

湖南蓝皮书[®] BLUE BOOK OF HUNAN

2012年 湖南两型社会 发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED SOCIETY
DEVELOPMENT (2012)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

湖南蓝皮书 THE BOOK OF HUNAN

2012年 湖南两型社会 发展报告

湖南省社会科学界联合会 湖南省社会科学院 湖南省社会科学院
湖南省社会科学院 湖南省社会科学院 湖南省社会科学院

湖南人民出版社
湖南人民出版社
湖南人民出版社

湖南人民出版社



湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUNAN



2012 年 湖南两型社会发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S TWO-ORIENTED SOCIETY
DEVELOPMENT (2012)

湖南省人民政府经济研究信息中心

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2012 年湖南两型社会发展报告/梁志峰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 4

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3215 - 1

I. ① 2… II. ①梁… III. ①城市经济 - 经济发展 - 研究报告 - 湖南省 - 2012 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 041059 号

湖南蓝皮书

2012 年湖南两型社会发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 丁 凡

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 卫 晓

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 25

版 次 / 2012 年 4 月第 1 版

字 数 / 428 千字

印 次 / 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3215 - 1

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心

湖南蓝皮书编辑委员会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 韩永文

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 李建国 史小溪
李绍清 汤细英

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 谢坚持 禹向群
陈国兴 王佳林 丁桃凤 赵迦南 曾晓阳
柳 松 王力共 罗小阳 彭谷前 温长远

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2012 年湖南两型社会发展报告》执行编辑

彭蔓玲 韩湘萍 徐 涛 刘 琪 宋 军
廖勇强 黄 君

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》、《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001~2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》、《区域经济互动发展论》等。

摘 要

本书是由湖南省人民政府经济研究信息中心组织编写的年度性报告。全书分为主题报告、总报告、部门篇、区域篇、专题篇及实践篇。主题报告是湖南省领导关于湖南两型社会建设的精辟论述。总报告是湖南省人民政府经济研究信息中心课题组对 2011~2012 年湖南两型社会建设的分析研究成果。部门篇从各个省直部门的视角,分析了湖南在生态保护、科技支撑、水利建设、林业发展、节能降耗等方面的两型建设情况。区域篇对湖南 14 个市州的两型社会建设进行了阐述分析。专题篇是专家学者对湖南两型社会建设相关问题的深入探讨和研究成果。实践篇以示范区、园区等为例子,展现湖南两型社会建设取得的实践成果。

2011 年是长株潭两型社会试验区建设进入第二阶段的起步之年,试验区改革建设圆满完成了第一阶段总结提升和第二阶段布局工作,取得了显著成效。推进机制建设明显加强,建设规划体系基本形成,重大工程建设顺利推进,重点领域改革取得实质进展,产业两型化发展成效显现,试验区带动作用进一步增强,形成了一批经验模式和技术,两型社会建设氛围日益浓厚。

2012 年湖南两型社会建设将由试验区向全省全面推进,将重点推进两型产业发展、促进体制机制创新、加强生态环境建设、推进城乡统筹发展、促进民本民生发展、加强示范区改革建设。

总 序

2011年是“十二五”时期的开局之年。在党中央、国务院的坚强领导下，全省干部群众团结拼搏、奋发进取，克服国内外经济形势复杂多变、省内旱涝灾害比较严重、电力和资金等生产要素供应持续偏紧等困难，全面推进“四化两型”建设，全省经济社会保持又好又快发展，呈现增长较快、结构优化、效益提升、民生改善、协调发展的良好态势，实现了“十二五”时期的良好开局。全年实现地区生产总值19635.2亿元，比上年增长12.8%，总量排在全国第9位；实现财政总收入2523.9亿元，增长34.3%。全省综合经济实力显著提升，地区生产总值、金融机构存款余额、规模工业主营业务收入接近或突破2万亿元，全社会固定资产投资、县域经济总规模、非公经济增加值均突破万亿元大关。转方式调结构取得新成效，产业结构不断优化，工业主导地位进一步增强，现代农业加快发展，现代服务业发展迅速，金融保障能力显著增强。全省过千亿元产业达到11个，其中千亿元工业产业8个，千亿元工业子产业3个，千亿元产业集群2个，千亿元园区3家，粮食实现连续8年增产，文化、旅游分别增长20.8%和25%，移动电子商务等新兴业态快速增长。自主创新能力进一步提高，全年共取得各类科技成果800多项，21项重大科技成果获国家科技奖励，按推荐单位排序连续6年排全国前5位。两型社会建设扎实推进，长株潭试验区第二阶段改革建设全面启动，长株潭城市群获批全国“两化融合”试验区，湘江流域重金属污染治理实施方案在全国第一个获国务院批准并启动实施，节能减排、环境保护和生态建设力度加大。区域经济协调发展，环长株潭城市群、湘南地区、大湘西地区三大区域板块全部纳入国家区域发展战略规划。改革开放取得新成效，新引进世界500强企业8家，入驻湖南的世界500强企业达到119家。社会大局和谐稳定，人民生活进一步改善，城乡居民人均收入分别达到18844元和6567元，增长13.8%和16.8%。

过去的一年，我们全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生



态文明建设和党的建设,各项事业协调推进、全面发展,全省上下心齐气顺、风清气正。11月18~22日,胜利召开省第十次党代会,选举产生了新一届省委和省纪委领导班子,进一步明确了全省未来发展的总任务和总战略。总任务就是“两个加快”、“两个率先”,即加快建设全面小康社会,努力在中部地区率先实现全面小康目标;加快建设两型社会,在全国率先走出一条两型社会建设的路子。总战略就是“四化两型”、“四个湖南”建设,即大力推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化,加快建设资源节约型、环境友好型社会,加快建设创新型湖南、绿色湖南、数字湖南、法治湖南。

2012年是“十二五”时期承上启下的重要一年,是全面贯彻落实省第十次党代会精神的重要一年,是我们党召开第十八次全国代表大会的一年。全省发展面临一系列前所未有的重大发展机遇,但也面临不少困难和挑战。从国际看,经济全球化深入发展的趋势没有改变,但世界经济复苏艰难曲折,国际金融危机还在发展,一些国家主权债务危机短期内难以缓解。从国内看,我国发展仍处于重要战略机遇期,在较长时期内继续保持经济平稳较快发展具备不少有利条件,但解决体制性结构性矛盾,缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题任务很重。从省情看,湖南省正处于工业化、城镇化快速发展阶段,面临国家宏观政策支持、国际和沿海地区产业转移加快、长株潭试验区改革建设、三大区域板块全部纳入国家区域发展战略规划等重大机遇,但也面临经济增长内生动力不足、要素保障持续偏紧、保障和改善民生任务艰巨等挑战。我们要科学判断和准确把握形势,认真贯彻稳中求进的工作总基调,牢牢把握主题主线,紧紧围绕“两个加快”、“两个率先”目标,全面推进“四化两型”建设,保持经济社会又好又快发展。要进一步扩大投资、促进消费,加大项目建设力度,加强经济运行调节和生产要素保障,保持经济平稳运行。要着力加快转方式、调结构,大力调整经济结构特别是产业结构,推进节能减排和生态环境建设,推进城乡区域协调发展,进一步深化改革开放,切实提高发展的全面性、协调性和可持续性。要着力推进“两型社会”建设,精心组织长株潭试验区第二阶段改革建设,以试验区改革建设带动全省“两型社会”建设,加快建设绿色湖南。要着力提高自主创新能力,认真落实《创新型湖南建设纲要》,全面组织实施九大创新工程,推动经济社会发展迈上创新驱动、内生增长的轨道。要按照“加快建设”、“走在前列”的要求,大力推进文化强省建设,切实加强社会主义核心价值体系建设,深入开展学



雷锋活动，加强优秀文化产品创作生产，加快发展公益性文化事业和文化产业，深入推进文化体制改革，不断推动文化大发展大繁荣。要切实加强以改善民生为重点的社会建设，深入实施《湖南省保障和改善民生实施纲要》，扎实推进为民办实事工程，大力发展社会事业，加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定。要深入实施《法治湖南建设纲要》，进一步完善立法、加强执法、深入普法、强化监督，大力推进依法执政、依法行政、公正司法和人人守法，为推进科学发展、富民强省营造良好法治环境。

湖南省政府经济研究信息中心编纂的2012年《湖南蓝皮书》系列丛书，系统分析介绍了全省年度发展情况，真实记录了湖南改革发展的进程，对于更好地研究、宣传和推介湖南，让更多的人了解湖南、投资湖南，对于凝聚各方面智慧和力量，积极投身“四化两型”、“四个湖南”建设，实现“两个加快”、“两个率先”，都有着重要的积极作用。希望蓝皮书精益求精、越办越好，真正成为全面反映湖南的翔实资料、推动湖南科学发展的重要智库、宣传推介湖南的重要载体。

“天时人事日相催，冬至阳生春又来”。正值春回大地，三湘四水处处生机勃勃，锦绣潇湘处处春潮涌动。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定信心、抓住机遇、迎难而上，扎实做好经济社会发展的各项工作，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

周 强

二〇一二年三月十九日

目 录



Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 立足先导区突破 加快“两型”化发展 陈润儿 / 001
- Ⅱ.2 立足新起点 纵深推进湖南“两型社会”建设 陈肇雄 / 010
- Ⅱ.3 大胆改革创新 加快推进“两型社会”建设 张文雄 / 018

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.4 2011~2012 年湖南“两型社会”发展报告
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 023
- 一 2011 年湖南省“两型社会”建设的主要成就 / 023
- 二 湖南推进“两型社会”建设面临的机遇与制约 / 028
- 三 进一步推动湖南“两型社会”建设的对策建议 / 032

Ⅱ III 部门篇

- Ⅱ.5 加快长株潭试验区改革建设 全面推进全省“两型社会”建设
..... 徐湘平 / 037
- Ⅱ.6 增强科技创新能力 支撑“两型社会”建设
..... 湖南省科学技术厅 / 048
- Ⅱ.7 以污染减排为抓手加快推进“两型社会”建设
..... 湖南省环境保护厅 / 056
- Ⅱ.8 加快水利发展 助推“四化两型” 戴军勇 / 066



- B.9 转变林业发展方式 加快绿色湖南建设 邓三龙 / 070
- B.10 调整能源结构 践行“两型社会” 湖南省能源局 / 076

B IV 区域篇

- B.11 开展城乡同治 打造幸福家园 陈君文 / 082
- B.12 建设“两型社会” 实现“两个率先” 陈三新 / 087
- B.13 2011~2012 年长沙市“两型社会”建设报告 长沙市两型办 / 092
- B.14 2011~2012 年株洲市“两型社会”建设报告 株洲市两型办 / 106
- B.15 2011~2012 年湘潭市“两型社会”建设报告 湘潭市两型办 / 119
- B.16 2011~2012 年衡阳市“两型社会”建设报告 衡阳市两型办 / 131
- B.17 2011~2012 年邵阳市“两型社会”建设报告
..... 邵阳市发展和改革委员会 / 138
- B.18 2011~2012 年岳阳市“两型社会”建设报告 岳阳市两型办 / 146
- B.19 2011~2012 年常德市“两型社会”建设报告 常德市两型办 / 152
- B.20 2011~2012 年张家界市“两型社会”建设报告
..... 张家界市发展和改革委员会 / 159
- B.21 2011~2012 年益阳市“两型社会”建设报告 益阳市两型办 / 170
- B.22 2011~2012 年郴州市“两型社会”建设报告
..... 郴州市发展和改革委员会 / 179
- B.23 2011~2012 年永州市“两型社会”建设报告
..... 永州市发展和改革委员会 / 188
- B.24 2011~2012 年怀化市“两型社会”建设报告
..... 怀化市发展和改革委员会 / 197
- B.25 2011~2012 年娄底市“两型社会”建设报告
..... 娄底市发展和改革委员会、娄底市两型办 / 208
- B.26 2011~2012 年湘西自治州“两型社会”建设报告
..... 湘西自治州发展和改革委员会 / 215

B V 专题篇

- B.27 长株潭城市群城乡统筹研究 郑昌华 李传荣 杨贤成 / 225



- B.28** 建设“两型社会”关键在于做大长沙大都市 张富泉 / 237
B.29 环长株潭城市群发展策略探讨
 朱 翔 徐 美 吴智琴 谭 璟 胡清波 向 兰 杨华旗 / 250
B.30 关于开凿郴资桂运河与郴州构建生态型山水城市的设想
 郭辉东 / 260
B.31 长沙市“两型”消费模式构建研究
 国家统计局湖南调查总队课题组 / 272
B.32 “两型”社区建设典型模式研究
 ——以咸嘉湖和望月湖社区为例 雷国珍 朱雄君 李美玲 / 285
B.33 基于“两型社会”视角的社区发展研究 乔海曙 谢璐芳 / 299
B.34 产业“两型”化途径研究 黄 滔 / 308
B.35 湖南水资源危机与对策研究 袁建四 / 318
B.36 钢铁工业 CO₂ 减排技术创新研究 唐国豪 / 327

BVI 实践篇

- B.37** 长沙大河西先导区“两型社会”建设的实践与启示
 长沙大河西先导区管理委员会 / 335
B.38 “两型社会”建设要从小事做起
 ——株洲建设公共自行车租赁系统的做法与启示
 中共株洲市委办公室 / 347
B.39 坚持“五化”标准 推进昭山“两型”建设
 杨英杰 / 351
B.40 坚持“两型”引领 推动特色发展
 湖南汨罗工业园区管理委员会 / 356
B.41 发展特色循环经济园区 铸永兴“中国银都”
 永兴县发展循环经济办公室 / 364

BVII 附录

- B.42** 2011 年湖南“两型社会”建设大事记 / 372

CONTENTS



Ⅱ I Keynote Reports

- Ⅱ.1 Establishing in Making a Breakthrough of Da hexi Pilot Area and Speed Up the Development of “Two-oriented” *Chen Runer / 001*
- Ⅱ.2 Based on a New Starting Point for Further Construction of Hunan “Two-oriented Society” *Chen Zhaoxiong / 010*
- Ⅱ.3 Bold Reform and Innovation to Push forward the Construction of Hunan “Two-oriented Society” *Zhang Wenxiong / 018*

Ⅱ II General Report

- Ⅱ.4 2011-2012 General Report on the Construction of Hunan’s “Two-oriented Society”
Research Team of the Economic Research and Information Center of Hunan Provincial People’s Government / 023
1. *Marking progress in Hunan Two-oriented Society Construction in 2011 / 023*
2. *Opportunities and Constrains of Pushing forward Two-oriented Society Construction of Hunan / 028*
3. *Policy and Suggestion on Further Pushing forward Two-oriented Society Construction of Hunan / 032*

Ⅱ III Department Reports

- Ⅱ.5 Accelerating Comprehensive Reform of Chang-Zhu-Tan Pilot Zone to Promote the Construction of Hunan “Two-oriented Society”
Xu Xiangping / 037



- Ⅲ.6 Enhancing Ability of Innovation to Support the Construction of
“Two-oriented Society” *Hunan Provincial Science and Technology Department / 048*
- Ⅲ.7 Strengthening the Pollution Reduction to Push forward the Construction of
“Two-oriented Society” *Environmental Protection Department of Hunan / 056*
- Ⅲ.8 Strengthening the Water Conservancy Development to Push forward the
Construction of Modern Industrialization, New-type Urbanization,
Agricultural Modernization and Informationization, and then
Construction of the “Two-oriented Society” *Dai Junyong / 066*
- Ⅲ.9 Transforming the Model of Forestry Development to Speed Up
the Construction of “Green-Hunan” *Deng Sanlong / 070*
- Ⅲ.10 Readjusting the Energy Structure to Put “Two-oriented Society”
Construction into Practice *Hunan Provincial Energy Department / 076*

Ⅳ Region Reports

- Ⅳ.11 Achieving Common Governance of the Urban and Rural Areas to
Build a Happy Home Land *Chen Junwen / 082*
- Ⅳ.12 Constructing “Two-oriented Society” to Achieve the Aim of
“Two-leader” *Chen Sanxin / 087*
- Ⅳ.13 2011-2012 Annual Report on the Construction of Changsha’s
“Two-oriented Society” *“Two-oriented” Division of Changsha / 092*
- Ⅳ.14 2011-2012 Annual Report on the Construction of Zhuzhou’s
“Two-oriented Society” *“Two-oriented” Division of Zhuzhou / 106*
- Ⅳ.15 2011-2012 Annual Report on the Construction of Xiangtan’s
“Two-oriented Society” *“Two-oriented” Division of Xiangtan / 119*
- Ⅳ.16 2011-2012 Annual Report on the Construction of Hengyang’s
“Two-oriented Society” *“Two-oriented” Division of Hengyang / 131*



- B.17 2011-2012 Annual Report on the Construction of Shaoyang's
 "Two-oriented Society" *Shaoyang Municipal Commission of Development and Plan* / 138
- B.18 2011-2012 Annual Report on the Construction of Yueyang's
 "Two-oriented Society" *"Two-oriented" Division of Yueyang* / 146
- B.19 2011-2012 Annual Report on the Construction of Changde's
 "Two-oriented Society" *"Two-oriented" Division of Changde* / 152
- B.20 2011-2012 Annual Report on the Construction of Zhang Jiajie's
 "Two-oriented Society" *Zhang Jiajie Development Refcommission* / 159
- B.21 2011-2012 Annual Report on the Construction of Yiyang's
 "Two-oriented Society" *"Two-oriented" Division of Yiyang* / 170
- B.22 2011-2012 Annual Report on the Construction of Chenzhou's
 "Two-oriented Society" *Chen Zhou, Development and Reform Commission* / 179
- B.23 2011-2012 Annual Report on the Construction of Yongzhou's
 "Two-oriented Society" *Yong Zhou Municipal Development and Reform Commission* / 188
- B.24 2011-2012 Annual Report on the Construction of Huaihua's
 "Two-oriented Society" *Huaihua Municipal Commission of Development* / 197
- B.25 2011-2012 Annual Report on the Construction of Loudi's "Two-oriented Society"
"Two-oriented" Division of Loudi Loudi Municipal Commission of Development and Reform / 208
- B.26 2011-2012 Annual Report on the Construction of Xiangxi's
 "Two-oriented Society" *Xiangxi Municipal Development and Reform Commission* / 215

B V Specific Reports

- B.27 Research on the Urban-rural Integration of Chang-Zhu-Tang
 Urban Agglomeration *Zheng Changhua, Li Chuanrong and Yang Xiancheng* / 225
- B.28 The Key of Building "Two-oriented Society" Lies in Making Stronger
 and Larger Metropolis of the Changsha *Zhang Fuquan* / 237
- B.29 Strategy on the Development of Chang-Zhu-Tan Urban Agglomeration
Zhuxiang, Xumei, Wu Zhiqin, Tanjing, Hu Qingbo, Xianglan and Yang Huaqi / 250
- B.30 The Thought about digging the Chen-Zhi-Gui Canal and Construct
 Ecotype and Mountain-water City in Chenzhou *Guo Huidong* / 260



- Ⅲ.31 Research on the Construction of “Two-oriented” Consumption Pattern
in Changsha *the Research Team of NBS Survey Office in Hunan* / 272
- Ⅲ.32 Research on the Typical Model of “Two-oriented” Community Construction:
Take the Xian Jiahu and Wang Yuehu Community as Examples
Lei Guozhen, Zhu Xiongjun and Li Meiling / 285
- Ⅲ.33 Research about the Community Development Based on the Perspective
of “Two-oriented Society” *Qiao Haishu, Xie Lufang* / 299
- Ⅲ.34 Research on the way of Industry “Two-oriented” *Huangtao* / 308
- Ⅲ.35 The Countermeasure on the Water Resources Crisis in Hunan
Yuan Jiansi / 318
- Ⅲ.36 Research on the CO₂ Emission Reduction Technology Innovation
in Steel Industry *Tang Guohao* / 327

Ⅲ VI Case Reports

- Ⅲ.37 Practice and Implication of the Construction of “Two-oriented Society”
in Da Hexi Pilot Area *Management Commission of Changsha Da Hexi Pilot Area* / 335
- Ⅲ.38 Building “Two-oriented Society” Needs to Start from the Little Things
Practice and Implication on the Construction of Public Bicycle
Lease System in Zhuzhou *Municipal Party Committee of Zhuzhou* / 347
- Ⅲ.39 Persevering the Standard of “Five-Modernizations” to Push forward
the “Two-oriented” Construction of Zhaoshan *Yang Yingjie* / 351
- Ⅲ.40 Insisting on Leading by “Two-oriented” to Promote Characteristic
Development *Management Commission of Industry zone in Hunan Miluo* / 356
- Ⅲ.41 Developing Characteristic Circular Economy Zone to Build
Yongxing as the Silver Country of China
Development of circular economy's office in Yongxing / 364

Ⅲ VII Appendix

- Ⅲ.42 Memorabilia of Hunan “Two-oriented Society” Construction in 2011 / 372