

中韩可持续均衡发展战略

—2011年中韩经济合作研讨会文集

马晓河 主编

31.26-53



中国计划出版社

F125.531.26-53
J0121

阅 览

中韩可持续均衡发展战略

——2011 年中韩经济合作研讨会文集

马晓河 主编



中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

中韩可持续均衡发展战略: 2011 年中韩经济合作研讨会文集/马晓河主编. —北京: 中国计划出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-80242-767-9

I. ①中… II. ①马… III. ①国际合作—经济合作—中国、韩国—文集 IV. ①F125.531.26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 094378 号

中韩可持续均衡发展战略

——2011 年中韩经济合作研讨会文集

马晓河 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

880×1230 毫米 1/32 10.75 印张 279 千字

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

☆

ISBN 978-7-80242-767-9

定价: 25.00 元

前 言

2000年10月，时任国务院总理朱镕基访韩期间，与韩国领导人就成立中韩经济合作研究会达成共识。2001年6月，韩国总理访华期间，中韩两国政府研究机构——原国家计委宏观经济研究院（现国家发展和改革委员会宏观经济研究院）和韩国对外经济政策研究院共同签署了《中韩经济合作研究会备忘录》，两国总理出席了签字仪式。2002年5月13日，中韩经济合作研究会正式成立。按照机构设置基本对等的原则，中韩双方各自成立研究会，中方研究会设在原国家计委宏观经济研究院，韩方研究会设在韩国对外经济政策研究院。

中韩经济合作研究会的宗旨，是加强中韩两国经济合作的长期研究，将研究成果提交两国政府相关部门，供政府部门制定有关政策时参考，推动两国经贸合作的深入发展。

经中韩双方理事联席会议讨论，中韩经济合作研究会的主要工作内容有两个方面：一是根据不同时期中韩经济发展与合作的实际需要，设立研究课题，各自独立地开展研究，不定期进行阶段性成果交流；二是每年共同举办一次研讨会，就双方商议的主题进行学术交流。第一次研讨会于2003年12月在中国北京举办，自此开始，中韩经济合作研讨会每年在中韩两国轮流举行。

第九次中韩经济合作研讨会于2011年8月在中国宁夏银川举办，会议主题为“中韩两国的可持续均衡发展战略及合作方案”。韩国对外经济政策研究院郑余泉副院长率专家学者一行10

人来华参会。中国国家发展和改革委员会宏观经济研究院马晓河副院长率经济所、外经所、产业所、国地所、社会所、能源所以及中国社科院的专家学者参加了会议。会上，中韩两国专家围绕可持续均衡发展这一主题，分“低碳发展与产业升级”、“城乡关系与收入分配”、“中韩贸易和金融合作”三个单元进行研讨，就中韩可持续增长、经济转型、低碳绿色发展、产业结构调整、农业合作、收入分配、人口红利、贸易投资合作、金融合作等问题分别作了演讲，并展开了热烈地讨论和广泛地交流。在双方的共同努力下，会议取得了圆满成功。

为了加强与社会的交流，与社会各界友人分享中韩经济合作研讨会的成果，我们将中韩两国专家在研讨会上的演讲稿编辑出版。由于编辑和翻译水平的限制，本书的不足之处在所难免。我们期待社会各界提出批评意见，以帮助我们更好地加强中韩两国经济合作的研究，推动两国经贸合作的深入发展。

2012年4月30日

目 录

中国可持续增长战略	马晓河 宋立 孙学工 杜飞轮 (1)
“中等收入陷阱”与经济转型：韩国的经验	朴馥永 (30)
我国走向绿色低碳发展的路径选择及政策取向	
.....	张有生 苏 铭 (54)
韩国绿色低碳发展战略与韩中合作	金芙蓉 (74)
中国的技术创新与产业结构升级	曾智泽 (99)
韩国产业结构调整与升级过程的回顾与展望	卢琇妍 (114)
中国经济转型过程中的区域与城乡关系	
.....	肖金成 黄征学 (134)
韩中农业合作扩大方案	金泰润 (169)
中国收入分配现状、影响及政策改进	常兴华 顾严 (193)
应对韩国低出生率和老龄化社会的发展战略	罗秀烨 (226)
中国人口红利的贡献及未来	蔡昉 赵文 (240)
中韩在东亚地区的贸易和投资合作	张建平 邓莹 (263)
中国经济发展方式转型与东亚贸易投资合作	崔弼洙 (285)
中韩金融合作扩大方案	王元 (301)
中韩金融合作现状与扩大方案	朴永俊 (316)

中国可持续增长战略

马晓河、宋立、孙学工、杜飞轮

一、中国经济社会发展的主要成就及基本经验

以 1978 年党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放的历史新时期。33 年来,中国体制改革不断深化,对外开放水平逐步提高,经济社会发展取得一系列成就,积累了许多宝贵的发展经验。

(一) 中国经济社会发展的主要成就

改革开放 33 年来,我国经济快速发展,经济总量已跃居世界前列;人均国民收入逐步提高,已进入中等收入发展阶段;工业化和城镇化进程不断加快,基础设施条件大幅改善,产业结构在调整中逐步优化;各项社会事业稳步发展,社会建设得到全面加强,经济社会发展取得了一系列成就。

1. 国民经济持续快速增长,经济总量跃居世界前列

改革开放以来,国民经济持续快速发展,经济总量不断扩大。1978~2010 年,中国国内生产总值(GDP)年均增长 9.9%,基本呈现每 5 年翻一番的态势,GDP 总量从 3645.2 亿元提高到 39798.3 亿元(图 1)。

从世界范围比较看,持续长达 33 年的高速增长,不仅比同期(1978~2010 年)世界经济平均发展水平快约 7 个百分

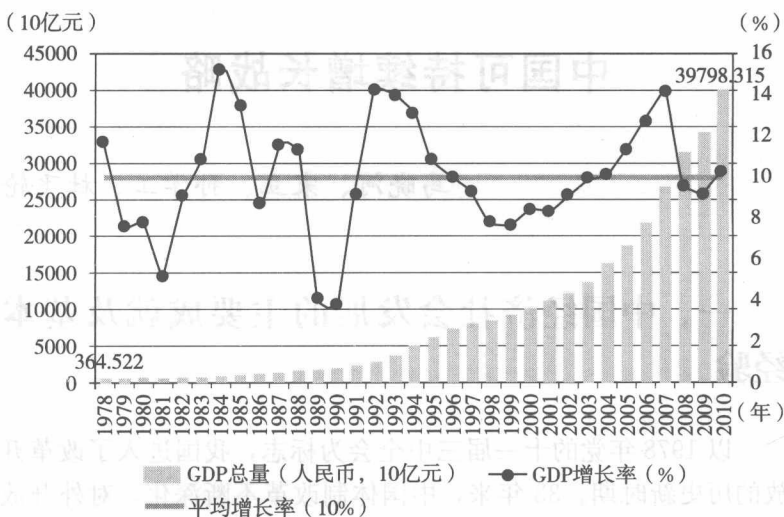


图1 1978~2010年中国GDP总量及增速

点,而且与世界上任何一个国家经济高速增长期相比,时间都更长,速度也更快^①。因此,中国经济总量在世界的排名逐步提高,占世界经济的比重也稳步上升。1978年,中国GDP总量为1473亿美元,在世界各国的排名量居第十位,占世界经济的比重为1.8%。2000年,我国GDP突破万亿美元,居世界第六位。到2010年,中国GDP总量达到58790.6亿美元,超过日本,成为世界第二大经济体,占世界经济的比重达到9.5%(表1)。

① 世界上许多国家和地区都曾经历过经济的高速增长,如日本、新加坡、中国香港、中国台湾和韩国的经济高速增长期分别为19年、20年、21年、26年和30年,年均增长率分别为9.2%、9.9%、8.7%、9.5%和8.5%。

表 1 1978~2010 年 GDP 居世界前十位国家比较

单位: 亿美元

位次	1978 年			2010 年		
	国家和地区	GDP 总量	占世界比重 (%)	国家和地区	GDP 总量	占世界比重 (%)
1	美国	22769	27	美国	146578	23.2
2	日本	9676	11.5	中国	58790.6	9.5
3	德国	7166	8.5	日本	54607.3	8.7
4	法国	5018	6	德国	33116.0	5.3
5	英国	3220	3.8	法国	25795.2	4.1
6	意大利	3036	3.6	英国	22508.3	3.6
7	加拿大	2147	2.5	巴西	20867.8	3.3
8	巴西	2008	2.4	意大利	20517.1	3.3
9	西班牙	1559	1.8	印度	16245.5	2.6
10	中国	1473	1.8	加拿大	15743.9	2.5
世界总计		84315	100	世界总计	630488.2	100.0

资料来源: 世界银行公布的数据。

2. 步入中等收入发展阶段, 人民生活质量明显改善

随着经济总量的扩大, 人均 GDP 成倍增长。1978 年, 中国人均国内生产总值只有 381 元; 1987 年突破千元, 达到 1112 元; 2003 年突破万元, 达到 10542 元; 到 2010 年上升至 29762 元 (图 2)。以美元计算, 与 1978 年比较, 我国人均国民总收入只有 190 美元, 2001 年突破 1000 美元, 2010 年超过 4000 美元, 达到 4260 美元^①。在世界银行 209 个国家和地区的排序中, 居世界的位次由 1997 年的 145 位提升到 2010 年的 121 位。按照世界银行的划分标准, 中国已经由世界最不发达的低收入国家行列进入到中等偏上收入国家行列 (图 3)。

① 世界银行于 2011 年 7 月最新发布的数据。



图2 1978~2010年中国人均GDP及增速

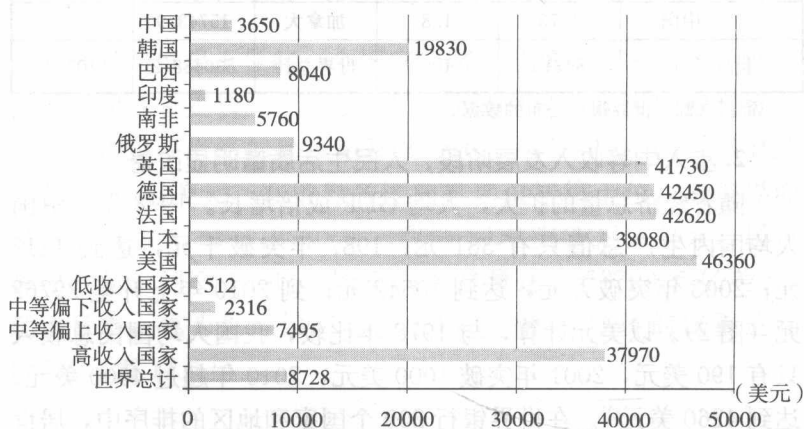


图3 2009年世界主要发达国家和发展中国家人均国民总收入比较

随着经济的快速发展和人民生活水平的不断提高，中国基本实现了从温饱向小康的转变。城乡居民收入不断增长，1978~2010年，城镇居民人均可支配收入由343.4元提高到19109元；

农村居民人均纯收入从 133.6 元提高到 5919 元。居民消费能力和水平不断提高, 食品消费支出比重不断下降, 消费结构稳步升级, 城乡居民恩格尔系数分别从 57.5% 和 67.7% 下降至 35.7% 和 45.5%; 新兴消费品和耐用消费品拥有量成倍增加, 彩电、洗衣机、电冰箱、空调、电话等在城镇地区逐步普及, 汽车、家用电脑等高档耐用消费品拥有量大幅提高 (图 4)。

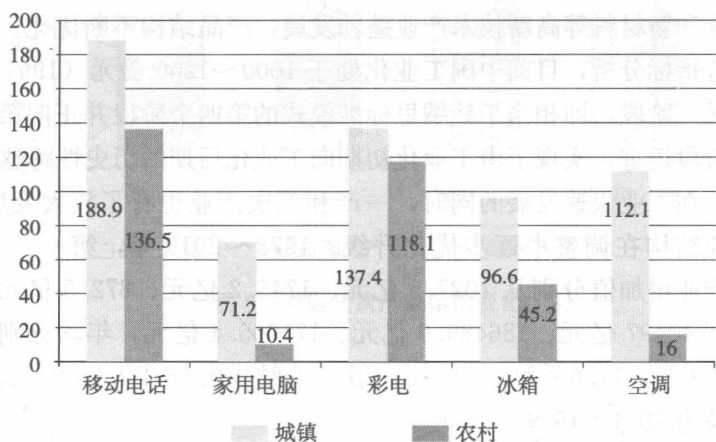


图 4 2010 年城乡家庭平均每百户主要耐用消费品拥有量

此外, 随着中央和各级地方政府对扶贫投入力度不断加大, 中国贫困人口大幅减少。按照最新制定的贫困线标准计算, 中国未解决温饱问题的贫困人口约为 1 亿人, 比 1985 年减少 1.5 亿人, 贫困发生率由 30% 降至 1% 左右^①。此外, 超过 50% 的国家重点扶持贫困县实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标。

^① 中国贫困线标准已从 1985 年 206 元提高到 2009 年的 1196 元。

3. 工业化进程加速推进，产业结构不断优化

中国积极推进中国特色的社会主义工业化，工业化水平明显提高。一方面工业生产和供给能力全面提升，传统工业的改造振兴取得突破性进展，2010年主要工业产品产量增长迅猛，原煤、粗钢、水泥和汽车产量分别达到32.4亿吨、6.3亿吨、18.8亿吨和1826万辆；另一方面工业结构发生深刻变化，制造业大国地位基本确立，电子信息、生物工程、航空航天、生物医药、新能源和新材料等高新技术产业蓬勃发展，产品结构不断优化。从综合指标分析，目前中国工业化处于1000~1200美元（1964年美元）阶段，即相当于钱纳里标准模式的第四个阶段并正向第五个阶段迈进，实现了由工业化初期向工业化后期的历史性跨越。

在工业快速发展的同时，一产和三次产业也有了较大发展，产业结构在调整中逐步优化升级。1978~2010年，第一、二、三产业增加值分别从1027.5亿元、1745.2亿元、872.5亿元提高到40497亿元、186480.9亿元、171005.4亿元，年均分别增长4.6%、11.6%和11.1%；三次产业结构由28.2:47.9:23.9调整为10.1:46.9:43.0。

4. 城镇化水平不断提高，基础设施建设全面加强

积极推进城镇化进程，引导人口合理有序流动，城市人口持续增加，城市规模不断扩大。2010年中国城镇人口达66557万人，共有地级及以上的城市287个，建制镇19249个，城镇化率达49.7%，比1978年提高31.8个百分点（图6）。目前以长三角、珠三角、京津冀等大都市圈为引领，大城市为中心、中小城市为骨干、小城镇为基础的多层次城镇体系正在逐渐形成。

在城镇化水平快速提高的同时，基础设施投入不断增加，能源、交通、通信、水利等基础设施建设全面加强，公共交通、污水处理、供水供气等设施也得到明显改善。特别是交通基础设施实现快速扩张，1978~2010年，铁路营业里程由5.2万公里增

加到 9.1 万公里；公路里程由 89 万公里增加到 398 万公里，其中县乡公路里程达到 153.9 万公里，基本实现公路“村村通”。

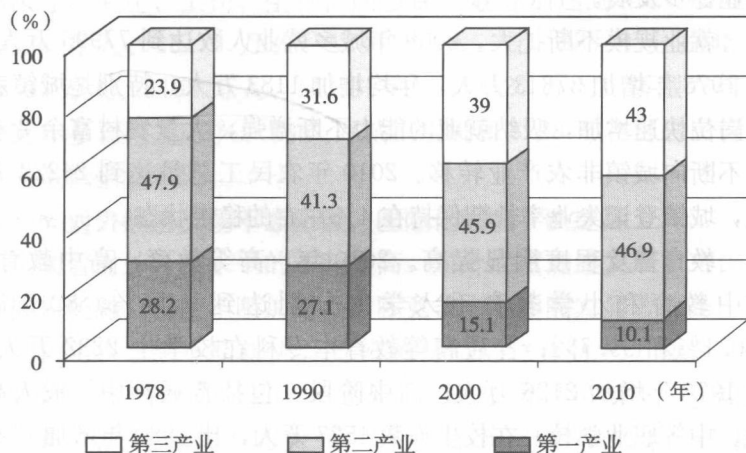


图 5 中国三次产业结构变化

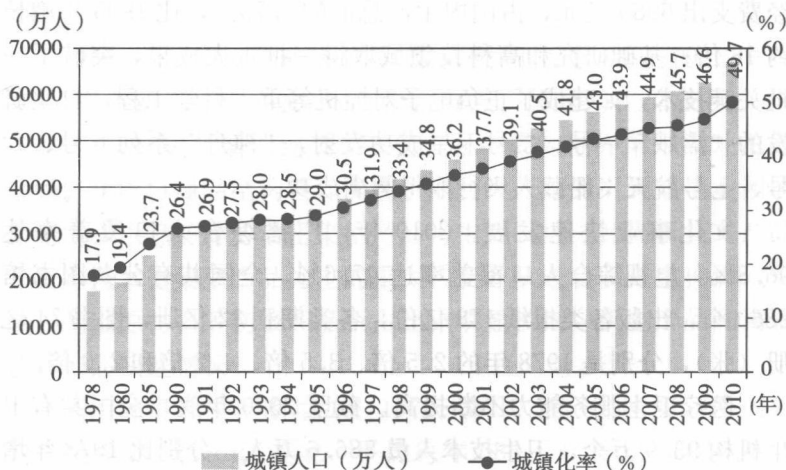


图 6 1978~2010 年中国城镇人口及城镇化率变化

5. 社会事业取得重大进展, 公共服务水平不断提高

就业、教育、科技、文化、医疗卫生、社会保障等各项社会事业稳步发展。

就业规模不断扩大。2009 年城乡就业人数达到 77995 万人, 比 1978 年增加 37843 万人, 年均增加 1183 万人, 特别是城镇就业岗位快速增加, 吸纳就业的能力不断增强, 大量农村富余劳动力不断向城镇非农产业转移。2010 年农民工总量达到 24223 万人, 城镇登记失业率长期保持在 4% 左右的稳定状态。

教育普及程度明显提高。2010 年, 高等教育、高中教育、初中教育和小学教育毛入学率分别达到 26.5%、82.5%、100.1% 和 99.7%; 普通高等教育本专科在校学生 2232 万人, 比 1978 年增加 2126 万人; 高中阶段 (包括普通高中、成人高中、中等职业学校) 在校生人数 4527 万人, 比 1980 年增加 7122 万人; 国民平均受教育年限提高到 9 年以上。

科技事业取得重大突破。2010 年, 研究与试验发展 (R&D) 经费支出 6980 亿元, 占国内生产总值的 1.75%, 比 1995 年增长约 18 倍; 基础研究和高科技领域取得一批重大成果, 突破了一批关键技术, 如建成了正负电子对撞机等重大科学工程, 自主研发的“嫦娥”一号、二号卫星成功发射, “神舟”系列五号、六号、七号航天飞船载人飞行取得圆满成功。

文化事业快速发展。2010 年, 广播综合人口覆盖率达 96.8%, 电视综合人口覆盖率达 97.6%。全国共有公共图书馆 2860 个, 出版各类报纸 448 亿份, 各类期刊 32 亿册, 图书 74 亿册 (张), 分别是 1978 年的 2.5 倍、3.5 倍、4.2 倍和 2.0 倍。

医疗卫生服务能力不断提高。截至 2010 年底, 全国共有卫生机构 93.9 万个, 卫生技术人员 586.6 万人, 分别比 1978 年增长 5.5 倍和 2.38 倍; 医院和卫生院床位 478.7 万张, 每千人口医院、卫生院床位数 3.3 张, 达到发展中国家的中等偏上水平。

社会保障覆盖面不断扩大。2010年,全国参加城镇基本养老保险人数 25673 万人,比 1989 年增加 19933 万人。同年,城镇医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 43206 万人、13376 万人、16173 万人、12306 万人,比 1989 年分别增加 42806 万人、5408 万人、14351 万人、11120 万人;新型农村合作医疗参合率 96.3%;2311 万城市居民和 5228 万农村居民得到政府最低生活保障。

6. 对外经济贸易不断拓展,国际化程度不断提高

随着对外开放水平的不断提高,对外经贸加速发展,中国与国际市场融合程度不断加深,国际竞争力和影响力显著提高。

进出口总额不断扩大,货物贸易结构逐步优化升级。2010 年,货物进出口总额 29728 亿美元,其中出口总额 15779 亿美元,进口总额 13948 亿美元,分别比 1978 年增长了 144 倍、161.8 倍、128.1 倍。贸易总额居世界位次由 1978 年的第 29 位跃升到第 2 位,中国已成为世界第一大出口国、第二大进口目的地。

1978~2010 年,进出口贸易总额相当于 GDP 的比率由 9.7% 提高到 50.7%,提高 41 个百分点。国家外汇储备从 1978 年的 1.67 亿美元增加到 28473 亿美元,成为世界第一大外汇储备国。从出口商品结构看,实现了以初级产品为主到以工业制成品为主、以轻纺等劳动密集型产品为主到以机电和高新技术产品等资本技术密集型产品为主的重大转变。从进口商品结构看,资源、基础原材料等初级产品所占比重明显扩大,机电产品和高新技术产品快速增长。

利用外资规模不断增加。1979~2010 年,中国实际使用外商直接投资 12370 亿美元,平均每年 386.6 亿美元,2002 年以来利用外资一直居于世界前三位,中国是连续 18 年发展中国家中吸引外资最多的国家。据国家统计局测算,中国规模以上工业

总产值的 30% 以上和进出口总额的 50% 以上是由外资企业创造的。

（二）中国经济社会发展的基本经验

1949 年新中国成立初期实行计划经济体制，在战略选择上以优先发展重工业实现赶超为目标，受国际形势影响，经济基本处于封闭半封闭状态。由于重工业资本密集的特征与资本稀缺的资源禀赋状况存在尖锐的矛盾^①，优先发展重工业不可能依靠市场机制配置资源，客观上需要利用行政手段人为压低利率、汇率、能源和原材料价格，以及工资和生活必需品的价格，以降低发展重工业的成本。这就形成了以扭曲的宏观政策环境、高度集中的资源计划配置制度和没有自主权的微观经营机制为特点的“三位一体”的传统经济体制。这种经济体制导致了经济增长缓慢、产业结构失衡、微观激励不足等后果。针对传统经济体制的诸多弊病，从 1978 年底开始，中国进行了市场化改革，并积极实行对外开放政策，逐步建立开放型的经济体系。

1. 改革开放是中国经济社会发展的根本动力

改革使中国迅速摆脱传统经济体制束缚，并根据市场大、劳动力成本低等自身比较优势，成功地建立了中国特色的社会主义市场经济体制。对外开放则以国际规范倒逼改革，更加明确了改革的目标和方向，使市场经济更能适应全球化竞争的要求。改革和开放相互促进和影响，两者构成了经济社会发展的动力源泉。

（1）体制改革促进了资源配置的优化和激励机制的改善，为经济增长提供了持续的强劲动力。市场化改革促进了资源要素配置效率提高。中央集中计划经济向市场经济体制转型，促使商品

① 这一阶段中国经济的禀赋特征主要是，人口规模庞大，而资金、资源、技术相对非常短缺。

与生产要素的流动越来越多地由市场主导，推动了生产要素在部门间的重新配置，产生了巨大的结构效应，主要表现在农村劳动力由落后的农业部门转移到具有劳动生产率比较优势的城市现代部门，产业结构由农业主导转变为工业和服务业共同主导，使资源使用效率得到极大提高。

所有制结构变化改善了激励机制。一方面，所有制改革强化了产权约束和产权保护，从而使生产者的财富保值和财富创造意识得到有效激发。另一方面，所有制改革改变了国有制单一经济主体的局面，形成了多重市场主体，为展开市场竞争创造了条件。

中国经济体制改革之所以取得成功与改革采取的路径有关。中国没有采用前苏联“休克疗法”方式，没有实行一次到位的全面私有化，而是通过“摸着石头过河”的办法，以“市场经济+社会主义”为主要内容，采取渐进式的存量调整和增量提升的改革发展模式，实现经济体制平稳转轨。一方面，渐进式引入市场机制，逐步扩大市场在资源配置中的作用，形成前所未有的分散决策网点和竞争机制；另一方面，强化政府的调控，约束和纠正完全自由竞争、自由放任市场机制的负面作用，实现竞争绩效与集中力量办大事的双赢。渐进式改革不断给经济注入新的活力，促进经济快速发展，同时避免了社会震动过大，使利益关系的调整约束在社会和公众可承受范围内，较好地处理改革、发展和稳定的关系。特别是在保持强有力的政治控制系统和社会公平的统筹机制基础上，形成渐进式试错和纠错的机制，降低了发展的风险。

(2) 对外开放缓解了不同发展时期的“制约瓶颈”，为经济持续增长提供重要动力支撑。在市场化改革初期，通过从国外引进国内紧缺的资金，缓解经济增长过程中投资与储蓄的“缺口”，通过引进技术和体现较高技术水平的设备，缓解经济发展过程中