

中央国家机关纪念中国共产党
成立90周年理论研究文集

辉煌



年

◎中共中央国家机关工作委员会

学习出版社

中央国家机关纪念中国共产党
成立90周年理论研究文集



©中共中央国家机关工作委员会

学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辉煌 90 年：中央国家机关纪念中国共产党成立 90 周年

理论研究文集/中共中央国家机关工作委员会编.

—北京：学习出版社，2011.9

ISBN 978 - 7 - 5147 - 0034 - 3

I. ①辉… II. ①中… III. ①社会主义建设成就 - 中国一文集

IV. ①D619 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 165230 号

辉煌 90 年

HUIHUANG 90 NIAN

——中央国家机关纪念中国共产党成立

90 周年理论研究文集

中共中央国家机关工作委员会

责任编辑：于 薇

技术编辑：周媛卿

封面设计：杨 洪

出版发行：学习出版社

北京市崇外大街 11 号新成文化大厦 B 座 11 层 (100062)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销：新华书店

印 刷：北京新华印刷有限公司

开 本：787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张：43.75

字 数：568 千字

版次印次：2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5147 - 0034 - 3

定 价：98.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

本书编辑委员会

主 编：杨衍银

副主编：杜学芳 俞贵麟 邵旭军

编 委：常大光 姚志平 刘 涛

编委会办公室主任：刘 涛

编委会办公室副主任：郭存亮 陈韶光

前 言

2011年7月1日，庆祝中国共产党成立90周年大会在北京人民大会堂隆重举行，中共中央总书记胡锦涛发表重要讲话。7月1日至2日，中央组织部、中央宣传部、中央党校、中央文献研究室、中央党史研究室、教育部、中国社会科学院、解放军总政治部在京联合召开了纪念中国共产党成立90周年理论研讨会，中共中央政治局常委李长春出席研讨会并就深入学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神、做好新形势下的理论工作，提出了明确要求。

中央国家机关工委根据中央关于纪念建党90周年活动的统一部署和中组部、中宣部等部门的要求，把论文征集工作作为加强新形势下中央国家机关思想理论建设的一项重要内容，在中央国家机关各部门认真开展了纪念中国共产党成立90周年理论研讨会论文征集工作。

各部门党组（党委）坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，紧密结合本部门本系统工作实际，通过开展广泛深入的理论研讨，以历史的角度和宽广的视野，全面总结在中国共产党的正确领导下，本部门本系统所取得的辉煌成就和宝贵经验，进一步研究阐释推

进中国特色社会主义经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设和党的建设的一系列重大理论和现实问题，形成了一批高质量的理论研究成果。

为进一步营造良好的思想理论学习研讨氛围，大力弘扬社会主义核心价值观体系，引导中央国家机关党员干部认真学习、深刻领会胡锦涛同志“七一”重要讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来，落实到具体工作中去，我们将其中的59篇理论文章汇编成册，整理成书，并以《辉煌90年——中央国家机关纪念中国共产党成立90周年理论研究成果文集》为题公开出版，供中央国家机关广大党员干部学习交流，以不断增强在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路、深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，共同为实现“十二五”时期宏伟目标、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面、实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

本书编辑委员会

2011年8月

目 录

中央国家机关党的建设的回顾

- 与思考（代序） 中共中央国家机关工作委员会
常务副书记 杨衍银 （1）

中国共产党与国家根本政治

- 制度 中共全国人大常委会机关党组 （11）

党的领导是中国特色社会主义法律体系

- 形成和完善的根本保证 全国人大常委会法制工作
委员会主任 李适时 （26）

切实加强和改进人民法院党的

建设全面推进人民法院工作

- 科学发展 中共最高人民法院党组
书记、院长 王胜俊 （39）

中国特色社会主义检察制度的

- 建立、发展和完善 中共最高人民检察院党组 （48）

党领导新中国外交的光辉业绩和

- 历史经验 中共外交部党委 （59）

中国发展道路的成功实践和

- 辉煌成就 中共国家发展和改革委员会党组 （74）

坚持党的领导和社会主义办学

方向不断推进教育事业科学

发展 中共教育部党组书记、部长 袁贵仁 (85)

坚持党的领导 不断开创我国

科技发展的新局面 中共科学技术部党组 (96)

坚持党的领导是建设工业强国

之本 中共工业和信息化部党组
书记、部长 苗 圩 (107)

在中国特色解决民族问题正确道路上谱写

民族团结进步事业的壮丽篇章 中共国家民委党组 (119)

蓬勃发展的中国特色社会主义司法

行政事业 中共司法部党组书记、部长 吴爱英 (132)

坚持党的领导 不断开创财政工作

新局面 中共财政部党组书记、部长 谢旭人 (147)

坚持民生之本 为实现劳动者

充分就业而奋斗 中共人力资源和社会保障部党组 (160)

克服“两张皮” 避免“一般化” 把

业务工作的薄弱环节作为党建工作的

重要抓手 中共国土资源部党组书记、部长 徐绍史 (173)

积极探索中国环保新道路 做生态

文明建设的倡导者、引领者和

践行者 中共环境保护部党组书记、部长 周生贤 (183)

推动群众住有所居和城乡建设事业

科学发展 中共住房和城乡建设部党组
理论学习中心组 (191)

在党的伟大事业中 努力开创中国特色水利

现代化道路 中共水利部党组书记、部长 陈 雷 (203)

维护农民利益是做好“三农”

工作的根本 中共农业部党组书记、部长 韩长赋 (215)

新形势下扩大对外开放的思考 中共商务部党组书记、
部长 陈德铭 (228)

坚持先进文化的前进方向 努力

探索中国特色社会主义文化发

展道路 中共文化部党组书记、
部长 蔡 武 (245)

坚持加强党对金融工作的领导

走中国特色金融改革发展

之路 中共中国人民银行党委 (257)

紧紧围绕党的中心工作 全面有效

履行审计监督职责 中共审计署党组书记、
署长 刘家义 (266)

坚持基本经济制度 发展壮大

国有经济 中共国务院国有资产监督管理委员会党委 (277)

坚持以中国特色社会主义理论体系

为指导 推动工商行政管理改革

发展再上新台阶 中共国家工商行政管理总局
党组书记、局长 周伯华 (296)

党领导中国质检事业不断发展壮大 中共国家质量监督检验
检疫总局党组 (303)

巩固和发展党的新闻出版

事业 中共国家新闻出版总署党组书记、
署长 柳斌杰 (316)

传承历史 开拓创新 不断推进

体育强国建设 中共国家体育总局党组书记、
局长 刘 鹏 (332)

坚持以人为本、安全发展科学理念

加快推进我国安全生产状况的根

本好转 中共国家安全生产监督管理局党组 (343)

在中国共产党领导下阔步前行的

统计事业 中共国家统计局党组书记、
局长 马建堂 (354)

一曲追求文明发展的动人

壮歌 中共国家林业局党组书记、
局长 贾治邦 (366)

坚定的理想信念是立党之基 建党之本

发展之源 中共国家知识产权局党组书记、
局长 田力普 (374)

旅游业蓬勃发展见证中国改革开放 中共国家旅游局党组 (385)

中国共产党处理宗教问题的

主要经验 中共国家宗教事务局党组书记、
局长 王作安 (396)

始终保持艰苦朴素的优良作风 努力建设人民

满意的政府机关 中共国务院机关事务管理局党组 (409)

在新的历史起点上谱写党的建设

新篇章 中共国务院侨务办公室党组书记、
主任 李海峰 (421)

我国推进依法行政的重大成就和

宝贵经验 中共国务院法制办公室党组 (433)

深入学习中国特色社会主义理论 努力掌握

马克思主义立场观点方法 中共国务院研究室党组 (444)

中国共产党 90 年来领导哲学社会科学的

辉煌成就与基本经验 中共中国社会科学院党组 (455)

充分发挥行政学院重要职能作用

服务马克思主义学习型政党

建设 中共国家行政学院党委书记、
常务副院长 魏礼群 (466)

践行党的宗旨 致力科学发展 中共中国地震局党组书记、
局长 陈建民 (475)

光荣的事业 光辉的历程 中共中国气象局党组书记、
局长 郑国光 (486)

——中国共产党领导下的我国
气象事业发展

加强党的建设 提升银行业

监管有效性 中共中国银行业监督管理委员会党委 (498)

中国特色保险业发展道路的

形成与实践 中共中国保险监督管理委员会
党委书记、主席 吴定富 (510)

中国扶贫开发之路 中共国务院扶贫开发领导小组
办公室党组书记、主任 范小建 (525)

伟大的工程 成功的实践 中共国务院三峡工程建设
委员会办公室党组 (535)

实施南水北调工程 促进中华民族

伟大复兴 中共国务院南水北调工程
建设委员会办公室党组 (548)

坚持走中国特色供销合作事业发展

道路 中共中华全国供销合作总社党组书记、
理事会主任 李成玉 (562)

积极构建中国特色贸易促进

体系 中共中国国际贸易促进委员会
党组书记、会长 万季飞 (569)

认真践行党的宗旨 促进残疾人

事业加快发展 中共中国残疾人联合会党组 (580)

从党的 90 年历程中发掘马克思主义

哲学的实践价值 中共中国进出口银行党委 (592)

打造现代农业政策性银行 支持

社会主义新农村建设 中共中国农业发展银行党委 (603)

以科学发展观为统领 持续推进转型

发展和改革创新 中共中国工商银行党委书记、
董事长 姜建清 (613)

坚持党的改革开放政策 在探索和开拓中

创造辉煌 中共中国中信集团公司党委书记、
董事长 常振明 (624)

粮食流通工作的辉煌成就和成功

经验 中共国家粮食局党组书记、
局长 聂振邦 (637)

坚强的领导 伟大的成就 中共国家国防科技
工业局党组 (649)

——国防科技工业发展建设成就

回顾与展望

党的旗帜指引文化遗产事业航向 中共国家文物局党组 (655)

坚持党的中医药方针政策 推动中医药

事业科学发展 卫生部副部长、中共国家中医药
管理局党组书记、局长 王国强 (667)

高举党的理论伟大旗帜 推进海洋事业

科学发展 中共国家海洋局党组书记、局长 刘赐贵 (677)

后 记 (689)

中央国家机关党的建设的 回顾与思考 (代序)

中共中央国家机关工作委员会常务副书记 杨衍银

中央国家机关党的建设是党的建设伟大工程的重要组成部分。在纪念建党 90 周年之际，回顾中央国家机关党的建设历程和经验，对于深入贯彻落实党的十七大和十七届四中、五中全会精神，提高机关党建工作科学化水平，促进党和国家事业发展，具有重要意义。

一、中央国家机关党的建设的发展历程

中央国家机关党的建设历程，是与党领导的政权建设紧密相连的。我们党自成立 90 年以来，领导中国人民进行了革命、建设和改革的伟大实践，经历了从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党到执政的党的历史进程。在这一历史进程中，中央国家机关党的建设逐步发展，从点到面，不断完善，实现了历史性跨越。

（一）在民主革命时期，伴随着党中央领导机构的创建和在根据地的局部执政，机关党的建设萌芽起步

建党初期，随着党中央工作部门的创建，机关党的建设开始萌芽。党的一大到六大期间，党和党中央处在创建时期，没有建立机关党的基层组织。1927 年在修正党章决议案中，第一次在党章中明

确在机关内建立党的基层组织。1928年六大之后，随着中央各工作部门的建立健全，中央机关建立了直属党总支部，邓颖超成为第一位中央机关直属总支部书记，这是我们党最早的机关党组织。

土地革命战争时期，随着苏维埃政权的建立和发展，机关党的建设逐步展开。1931年11月中华苏维埃共和国临时中央政府在瑞金成立，1933年年初临时中央迁入瑞金，党中央和临时政府都设立比较健全的工作部门，党政机关中逐步建立党组织。当时的机关党建工作主要是“思想建党”，克服和纠正党内的非无产阶级思想意识，注重防范和消除腐败现象。机关党员干部带头艰苦奋斗、廉洁奉公、联系群众，受到人民群众赞扬。民谣“苏区干部好作风，自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜走山路访贫农”，就是对苏区机关干部作风的生动写照。

抗日战争时期，随着抗日根据地政权的建立和发展，机关党的建设深入发展。按照抗日民主政权“三三制”要求，机关党组织大量吸收知识分子入党，更加注重提高党员素质、培育民主作风。在整风运动中，机关党组织带头解决主观主义、宗派主义、形式主义等问题，使党员干部思想更加统一、组织更加团结，进一步形成了三大优良作风。人民群众称“各级政权的负责人员，都是广大人民的勤务员，不是那高高在上的官僚”。1945年七大党章规定：在每个机关，凡有党员三人以上者，成立党的支部组织；凡有党员和候补党员超过100人的，成立党的总支部；凡有党员和候补党员超过500人以上的，经省委或边区党委允许，选举党的机关委员会。这是在党的历史上第一次明确规定，党的各级党政机关均须设立党的基层组织。按照七大党章规定，在根据地党政机关里普遍建立了基层党组织。

解放战争时期，随着党逐步探索从革命党向执政党转变，机关党的建设进一步加强。普遍开展以“三查”（查阶级、查思想、查作风）和“三整”（整顿组织、整顿思想、整顿作风）为主要内容

的整党运动，着力克服“左”、右倾思想和官僚习气，促进了基层政权建设，这是党向执政党转变的一次重要的组织和思想准备。针对游击战争环境中某些单位存在的无纪律状态和无政府状态，健全民主集中制，强调将一切可能和必须集中的权力集中于中央和中央代表机关手里，加强党的集中统一领导。1949年七届二中全会上，毛泽东同志强调要牢记“两个务必”，经受住各种考验；实施公开建党的方针，把党置于群众的严格监督之下，这为新时期机关党的建设指明了方向。

（二）在新中国成立后至改革开放前，伴随着党的全面执政，中央国家机关党的建设全面推进

1949年10月新中国成立，标志着党已经成为全国性执政党，中央国家机关各部门建立起来，机关党建进入新时期。中央在1949年11月9日作出的《关于在中央人民政府内组织中国共产党党委会的决定》规定：在中央人民政府内设党委会，在各院、委、部、会、署、厅、司、局、处设立党总支和支部。这是新中国成立后中央发出的第一份关于机关党的建设文件。按照《决定》和党章要求，1950年1月7日正式成立中共中央人民政府直属机关委员会，负责领导中央人民政府机关党组织，在政府党委领导下还分设政治法律委员会分党委等六个分党委。

1950年开展整风运动，重点是整顿领导机关和干部作风；1951—1953年，开展整党运动，通过思想教育、党员登记、审查鉴定等举措，着力解决存在的思想不纯、组织不纯等问题。在整党过程中，在政府机关开展反对贪污、反对浪费、反对官僚主义的“三反”运动，严肃查处机关党员干部中的腐败行为，树立廉洁、朴素、为民服务的作风。这是党在全国执政后保持党政机关廉洁、反对腐败的重大举措。

1952年以后，政府党委领导的下属各分党委撤销，政府党委直接领导中央国家机关各院、部、会（局）党委、党总支、党支部。

1955年4月，政府党委改名为“中共中央国家机关委员会”（简称中央国家机关党委）。1956年党的八大通过的新党章，强调正确发挥执政党的领导作用和核心作用，机关党建工作重点放在“经常关心机关工作的改进，加强工作纪律，同官僚主义作斗争，及时地把机关工作的缺点通知本机关的行政负责人和报告上级党的组织”上。中央国家机关党委于1965年5月14日撤销。这期间，召开了中央国家机关党代表大会四次，除第一届党委会由中央指定组成外，二、三、四届党委会均由选举产生。十年“文化大革命”中，机关党建工作受到严重冲击，陷于瘫痪状态。中央国家机关党的建设在社会主义革命和社会主义建设中发挥了重要作用。

（三）在改革开放新的历史时期，伴随着党领导的改革开放事业的推进，中央国家机关党的建设蓬勃发展

党的十一届三中全会后，中央不断加强对中央国家机关党的建设的领导。中央于1980年5月23日批准成立中央国家机关临时党委。1982年6月中央国家机关第五次党代表大会召开，选举产生中央国家机关第五届党委会，临时党委改为中央国家机关党委，直至党的十三大召开。在拨乱反正、继往开来的新形势下，中央国家机关各级党组织认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线方针政策，为党的工作重点的转移、各项工作顺利完成提供了有力保证。1988年2月13日，中央批转了中央组织部、中央直属机关委员会、中央国家机关委员会《关于加强和改进中央党政机关党的工作的意见》，将中央直属机关委员会和中央国家机关委员会分别改为中央直属机关工作委员会和中央国家机关工作委员会，作为中央派出机构，分别领导中央直属机关和中央国家机关党的工作。在1989年政治风波中，各级党组织旗帜鲜明、立场坚定，为维护安定团结局面作出了突出贡献。

在20世纪90年代，中央国家机关党建工作积极适应发展社会主义市场经济的中心任务需要，提出“围绕中心、服务大局”的机

关党建指导思想，引导党员在推进经济体制改革、转变政府职能中发挥作用。1994年6月21日，中组部转发了中央国家机关工委《关于中央国家机关各部门党组指导机关党委工作的意见》，就部门党组指导机关党委工作的主要任务等问题作出了规定。1996年，开展以“创优质服务、优良作风、优美环境的文明机关，做人民满意的公务员”为主要内容的“三优一满意”活动，促进了机关精神文明建设。按照1997年全国机关党建工作会议和1998年颁布的《机关基层组织工作条例》精神，对加强机关党务干部队伍建设作出规定，强调建立支部建在司局、司局长兼任支部书记的“一岗双责”制度，开展在本职岗位上建功立业的学先进、评先进活动。1999年，开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育活动，促进了机关党员干部政治理论和思想作风素养的提高。

进入新世纪后，中央国家机关工委提出“建设一流队伍，培育一流作风，创造一流业绩”的机关党建工作目标，全面加强和改进新形势下机关党的建设。在保持共产党员先进性教育活动中，制定《关于加强和改进中央国家机关党的建设意见》；在深入学习实践科学发展观活动中，着力解决不适应、不符合科学发展观要求的突出问题，有力推动了机关党的建设。在2009年全国机关党建工作会议、党的十七届四中全会和2010年新修订的《机关基层组织工作条例》颁布之后，着力加强和改进新形势下党的各项建设，努力提高机关党建工作科学化水平，机关党的建设进入了新阶段。

二、近年来中央国家机关党的建设的实践探索

中央国家机关党的建设坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕党和国家工作大局，改革创新，与时俱进，为落实党中央、国务院决策部署，完成各项