安置富余人员政策法规与经验选编

劳动部劳动力管理和就业司 编

法律出版社

安置富余人员政策法规与经验选编

劳动部劳动力管理和就业司

法律出版社

安置富余人员政策法规与经验选编

劳动部劳动力管理和就业司

法律出版社出版　法律出版社发行

河北省〇五印刷厂印刷

787×1092毫米　32开本　14.75印张　300千字

1989年　1月　第一版　1989年1月　第一次印刷

印数00,001－30,000

ISBN 7－5036－0447－6／D・339

定价3.30元

前　言

怎样安置好富余人员，是当前劳动人事制度改革面临的重要任务，富余人员能否得到妥善安置，直接关系到改革工作的成败。为了帮助企事业单位做好富余人员的安置工作，我们收集了截至目前为止，国家颁发的所有有关安置富余人员的政策、法规，以及一些地方和企业制定的有关安置富余人员的办法和规定；同时还收集了部分地方和企业安置富余人员的经验。在此基础上，我们编辑出版了这本《安置富余人员政策、法规与经验选编》。它是各级劳动人事部门、企业主管部门以及企事业单位领导、劳动人事管理干部必备的工作手册，也是从事劳动人事制度改革理论研究工作者的参考书籍。同时，本书还可作为广大职工学习了解有关安置富余人员的政策、提高对改革工作认识的有益读物。对从事工会、妇女工作的同志也有一定的参考价值。

由于本书的编辑时间短促，加之水平有限，书中可能会出现疏漏甚至错误，欢迎批评指正，谢谢。

编　者

1988年9月22日

序　言

张左己

近年来，随着企业承包经营责任制的推行和劳动制度改革的深入，原来处于潜在和隐形状态的富余人员逐步显形化，成为现实的厂内待业人员。如何妥善解决这部分富余人员的安置问题，已经成为当前劳动制度改革面临的不容回避的一个关键问题。如果我们能够在较短的时间里，为我国企业现有的富余人员找到妥善的安置机制和办法，我国劳动制度改革就可以分步实施，渐次推进，比较顺利地完成向新体制的转变。

目前，在富余人员安置工作上，各地主要采取企业内部安置为主，社会调节为辅的方法，就是说，企业自我消化仍然是当前安置富余人员的主渠道。有些地区已经开始探索企业外部安置的可能性。如北京、湖南和贵州等地通过余缺调剂、招调结合、劳务输出等方式，在行业和地区之间进行富余职工的交流和转移，使富余人员得到了较好的安置。

当前富余人员的安置，不是缺少具体方法，而是缺乏一种机制。一是没有必要的鼓励政策和优惠条件，企业缺乏在内部安置富余人员的积极性；二是现行用工管理体制不允许企业辞退职工，企业无力安置，也只得白发工资养闲人；三是地方没有劳动制度改革立法权，受“一刀切”的旧框框限

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

制，符合各地实际情况的灵活政策很难应运而生。这种情况，必然导致企业在劳动管理上出现消极的短期行为，或者是企业能安置多少就拨离多少，或者是企业生产经营暂时过得去就不搞优化劳动组合，使富余人员继续滞留在生产岗位上。这不仅直接影响已经从生产岗位上拨离出来的富余人员的安置，而且也严重妨碍着劳动组合的继续优化，使劳动制度改革步履艰难。

解决富余人员问题的根本出路，不是把富余人员统统留在企业里由国家包到底，而是要把竞争机制引进企业劳动管理和社会就业领域，通过优胜劣汰，使富余人员不受岗位的限制，到社会上重新就业，这就不仅要给企业招工自主权，而且要给企业辞退自主权。不但允许企业辞退违纪职工，而且允许企业辞退生产岗位上不需要的富余人员。与此同时，也允许职工向企业辞职。真正做到企业自主择优用人，公民自由竞争就业，实现劳动力的合理使用和流动，劳动者和生产资料的最佳结合，最终达到全体职工实行全员劳动合同制的总目标。

要实现企业富余人员安置社会化的设想，需要从企业到城市分步试点，从沿海到内地渐次推进实施。目前处于过渡阶段，可以采取两条腿走路的办法，即一方面国家实行优惠政策，鼓励企业自行消化富余人员；另一方面允许企业向社会辞退富余人员，但要向社会提供富余人员待业保险金。随着辞退人员增多，要扩大社会待业保障范围，提高待业保险金的提取比例。社会提取待业保险金后，要对接收的待业富余人员进行妥善管理。要充分发挥劳务市场的作用，对富余人员进行转业培训，职业介绍和信息服务，提高富余

待业人员的素质，增强竞争就业的能力，尽量缩短其社会上的待业时间。要充分发挥劳动服务公司的作用，在新的历史条件下，赋予它安置企业富余人员的新使命，充实和加强劳动服务公司现有的培训中心和经济实体，广开就业门路，为企业创造吞吐富余人员的条件，以便实现富余人员安置社会化。

劳动部劳动力管理和就业司为了满足劳动制度改革的亟需，编辑出版《安置富余人员政策、法规与经验选编》一书，为企事业单位安置富余人员提供了政策、法律依据和安置办法，为广大职工学习劳动制度改革的政策规定，提高思想认识水平提供了一本有益的读物。我想此书的发行一定会受到企业和广大职工的欢迎，对于推动劳动制度改革工作将起到重要的作用。

1988年9月于北京

目　录

• 政策、法规 •

国家经济委员会、劳动人事部关于转发《全国整顿企业劳动组织工作座谈会纪要》的通知（1983年4月9日）……（3）

劳动人事部关于转发财政部《关于对企业清退的“混岗”人员和富余人员组织的集体企业征免税问题的通知》的通知（1983年7月14日）……（16）

财政部关于对企业清退的“混岗”人员和富余人员组织的集体企业征免税问题的通知（1983年5月10日）……（17）

劳动人事部、国家经济委员会关于企业职工要求“停薪留职”问题的通知（1983年6月11日）……（18）

劳动人事部、国家经济委员会、国家工商行政管理局关于企业职工要求“停薪留职”问题的补充通知(1984年9月7日)……（21）

财政部关于营业税几个问题的通知……（23）

劳动人事部全民所有制单位技术工人流动暂行规定(1987年5月11日)……（24）

北京市关于国营企业开展多种经营若干政策的暂行规定……（27）
北京市财政局1985年关于国营工交企业兴办和发展第三产业财务问题的若干规定……（30）
1984年北京市财政局、经委关于企业组织多余人员新建企业有关问题的通知……（33）
1984年北京市财政局、经委关于企业完成计划后开展多种经营的利润和留利的财务处理规定……（35）
上海市劳动局关于安置富余人员的政策……（36）
湖南省人民政府关于妥善安置企业富余人员的意见……（39）
广西壮族自治区劳动局关于富余人员的安置规定……（46）
宁波市劳动局提出妥善安置企业富余职工的十条措施……（49）
辽宁省劳动局关于安置国营企业富余人员的意见……（52）
河南省劳动人事厅关于妥善安置企业富余人员的意见……（55）
河南省劳动人事厅关于安置企业富余人员新办企业减免税问题的意见……（59）
核工业部关于推进劳动制度改革，加强劳动管理，紧缩职工队伍的几点意见（1987年7月17日）……（61）
青岛市人民政府关于安置富余人员的实施意见…（71）

株洲市人民政府关于企业富余、离岗人员的处理意见……（75）
株洲市人民政府关于企业女职工弹性工作制试行办法……（78）
株洲市人民政府关于企业辞退职工和职工辞职的试行办法……（81）
盐城市全民所有制企业固定职工实行上岗合同制的试行办法……（87）
盐城市人民政府关于劳务市场管理试行办法……（94）
广州市人民政府对富余人员的安置办法……（100）
沈阳市劳动局关于办理安置富余人员的新企业有关手续的通知……（102）
沈阳市人民政府关于搞活固定工制度安置企业富余人员有关政策问题的通知……（105）
沈阳市税务局进一步明确安置富余人员新办企业的免税政策界限……（108）
沈阳市劳动局关于企业拨离富余人员新办企业有关财务处理的暂行规定……（110）
武汉市人民政府关于安置富余人员的办法……（112）
哈尔滨市劳动局对安置富余人员企业的优惠政策……（115）
重庆市劳动局关于安置富余人员政策……（117）
抚顺市劳动局安置富余人员措施……（120）
吉林市劳动局关于试行老弱病残职工暂列编外办法的通知……（122）
新乡市劳动局关于安置富余人员的配套政策……（124）

鄂州市劳动局对国营企业富余人员的安置办法…（127）
中国有色金属总公司长沙公司关于安置富余
人员的暂行办法……（131）
沈阳飞机制造公司关于深化劳动、人事制度
改革的若干规定……（135）
宝鸡石油机械厂富余人员管理实施细则……（144）
宝鸡石油机械厂富余人员安置暂行办法……（147）
湘潭电缆厂关于编余职工管理的暂行规定……（150）
礼陵陶瓷机械厂关于在实行劳动、人事、工
资三项制度的配套改革中，积极稳妥地
安置好年老体弱多病职工和编外人员的
几项规定……（158）
国营第二一八厂劳动组合富余人员安置、管
理办法……（161）
·经验选编·
湖北省有关企业富余人员情况的报告
……湖北省劳动人事厅（167）
实行跨行业劳动力余缺调剂，为搞活固定工
制度创造条件
……湖南省劳动人事厅（178）
适应企业经营机制改革需要，积极做好富余
人员的拨离安置工作
……沈阳市劳动局（183）
开办劳务市场，推动富余人员合理流动
……贵州省贵阳市劳动局（193）
优化劳动组合，妥善安置富余人员

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

……郑州市劳动人事局（202）
在深化改革中妥善安置富余人员
……黄石市劳动人事局（209）
广开生产门路，妥善安置富余人员
……重庆钢铁公司（220）
搞活固定工制度，开办企业劳务市场，妥善
安置富余人员
……北方友谊家电（集团）公司（229）
我们在推行劳动组合制、实行厂内待业制、
妥善安置富余人员方面的一些做法
……沈阳矿山机器厂（236）
开发新产品、发展集体经济、妥善安置富余
人员……新乡市128厂（245）
富余人员多，生产不景气，企业怎么办？
……北京前门器件厂（255）
安置企业富余人员的情况汇报
……株洲冶炼厂（257）
上海电线电缆（集团）公司建立行业劳动服
务公司，统筹安置企业富余人员……（264）
北京市面粉九厂安置编余人员有新路……（267）
北京市饭店宾馆使用企业富余职工又有新发展…（269）
多种途径，因人而宜，妥善安置下岗人员
……江苏泰兴县黄桥布厂（271）
安排富余人员的几点体会
……洛阳玻璃厂（277）
不断优化劳动组织，扩大生产安置富余人员

……新乡市汽车改装修配厂（283）
富余人员走新路，包袱变财富
……北京联合收割机总厂（291）
积极、稳妥地安置富余人员是优化劳动组合的
重要环节……第二汽车制造厂（295）
我们是如何解决富余人员出路的
……长沙水泵厂（303）
我们是怎样安置好富余人员的
……江南机器厂（310）
鞍钢附属企业开办家庭工厂，妥善安置富余人员
就业
……鞍山钢铁公司（316）
优化劳动组合，妥善安置富余人员
……湛江机械厂（319）
广开各种渠道，妥善安置富余人员
……江苏海门县无线电厂（323）
引入市场机制，安置富余人员
……安阳市第二橡胶厂（327）
成都无缝钢管厂依托厂劳动服务公司集中安置
富余人员的尝试……（334）
妥善安置富余人员，巩固用工制度改革成果
……河南省社旗县酒厂（340）
实行择优上岗，妥善安置离岗人员
……株洲轮胎厂（344）
新密矿务局劳动服务公司把工作重点转向安置
企业富余职工……（353）

河南林县化肥厂妥善安置富余人员……（356）
开办厂内劳务市场，兴办集体经济组织，安置
富余人员……江苏镇江沈白粉厂（358）
利用竞争机制安置富余人员——国营218厂安
置富余人员经验介绍……王惠明　汤天祥（367）
国营第218厂实行招标承包安置富余人员
……李冠生（370）
小资料集锦·
湖北3．5万编余女工重新就业……（377）
西安市安置富余人员的措施……（379）
福建省政府采取优惠措施，为企业安置富余人
员创造外部条件……（380）
在劳务管理中引进竞争机制……（382）
开辟厂内劳务市场，实现优化劳动组合，济南
酿造厂搞活了固定工制度……（384）
编余人员走向社会谋求创收之路……（386）
安置企业富余人员的一条新途径大连甘井子区
成立劳务公司承包企业工程……（389）
北京市纺织品公司西城分公司砸碎“三块铁”
后被裁下岗的职工大都成了能人……（391）
北京市电子技术发展公司开展多种经营安置富
余人员门路广……（393）
武汉重型铸锻厂广开用工门路90%以上的厂内
“失业者”重新就业……（395）
被编余方懂竞争，会竞争才知价值编余女工张
淑杰接管“编余工厂”扭亏为盈……（396）

“厂内待业”……（398）
理论文章·
更新观念，积极探索寻找解决多余人员问题的突破口……党晓捷（403）
关于解决企业富余人员问题的思考……任泽民（412）
关于富余人员问题不同观点的介绍……罗人俊　黄世生（421）
企业富余人员与经济体制改革……刘加庆（429）
浅谈国营工业企业富余人员的社会价值……张　劲（434）
富余人员与企业经济效益的关系……王长范　满开金（442）
企业富余人员的安置与工会工作……舒文云（448）

政策、法规

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.