



# 中国 人权 事业发展 报告

No.2 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS No.2 (2012)

主 编 / 李君如  
执行主编 / 陈振功 常 健 王林霞

2012  
版

社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 中国人权事业发展报告

## No.2 ( 2012 )

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS  
No.2 (2012)

主 编 / 李君如  
执行主编 / 陈振功 常 健 王林霞



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国人权事业发展报告. 2, 2012/李君如主编. —北京: 社会  
科学文献出版社, 2012. 11  
(人权蓝皮书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 3772 - 9

I. ①中… II. ①李… III. ①人权 - 研究报告 - 中国 - 2012  
IV. ①D621. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 218272 号

人权蓝皮书

**中国人权事业发展报告 No.2 (2012)**

主 编 / 李君如  
执行主编 / 陈振功 常 健 王林霞

出版人 / 谢寿光  
出版者 / 社会科学文献出版社  
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦  
邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156 责任编辑 / 赵建波  
电子信箱 / shekebu@ ssap. cn 责任校对 / 岳书云  
项目统筹 / 刘晓军 责任印制 / 岳 阳  
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089  
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司  
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 31  
版 次 / 2012 年 11 月第 1 版 字 数 / 535 千字  
印 次 / 2012 年 11 月第 1 次印刷  
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3772 - 9  
定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

► 皮书系列

广视角·全方位·多品种

→ 皮书系列

图书系列

皮书系列为“十二五”国家重点图书出版规划项目

→ 皮书系列

◀ 皮书系列

► 皮书系列

► 皮书系列



► 皮书系列

► 皮书系列

## 权威 · 前沿 · 原创

► 皮书系列

► 皮书系列

► 皮书系列

► 皮书系列

# 人权蓝皮书编辑委员会

编委会主任 罗豪才

副 主 任 董云虎 李君如 薛进文 谢寿光 李步云  
陈振功

主 编 李君如 (副会长, 清华大学副校长)

执行主编 陈振功 常健 王林霞

人权蓝皮书工作室 南开大学人权研究中心

## 主要编撰者简介

### 编委会名单

李雪加 硕士，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，前中共中央党

#### 编委会主任

罗豪才（中国人权研究会会长，第十届全国政协副主席，前中国致公党主席）

#### 编委会副主任

董云虎（中国人权研究会副会长兼秘书长）

李君如（中国人权研究会副会长，前中共中央党校副校长）

薛进文（南开大学党委书记，南开大学人权研究中心主任）

谢寿光（社会科学文献出版社社长）

李步云（中国社会科学院法学所研究员，荣誉学部委员）

陈振功（中国人权研究会副秘书长）

常健，男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会理事，南开大学人权研究中心副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长。曾出版《人权的理想·神论与现实》、《当代中国权利规范的转型》、《效率、公平、稳定与政府责任》等学术专著；参与主编《中国人权建设 60 年》、《中国人权在行动》（2003～2004、2005、2006～2007、2008～2009、2010）、《人权知识公民读本》，参与翻译《人权百科全书》，并发表《人权入宪后的法律界定、预定、约定和设定》、《论人权的平等保护与特殊保护》、《论经济增长与权利保障的携手共进》、《新时期中国人权发展的挑战与战略选择》、《中国住房保障制度与公民住房权保障》、《价值内涵与实现方式：人权研究的两个棱角》、《利益与自由：人权的两个内在维度》、《人权教育需要明确的六个定位》、《辩证看待人权制衡论与自由论之争》等学术论文。

## 主要编撰者简介

**李君如** 男，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，前中共中央党校副校长，第十届全国政协委员、第十一届全国政协常委，国务院政府特殊津贴享受者。曾发表《中国在人权事业上的历史性进步》、《人权实现及其评估方法研究》、《社会建设与人权事业》等学术论文，曾获联合国艾滋病规划署颁发的“艾滋病防治特殊贡献奖”。

**陈振功** 男，中国人权研究会副秘书长，中国人权发展基金会副秘书长。曾参与主编《“人权入宪”与人权法制保障》（第二主编）、《新世纪中国人权》（第二主编）、《人权与和谐世界》（第二主编）、《中国人权年鉴（2000～2005）》（第二主编）、《发展·安全·人权》（第二主编）、《中国改革开放与人权发展30年》（第二主编）。

**常 健** 男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会理事，南开大学人权研究中心副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长。曾出版《人权的理想·悖论·现实》、《当代中国权利规范的转型》、《效率、公平、稳定与政府责任》等学术专著，参与主编《中国人权建设60年》、《中国人权在行动》（2003～2004、2005、2006～2007、2008～2009、2010）、《人权知识公民读本》，参与翻译《人权百科全书》，并发表《人权入宪后的法律界定、限定、约定和设定》、《论人权的平等保护与特殊保护》、《论经济增长与权利保障的携手共进》、《新时期中国人权发展的挑战与战略选择》、《中国住房保障制度与公民住房权保障》、《价值内涵与实现方式：人权研究的两个视角》、《利益与自由：人权的两个内在维度》、《人权教育需要明确的六个定位》、《辩证看待人权利益论与自由论之争》等学术论文。

王林霞 女，博士，中国人权研究会秘书处处长，参与主编《新世纪中国人权》（第三主编）、《人权与和谐世界》（第三主编）等著作，并曾发表《50/50——21世纪男女平等的目标》、《消除贫困——当代人权基本理念的应有之意》、《浅谈中国人权发展的独特模式及其经验意义》、《美国人权外交的源起和演变》等学术论文。

# 摘要

这是有关中国人权事业发展的第二本蓝皮书。与第一本蓝皮书有所不同，这本蓝皮书将研究的重点更多地集中在 2011 年中国人权事业的最新进展上。

全书分为总报告、专题报告、专题调研报告和附录四个部分。

总报告从总体上概括了“十一五”期间中国人权发展取得的成就和存在的问题，分析了中国特色社会主义法律体系的形成对人权保障的重要意义，以及《国家人权行动计划（2009～2010年）》制定和实施的具体情况，并对“十二五”时期中国人权发展的前景进行了展望。

21 篇专题报告分别涉及人权立法、公民的工作权、食品权、住房权、健康权、受教育权、环境权、迁徙权、宗教信仰自由、财产权、选举权、参与权、法律援助权保障，妇女、儿童、老人、残疾人、海外中国公民、被羁押者的权利保障，以及国际人权合作。

专题调研报告对中国人权教育的状况进行了实证性研究。

最后有两个附录：分别是“中国人权大事记·2011”和“2011年制定或修订的与人权直接相关的法律法规”。

本书的作者是来自全国各地人权研究机构的学者和专家。在研究风格上力求在充分占有数据资料的基础上进行客观的、具体的、有理有据的分析，既要总结取得的成就，也要分析存在的问题，并且对可以预见的发展前景作出展望。

## Abstract

This is the second Blue Book on China's human rights. Different from the first Blue Book, this Blue Book focus more on the latest developments of China's human rights cause in 2011.

The book is divided into four parts: the General Report, Thematic Reports, the Special Research Report, and Appendices.

The General Report summarizes the overall development of China's human rights achievements period and the problems in the "Eleventh Five-Year" Period, the impact of the formation of the socialist legal system with Chinese characteristics on the protection of human rights, the formation and implementation of the National Human Rights Action Plan (2009 - 2010), and the prospects of China's human rights development in the "Twelfth Five-Year" Period.

21 special reports are related respectively to human rights legislation, the citizens' right to work, right to food, housing rights, the right to health, right to education, environmental rights, right to move, freedom of religious belief, property rights, voting rights, participation rights, the protection of the right to legal aid, the protection of the rights of women, children, the elderly, the disabled, the overseas Chinese citizens, and detainees; and international human rights cooperation.

The special research report is an empirical research on the situation of human rights education in China.

Finally, two appendices: The "The China Human Rights Memorabilia in 2011" and "The Formulated or Revised Laws and Regulations Directly Related to Human Rights in 2011".

The book was written by scholars and experts in human rights research institutions from across the country. The style of the study is objective, specific, reasoned analysis carried out on the basis of full possession of the data. It not only summarizes the achievements, but also analyzes the problems, and makes outlooks on the prospects for development of human rights in China.



# 目 录



<b>B I 总报告</b>	REPORT
<b>B.1 中国人权事业“十一五”时期的发展与“十二五”时期的展望</b>	..... 李君如 常健 / 001

## B II 专题报告

<b>B.2 2011年国家人权立法分析报告</b>	..... 班文战 / 037
<b>B.3 地方立法与人权保障：历史演进与现状分析</b>	..... 张志红 / 053
<b>B.4 工作中的平等与反歧视</b>	..... 周伟 洗志勇 / 074
<b>B.5 工资集体协商中的劳动者权利保障</b>	..... 张丽霞 / 094
<b>B.6 食品药品安全保障体系的推进与完善</b>	..... 徐晓日 / 115
<b>B.7 发展公租房，保障低收入公民住房权</b>	..... 马先标 / 134
<b>B.8 医疗体制改革与健康权利保障</b>	..... 满洪杰 / 152
<b>B.9 进城务工人员随迁子女平等接受义务教育权利的政策保障</b>	..... 闫广芬 许衍琛 / 174
<b>B.10 公民环境权益保护的进展</b>	..... 唐颖侠 / 192
<b>B.11 人口流动中公民迁徙权利的实现</b>	..... 李云龙 / 208
<b>B.12 宗教信仰自由保障</b>	..... 张弩 / 230
<b>B.13 房屋被征收人权利保护的制度保障</b>	..... 陈耀东 张志坡 / 252



B. 14	中国特色选举制度的改革发展与选举权实现 .....	朱光磊 霍佳佳 / 272
B. 15	法律援助与人权保障 .....	张万洪 丁 鹏 / 288
B. 16	被羁押人的权利保障 .....	齐延平 / 303
B. 17	妇女权益保障的新进展 .....	李明舜 / 326
B. 18	儿童权利保障 .....	黄晓燕 / 341
B. 19	2011 年老年人权利保障 .....	张晓玲 王曼倩 / 360
B. 20	残疾人平等享受义务教育的权利保障 .....	张万洪 姜依彤 / 388
B. 21	2011 年“撤侨”行动对海外中国公民的权利保护 .....	罗艳华 顾 炜 / 403
B. 22	2011 年中国参与国际人权合作的新进展 .....	罗艳华 / 422

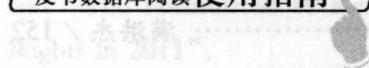
### B III 专题调研报告

B. 23	中国高校人权教育调研报告 .....	薛进文 董国辉 / 443
-------	--------------------	---------------

### B IV 附录

B. 24	中国人权大事记 · 2011 .....	许 羯 赵玉林 / 462
B. 25	2011 年制定或修订的与人权直接相关的法律法规 .....	班文战 / (见数据库)

#### 皮书数据库阅读使用指南



The book will introduce the development of China's human rights protection in 2011 from the perspective of the realization of various human rights. It not only summarizes the achievements of the year, but also analyzes the situation. It is a comprehensive report on the development of human rights in China.

# CONTENTS



## B I General Report

- B.1 Human Rights in China during the 11th Five-Year Plan Period and the Outlook of the 12th Five-Year Plan Period *Li Junru, Chang Jian / 001*

## B II Special Reports

- B.2 Analysis Report on China's Human Rights Related Legislation in 2011 *Ban Wenzhan / 037*
- B.3 Local legislation and Human Rights Protection: History and Reality *Zhang Zhibong / 053*
- B.4 The Employment Equality and Anti-discrimination *Zhou Wei, Xian Zhiyong / 074*
- B.5 The Laborers' Rights Protection in the Collective Bargaining System *Zhang Lixia / 094*
- B.6 The Advancement and Improvement of the Security System of the Food and Drug *Xu Xiaorui / 115*
- B.7 Public Rental Housing Construction and the Safeguard of the Right to Housing of Low Income Civilians *Ma Xianbiao / 134*
- B.8 Reform of Health Care System and the Right to Health Service *Man Hongjie / 152*



- B.9 The Policy Guarantee of Equal Right to Compulsory Education for Accompanying Children of Migrant Workers Yan Guangfen, Xu Yanchen / 174
- B.10 The Progress in Protection of Citizens' Environmental Rights Tang Yingxia / 192
- B.11 Realization of Citizens Rights to Move in Population Movements Li Yunlong / 208
- B.12 Protection of the Freedom of Religious Belief Zhang Nu / 230
- B.13 Protection of Human Rights on the Houses Expropriation after the Enforcement of the Regulations on the Expropriation of Houses on State-owned Land and Compensation Chen Yaodong, Zhang Zhipo / 252
- B.14 Development of the Electoral System with Chinese Characteristics and Realization of the Citizens' Right to Vote Zhu Guanglei, Huo Jiajia / 272
- B.15 Legal Aid and Human Rights Protection Zhang Wanrong, Ding Peng / 288
- B.16 Protection of the Rights of the Detained Person Qi Yanping / 303
- B.17 The New Progress of Women's Rights Protection Li Mingshun / 326
- B.18 The Protection of Children's Rights in China Huang Xiaoyan / 341
- B.19 The Protection of the Rights of Older Persons in 2011 Zhang Xiaoling, Wang Manqian / 360
- B.20 The Protection of the Right to Compulsory Education of Persons with Disabilities Zhang Wanrong, Jiang Yitong / 388
- B.21 The Actions of the Evacuation of Nationals in 2011 and Protection of Overseas Chinese Citizens' Rights Luo Yanhua, Gu Wei / 403
- B.22 China and International Human Rights Cooperation Luo Yanhua / 422
- B.23 Research Report on Human Rights Education in Chinese Universities Xue Jinwen, Dong Guobui / 443

### ■ B III Special Research Report

- B.23 Research Report on Human Rights Education in Chinese Universities

Xue Jinwen, Dong Guobui / 443



## B III Appendices

- B.24 Appendix One The China Human Rights Memorabilia in 2011

Xu Rao, Zhao Yulin / 462

- B.25 Appendix Two The Formulated or Revised Laws and Regulations Directly Related to Human Rights in 2011

Ban Wenzhan

B.1

### 中国人权事业“十一五”时期的发展与“十二五”规划的展望

李君如 常健

“十一五”期间，中国人权事业取得了突破性的进展。尊重和保障人权成为治国理政的重要原则，中国特色社会主义法律体系基本形成，还制定了首部国家人权行动计划，并对执行情况进行了认真评估；各项人权的保障水平持续提高。“十二五”时期，中国人权事业将与经济发展、社会建设、政治建设和文化建设相结合得到更全面的发展，“尊重和保障人权”将成为中国社会主义核心价值观的重要组成部分，各项人权的保障水平将伴随着中国经济、政治、社会和文化的发展而不断提高。

关键词：中国人权事业、人权保障、人权发展、“十一五”规划、“十二五”规划

2010年，是中国人权事业发展史上一个非常特殊的一年。这一年，对于中国人权事业来说，既是一个总结之年，也是一个新的开始之年。2010年，是中国“十一五”规划的结束之年，也是“十二五”规划的开局之年。在“十一五”规划期间，中国人权事业的发展突飞猛进，《国家人权行动计划（2009—2010年）》顺利实施，中国人权事业取得了一系列成就。

## 总 报 告

## General Report

A small black triangle icon, likely a navigation or search symbol.

# 中国人权事业“十一五”时期的发展与 “十二五”时期的展望

李君如 常健

**摘要：**“十一五”时期，中国人权事业取得了突破性的进展，尊重和

保障人权成为治国理政的重要原则，中国特色社会主义法律体系宣告形成，还制定了首部国家人权行动计划，并对执行情况进行了认真的评估，各项人权的保障水平持续提高。“十二五”时期，中国人权事业将与经济发展、社会建设、政治建设和文化建设相结合得到更全面的发展，“尊重和保障人权”将成为中国社会主义核心价值体系的重要组成部分，各项人权的保障水平将会随着中国经济、政治、社会和文化的发展而不断提高。

**关键词：**中国人权事业 人权保障 人权发展

2011年，是中国“十一五”规划的结束之年，也是“十二五”规划的开局之年。在“十一五”规划期间，中国人权事业的发展突飞猛进，《国家人权行动计划（2009—2010年）》顺利实施，中国人权保障水平显著提升。