



严格依据最新江苏省公务员考试大纲编写

2012最新版

江苏省 公务员录用考试专用教材

申论热点与经典范文

主编：刘 为

审定：华图公务员考试研究中心

TOP20热点名师解读 · 申论考试高分必备

适用范围

- ◎ 公务员考试 事业单位考试
- ◎ 村干部考试 公安招警考试
- ◎ 军转干考试 法检招录考试
- ◎ 选调生考试 三支一扶考试

北京联合出版公司



详情见 www.huatu.com

京图发核网校发



严格依据最新江苏省公务员考试大纲编写

2012最新版

江苏省 公务员录用考试专用教材

申论热点与经典范文

主编：刘 为

审定：华图公务员考试研究中心

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论热点与经典范文/刘为主编.—4版.—北京:
北京联合出版公司,2011.5
江苏省公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-80724-359-5

I. ①申... II. ①刘... III. 公务员—招聘—考
试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 069782 号

申论热点与经典范文

主 编:刘 为

出版发行:北京联合出版公司

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市冠宏印刷装订厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

字 数:13467 千字

印 张 数:440 印张

版 次:2011 年 6 月第 5 版

印 次:2011 年 6 月第 5 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-359-5

全套定价:1080.00 元

若有质量问题,请与本社联系

从热点入手攻克申论备考难关

2011年4月24日,包括江苏省在内的21个省(市、区)同时举行公务员笔试,参与地区的数量达历史之最。本次“4·24公务员联考”涉及考生150多万人,无论是招录人数还是参加考试人数都超过以往,甚至超过了2011年国家公务员考试的规模。公务员考试的竞争激烈程度再创新高。作为两大考试科目之一,申论考什么、怎么考,也就成为所有考生共同关注的一个重大问题。申论考试从诞生之日起,其特殊的考试性质就天然地要求其命题选题必须反映党和政府的执政理念、指导思想和中心工作,必须紧紧扣住当前的社会热点、改革难点和发展重点。因此,一直以来,申论的命题思路都是清晰的,命题导向都是明确的。任何一个参加公务员考试的考生,都必须了解当前和今后一个时期我们党和国家重要的路线、方针、政策,熟悉中央和地方政府对改革、发展、稳定中的重大问题的解决思路,把握好分析、梳理这些问题的指导方针。只有做到这一点,才能游刃有余地面对申论考试的材料内容,才能对申论材料作出正确、恰当、到位的分析、说明或评述,才能写出一篇针对性强、政策性强、主题性强的申论文。

为了帮助各位考生顺利完成备考过程,我们编辑出版了这本2012最新版江苏省公务员录用考试专用教材之《申论热点与经典范文》,这是目前市场上唯一一本紧密结合江苏省当前中心工作,准确把握申论命题规律,全面梳理、系统总结近两年江苏省申论命题热点的参考书。

本书内容设置如下:

第一,热点解析。在每一选题开篇进行热点解析,特别点出该问题可能命题的缘由、背景以及可能的考点、中心和主旨,使考生更真切地判断该选题的命题切入点。

第二,申论背景。命题选题诠释紧扣社会现实,对江苏省近几年来发生的和命题有关的重大时事进行了链接,使考生熟悉相关材料背景,实现理论与实际相结合。

第三,申论素材。注重备考的实用性和可操作性,对每一个命题切入点都按照现存问题、主要原因、对策建议三部分进行了诠释,这些也都是撰写申论的重要素材。由于申论命题材料始终是围绕社会热点进行选材,因此这些内容都是申论考试的命题热点,最终的申论考试内容也会和这些问题有着直接或间接的联系。考生对这些问题进行系统的梳理,把握问题,分析原因,了解对策,一旦最终的申论考试和这些选题有关,回答起来也就游刃有余了。

第四,申论范文。针对每一个命题选题都特别为考生精心编辑了不同风格的申论,并进行了点评。考生通过对这些范文的反复研读,可以熟悉、把握申论写作的风格、语言和模式,并可以尽可能多地积累一些素材,以便考场应考。

第五,申论指导和申论资料。根据当前的时事背景为考生摘选了中央政府文件、江苏省政府文件和中央领导、江苏省领导的重要讲话,以及国外对同类问题的处理方法,使考生能更好地把握和理解中央和省府精神,开阔思路,储备知识。

总之,这本书一定会成为参加江苏省公务员考试的各位考生的良师益友,是各位考生在较短时间内详细把握申论命题热点选题的首选的、最佳的辅导教材。

公务员之路,从华图起步!

刘 为

2011年6月于昆玉河畔

目 录

上篇 申论命题规律与趋势及高分技巧和方法

第一章 江苏省历年申论考试命题规律与 2012 年趋势分析	3
第一节 江苏省历年申论考试命题内容变化分析	3
第二节 江苏省申论命题选题的特点和趋向	7
第二章 申论高分的基本技巧与方法	9
第一节 阅读归纳	9
第二节 概括概述	13
第三节 分析评论	16
第四节 对策建议	17
第五节 论证论述	20
第六节 查漏补缺	26
第七节 及早、充分备考	26

下篇 申论命题热点

命题热点一 加大文化强省建设力度	33
第一节 申论背景:时事链接	34
第二节 申论素材:问题、原因和对策	35
第三节 申论诵读:精选范文	38
第四节 申论指导:重要论述	41



第五节	申论资料:域外经验	44
命题热点二	保障人民群众饮食安全	45
第一节	申论背景:时事链接	45
第二节	申论素材:问题、原因和对策	47
第三节	申论诵读:精选范文	50
第四节	申论指导:重要论述	54
第五节	申论资料:域外经验	57
命题热点三	引导网络民意合理发展	59
第一节	申论背景:时事链接	60
第二节	申论素材:问题、原因和对策	61
第三节	申论诵读:精选范文	64
第四节	申论指导:重要论述	67
第五节	申论资料:域外经验	69
命题热点四	治疗“城市病”,让城市生活更美好	72
第一节	申论背景:时事链接	73
第二节	申论素材:问题、原因和对策	74
第三节	申论诵读:精选范文	79
第四节	申论指导:重要论述	82
第五节	申论资料:域外经验	83
命题热点五	扩大政务公开,建设阳光政府	85
第一节	申论背景:时事链接	86
第二节	申论素材:问题、原因和对策	87
第三节	申论诵读:精选范文	90
第四节	申论指导:重要论述	95



第五节	申论资料:域外经验	97
命题热点六	降低物流成本与应对农产品涨价	99
第一节	申论背景:时事链接	100
第二节	申论素材:问题、原因和对策	101
第三节	申论诵读:精选范文	105
第四节	申论指导:重要论述	107
第五节	申论资料:域外经验	111
命题热点七	加强和创新社会管理	113
第一节	申论背景:时事链接	114
第二节	申论素材:问题、原因和对策	115
第三节	申论诵读:精选范文	119
第四节	申论指导:重要论述	123
第五节	申论资料:域外经验	127
命题热点八	大力推进保障性安居工程建设	130
第一节	申论背景:时事链接	131
第二节	申论素材:问题、原因和对策	132
第三节	申论诵读:精选范文	134
第四节	申论指导:重要论述	138
第五节	申论资料:域外经验	140
命题热点九	加快农田水利建设	142
第一节	申论背景:时事链接	143
第二节	申论素材:问题、原因和对策	144
第三节	申论诵读:精选范文	147
第四节	申论指导:重要论述	150



第五节	申论资料:域外经验	153
命题热点十	建设诚信江苏	155
第一节	申论背景:时事链接	156
第二节	申论素材:问题、原因和对策	157
第三节	申论诵读:精选范文	162
第四节	申论指导:重要论述	165
第五节	申论资料:域外经验	167
命题热点十一	加快实施清水蓝天工程	169
第一节	申论背景:时事链接	170
第二节	申论素材:问题、原因和对策	171
第三节	申论诵读:精选范文	175
第四节	申论指导:重要论述	178
第五节	申论资料:域外经验	180
命题热点十二	建设廉洁、节约的政府	182
第一节	申论背景:时事链接	183
第二节	申论素材:问题、原因和对策	184
第三节	申论诵读:精选范文	188
第四节	申论指导:重要论述	191
第五节	申论资料:域外经验	195
命题热点十三	整治酒后驾驶,推进文明交通	199
第一节	申论背景:时事链接	200
第二节	申论素材:问题、原因和对策	201
第三节	申论诵读:精选范文	205
第四节	申论指导:重要论述	207



第五节 申论资料:域外经验	209
命题热点十四 加快创新型省份建设	211
第一节 申论背景:时事链接	212
第二节 申论素材:问题、原因和对策	213
第三节 申论诵读:精选范文	216
第四节 申论指导:重要论述	219
第五节 申论资料:域外经验	221
命题热点十五 职业病防治和劳动者权益保障	223
第一节 申论背景:时事链接	224
第二节 申论素材:问题、原因和对策	225
第三节 申论诵读:精选范文	227
第四节 申论指导:重要论述	231
第五节 申论资料:域外经验	235
命题热点十六 加快转变经济发展方式	238
第一节 申论背景:时事链接	239
第二节 申论素材:问题、原因和对策	240
第三节 申论诵读:精选范文	248
第四节 申论指导:重要论述	251
第五节 申论资料:域外经验	255
命题热点十七 破解垃圾围城	258
第一节 申论背景:时事链接	259
第二节 申论素材:问题、原因和对策	260
第三节 申论诵读:精选范文	263
第四节 申论指导:重要论述	265




第五节 申论资料:域外经验	267
命题热点十八 大力推进节能减排	269
第一节 申论背景:时事链接	270
第二节 申论素材:问题、原因和对策	271
第三节 申论诵读:精选范文	274
第四节 申论指导:重要论述	276
第五节 申论资料:域外经验	279
命题热点十九 加强对手机媒体的监管	281
第一节 申论背景:时事链接	282
第二节 申论素材:问题、原因和对策	283
第三节 申论诵读:精选范文	287
第四节 申论指导:重要论述	291
第五节 申论资料:域外经验	293
命题热点二十 能源改革、发展与安全	295
第一节 申论背景:时事链接	296
第二节 申论素材:问题、原因和对策	297
第三节 申论诵读:精选范文	300
第四节 申论指导:重要论述	303
第五节 申论资料:域外经验	304
附录	308



上 篇

**申论命题规律与趋势及
高分技巧和方法**



第一章 江苏省历年申论考试 命题规律与 2012 年趋势分析

第一节 江苏省历年申论考试命题内容变化分析

申论考试对绝大多数准备参加公务员考试的考生而言,都是一门完全陌生的考试科目。从小学到大学本科、研究生,大家写了很多作文、论文,但从来没写过申论文。我们国家从上世纪 80 年代开始试行国家公务员考试,但直到 2000 年,中央、国家机关公务员录用考试才正式开考“申论”一科。继中央、国家机关之后,全国各省、市、自治区在录用公务员时也相继开考“申论”。从此,“申论”便成了公务员录用考试公共科目的一项固定内容。

“申论”,顾名思义,申即申明、申述,论即论证、论述;申论即具有申述、申辩、论证、论述之意的文体。申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

因此,申论考试与传统的议论文写作有所不同:

第一,议论文只是要求考生根据给定题目或自拟题目展开论述,侧重考查考生的文字功底。议论文只能在一定程度上反映考生的写作水平,即“纸上谈兵”的能力,而无法全面体现考生的综合素质,尤其是解决实际问题的能力。申论考试则不仅对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考查,更侧重于考查应试者的综合分析能力和解决实际问题的能力,具



有较强的综合性和现实针对性,能让考生充分发挥自己各方面的潜能。

第二,申论考试要求考生在反复阅读试卷所给出的 5000—8000 字的材料和提出的有关问题后,根据申论的命题要求,围绕材料回答一系列问题,不仅要写申论,还要完成其他的概括、分析、对策类题目。而议论文则没有这样的材料和实体内容的限制。

第三,申论要求考生写的是一篇立足于给定材料的对策性论文或公文,要求考生准确理解考题所提供的材料,给出解决问题的对策和方案;而议论文一般则不提出对策,即使提出对策也可以泛泛而论,不怎么要求具有针对性和现实性。

第四,写议论文时考生可以凭自己的主观好恶去立论选材,尽情张扬个性、放言宏论,只要能够言之成理、论之有据就可以。申论则要求考生摒弃那些套话、闲话,分析、解决问题要更加透彻、全面、清晰。因此,申论从一定程度上来说,比议论文难度要更大一些。

申论写作和学术论文也不一样,学术论文有以下特点:

第一,要具有学术性,能够抽象地反映被研究的事物,揭示对象的本质特征和发展规律,并上升为一种理论,而不是对被研究对象的外部现象的直观描述和简单综述。

第二,要具有原创性,能够有新的见解,或建立了一种新的理论、新的设想、新的方法和新的定理等。

第三,要具有科学性,论文的内容(包括论文的写作对象、范围、所使用的材料)及其表达方式,必须符合科学的一般要求,即具有真实性、先进性、准确性与全面性。而申论的写作要求则没有这么高,它是考生在有限的时间内完成的对某一个问题的论述,并不要求学术性或原创性,它对任何专业的考生都是平等的,任何一个专业都不存在绝对的优势或劣势。

江苏省申论考试和中央、国家机关以及其他各省的公务员申论考试一样,每年的命题选题都围绕着当前的社会热点、改革难点、政策重点进行。如:

2007 年主要考查我国社会救助存在的不足和解决措施问题;

2008 年主要考查中国制造如何成为中国创造的问题;

2009 年主要考查国际金融危机的影响及政府、企业的责任问题;

2010 年主要考查市政公用事业的发展及水资源的合理利用问题；
2011 年主要考查我国人口普查以及人口膨胀、养老服务等问题。

总体来讲，从江苏历年申论命题的情况来看，申论阅读材料主要呈现出以下特点：

第一，材料紧扣时政热点，贴近百姓生活。

申论考试是模拟公务员在日常工作中解决实际问题的缩影，所以材料都是反映社会生活的。从江苏历年申论考试提供的材料，我们可以看出材料选择的都是政策重点、改革难点、社会热点，越来越紧密结合时政形势和经济社会发展，越来越贴近现实生活，涉及社会生活的方方面面，都是人们日常生活中关注的问题，考生都不陌生，具有很强的可谈性、可论性、可述性。围绕时政热点选题并选取合适的切入点命题已成为了申论命题的重要特点和趋势，其目的就是引导考生关注经济社会改革发展，关注国家大事，并善于运用所学知识研究、分析、解决问题，这是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续影响今后的公务员考试的命题工作。

下面我们也可以看一下 2009 年以来部分省市公务员考试的申论主题：

2011 年，北京：如何发挥城市规划在城市发展和保护中的功能

2011 年，新疆：社会公德的内涵以及其缺失的表现、原因及对策

2011 年，河北：对口援疆的成绩及面临的困难和问题

2011 年，安徽：青少年的道德缺失问题及社会公德教育(A 卷)、乡村旅游问题(B 卷)

2011 年，广东：职业病的预防和处置问题

2011 年 4 月 24 日联考：我国人口普查以及人口膨胀、养老服务等问题

2011 年，吉林：如何建设幸福城市，保护城市文化记忆

2011 年，上海：从严管理干部，坚持勤政廉政

2011 年，浙江：如何解决民生问题

2010 年，四川：发扬助人为乐的社会公德

2010 年，贵州：豪华课本后的环保和节约问题



- 2010年,上海:政府信息安全与保密问题
- 2010年4月11地联考:市政公用事业建设和水价问题
- 2010年,湖北:城市湖泊的保护与治理
- 2010年,北京:环境污染、保护以及人民身体健康
- 2010年,浙江:气候变化与能源消耗、节约
- 2010年,广东:农民工短缺与权益保护
- 2010年,江西:红色旅游的现状和问题、举措
- 2010年,福建:文化创意产业的发展
- 2009年,河北:旱灾背后的水资源保护问题
- 2009年,浙江:政府、企业如何应对国际金融危机
- 2009年,北京:提高国民文明素质,强化文明行为
- 2009年,上海:流动人口子女的教育问题
- 2009年,天津:网络媒体的自律及网络文明建设
- 2009年,山东:如何处理复杂的社会问题特别是群体性事件
- 2009年,广东:地铁施工如何避免地陷事故
- 2009年,江苏:当前的经济形势尤其是就业问题
- 2009年,山西:传统文化教育及非物质文化遗产保护
- 2009年,福建:应对突发公共事件中的政府责任问题
- 2009年,辽宁:土地承包经营权流转方式问题
- 2009年,湖南:个人所得税改革与政府财政收入问题
- 2009年,安徽:城市管理与城市摊贩经营的矛盾
- 2009年,四川:大学生就业难的成因及解决
- 2009年,吉林:政府政策制定与执行的法、理、情
- 2009年,江西:金融危机下就业、分配、产业发展等问题
- 第二,材料的阅读量越来越大,内容越来越复杂。**

综观江苏历年申论考试,考试时限一直没有变化,都是150分钟,但所给材料却越来越多,申论阅读的文字量在逐年增加。在有限的时间内,不断增加的阅读量,对考生阅读理解能力的要求不断提高,同时也增大了答题的难度。申论考试材料的内容也越来越庞杂,包含了背景介绍、网络访谈、新闻发布、民意调查、典型案例、领导讲话、专家观点等各种形式,有