



坚持和改善 党的领导

• 党的基层组织建设丛书 •

本书编写组
湖北人民出版社

坚持和改善党的领导

本书编写组

湖北人民出版社

顾问 钟书樵 李德华 王世铎 李云飞
主编 李传时
编委 (按姓氏笔划为序) 万钰鉴 肖斌
余忠云 杨小岩 韩 晖 程葆初
游 江

党的基层组织建设丛书

坚持和改善党的领导

本书编写组

湖北人民出版社出版 新华书店湖北发行所发行

湖北人民出版社蒲圻印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 2.75印张 58,000字

1986年7月第1版 1986年7月第1次印刷

印数：1—24,000

统一书号：3106·756 定价：0.40元

序

李道琦

当前，全党和全国各族人民在深入贯彻落实党的全国代表会议精神，为实现党在新时期的总任务、总目标而团结奋斗，再展宏图。在这样的大好形势下，由湖北省委组织部、宣传部，武汉市委组织部、宣传部领导，武汉市社会科学研究所具体组织编写的作为党的基层组织建设教材的《党的基层组织建设丛书》出版了，这是一件很有意义的事情。

我们党历来十分重视在推进革命和建设事业的过程中，不断加强党的建设。早在新民主主义革命时期，毛泽东同志就明确提出，党的建设是我们克敌制胜的三大法宝之一。而且特别指出，武装斗争、统一战线这两个法宝，是要靠一个马克思主义的革命政党去掌握的。十一届三中全会以来，我们党进一步强调了要把党的建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心。

党的十二大明确提出，要适应新的历史时期的特点和需要，必须提高党组织的战斗力，坚持和改善党的领导。在一九八五年召开的党的全国代表会议上，中央领导同志再次提醒全党，我们党是执政党，目前又处在新的发展时期，如何有效地进行思想建设和组织建设，事关重大。历史经验表明：我们能不能适应新形势发展的需要，有效地加强党的建设，是决定我们的事业兴衰成败的关键。过去是这样，现在仍然是这样。

加强党的建设，有很多工作要做，但大量的、最基础的工作，是加强党的基层组织建设。因为党的基层组织是党的基础，是党密切联系广大人民群众的桥梁和纽带，是带领群众进行改革和经济建设的战斗堡垒，党的各项方针政策要靠党的基层组织去贯彻落实，群众的各种意见和要求要靠党的基层组织反映上来，党的伟大形象和党的方针政策执行得如何，人民群众往往是从基层党组织的工作和广大党员的言行中进行估量的。因此，党的基层组织建设得如何，直接关系到党与群众的血肉联系，关系到改革的顺利进行，关系到社会主义现代化建设事业的蓬勃发展。

党的十二大以来，广大基层党组织在各级党委的领导下，在经济体制改革和四化建设中，较好地发挥了战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。基层党组织和党员的大多数是好的和比较好的。但是，由于城乡

改革的展开和深入，在经济生活方面也发生了深刻的变化，需要在改革中不断地进行调整。所有这些，都是全党面临的艰巨复杂的工作任务。当前，党的基层组织建设工作与新形势、新任务的要求还不相适应，不少基层党组织及其活动形式没有很好地随着这种变化相应地加以改进；在有的地方和单位还存在着“党不管党”的现象，忽视党的思想建设和组织建设；有些基层党组织和党员还不能很好地发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。这些问题不解决，党的路线、方针、政策就不能很好地贯彻落实，就不能实现党风和社会风气的根本好转，就不能保证经济体制改革和四化建设的顺利进行。所以，在新形势下加强党的基层组织建设，就显得更为重要。

长期以来，我们党在加强基层组织建设方面，积累了许多好的、成功的经验。但是，由于长期“左”的影响，党的基层组织建设也走了一些弯路。就是过去曾经是成功的经验，也要随着形势的发展而发展，随着情况的变化而提高。特别是在当前经济体制改革全面展开，社会主义现代化建设深入发展，全党为实现党风的根本好转而奋斗的形势下，党的基层组织建设面临着大量的新情况、新问题，需要我们去研究、去探索、去解决。正是这个时候，《党的基层组织建设丛书》出版了。它力求从理论和实际的结合上，回答

新形势下党的基层组织建设中的—些重大的理论问题和实际问题。这是十分必要的。这套丛书的出版，对加强党的基层组织建设，进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，提高党组织的战斗力，加速社会主义现代化建设的步伐，将会起到积极的作用。

我相信，这套丛书不仅会受到广大党的基层干部和一般党员的欢迎，要求入党的积极分子也将会从中汲取营养，有所收获。

一九八六年二月

目 录

第一章 怎样认识党的领导	1
第一节 党的领导是马克思主义的一条基本原则.....	1
第二节 党的领导是实现社会主义现代化的根本保证.....	8
第三节 坚持党的领导要克服来自“左”的思想影响和右的错误倾向.....	13
第二章 党的领导的基本原则	20
第一节 党的领导的含义.....	20
第二节 党的领导的基本原则.....	23
第三章 改善党的领导，提高党的战斗力	29
第一节 坚持党的领导，必须努力改善党的领导.....	29
第二节 改善党的领导，加强党在社会主义现代化建设中的领导作用.....	37
第四章 怎样当好企业的党委书记	48
第一节 书记要做改革的促进派.....	48
第二节 党委书记的职责.....	54
第五章 加强农村党支部的建设和领导	64

第一节	农村党支部的作用·····	64
第二节	农村党支部的基本任务·····	67
第三节	加强农村党支部的建设·····	73

第一章

怎样认识党的领导

党的领导是马克思主义的一条基本原则。无产阶级要夺取革命的胜利，没有无产阶级政党的领导是不可能的。我们党领导人民大众，经过艰苦卓绝的斗争，推翻了三座大山。事实证明，没有共产党，就没有新中国。在新的历史时期，我们党同样有能力领导人民进行社会主义革命和社会主义建设，不断夺取新的胜利。

在坚持党的领导这个问题上，一方面克服来自“左”的思想影响，另一方面要反对右的错误倾向。

我们的党是我国社会主义事业的领导核心，也是实现四个现代化的根本保证。正确认识党在我国政治生活和社会生活中的地位和作用，对于一个共产党员来说，是十分重要的事情。

第一节 党的领导是马克思主义的一条基本原则

第一，无产阶级要夺取革命胜利，没有自己的政党是不行的。无产阶级是人类历史上最伟大的一个阶级，是思想上、

政治上、力量上最强大的一个革命阶级，是新的生产力的代表者，与最先进的经济形式相联系。但是，无产阶级要推翻资产阶级，获得彻底解放，实现自己伟大的历史使命，必须有一个按照马克思列宁主义理论武装的，由无产阶级先进分子组成的革命政党来领导。马克思列宁主义认为，政党是历史和阶级的产物，在有阶级的社会里，一个阶级要动员和组织自己的力量，去战胜敌对阶级从而夺取政权，巩固政权，解放和发展生产力，建立新的社会制度，就必须建立一个代表本阶级和广大人民利益，集中本阶级意志的组织者和领导者——政党。无产阶级政党是无产阶级的先锋队，它不断地向工人阶级灌输马克思主义的理论，提高他们的阶级意识和阶级觉悟，使无产阶级认识到自己的阶级地位和伟大历史使命，将分散的无产者联合起来形成一个战斗的整体，作为一个阶级来行动。无产阶级只有在其政党的领导下，才能推翻资产阶级政权，建立无产阶级统治，并在建设社会主义的各个历史阶段上，坚持正确的方向和道路，制定正确的战略和策略，动员和组织千百万人民群众为实现无产阶级的历史使命英勇奋斗。

马克思和恩格斯是无产阶级政党的指导者和创始人，他们为了无产阶级政党的创建和发展，曾进行了数十年之久的顽强斗争。在长期的斗争中，他们建立了世界上第一个共产党——共产主义者同盟，同时创立了关于党的学说和理论基础。马克思、恩格斯合著的《共产党宣言》，是国际共产主义运动中第一个纲领性的文件。《宣言》第一次完整而系统地阐述了科学社会主义的原理，指明了无产阶级的历史使命和建立无产阶级政党的必要性和重要意义。《宣言》的公布，使无产阶

级获得了争取自身解放的最锐利的思想武器，把无产阶级引上了正确的胜利前进的道路。后来，由于无产阶级斗争的需要，马克思和恩格斯在十九世纪中叶又提出了建立国际工人联合会的任务，并于一八六四年正式成立了第一国际。第一国际是第一个无产阶级的国际组织，它以《共产党宣言》为基本的政治纲领。在第一国际的章程中再次阐明了无产阶级建立自己政党的必要性，提出无产阶级在进行反对有产阶级联合权力的斗争中，只有组织成为独立政党以与一切由有产阶级建立的旧政党相对立时，才能成为一个阶级来行动，无产阶级必须有这样的党，才能保证革命获得胜利和实现消灭阶级。

列宁在开始革命活动时，就了解无产阶级政党的伟大意义，他坚决捍卫马克思主义的建党学说，在同第二国际机会主义斗争中，不仅捍卫，继承了马克思主义关于党的学说，而且发展了马克思主义建党学说，列宁深深懂得，俄国无产阶级要推翻沙皇制度，消灭资产阶级，建立无产阶级专政，实现社会主义社会，就必须建立一个新型的政党。这个党应当是革命的战斗的党，它应当很勇敢，足以领导无产阶级去夺取政权；它应当富有经验，足以认清革命环境的复杂条件；它应当很坚定，能够在任何情况下，都始终一贯地进行自己的工作；它应当很机敏，足以绕过一切横在前进路上的暗礁；它应当很灵活，足以在敌人拥有优势力量时避免敌人的攻击，而在敌人迟钝和力弱时能突然攻其不备。事实上，列宁领导建立了这样一个新型的布尔什维克党，并在列宁的领导下推翻了沙皇统治，取得了十月社会主义革命的伟大胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。

上述一切说明，党的性质和党的领导作用问题是非常重要的问题，是马克思、恩格斯和列宁极其重视的问题，是关系到无产阶级革命能否胜利和无产阶级专政能否实现的大问题。党的领导作用是由无产阶级性质所决定的，而党的领导作用问题又是决定无产阶级革命和社会主义事业成败的关键问题。

第二，没有共产党就没有新中国。中国共产党是马克思列宁主义同中国工人运动相结合的产物，是在俄国十月社会主义革命的影响下，在列宁领导的共产国际帮助下建立的。党章总纲开头就写明：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。这就明明白白地指出了党的性质、地位和领导作用。

中国共产党在中国革命中的领导作用和领导地位，也是中国人民在近百年革命实践中比较选择的结果。自从一八四〇年鸦片战争，中国逐步沦为半封建半殖民地社会以来，中国人民同帝国主义、封建主义进行了长期的艰苦卓绝的斗争。这些斗争虽然都失败了，但是沉重地打击了帝国主义和封建势力，粉碎了帝国主义瓜分中国的迷梦。伟大的革命先行者孙中山先生领导的辛亥革命，虽然推翻了清王朝的统治，结束了中国两千多年的封建帝制，但并没有改变中国半封建半殖民地的社会性质。三座大山重压在中国人民的头上，人民群众处于水深火热之中。无论是当时的国民党，还是其他资产阶级和小资产阶级的政党派别，都没有也不可能找到国家和民族的真正出路。中国革命的实践已经反复证明，只有中国共产党建立之后，才使中国社会的面貌发生了天翻地覆

的变化。

中国革命实践证明，只有中国共产党才有资格、有能力领导中国革命并取得成功。一九二一年中国共产党成立的时候，虽然只有五十多个党员，但能以战斗的姿态投入了反帝反封建的政治斗争并很快就发展成为中国人民革命斗争的组织者和领导力量。中国共产党在领导中国各族人民为新民主主义革命而斗争的过程中，经历了国共合作的北伐战争、土地革命战争、抗日战争和全国解放战争四个阶段，经过长期武装斗争和各方面、各种形式斗争的密切配合，终于在一九四九年取得了胜利，建立了伟大的中华人民共和国。从此，中国人民站起来了。

中国新民主主义革命二十八年斗争的历程充分说明：中国革命的胜利，是在马克思列宁主义的指导下取得的。我们党创造性地运用马克思列宁主义的基本原理，把它同中国革命的具体实践巧妙地结合起来，形成了伟大的毛泽东思想，找到了夺取中国革命胜利的正确道路。这也说明了中国共产党的无产阶级先锋队，是全心全意为人民服务的不谋私利的政党，是敢于并善于领导人民百折不挠地同敌人作斗争的政党。中国各族人民从亲身经历中看到了这个事实，从而拥护共产党，跟着党走，在党的领导下结成广泛的统一战线，实现了我国历史上空前强大的政治团结。这就是说，中国革命的伟大胜利，是在中国共产党的正确领导下取得的。没有共产党就没有新中国，这是谁也否认不了的历史结论。

第三，中国共产党有能力领导社会主义革命和社会主义建设。中华人民共和国的建立，使共产党的地位发生了根本的变化。共产党从被压迫的党变为执政的党，从一个领导人

民推翻旧制度的党变为领导人民建设新社会的党。这时，党的工作重心由乡村移到了城市，由农村包围城市的武装斗争，转到以城市为中心领导农村进行社会主义革命和社会主义建设，这是一个重大的历史转折，意味着中国革命进入了一个新的历史时期。我们党也面临着新的考验。正如毛泽东同志在党的七届二中全会上指出的：“我们熟悉的东西有些快要闲起来了，我们不熟悉的东西正在强迫我们去做。”

我们党领导人民搞武装斗争有着丰富的经验，事实说明有能力领导革命取得胜利。领导人民搞社会主义进行经济建设，是否有能力，能否成功？帝国主义者预言我们会失败，当时国内也有人担心我们没有这个本事。然而事实再一次作了回答，中国共产党不仅有本事破坏一个旧世界，同时有能力领导人民建设一个新世界，把我国社会主义革命事业继续推向前进。中华人民共和国的成立，在全国范围内实现了国家的统一和全国各族人民的大团结，建立和巩固了工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政即无产阶级专政的国家政权。这是建设社会主义现代化强国的根本保证。建国后的头三年，我们的党领导人民肃清了国民党反动派在大陆的残余武装力量和土匪，建立了各级人民政权，没收了官僚资本企业并把它们改造成为社会主义国营企业。这是我们的基础，正因为有了这个基础，我们才能统一全国财政经济工作，稳定物价，在很短的时间内，顺利地完成了繁重的社会改革任务，迅速地恢复了遭到破坏的国民经济，到一九五六年基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，建立了社会主义制度并为我国经济建设打下了物质基础。

社会主义改造基本完成以后，党又领导全国人民有计划

地转入全面的大规模的社会主义经济建设。

三十多年来，党在社会主义革命和建设方面，尽管走过弯路，犯过错误，特别是象“文化大革命”这样全局性、长时间的错误，使我们的经济没能达到应该达到的水平，但还是取得了前人所没有取得的进步，走过了许多资本主义国家用了半个多世纪所走过的路程。旧中国给我们留下的是一个破烂不堪，贫穷落后的烂摊子，经济基础十分薄弱，几乎没有现代工业。解放初期，全国钢年产量只有十五万吨，煤只有三千多万吨，粮食只有一亿一千多万吨。现在，我国已经初步建立了独立的比较完整的工业体系，和国民经济体系拥有近四十万个工业交通企业。年产钢四千多万吨，原煤产量达到七亿七千多万吨，粮食产量达到四亿零七百万多万吨。中国共产党在中华人民共和国成立以后的历史，总的来说，是我们党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设并取得巨大成就的历史。这一切都无可辩驳地说明：没有中国共产党的领导，就没有中国的社会主义革命和建设的胜利。

总之，在中国近百年的历史中，以中国共产党成立六十多年以来的历史实践，经过正反两个方面的比较，中国人民深切体会到，中国革命和建设事业所取得的一切成就，都离不开中国共产党的领导。只有在党的领导下，中国人民才会不断地从胜利走向新的胜利。

第二节 党的领导是实现社会主义现代化的根本保证

我国已进入了一个新的历史发展时期。党的十一届三中全会决定将全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来。把我国建设成为现代化的，高度文明，高度民主的社会主义国家，这是摆在全党和全国人民面前的中心任务。在新的历史条件下，还要不要坚持党的领导呢？

有的人认为，革命夺取政权需要党的领导，搞四化建设可以不要党的领导，或者说党只能领导革命，而不能或不会领导四个现代化建设。这种模糊认识不解决，就会自觉不自觉地导致取消或者削弱党的领导。在无产阶级革命事业的整个过程中，也就是说在整个革命进程的各个阶段上，都必须坚持党的领导，这是马克思列宁主义的基本常识。因此，社会主义现代化建设整个进程的每个历史阶段也离不开党的领导，只有坚持党的领导，才能保证社会主义建设事业的顺利发展和实现。这是因为：

第一，只有坚持党的领导，才能保持现代化的社会主义方向。社会主义早已不是某些人的空想，而是有科学根据的理论，并且已经成为在地球上存在的社会制度。一切国家，或迟或早，总要通过适合本国情况的革命方式，进入社会主义。这是社会发展的客观规律，不以任何人的意志为转移。但是，社会主义没有一个现成的模式，也不可能有一个统一的模式。在我国要建设具有中国特色的社会主义，必须坚持社会主义道路、无产阶级专政、共产党的领导、马克思主义四项