

Research on Talents Team Construction **人才队伍建设研究**

张呈琮 张 健 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

鼎泰科研出版基金资助

人才队伍建设研究

Research on Talents Team Construction

张呈琮 张 健 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人才队伍建设研究 / 张呈琮, 张健著. — 杭州:
浙江大学出版社, 2012.4

ISBN 978-7-308-09682-9

I .①人… II .①张…②张… III .①人才培养—研
究—华北地区 IV .①C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 027757 号

人才队伍建设研究

张呈琮 张 健 著

责任编辑 朱 玲

文字编辑 徐 霞

封面设计 十木米

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 12.25

字 数 214 千

版 印 次 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-09682-9

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

序 言

世界各国的竞争,归根到底是人才的竞争。知识经济时代,人才在经济发展中的作用更加重要。谁拥有大量高素质人才,谁就能在世界经济发展与竞争中占据有利地位。采取有力措施提高人才队伍素质,为经济发展奠定人才基础,是各国政府和地区在新时期的重大战略任务。本书详细分析了河北省人才队伍建设的现状,针对河北省人才队伍建设存在的问题,提出了加强人才队伍建设的理论和对策措施,对于促进河北省人才发展、提高河北省人才竞争力、促进河北省经济又好又快发展,具有十分重要的意义。本书着重就以下问题进行深入研究:

京津冀都市圈河北省规划区人力资源开发战略规划研究,深入分析京津冀都市圈人力资源整体效能,指出河北省规划区与北京、天津在人力资源方面存在的差异性与互补性,并提出大幅度提高河北省规划区人力资源的整体素质和使用效能,促进区域经济一体化的人力资源开发对策和建议。研究成果不仅有利于河北省规划区人力资源开发,而且对于促进京津冀都市圈区域经济一体化的进程,也具有重要的现实意义和长远的战略意义。

河北省战略支撑产业人才队伍建设研究,在全面分析河北省战略支撑产业人才队伍建设现状的基础上,对人才总量严重不足,创新型人才不足,高技能人才短缺,尤其是高层次现代化管理人才和专业技术人才缺乏,产业人才流失现象,人才培养与人才使用脱节等突出问题进行深度剖析。从战略支撑产业的发展出发,提出战略支撑产业人才队伍建设的思路和目标以及对策和建议,对于促进河北省战略支撑产业人才队伍建设、提高产业人才竞争力、促进产业可持续发展具有重要的战略意义。

河北省民营企业、中小企业人才队伍建设研究,对河北省民营企业、中小企业人才状况存在的问题进行深入分析,从政府和企业两个方面提出加强民营企业、中小企业人才队伍建设的建议和措施,对于促进河北省民营企业和中小企业人才队伍建设、提高民营企业和中小企业的市场竞争力具有重要意义。河北省民营企业经营管理人才队伍建设研究,在深入分析河北省民营企业经营管理人才队伍建设现状的基础上,针对民营

企业经营管理人才队伍存在人才数量不足、素质不高的问题,提出民营企业经营管理人才队伍建设的目标和任务以及具体措施和政策建议,对于促进河北省民营企业经营管理人才队伍建设、提高河北省民营企业市场竞争力具有重要实践价值。

河北省交通运输系统人才培养模式研究,在深入分析河北省交通运输系统人才结构及人才培养的基础上,指出河北省交通运输系统人才培养存在的问题,提出创新性的党政人才培养模式、管理人才培养模式、专业技术人才培养模式、技能人才培养模式和复合型人才培养模式,为河北省交通运输系统人才培养提供理论和对策支持,对于促进河北省交通运输系统人才队伍建设、提高河北省交通运输系统企业的市场竞争力具有重要意义。

本书是一部人才队伍建设研究的高水平力作,是研究者多年研究成果的结晶。研究成果不仅在人才建设理论上具有很高的学术价值和创新价值,而且在促进京津冀人力资源开发一体化建设,提高河北省人才竞争力方面,也具有十分重要的实践意义,对于相关地区人才队伍建设,有一定的借鉴意义。

河北省社科院人才研究所所长 李建国

2011年10月

目 录

第一章 京津冀都市圈河北省规划区人力资源开发战略规划研究	1
第一节 京津冀都市圈河北省规划区人力资源状况	3
第二节 京津冀都市圈发展对人力资源的要求	16
第三节 河北省规划区人力资源开发能力	24
第四节 河北省规划区人力资源开发战略规划	41
第五节 人力资源开发政策措施	49
第六节 河北省规划区与京津协作的主要措施	58
第七节 河北省规划区人力资源开发重点项目——“太行工程”	63
第二章 河北省战略支撑产业人才队伍建设研究	71
第一节 河北省战略支撑产业人才队伍建设现状	72
第二节 战略支撑产业人才建设存在问题及原因分析	84
第三节 河北省战略支撑产业人才需求分析	91
第四节 思路与对策	96
第五节 实施“校企零对接”工程	101
第三章 河北省民营企业经营管理人才队伍建设研究	109
第一节 民营企业经营管理人才队伍现状	110
第二节 经营管理人才队伍建设存在问题及原因分析	113
第三节 河北省民营企业经营管理人才需求分析	117
第四节 民营企业经营管理人才队伍建设对策措施	121
第四章 河北省民营企业、中小企业人才状况调查研究	129
第一节 河北省民营企业、中小企业现状	129
第二节 河北省民营企业、中小企业人才状况调查	132
第三节 企业人才发展存在的问题	136
第四节 研究结论及建议	139

第五章 河北省交通运输系统人才培养模式研究	143
第一节 河北省交通运输系统人才基本状况	143
第二节 河北省交通运输系统各类人才状况	148
第三节 河北省交通运输系统人才培养存在问题及原因	159
第四节 河北省交通运输系统人才培养模式研究	163
第五节 研究结论及主要创新点	181
参考文献	184
后 记	189

第一章 京津冀都市圈河北省规划区 人力资源开发战略规划研究

京津冀都市圈包括北京市、天津市和河北省的张家口市、承德市、秦皇岛市、唐山市、廊坊市、保定市、沧州市和石家庄市。京津冀都市圈作为中国的政治中心和文化中心,是中国参与世界经济交流与合作的重要枢纽与门户,在中国和世界的政治经济发展中起着十分重要的作用。京津冀都市圈是我国北方发展程度最高的经济核心区,在中国的经济社会发展中具有举足轻重的作用。随着世界经济一体化的发展和中国经济的飞速发展,京津冀都市圈的区域经济地位和作用将更加重要。

建立京津冀都市圈,实现京津冀都市圈经济一体化,既是京津冀都市圈经济社会发展的需要,是中国三大都市圈中北方最具知识经济特色的发展需要,也是实现中国发展战略的重要一环,是世界经济一体化格局下区域经济一体化的必然选择。作为京津冀都市圈之一的河北省规划区,在京津冀都市圈经济一体化发展中具有十分重要的作用。

人力资源(human resource)是指人口中能够从事经济活动,具有一定劳动能力的人的总和。国家或地区的经济社会发展,必须要有资源的支撑。国家最重要的资源可以分为两部分:一个是自然资源;另一个是人力资源。自然资源要靠人的劳动才能为人们所利用,离开人的劳动,自然资源将变得毫无意义。自然资源的多少对国家的发展固然十分重要,但人力资源状况对于国家的发展则更为重要。经济社会的发展,更主要的是要依靠这个国家的人力资源,依靠人力资源将自然资源变成社会财富。世界各国的竞争,归根到底是人力资源的竞争,是人才的竞争。在世界经济一体化的今天,人力资源的地位就显得更为重要。只要拥有优秀的人力资源,即使自然资源十分缺乏,也能够创造出巨大的社会财富。从某种意义上讲,决定一个国家综合国力的不是自然资源,而是这个国家的人力资源。

人力资源开发,就是通过教育、培训、使用、激励等一系列活动,提高人们认识世界和改造世界能力的过程。世界各国经济社会发展诸要素中,最关键、最有影响力,起决定作用的是人力资源。人力资源是国家最重要的资源,进行人力资源开发,大幅度提高人力资源的能力,不仅能够减少人类对

自然资源的依赖,减少对自然资源的消耗和浪费,创造出更多的资源和财富,还能够促进人的全面发展,促进经济社会的协调发展,人力资源开发历来受到各国政府的高度重视。

江泽民同志指出:“经济发展和社会进步,需要物质资源作基础,更需要人的知识和能力作支撑。当今世界,人才和人的能力建设,在综合国力竞争中越来越具有决定性的意义。开发人力资源,加强人力资源能力建设,已成为关系当今各国发展的重大问题。”^①

区域经济的发展必须依靠高素质人力资源的支撑。人力资源开发具有主导性,能够弥补自然资源的不足。加快京津冀都市圈经济一体化建设,建立与京津冀都市圈经济一体化要求相适应的人力资源体系,是应对经济全球化,实现区域经济社会协调发展的战略需要。因此,在制定区域经济一体化规划的过程中,必须从战略的高度重视人力资源开发。

京津冀都市圈区域经济一体化包括产业一体化、经济一体化、资源一体化、生态环境一体化,实现一体化的关键是高素质的人力资源。没有高素质的人力资源,就不可能实现产业一体化、经济一体化、资源一体化和生态环境一体化,最终影响到京津冀都市圈区域一体化的实现。京津冀都市圈的建设和发展,对人力资源的结构和素质提出了更高的要求,人力资源开发面临着新的挑战和机遇。因此,加强京津冀都市圈区域经济一体化建设,实现京津冀都市圈区域一体化的战略目标,就必须从京津冀都市圈经济社会发展的总体战略目标出发,结合河北省规划区的实际情况,制定一套具有科学性、前瞻性、系统性的人力资源开发战略规划,搞好京津冀都市圈区域人力资源开发建设,满足京津冀都市圈经济社会发展对人力资源的需求,为京津冀都市圈区域经济社会发展提供高素质的人力资源支撑。

河北省位于京津冀都市圈外围,历史上三省市是一个整体。在京津冀都市圈中,河北省总人口是北京和天津两市的2倍多,具有巨大的人力资源数量优势。河北省规划区人力资源总量、结构与布局,河北省规划区人力资源开发状况及发展趋势,将对京津冀都市圈区域经济一体化产业发展具有巨大的影响。分析河北省规划区人力资源总量、结构与布局,研究人力资源优势与实力,找出人力资源存在的主要问题及原因,分析人力资源整体效能和河北省规划区与北京、天津在人力资源方面存在的差异性与互补性,根据京津冀都市圈区域经济社会经济发展对人力资源的要求,进行河北省规划区人力资源需求预测,分析河北省规划区人力资源开发能力和供给能力,制

^① 江泽民.加强人力资源能力建设共促亚太地区发展繁荣.人民日报,2001-05-16.

定符合区域经济一体化发展要求的河北省规划区人力资源开发战略规划,制定促进区域经济一体化的人力资源开发政策和措施,大幅度提高河北省规划区人力资源的整体素质和使用效能,充分发挥河北省人力资源优势,与北京和天津实现优势互补,为实现京津冀都市圈区域经济一体化奠定一个良好的人力资源基础,对于促进京津冀都市圈区域经济一体化的进程,实现京津冀都市圈区域经济一体化发展战略,具有十分重要的现实意义和长远的战略意义。

第一节 京津冀都市圈河北省规划区人力资源状况

京津冀都市圈包括北京市、天津市和河北省规划区,河北省规划区包括河北省的张家口市、承德市、秦皇岛市、唐山市、廊坊市、保定市、沧州市和石家庄市。河北省是一个人口大省,也是人力资源大省。与京津相比,河北省具有巨大的人力资源数量优势。河北省规划区人力资源总量、结构与布局,河北省规划区人力资源开发状况及发展趋势,将对京津冀都市圈区域经济一体化产生巨大的影响。研究河北省规划区人力资源现状,通过对河北省规划区人力资源总量、结构与布局的分析,分析人力资源的优势与不足,找出影响人力资源开发的主要问题,分析其形成原因,分析人力资源整体效能和河北省规划区与北京、天津在人力资源方面存在的差异性与互补性。将对实现京津冀都市圈区域经济一体化战略具有十分重要的作用。

一、人力资源总量、结构与布局

1. 人力资源总量

河北省作为一个环京津的人口大省,人口数量在三省市中居首位。据2000年第五次全国人口普查统计,截止到2000年11月1日,河北省规划区总人口为4749.50万人,15~64岁的人力资源总量为3350.23万人,占总人口的70.54%。与1990年第四次人口普查相比,河北省规划区总人口增加了378.03万人,平均每年增长37.8万人,年平均增长率为8.65‰。人力资源总量增加了463.88万人,平均每年增长46.39万人,人力资源占总人口的比重增长了4.51个百分点。

2003年河北省规划区总人口增长到4844万人。1990—2003年河北省规划区总人口增长了471.53万人,年均增长36.27万人,年均增长率为8.3‰。按照1990—2003年的平均增长率计算,河北省规划区总人口将于2005年达到4915.72万人,2010年达到5097.13万人,2015年达到5278.55

万人。按 2000 年第五次人口普查人力资源总量所占比重为 70.54 计算, 2005 年河北省规划区人力资源总量达到 3467.55 万人, 2010 年达到 3595.52 万人, 2015 年将达到 3723.49 万人。

2. 人力资源结构

(1) 性别结构。据 2000 年第五次人口普查统计, 河北省规划区总人口中, 女性人口为 2330.39 万人, 占总人口的 49.07%, 男性为 2419.1 万人, 占总人口的 50.93%, 性别比为 103.8 (河北省 2000 年人口普查资料)。2003 年河北省规划区总人口中, 女性人口为 2373.8 万人, 占总人口的 49.0%, 男性为 2470.2 万人, 占总人口的 51.0%, 性别比为 104.1 (河北统计提要 2003)。

(2) 年龄结构。据 2000 年第五次人口普查统计, 截止到 2000 年 11 月 1 日, 河北省规划区总人口为 4749.50 万人。其中 0~14 岁的人口为 1053.21 万人, 占总人口的 22.18%。15~64 岁的人力资源为 3350.23 万人, 占总人口的 70.54%。65 岁及以上的老年人口为 346.06 万人, 占总人口的 7.29%。与 1990 年第四次人口普查相比, 河北省规划区 0~14 岁的人口占总人口的比重下降了 5.89 个百分点, 15~64 岁的人力资源占总人口的比重增长了 4.51 个百分点, 65 岁以上的人口占总人口的比重下降了 1.39 个百分点。2000 年第五次人口普查统计, 河北省规划区 0~14 岁人口占总人口的比重比全国平均水平低 0.71 个百分点, 比北京和天津分别低 8.58 和 5.43 个百分点。15~64 岁的人力资源占总人口的比重比全国平均水平高 0.39 个百分点, 比北京和天津分别低 7.5 和 4.39 个百分点。65 岁及以上的老年人口所占比重高于全国平均水平 0.33 个百分点, 比北京和天津分别低 1.07 和 1.04 个百分点, 见图 1-1。

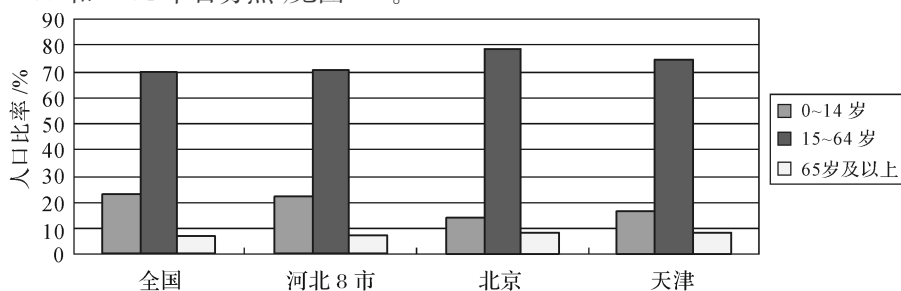


图 1-1 2000 年五普人口年龄结构比较

(3) 文化结构。2000 年河北省规划区总人口为 4749.50 万人。人口的文化结构为小学 1669.25 万人, 占总人口的 35.15%; 初中 1802.02 万人, 占总人口的 37.94%; 高中 517.47 万人, 占总人口的 10.90%; 大专及以上文化

程度 147.69 万人,占总人口的 3.11% (河北省 2000 年人口普查资料),见图 1-2。

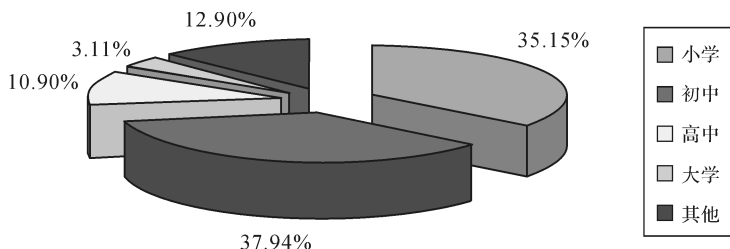


图 1-2 2000 年河北省规划区人口文化构成

与 1990 年第四次人口普查相比,2000 年河北省规划区人口的文化结构有了较大改善。其中大学(包括大专)以上文化程度人口增长了 2.12 个百分点,高中文化程度人口增长了 3.69 个百分点,初中文化程度人口增长了 14.96 个百分点。

据 1990 年第四次人口普查资料可知,河北省规划区每 10 万人中拥有大学(包括大专)文化程度的为 1752 人;具有高中文化程度的为 12303 人;具有初中文化程度的为 40885 人;具有小学文化程度的为 62088 人(河北省 1990 年人口普查资料)。据 2000 年第五次人口普查可知,河北省规划区每 10 万人中具有大学(包括大专)文化程度的增长到 3110 人,增长了 1.78 倍;具有高中文化程度的为 10895 人,下降了 11.4 个百分点;具有初中文化程度的为 37941 人,下降了 7.2 个百分点;具有小学文化程度的为 35146 人,下降了 45.4 个百分点(河北省 2000 年人口普查资料),见图 1-3。

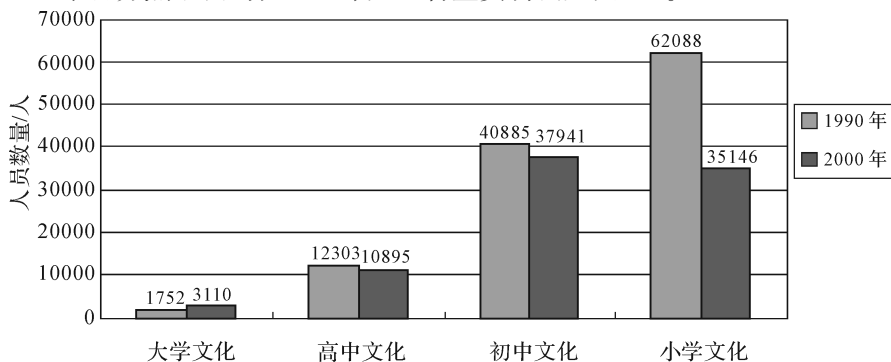


图 1-3 1990—2000 年河北省规划区人口文化构成变化

2000 年全国每 10 万人中具有大学文化程度的为 3611 人;具有高中文化程度的为 11146 人;具有初中文化程度的为 33961 人;具有小学文化程度

的为 35701 人(中国 2000 年人口普查资料)。2000 年河北省规划区每 10 万人中具有大学文化程度的比全国少 501 人,仅为全国平均水平的 86%;具有高中文化程度的比全国少 251 人,为全国平均水平的 98%;具有初中文化程度的比全国多 3980 人;具有小学文化程度的比全国少 555 人。与全国相比,河北省规划区拥有大学和高中文化的比例偏低。

(4) 人才结构。1995 年河北省规划区人才总量为 161.15 万人,人才密度指数为 5.86%。其中,中专及以上学历人员为 120.48 万人,占(规划区)人才总量的 74.76%;无学历有职称人员为 24.67 万人,占人才总量的 15.31%;乡村科技人员为 16 万人,占人才总量的 9.93%(河北经济年鉴 1996)。2000 年河北省规划区人才总量为 206.24 万人,人才密度指数为 7.03%。其中,中专及以上学历人员为 171.72 万人,占人才总量的 83.26%;无学历有职称人员为 16.57 万人,占人才总量的 8.03%;乡村科技人员为 17.95 万人,占人才总量的 8.70%(河北经济年鉴 2001)。2003 年河北省规划区人才总量增长到 222.85 万人,增长了 61.7 万人。人才密度指数为 6.96%。其中,中专及以上学历人员为 187.92 万人,占人才总量的 84.33%;无学历有职称人员为 11.37 万人,占人才总量的 5.10%;乡村科技人员为 23.57 万人,占人才总量的 10.58%(河北经济年鉴 2004),见表 1-1。

表 1-1 河北省规划区人才增长情况

年份	人才资源 总量/人	中专及以上 学历人员/人	无学历有 职称人员/人	乡村科技 人才/人	劳动年龄 人口/人	人才密度 指数/%
1995 年	1611505	1204774	246698	160033	27495417	5.86
2000 年	2062440	1717232	165687	179521	29341325	7.03
2003 年	2228512	1879162	113663	235687	32020109	6.96

1990—2003 年,河北省规划区人才资源总量增加了 61.7 万人,增长 38.29 个百分点,人才比例为 6.96%,增长了 1.1 个百分点。但与经济发展的需要相比,河北省规划区人才资源总量较低,人才结构不适应经济发展的需要。2003 年北京市人才比例超过 17%,天津市人才比例超过 11%。而河北省规划区人才比例仅为 6.96%,与北京和天津有很大差距。人才比例过低,必然影响经济社会的健康发展,影响河北省发展战略的实现。增加教育培训投资,加大人才培养力度,大幅度提高人力资源的整体素质,为实现京津冀都市圈区域经济一体化战略准备优良的人才基础,将是河北省人力资源开发的主要任务。

3. 人力资源分布

(1)地区分布。2000年河北省规划区总人口为4749.50万人。人口的分布状况是石家庄市924.12万人,占规划区人口总数的19.46%;唐山市704.06万人,占14.82%;秦皇岛市275.39万人,占5.8%;保定市1074.11万人,占22.62%;张家口市419.10万人,占8.82%;承德市332.41万人,占7.0%;沧州市663.95万人,占13.98%;廊坊市383.34万人,占8.07%。从人口的数量看,保定市人口最多,是人口最少的秦皇岛市人口的3.9倍,石家庄市次之,是秦皇岛市人口的3.4倍(河北省经济年鉴2004)。

2003年河北省规划区总人口增长到4844万人,其中石家庄市910.5万人,占规划区人口总数的18.80%,下降0.66个百分点。唐山市706.3万人,下降0.27个百分点。秦皇岛市273.3万人,下降0.16个百分点。廊坊市387.2万人,下降0.08个百分点。保定市1077万人,下降0.39个百分点。承德市359.1万人,增长0.41个百分点。张家口市450.4万人,增长0.48个百分点。沧州市680.2万人,增长0.06个百分点。2003年河北省规划区人口分布见图1-4。

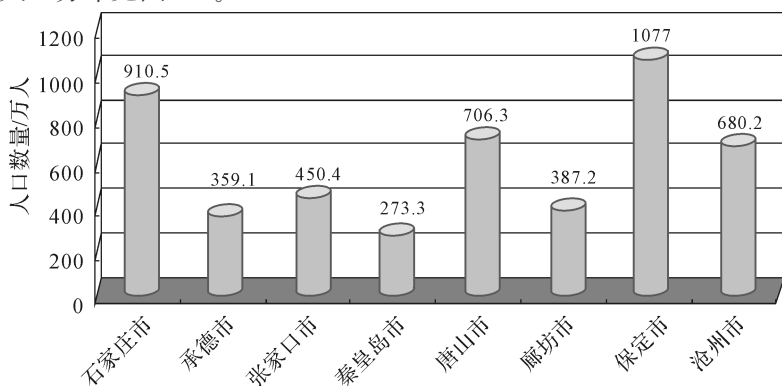


图 1-4 2003 年河北省规划区人口分布

(2)城乡分布。2000年第五次全国人口普查统计,河北省规划区总人口中,非农业人口为957.81万人,占总人口的20.22%。与1990年第四次全国人口普查相比,河北省规划区非农业人口的比重上升了6.87个百分点(河北省2000人口普查资料,2002)。2003年河北省规划区总人口中,非农业人口增长到1411.7万人,占总人口的29.14%。与2000年第五次人口普查相比,河北省规划区非农业人口占总人口的比重增长了8.92个百分点,平均每年增长2.97个百分点(河北省统计提要2003),见图1-5。

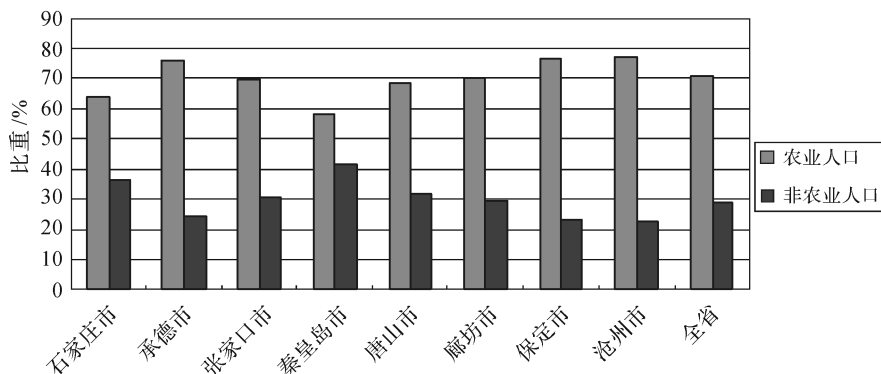


图 1-5 2003 年河北省规划区城乡人口分布

(3) 人力资源产业分布。

①劳动年龄人口就业状况。1995 年河北省规划区劳动年龄人口就业总量为 2360.15 万人,2000 年为 2426.57 万人,2003 年为 2512.45 万人。1995—2003 年河北省规划区就业总量增加了 152.3 万人,平均每年增长了 19.04 万人,年均增长约为 0.81 个百分点(河北经济年鉴 1996,2001,2004)。

②人力资源的年龄别就业率。2000 年第五次全国人口普查长表数据显示,河北省劳动年龄人口就业率在不同的年龄组就业率相差较大。15~19 岁年龄组就业率最低,为 41.96%,就业率最高的是 25~49 岁的 5 个年龄组,平均就业率都在 90% 左右,50~64 岁的 3 个年龄组就业率分别为 80.22%、67.77% 和 50.15%,呈现出逐渐下降的趋势(河北省 2000 人口普查资料),见图 1-6。

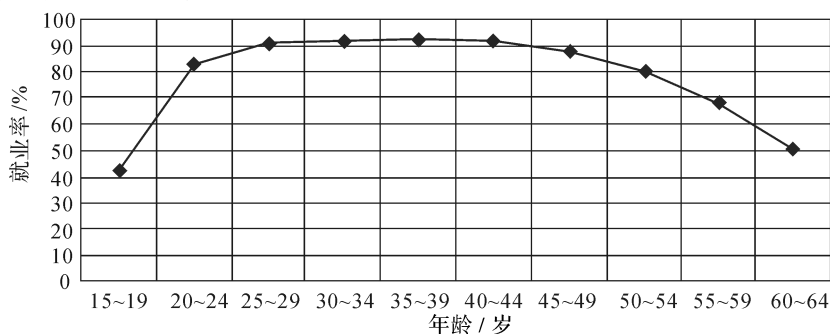


图 1-6 2000 年河北省年龄别就业率

从图 1-6 可以看出,劳动年龄人口的就业率与年龄有关,年龄越大就业率越低。劳动年龄人口高龄化和高年龄组性别比降低有利于降低劳动参与率,对于缓解河北省的就业压力具有一定的作用。

③就业人口产业结构。1995年河北省规划区总就业人数为2360.15万人,其中第一产业就业人口为1239.65万人,占全部就业人口的比重为52.52%。第二产业就业人口为639.80万人,占全部就业人口的比重为27.11%。第三产业就业人口为480.70万人,占全部就业人口的比重为20.37%。2003年河北省规划区就业总人口增长到2512.45万人。第一产业就业人口比重下降到49.3%,下降了3.22个百分点。第二产业就业人口比重上升了0.49个百分点。第三产业就业人口比重上升了2.8个百分点。

与北京和天津相比,河北省规划区第一产业就业人口占全部就业人口的比重过高,而第二和第三产业就业比重过低。2003年河北省第一产业就业比重比北京高41.5个百分点,比天津高29.7个百分点。第二产业分别比北京和天津低5.0和12.4个百分点,第三产业分别比北京和天津低26.5和17.3个百分点。2003年第三产业就业人口比重比全国平均水平还低4.7个百分点,见表1-2。

表 1-2 2003 年京津冀规划区三次产业就业构成比较 单位: %

	北京市			天津市			河北省规划区		
年份	1995	2000	2003	1995	2000	2003	1995	2000	2003
第一产业	10.6	11.7	7.8	16.9	19.9	19.6	52.52	49.75	49.3
第二产业	40.1	32.4	32.6	48.4	41.0	40.0	27.11	26.09	27.6
第三产业	49.3	55.9	59.6	34.7	39.1	40.4	20.37	24.16	23.1

由表1-2可以看出,河北省第三产业发展水平较低,增长的空间还很大,第三产业在增加就业方面具有很大优势。加快第三产业的发展,既是河北省经济发展的需要,也是实现京津冀经济一体化战略的要求。

(4)行业分布。1995—2003年,河北省就业人口的行业分布变化不大,处在前十位的仍然以农、林、牧、渔业为第一,就业人口占全部就业人口的48.2%。处于第二位的是制造业,就业人口占就业总人口的16.5%。第三是建筑业,占全部就业人口的7.9%。第四是批发和零售贸易、餐饮业,占全部就业人口的6.9%。第五是交通运输、仓储和邮政业,占全部就业人口的3.9%。第六是教育,占全部就业人口的3.0%。第七是住宿和餐饮业,占全部就业人口的2.6%。第八是公共管理和社会组织,以及居民服务和其他服务业,均占全部就业人口的2.2%。第九是采矿业,占全部就业人口的2.0%(河北统计提要2003),见图1-7。

从就业人口的行业分布来看,河北省农、林、牧、渔业就业比重仍然偏高,就业人口占全部就业人口的48.2%。制造业就业比重也较低,就业人口

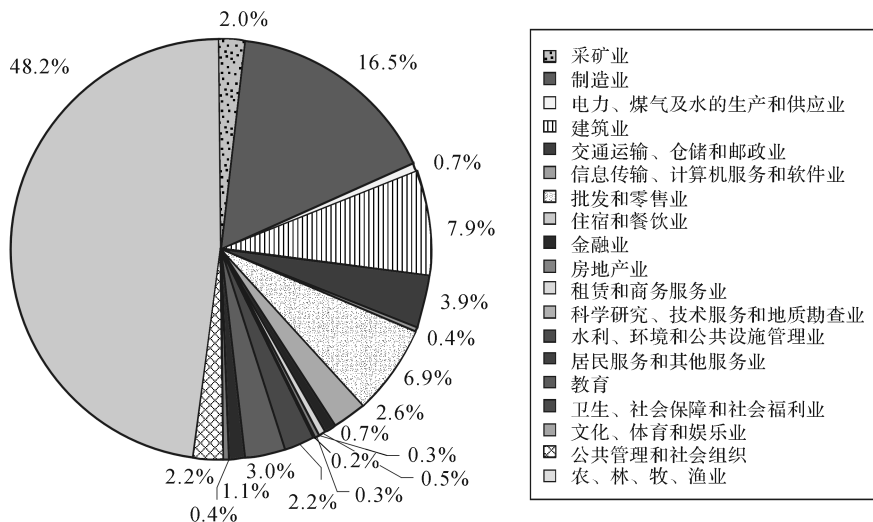


图 1-7 河北省就业人口的行业结构

仅占就业总人口的 16.5%。应当采取有力措施,大幅度降低农、林、牧、渔业的就业比重,提高制造业和第三产业各行业的就业比重。

4. 城镇失业人口与失业率

河北经济年鉴的统计数据表明,河北省劳动年龄人口失业总量和失业率均呈现逐年增长态势,而且速度不断加快。1990 年河北省城镇失业人口为 7.7 万人,城镇登记失业率为 1.1%。2000 年城镇失业人口增加到 17.4 万人,城镇登记失业率上升到 2.8%。1990—2000 年,河北省城镇失业人口增加 9.7 万人,平均每年增长近 1 万人,年增长率为 0.18%。2003 年河北省城镇失业人口达到 25.7 万人,城镇登记失业率上升到 3.9%。2000—2003 年的 3 年时间里,河北省城镇失业人口增长了 8.3 万人,平均每年增长近 2.8 万人,是前 10 年平均增长率的 2.8 倍。城镇登记失业率年均增长 0.33%,是前 10 年城镇登记失业率年均增长率的近 1.8 倍(河北经济年鉴 2004)。城镇登记失业率因为统计方面的原因,并不能完全反映河北省的失业实际状况,但也表明河北省失业率的增长趋势不容乐观。

5. 农村剩余劳动力

由于经济发展程度的限制,以及农业产业结构调整等原因,河北省规划区农村存在着大量的剩余劳动力。据估计,目前河北省农村剩余劳动力约为 420 多万人。如此庞大的农村剩余劳动力人口,不仅使农村的收入水平难于提高,也增加了劳动力市场的就业压力。采取措施转移庞大的农村剩余劳动力,将是今后相当长时期内的一件十分重要的工作,也是解决“三农”问