

● 中共昆山市委宣传部 编



邓小平理论在昆山



苏州大学出版社

邓小平理论在昆山

● 中共昆山市委宣传部 编



◆
苏州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平理论在昆山/中共昆山市委宣传部编. —苏州
大学出版社, 2004. 12

ISBN 7-81090-414-0

I. 邓… II. 中… III. ①邓小平理论—文集②社
会主义建设—成就—昆山市 IV. ①A849-53②
D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 124566 号

邓小平理论在昆山
中共昆山市委宣传部 编
责任编辑 朱坤泉

苏州大学出版社出版发行
(地址: 苏州市干将东路 200 号 邮编: 215021)
常熟高专印刷厂印装
(地址: 常熟市元和路 98 号 邮编: 215500)

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 8 字数 207 千
2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷
ISBN 7-81090-414-0/D·23 定价: 20.00 元

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换
苏州大学出版社营销部 电话: 0512-67258835

目 录 Contents

1. 以邓小平理论为指导,加快向“两个率先”目标迈进 曹新平(1)
2. 学习、实践邓小平理论,加快建设服务型政府
..... 张国华(5)
3. 邓小平对外开放理论指导开发区建设的成功
实践 宣炳龙(13)
4. 坚持解放思想,不断改革创新,建设全面、协调、
可持续发展的新玉山
——邓小平理论对玉山镇经济社会发展的
指导意义 沈黎明(20)
5. 高举邓小平理论伟大旗帜,开创昆山组织工作
新局面 张雪纯(26)
6. 在邓小平理论的指引下开展宣传思想工作
..... 毛纯漪(34)
7. 邓小平理论在昆山的成功实践
——析昆山经济发展四步战略 郑斌齐(43)
8. 解放思想大胆创新,实事求是勇于实践
——浅谈邓小平理论对周市发展的指导意义
..... 戴华方(52)
9. 坚持党的思想路线,实现陆家二次创业
..... 夏小良(55)
10. 辉煌历程
——昆山开发区的创办与发展 顾厚德(58)
11. “昆山之路”刍议 王 斌(61)

12. 邓小平理论在周庄的成功实践 屈玲妮(66)
13. 探索具有昆山特色的富民之路
——昆山市大力实施“三有工程”、促进农民
 物业增收的调查分析 胡 明(69)
14. 邓小平现代化思想指导下的“昆山之路” 刘社芳(78)
15. 高举邓小平理论伟大旗帜,全面推进经济社会
 健康协调发展 沈黎明(81)
16. 实践“发展是硬道理”重要思想,倾力打造
 现代化新型特色镇 冯仁新(87)
17. 发展是邓小平理论和“三个代表”重要思想的
 永恒主题 沈华飞(95)
18. 加快发展,强镇富民
 ——学习邓小平理论心得 张伟刚(99)
19. 对“发展才是硬道理”的再学习 王金兴(103)
20. 以邓小平理论和科学发展观为指导,推动锦溪
 的快速发展 徐惠芳(107)
21. 实施科技创新战略,提升产业发展水平 褚志愿(116)
22. 提高对外开放水平,促进外向型经济更快更好
 地发展 金建鸿(121)
23. 用邓小平理论指导昆山水利建设 叶海元(130)
24. 用邓小平理论指导土地使用制度改革 束芬荣(133)
25. 重温邓小平关于“农业两个飞跃”的理性思考
 张树成(139)
26. 树立科学发展观,推动财政投资项目资金管理
 再上新水平 周建华(143)
27. 坚持发展为第一要务,加快实现教育“两个率先”
 张雪桥(146)

28. 深怀爱民之心,善谋为民之策 张平方(155)
29. 高度关注民生的一大举措
——昆山市全面实施农村基本养老保险
实践与认识 吴国华 裴剑 徐俐音(159)
30. 树立科学发展观,全面提高服务水平 胡乃民(170)
31. 深入学习邓小平理论,在践行“三个代表”中
密切党群关系 王洪富(174)
32. 解放思想、实事求是,推进昆山“两个率先”进程
..... 沈世生(181)
33. 努力实现政事分开,推进事业单位改革步伐
..... 沈黎明(185)
34. 二十年风雨百炼成钢,六十万人民再铸辉煌
..... 张昌迎(190)
35. 邓小平理论——“昆山之路”永恒的动力
..... 宋海霞(193)
36. 以科学发展观指导“两个率先”的实现
..... 陈蓉芬(200)
37. 华夏民族的启明星
——纪念邓小平诞辰 100 周年 胡根生(203)
38. 第一要务和第一资源的和谐互动
——昆山市实施人才强市发展战略的实践
与认识 吴国华 裴剑 徐俐音(208)
39. 邓小平新闻理论指导我们办好党报 茅斯明(219)
40. 重读“邓选”话“猫论” 王建群(227)
41. 学习科学理论的科学精神
——写在邓小平同志诞辰 100 周年 吴 洁(231)

42. 用邓小平理论武装党员干部的实践与思考	邹建明 傅洪海 苏洪根(234)
43. 以人为本,促进群众文化事业的协调发展	孙林龙(240)
44. 邓小平法治方略指引建设“法治昆山”	
——浅析“法治昆山”的重要性和如何建设	
“法治昆山”	陈万宝(244)
后记	(250)



以邓小平理论为指导， 加快向“两个率先”目标迈进

曹新平

在邓小平同志诞辰 100 周年之际，全党和全国人民都在深入学习他的思想理论，深切缅怀他的历史功勋。没有毛泽东就没有新中国，没有邓小平就没有今天的中国，这是 13 亿人民共同的心声。的确，邓小平同志倡导的改革开放，改变了中国的面貌和中国人民的命运，他领导中国人民开辟了一条中国特色社会主义道路。昆山是率先实行改革开放的地区之一，作为全国的一个缩影，昆山 20 多年来所发生的巨大变化正是邓小平理论的实践成果之一，是邓小平理论科学性、先进性的有力印证。我们深深感到，“昆山之路”所走出的每一步，都是邓小平理论指引的结果。

一、“解放思想，实事求是。”在这一理论的指导下，昆山人大胆开拓，不断创新，探索出了一条符合本地实际的发展路子

昆山过去是一个传统的农业县，经济结构单一，发展基础差、底子薄。是邓小平同志倡导的改革开放政策和解放思想的政治新风给昆山带来了希望和生机。1985 年，在邓小平特区理论启发下，昆山大胆冲破各种思想束缚，首开县级自费创办开发区的先河。20 年来，昆山坚定不移地实施外向带动战略，以敢为人先的创新精神和抢抓机遇的率先勇气，开创了外向型经济发展史上的一个个先例。从创办全省第一家中外合资企业到批建第一家外商

独资企业和有偿出让第一幅土地,从创办全国第一家自费开发区到第一个出口加工区,都是以邓小平理论为指导,解放思想的结晶。今天,昆山已聚集了世界 50 多个国家和地区的 3 800 多个外资项目,吸引了 117 亿美元的注册外资,2004 年外贸进出口总额将突破 200 亿美元,已成为中国大陆三大台商投资密集区之一,全国重要的 IT 产业基地。外向型经济的蓬勃发展,迅速带动了全市经济总量的扩张和产业结构的升级,促进了资本、技术、信息、人才等生产要素的汇聚涌动、交流激荡,催生了无限新的商机。解放思想再次让昆山看到了加大利用外资力度和加快发展民营经济的现实机遇。近年来,中共昆山市委明确提出利用昆山的独特优势,不失时机地实施民营经济赶超战略的发展思路。在最近的两年多时间里,我们一手抓发动,鼓励原创型民营企业发展,一手抓招商,引进国内上市公司和龙头企业,民营经济投资空前活跃,两年间新增的注册民资超过了过去历年的总和。目前全市平均每天新增 10 家私营企业,累计已达到 11 540 家,注册资本超过 130 亿元,民营经济已成为全市经济增长的重要一极,内资外资两翼齐飞、双轮驱动的发展格局正在加快形成。

二、“发展是硬道理。”正是因为我们始终牢记了这句话,不论遇到什么样的困难和挑战,昆山加快发展的步子从来没有放慢和停止过

改革开放以来,昆山紧紧围绕小平同志确立的基本路线,以经济建设为中心,加快发展不动摇,坚持在环境宽松时抢抓先机,乘势而上,在环境趋紧时寻找契机,迎难而上。这些年,我们经历了经济发展内外环境的不断变化,也遭遇了亚洲金融危机、洪涝灾害和“非典”疫情,但不论遇到什么困难和干扰,始终保持良好的精神状态,积极应对,趋利避害,始终坚持不争论、不观望、不等待,大胆创新工作思路和工作方式,克服了发展道路上的一个个困难,实现了经济发展的一次次突破。特别是今年以来,我们主动适应新的

经济运行环境,把宏观调控作为走新型工业化道路的重要契机,以科学发展观为指导,调整发展思路,转变增长方式,苦练内功,挖掘潜力,在集约利用资源、实行精细招商、优化经济结构等方面采取了一系列创新的举措,努力克服土地、能源、资金等各种困难,继续全力保持经济较快增长。1月至7月,全市完成GDP317.19亿元,比去年同期增长29%;完成财政收入47.03亿元,同比增长46.8%,其中地方一般预算收入19.23亿元,增长52.2%。GDP和财政收入增幅居全国十强县之首,地方一般预算收入列全省县级市第一。

三、“发展经济的成果最终要体现在人民群众物质文化生活水平的提高上。”坚持了这一点,昆山才能够把强市与富民更好地统一起来,不断维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益

增加群众收入、改善群众生活始终是我们发展经济的目的。近年来,我们坚持从昆山的实际出发,以统筹城乡发展的思路,积极探索具有昆山特色的富民之路,创新和落实各项富民措施,让更多群众通过更多形式共享昆山改革开放的成果。一方面重点健全完善“五项保障”,全面实施农村最低生活保障、基本养老保险和医疗保险,目前低保已实现全覆盖,养老保险、医疗保险覆盖率分别达到99%和96%以上;完善征地保障和动迁保障,今年又在原来“369”的基础上调整、提高了土地补偿标准,进一步完善了农房拆迁安置补偿办法,使农民从动迁中得到更多实惠。另一方面以“人人有工作,个个有技能,家家有物业”为目标,扎实推进“三有工程”,大力实施劳动力技能培训,统筹城乡劳动力就业,鼓励、扶持群众办实业、搞物业,增加资产性经营性收入。近两年,我市每年培训劳动力超过2万人次,每年转移农村劳动力1万多人。2004年,全市又启动了农村“基石工程”,市、镇两级选派198名机关干部到各村蹲点挂钩,密切党群关系,帮助各村加强基层组织建设,推进“三有工程”,为农民致富出点子、办实事。从目前的情况看,群众收

入增长已经打破了多年来徘徊不前的局面,富民工作取得了较大的突破。2004年上半年,我市城镇居民人均可支配收入7383元,比去年增长19.5%;农民人均现金收入5776元,比去年增长16.4%。

四、“建设社会主义必须坚持两手抓,两手都要硬。”按照这一要求,昆山在加快物质文明建设的同时,始终注重政治文明、精神文明的同步发展,为建设以人为本,全面协调可持续发展的新昆山而不懈努力

多年来,昆山在加快发展中,追求的不仅是经济的快速增长,更注重的是持续、协调发展,注重社会的全面进步。在“国家卫生城市”、“环保模范城市”、“国家园林城市”等荣誉面前,我们进一步提出了打造“电子昆山”、“效率昆山”、“绿色昆山”、“平安昆山”和“魅力昆山”的目标。特别是近年来,全市上下以“亲商爱民”为主题,采取扎实措施,大力推进机关效率效能建设,机关作风明显转变,服务水平不断提高,使昆山的投资环境得到了进一步改善。以创建为抓手,坚持不懈地开展环境综合整治与建设,在创建国家生态示范城市活动中不断优化群众的生活环境。根据昆山经济发展快、外来人口多的实际情况,我们以“新昆山人”建设为重点,大力加强精神文明建设,着力提高“新昆山人”的素质,积极开展各项维权、服务活动,使他们更好地融入昆山,共创昆山的繁荣与文明。

回顾昆山20多年的发展历程,“昆山之路”所取得的辉煌成就是邓小平理论巨大威力的生动体现。现在,我们正在小平同志指引的社会主义现代化道路上迈进,加快建设以人为本、全面协调可持续发展的新昆山,是我们在新形势下进一步运用邓小平理论的最大实践,也是我们对小平同志的最好纪念。我们将以纪念小平同志诞辰100周年为契机,进一步深化学习邓小平理论活动,把学习邓小平理论与贯彻“三个代表”重要思想、落实科学发展观紧密结合起来,以理论武装头脑,以理论指导实践,加快向“两个率先”的目标迈进。

(作者系中共昆山市委书记、昆山经济技术开发区工委书记)

2 学习、实践邓小平理论，

加快建设服务型政府



张国华

今年是邓小平同志诞辰 100 周年。邓小平同志对党、对人民、对马克思主义的最大贡献，就是他创立了邓小平理论，而解放思想、实事求是，是邓小平理论的精髓与“活的灵魂”。因此，纪念邓小平同志最好的方式就是始终坚持解放思想，实事求是，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。改革开放 20 多年来，邓小平为我们擘画的我国现代化建设的宏伟蓝图正在逐步变为美好的现实，我们正全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，信心百倍地朝着第三步战略目标迈进。而改革也逐渐触及到了突出矛盾和问题的关键处，以政府改革为主导的体制改革走向了前台。因此，我们要把加快建设服务型政府作为当前学习、实践邓小平理论的重要环节，加快转变政府职能，不断完善软硬环境，早日形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府工作体系。

一、转变观念，加快转变政府职能

党的十六届三中全会指出，要转变政府经济管理职能，切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。温家宝总理在中央党校省（部）级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业仪式上的讲话中指出：服务型政府“就是提供公共产品和服务，包括加强城乡公共设施建设，发展社

会就业、社会保障服务和教育、科技、文化、卫生、体育等公共事业，发布公共信息等，为社会公众生活和参与社会经济、政治、文化活动提供保障和创造条件”。努力建设服务型政府，是适应国际形势的需要，是我国发展社会主义市场经济的需要，也是昆山走科学发展道路的需要。

1. 建设服务型政府是参与全球经济竞争的客观需要。当前，经济全球化进程加快，国际经济联系更加密切，竞争更加激烈。哪里政府管理规范，投资成本低，办事效率高，服务环境好，哪里就能吸引更多的资金、技术和人才，实现大的发展。这就要求政府部门转变管理方式，实现由微观管理向宏观管理、由直接管理向间接管理转变。昆山之所以能够在外向型经济方面保持竞争优势，正是源于我们一直心无旁骛地致力于服务型政府建设，正确处理政府这只“有形的手”和市场这只“无形的手”的关系，着力将政府的职能转到为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。但是，我们也要清醒地看到，在服务理念、管理方式、营造环境等方面，我们还存在着与世贸组织规则和市场经济要求不相适应的地方。因此，必须搞好职能分离和转变，把政府职能集中到宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务上来。

2. 建设服务型政府是社会主义市场经济发展的内在要求。在计划经济条件下，政府是资源配置中心、生产调度中心、价格制定中心、消费配送中心，政府的职能无所不包。在市场经济条件下，政府只是市场规则的制定者和市场环境的监管者，而无论规则制定还是市场监管，都是为市场、企业、公民提供服务的。政府的职能范围不是无限的，而是有限的，管理方式必须由指挥经济转变为服务经济，管理目的在于纠正“市场失灵”，弥补“市场缺陷”。只有这样，才会有充分竞争的市场经济，才能实现经济社会的持续、快速、健康、协调发展。

3. 建设服务型政府是昆山实现“两个率先”的重要条件。昆

山人向来敢为天下先,其独特的创新精神和艰苦奋斗的扎实作风,成就了“昆山之路”。昆山先后提出了“效率效能、团队合作、国际惯例”的理念和“把服务作为发展的第一要务,把服务作为投资的第一环境,把服务作为城市的第一品牌”的口号,从而在政府职能转变步伐上快人一步、服务意识上先人一筹、办事效率上高人一等,走在全省前列。省委书记李源潮在昆山调研时,曾对昆山建设服务型政府提出了殷切的希望:“从昆山的经验看,投资创业最重要的环境和保障还是政府,希望你们要建设‘阳光政府’,受人民监督,为投资者了解;要建设服务型政府,以百姓为上帝,以企业为上帝,政府当然不仅仅是服务职能,现在服务职能普遍不够,政府不是‘老爷’,应该是公仆。”这说明,创建服务型政府是永无止境的,我们不能自我陶醉于取得的成绩,忘记更进一步的开拓创新,而是要使目光看得更远,步子迈得更大,动作放得更开。只有继续以建设服务型政府作为突破口,推动政府各项改革,我们才能走得更远,才能顺利实现“两个率先”。

为此,我们要加快实现三个“转变”:一是加快从全能型政府向有限型政府转变。要从“细职能、大政府”向“宽职能、小政府”转变,从“权力政府”向“责任政府”转变,坚持有所为、有所不为,把不该由政府管的事坚决放掉,做到不“越位”;把该由政府管的事管住管好,做到不“缺位”;把政府和社会、企业、事业单位的职责分离开来,做到不“错位”。二是加快从审批型政府向服务型政府转变。对不符合政企分开和政事分开原则、妨碍市场开放和公平竞争以及实际上难以发挥有效作用的行政审批,坚决予以取消;对确需保留的行政审批,要建立健全监督制约机制,做到审批程序严密、审批环节减少、审批效率明显提高,行政审批责任追究制得到严格执行。三是加快从经济建设型政府向公共服务型政府的转变。政府要由构建市场经济微观主体向创造并维护各类企业平等竞争的环境转变,由放开商品价格、培育市场向充分发挥市场在资源配置中

的基础作用转变,由作为经济建设和投资的主体向保证企业作为市场经济主体转变,由追求 GDP 增长指标向以人为本、经济社会协调发展转变。

二、完善环境,大力建设服务型政府

在社会主义市场经济条件下,政府的主要职能是宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务。温家宝总理提出的服务型政府的内涵,概括起来就是“三公共一公众”,即公共产品的范围和内容是提供公共设施,发展公共事业,发布公共信息;公共服务的目的和导向是为社会公众生活和参与社会经济、政治、文化活动提供保障和创造条件。

1. 规范行为,依法行政,创新运行机制。一是健全科学民主决策机制。要实行依法决策、科学决策和民主决策,健全重大问题集体决策制度和专家咨询制度,完善科学化、民主化、规范化的决策程序。涉及地区经济社会发展的重大决策事项以及专业性较强的决策事项,必须事先组织专家进行必要性和可行性论证。社会涉及面广、与人民群众利益密切相关的决策事项,要向社会公布,或者通过举行座谈会、听证会、论证会等形式广泛听取意见。二是健全依法执行机制。要严格按照法定程序行使权力、履行职责。全面落实行政首长负责制、分管领导负责制和部门负责制,科学分工,明确责任,层层落实。当前要着重理顺行政关系,针对部门之间职能交叉和分头管理的问题,逐项逐条分析,将相同和相近的职能交一个部门承担,坚持一件事情由一个机构管理为主的原则,减少扯皮推诿,提高行政绩效。三是健全监督考核机制。要依法保护公民、法人和其他组织对行政行为实施监督的权利,拓宽监督渠道,完善监督机制,为公民、法人和其他组织实施监督创造条件。完善群众举报违法行为的制度。高度重视新闻舆论监督,对新闻媒体反映的问题要认真调查、核实,并依法及时作出处理。同时,建立以工作实绩为核心的绩效标准和考评体系,采取分类别、分层

次,定性和定量相结合的办法,实行考核结果与任用、培训、晋级增资、奖惩等紧密挂钩。

2. 注重规划,营造环境,完善发展平台。首先,要明确昆山的城市性质和发展方向。昆山应积极打成长江三角洲地区外向型经济发达的现代化工商城市,着力建设成环境优美、适合人居的江南水乡城市;立足于现有 IT 产业、精密机械等产业优势,积极培育主导产业、支柱产业,建设高新技术产业聚集高地。在此基础上,结合区域优势和古镇文化优势,大力发展生产服务业和休闲服务业。其次,要合理布局昆山的产业格局和空间形态。在产业格局上,结合全市实际,合理规划配置片区功能,形成一个中心城区和两大城市副中心等七大片区,即中心城区片区、东部副中心片区、北部副中心片区、吴淞江工业园片区、生态观光农业片区、水乡古镇旅游片区和阳澄湖休闲度假片区。第三,要完善昆山的基础设施与城市框架。加速城市东拓西扩,全面实施新一轮中心城区、副中心城区、功能区规划建设。构筑大交通网络,大力发展对外交通和市域交通大框架。加快公用及配套设施建设,加强电网改造、水源保护、污水处理和燃气、停车场等设施建设。大力建设绿色昆山、生态昆山,尽快形成设施建设适度超前、城市功能日臻完善、交通更加便捷、环境更加优美的现代化城市。第四,要构建、丰富昆山的政府文化和市民文化。在政府文化上,要克服“官本位”思想,树立“民本位”观念,在服务中优化管理,寓管理于服务当中,努力构建以民为本、公众至上的新型政府文化;在市民文化上,不断挖掘和弘扬以昆曲为主的戏曲文化、以周庄为代表的水乡文化、以“三贤”为载体的政治哲学文化、以“沈万三”为品牌的商业文化、以大闸蟹及奥灶面为特色的饮食文化和以昆石为代表的工艺美术文化,不断强化文化资源对经济社会发展的促进作用。

3. 富民安民,公平公正,维护社会稳定。大力完善五项保障,全力维护农民权益。继续推进农村最低生活保障、基本养老保险、

基本医疗保险,积极探索农村各项保障与城镇保险并轨办法,在完善社会保障体系方面走在全省前列。完善征地补偿,适当提高土地补偿标准,建立土地收益保障基金,积极试行“土地换保险”、“土地换新居”的新型补偿办法。继续实行农户动迁保障,使农民从动迁中得到更多实惠。稳步推进“三有工程”,切实提高百姓生活水平。进一步从体制、机制、政策等方面加大“三有工程”的实施力度,确保城乡居民实现增收目标。整合各类培训资源,增强培训的针对性、实效性,使受训者学到实在有效的技能,真正提高就业和创业能力。要重点加大家庭物业发展力度,积极、规范、有序发展农村三大合作组织,千方百计增加百姓的资产性、经营性收入。要进一步落实富民政策,积极启动原创型基地建设,为民营经济发展营造更加宽松的环境,推进全民创业。要强化指导督查,确保“三有工程”取得实效。积极创造平等条件,维护“新昆山人”的合法权益。要创造条件,降低门槛,使“新昆山人”在政治民主、就业入学、医疗保健、安全卫生、生活居住等方面逐步享受与本地居民平等的待遇,激发他们热爱昆山、融入昆山和建设昆山的热情。

4. 讲究效率,追求廉洁,优化服务环境。坚持高效服务原则,突出效率效能建设。牢固树立讲速度、讲效率、讲效益的观念,形成求实、务实、扎实的作风,优化行政流程,降低行政成本,提高行政效能,实现行政管理高效化、服务成绩最大化。我市按照“小政府、大社会”的要求,深化行政审批制度改革,累计取消行政审批项目 582 项。按照“一个门受理,一座楼办事,一个窗收费,一条龙服务”的运作模式,建立市行政审批服务中心。最近,我们根据上级要求和自身发展需要,又将清理取消一批审批、收费项目,力争使昆山成为江苏省审批收费项目最少的县级市。加快建设电子政府步伐,不断提高服务质量。完善电子化的政府内部运作体系,实现部门之间公文传输无纸化、部门内部公文流转网络化。完善政府门户网站和政府公共信息平台,准确、及时发布政务信息,积极受