

3

干旱区地理学集刊

中国科学院新疆地理研究所 编辑

科学出版社

中国科学院新疆地理研究所 编辑

干旱区地理学集刊

第3号

科学出版社

1994

(京)新登字 092 号

内 容 简 介

本集刊为中国科学院新疆地理研究所主办。主要内容包括干旱区地理环境的形成、结构、演变规律及自然资源合理开发利用等。

本集(第3集)收入新疆经济发展战略与对外开放格局、新疆县域规划若干的理论与实践问题、我国阿尔泰山天山昆仑山系新构造运动对比研究,以及新疆绿洲型城市发展、新疆干旱区泥石流与雪崩自然灾害问题等19篇研究论文,具有一定的理论与应用价值。

本书可供从事地理、国土整治、资源开发等科研、教学与生产部门有关人员及领导参考。

干旱区地理学集刊(3)

中国科学院新疆地理研究所 编辑

责任编辑 吴三保

*

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1994年6月第一版 开本:787×1092 1/16

1994年6月第一次印刷 印张:11 3/4

印数:0001—600 字数:272 320

ISBN 7-03-004192-5/P·757

定价:12.00元

目 录

新疆经济发展战略与对外开放格局·····	黄文房	1
新疆县域规划的若干理论与实践问题·····	韩德麟	9
乌鲁木齐市人口态势与系统模型·····	陈正江	20
吐鲁番地区农业生产特征、潜力及发展方向·····	杨德刚	28
新疆绿洲型城市优化选址模型·····	罗格平 徐建华	34
新疆绿洲型城市环境地质问题及其系统动态仿真模型研究·····		
·····	罗格平 牛达奎	42
绿洲地区农田土壤湿度空间变异规律·····	李 彦 黄妙芬	57
平坦荒漠近地层稳定层结下通量-廓线关系的适用性研究·····		
·····	黄妙芬 周宏飞 李 新	68
石河子垦区作物气候生产潜力计算·····	马彦琳	75
我国阿尔泰山、天山、昆仑山系新构造运动对比研究·····	王树基 王永兴	83
新疆阿尔泰山全新世环境演变·····	阎 顺 叶 玮	93
喀喇昆仑山巴基斯坦洪扎河谷第四纪地貌发育与环境变迁·····	高存海 李炳元	103
新疆境内的积雪与雪崩灾害·····	胡汝骥 马 虹 王 国	111
天山西部中山带积雪气候特征研究——以伊犁河上游巩乃斯河谷为例·····		
·····	仇家琪	123
新疆干旱区泥石流的形成及特点分析·····	陈亚宁 颜 新	133
中国天山地区的泥石流分析·····	杨发相	140
干燥作用山地暴雨泥石流触发机制及发展过程初探——以天山阿拉沟为例·····		
·····	穆桂金	151
吉木萨尔地区历史时期环境演变与人类活动·····	阎 顺 阙耀平	162
新疆自然科学综合考察·····	程其畴	176

CONTENTS

Economic Developing Strategy and Opening Pattern of Xinjiang	Huang Wenfang (8)
The Theoretical and Practical Problems on County Planning in Xinjiang	Han Delin (19)
The Population State in Ürümqi and Its Imitation Model	Chen Zhengjiang (27)
The Feature, Potentialities and Development Orientation of Agricultural production in the Turpan Region	Yang Degang (33)
Study on the Model of the Optimized Site Selecting for Oasis Cities in Xinjiang.....	Luo Geping and Xu Jianhua (41)
Study on the Environmental Geological Problems of Oasis Cities in Xinjiang and Their System Dynamics Simulation Model.....	Luo Geping Niu Dakui (56)
Spatially Variable Pattern of Soil Moisture in Field Scale of Oasis.....	Li Yan Huang Miaofen (66)
The Suitability of Flux-profile Model in the Atmospheric Surface Layer Under Stable Conditions Over Plane-Desert	Huang Miaofen et al. (74)
Calculating Climatic Potential Productivity of Crops in Shihezi Region... ..	Ma Yanlin (82)
Comparative Study of the Neotectonic Movement in Chinese Altay, Tianshan and Qunlun Mountain Systems.....	Wang Shuji Wang Yongxing (91)
Holocene Environment of the Altay Mountains.....	Yan Shun Ye Wei (102)
Climatic and Geomorphological Development of Hunza Valley, Karakorum, Pakistan, Druing the Quaternary Period.....	Gao Cunhai and Li Binyan (110)
An Outline of Snow and Avalanche Hazards in Xinjiang	Hu Ruji et al. (122)
Study on Characters of Snow Climate in Middle Mountains of Western Tianshan With Examples from the Valley of Gongnaisi River	Qiu Jiaqi (132)
The Causes of the Debris Flow and Its Characteristics in Xinjiang.....	Chen Yaning (139)
A Study of Debris Flows of Tianshan Mountains, China	Yang Faxiang (150)
A Tentative Study on the Mechanism and Development of Heary Rainstorm Mudflow at the Arid Badland, Xinjiang, China	Mu Guijin (161)
Human Activities and Environmental Changes During the History Periods in Jimsar Region	Yan Shun and Kan Yaoping (174)
The Comprehensive Surveys of Natural Sciences in Xinjiang.....	Cheng Qichou (184)

新疆经济发展战略与对外开放格局

黄文房

提要 本文以新疆区情和 90 年代面临的机遇系统分析为基础,根据全国经济发展战略总体部署,论证了新疆经济发展的战略模式、优势产业的选择和生产的总体战略布局。阐述了新疆对外开放的基本格局——“全方位开放,向西倾斜”和“内联外引,东联西出”。

关键词 机遇 经济发展战略 对外开放格局

七届全国人大四次会议审议通过的国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要,拉开了向本世纪末的宏伟目标进军的序幕,我国社会主义现代化建设将进入历史发展的新阶段。面对新的形势,今后十年新疆经济建设如何发展,是一个十分重要的具有战略意义的课题。

一、区情与机遇

(一) 区情

新疆地处欧亚大陆的中心,四面高山环绕,形成了干旱的荒漠地带,具有独特的绿洲农业和山地牧业;复杂多样的地质构造,具有良好的成矿条件;多民族聚居、独特的历史和文化背景。这些自然、社会、历史的发展过程形成了新疆基本的区情。

1. 地大物博,人口不多

新疆土地面积 $1.65 \times 10^6 \text{ km}^2$, 占全国总面积 $1/6$, 绿洲面积约 $7 \times 10^4 \text{ km}^2$ 。1990 年总人口 1.515×10^7 人, 占全国人口总数的 1.3% , 人口密度为 9 人/km^2 。地大物博, 人均占有资源量高于全国平均水平, 成为我国一个资源大省(区)。土地资源丰富, 现有耕地面积约 $4.07 \times 10^6 \text{ hm}^2$, 人均占有 0.3 hm^2 , 高于全国平均水平 2.5 倍, 还有宜农荒地 $9.8 \times 10^6 \text{ hm}^2$, 占全国宜农荒地总数的 28% 。可利用的草场 $4.8 \times 10^7 \text{ hm}^2$ 。水土资源的生产力高于人口增长, 对国民经济有充分保证。矿产资源丰富, 已发现的矿种有 122 种, 在国内仅次于四川省。石油、煤炭、盐类、稀有金属在全国占有重要位置, 有色金属和贵重金属前景远大, 可望成为新疆 21 世纪优势矿产。新疆人口与资源的关系, 优于全国大多数省(区), 是新疆经济发展一大优势。

2. 绿洲分割, 环境脆弱

新疆地貌的基本轮廓是“三山夹两盆”, 干旱少雨, 水源主要靠山区降水和冰川补给。300 多条河流流出山口后, 形成了大小不等的绿洲, 广布于两大盆地四周, 似串珠状镶嵌

在荒漠戈壁之中,分割的格局构成经济活动空间分散,绿洲经济特点鲜明。

新疆气候极端干旱,荒漠化、沙漠化、盐碱化过程十分强烈,生态环境十分脆弱。建国40多年来,绿洲面积扩大了2.6倍,由于人为的改造,绿洲内部生态环境得到改善,但绿洲以外的自然生态环境质量下降,绿洲与沙漠之间的过渡带、缓冲带正在缩小。新疆森林覆盖率仅0.9%,荒漠面积占总面积的62%,其中沙漠约占总面积25%,荒地土壤中盐碱土占37%,耕地盐渍化面积约占1/5。极端脆弱的生态环境,一旦被破坏则难以逆转。因此,资源开发和经济发展的规模,必须考虑环境的支撑能力,避免不合理的开发利用,给环境带来过重的压力,造成生态系统的全面崩溃。

3. 水资源紧缺,交通运输线长

新疆水资源总量为 $8.78 \times 10^{10} \text{m}^3$,人均占有水量 6600m^3 ,相当于全国人均占有量的2.4倍。但单位面积产水量少,居全国倒数第三位。时空分布不均,春水严重不足。水资源开发利用程度不低,总引用量约 $4.8 \times 10^{10} \text{m}^3$,占总量的55%。虽然节水潜力较大,但继续开发尚未利用的水资源,除额尔齐斯河和伊犁河流域外,开发条件艰巨,工程难度较大。从长远发展看,水资源紧缺将是一大限制因素。

新疆地处西北边陲,远离我国经济发达地区,以乌鲁木齐为中心,至全国各省、市、自治区的首府,平均铁路运距为3844km。区内幅员广大,绿洲分散,乌鲁木齐至各地、州、市的公路平均运距为742km,全区县与县的平均距离为112km,县乡之间的平均距离在35km以上。内外联系的交通线长,经济运转不灵,运输成本高,效益低,是新疆经济发展的另一大限制因素。

4. 产业初具规模,农垦经济比重大

经过几十年的开发和建设,新疆已初步建成了以农牧业为基础、以工业为主导的多部门的国民经济生产体系。农业连续13年丰收,粮食自给有余,棉花、甜菜等经济作物发展很快,在全国有一定的地位。石油、纺织、食品三个优势产业初具规模。基础产业和基础设施有很大的加强,铁路、公路、民航、管道组成的现代交通运输网已初步形成。

农垦事业发达,中央企业实力雄厚,是新疆国民经济构成的突出特点。兵团有 2×10^6 人口,国营农牧场和工业企业遍布全疆。1987年兵团工农业总产值占自治区工农业总产值22.39%,其中工业占19.61%,农业占26.55%。中央企业(包括兵团)工业总产值占自治区工业总产值46.08%。农垦经济和中央企业在自治区国民经济中具有举足轻重的地位,对今后开发建设必将发挥重要的作用。

(二) 机 遇

中央十年规划和“八五”计划纲要,勾绘了我国实施第二步战略目标的宏伟蓝图,同时也给新疆打破旧的半封闭的经济格局,实现国民经济大跨步发展带来了前所未有的历史机遇。

1. 地理位置战略性转变带来向西开放的机遇

新疆处于我国生产力“梯度”的最低一级,在“东向开放”中是“袋底”,居于劣势。随着国内国际形势的变化,特别是中国与独联体国家关系的正常化,第二亚欧大陆桥贯通,使新疆的战略地位发生了根本的变化。“西向开放”的地缘优势,使新疆与外部世界的距离大大缩短,从“袋底”变为“袋口”,为新疆发展对中亚、南亚和西亚的贸易、劳务出口和引进资金提供了良好机遇。而铁路沿线各有纵深支持,“东联西出”,新疆可以充当“二传手”,发挥“桥头堡”的作用。

2. 国家开发资源,特别是石油大开发带来的机遇

国家十年规划和“八五”计划纲要指出,要正确处理和协调资源地区和加工地区的关系,统筹规划,共同发展,为资源开发带动地方经济发展提供了政策保证。新疆矿产资源丰富,特别是石油和有色金属具有全国意义。国家石油工业采取“稳定东部,发展西部”的战略方针,塔里木、吐鲁番—哈密盆地成为全国重点勘探和开发区。国家 305 科研攻关项目的成果初步表明,新疆有色金属可能发展成为国家重要后备资源。石油开发将极大地推动新疆经济的发展,部分石油和大部分天然气在资源地就地加工,将会促进新疆石油化工工业迅速崛起,石油开发过程中社会服务网络和各种下游产品的开发利用,必将刺激地方一系列产业的兴起。同样,有色金属逐步开发,也必将在各个方面为新疆带来可观的经济和社会效益。

3. 国家轻纺工业生产能力和布局的调整带来的机遇

国家十年规划和“八五”计划纲要指出,要有步骤地进行轻纺工业生产能力和布局的调整,形成新的生产力合理布局。新疆有一个相当规模的大农业基础,丰富的农牧产品可为加工工业提供丰富的原料。但新疆的轻纺工业不发达,加工程度不深,1985 年农业产值与轻纺工业产值的比值仅为 1:0.65,低于全国 1:0.9 的比值。新疆历史地成为向东部提供原料和粗加工产品的基地。全国轻纺工业生产能力和布局的调整,必将有力地促进新疆轻纺工业的发展。大量优质的棉、毛、麻类资源,潜力很大的蚕丝、化纤,可以发展多种多样的纺织和服装工业,形成具有本区特色的优质产品和优势产品。充足的粮食、瓜果、甜菜、肉乳、为食品工业发展提供了保证。

4. 民族区域自治和国家继续大力扶持民族地区经济发展政策带来的机遇

民族区域自治法,规定了民族自治区地方政治、经济、文化等多方面的自治权利。中央为促进新疆经济发展给予了优惠政策,在新疆建立了一些农产品及其加工工业基地,积极发展边境口岸贸易等,都有利于改善新疆的投资环境,加快新疆开发建设步伐。十年规划和八五计划纲要进一步规定,要积极扶持民族地区经济发展,把民族地区的资源开发和社会发展妥善结合起来,逐步改善民族地区经济相对落后的现状,使之同全国的经济 development 相适应。中央和兄弟省市的支持,新疆经济发展速度有可能快于其它省区,同东部地区的差距有可能缩小。

二、经济发展模式与战略总体部署

新疆经济发展道路不能照搬一般发展模式,必须根据区情和全国经济发展战略总体部署,制定正确的发展战略。

(一) 新疆经济发展模式

首先要将新疆经济发展放在国际、国内循环的大系统中,选择能够充分发挥地区优势的发展方向。使潜在的资源优势向现实经济优势转化,在全国经济新格局中挤占最佳位置,在竞争中求得发展。优势资源转换要经历一个漫长的过程,在这个过程中,必须寻求新疆经济自身起飞的引擎。新疆以资源开发为主的现代工业已经有一定的基础,但这类工业多属中央企业,高度集中在某些小区域内,与地方经济割裂,广大的区域仍是自然经济占主导地位。因此,必须打破传统的模式,建立启动新疆经济发展的战略模式。

新疆经济发展的模式,应该是巩固和发展农牧业基础,大力发展以农副产品和大工业初级产品为原料的轻工业,建立轻重工业双重开发协调发展,以优势资源为基础的采掘—初加工—深加工—进入国内外产品市场的产业体系。

农业是国民经济的基础,抓住国家重点发展农业的机遇,在全国耕地资源紧张的情况下,新疆可以发挥水土光热资源相对丰富的优势,进行适度开发,在确保粮食自给有余的前提下,把建立棉花、糖料、畜产品商品基地放在战略地位。

树立轻重工业双重开发,协调发展的战略思想。新疆以资源开发为基础的重工业潜力巨大,但它的发展离不开国家的支持。要抓住国家对能源、稀缺金属开发采用倾斜政策的机遇,以国家投资为主体,选择新疆突出优势的石油、稀有金属和有色金属等资源,集中投入,逐步建立资源采掘—加工的工业体系。轻工业的发展需要投资相对较少,可以由地方政府担负这一任务,要充分发挥新疆轻工原料量多质优的优势和市场机制,使轻工业形成一定的规模和发展速度。同时通过产业结构的协调和产业链条的延长,有效地解决大工业与地方经济的衔接问题。

(二) 新疆优势产业的选择

区情与机遇为新疆创造了有利于经济发展的独特环境。按照传统的模式,走均衡发展的道路,势必要经历一个漫长的时期,使新疆经济启动变得更为艰难。因此,必须抓住机遇,选择最具优势的资源,发展优势产业,实现从封闭状态转向开发重点的大跨度转变。

1. 适度开发水土资源,大力发展农牧业,建设具有全国意义的棉花、糖料、瓜果基地和畜产品基地

新疆土地资源丰富,农林牧可利用土地达 $5.47 \times 10^7 \text{hm}^2$, 占全国可利用面积的 1/10。

在可利用土地中,天然草地多,占全国草地面积的16%,宜农荒地多,占全国宜农荒地28%。水资源相对紧缺,是新疆经济发展规模最终限制因素,但节水潜力较大。从水土平衡、保护生态环境、合理利用水资源的前提出发,新疆灌溉面积可发展到 $4.33-5.00 \times 10^6 \text{hm}^2$ 。到本世纪末,粮食产量达到 $8 \times 10^6 \text{t}$,棉花 $7.5 \times 10^5 \text{t}$ 、甜菜 $5 \times 10^6 \text{t}$ 牲畜存栏 4×10^7 头。水土草资源可以满足农牧业发展的需要。

2. 以石油、天然气开发为先导,建立以石油-石油化工为主导的产业体系

新疆石油、天然气资源丰富,特别是经过近40年的勘探开发,已成为我国西部最重要的石油基地。石油和石油加工工业占全疆工业总产值的22.89%(1987年)，“七五”期间,塔里木、吐鲁番-哈密盆地油气勘探又取得重大突破,已列为今后国家石油勘探开发的重点,油气资源开发必将大发展。北疆的克拉玛依和准东油田继续保持稳产高产,塔里木、吐鲁番-哈密新油田可形成一定的生产规模。原油产量在本世纪末可望达到 $3 \times 10^7 \text{t}$ 。石油天然气化工的发展要与油气资源的开发相适应。提高原油在新疆的加工量,解决天然气就地利用的途径,切实抓好石油天然气化工项目的规划和建设,带动新疆相关产业的发展,形成以石油、天然气化工为主导的产业体系,成为振兴新疆经济的重要支柱。

3. 发挥资源优势、大力发展以农副产品为原料和石化初级产品为原料的轻纺工业和食品工业

新疆轻纺、食品工业原料丰富,但目前轻纺工业产品的国内外市场多为东部产品所占领,有些轻纺工业制品区内自给率还很低。随着东部地区产业结构不断演变,一部分轻纺产业将逐步向西转移。抓住有利时机,充分发挥新疆原料优势,有计划地发展棉纺,大力发展丝绸,提高毛纺能力,开发麻纺和化纤,到本世纪末,棉纺能力达到 1.5×10^6 锭,制糖能力达到 $6 \times 10^5 \text{t}$ 同时要瞄准国内和国际市场,有效地引进先进技术,积极调整产品结构,开发有竞争力的拳头产品,把轻纺、食品工业提高到一个新的水平。

4. 大力发展国家短缺资源,发展黄金、有色金属工业和盐、盐化工工业

黄金和有色金属是国家稀缺资源,而新疆的前景远大。要强化勘探、增加储量,继续执行“优先发展黄金,积极发展铜、镍,量力而行发展铝,保持稀有金属领先地位”的方针,把新疆逐步建设成为国家黄金和有色金属工业的后备基地。发挥新疆盐湖资源的优势,继续开发盐业,大力发展以“两碱”(纯碱、烧碱)为主的盐化工工业。

(三) 生产力布局总体战略

新疆地域辽阔,绿洲分散,资源开发条件差异很大,各地区经济发展不平衡。一些资源集中,开发条件较好的地区,已经有相当发达的现代化工矿业和一定规模的经济中心城市。而一些交通不便的边远地区,资源尚未开发,经济仍十分落后。目前客观存在着发展水平不同的三个经济带:经济重心带、中间带、边缘带。根据新疆经济发展布局现状,今后生产力布局应采取集中与分散相结合的原则。实行增长极开发和点轴开发相结合的发

展模式。增长极开发就是在资源富集地建设新产业基地;点轴开发就是以城市、经济发达地带为依托,开发新产业区。按照这种模式,应重点建设天山北坡铁路沿线(乌鲁木齐—石河子—奎屯—克拉玛依)产业带(经济重心带)。以此为依托,突出重点增长极,有步骤地向四方扩展,把布局架势适当摆开。在有利于充分利用各地区的资源并为今后十年和下世纪初资源大开发准备后劲的条件下,逐步形成以北疆铁路沿线为主轴(综合性工业基地,农业以棉、糖和城郊农业为主)的“十”字架格局。即向南扩展到库尔勒—阿克苏(粮棉基地、塔北石油和石化开发区);向北扩展到奎屯—阿勒泰(牧业基地和潜在的黄金、有色金属开发带);向东延伸到吐鲁番—哈密(煤炭、石油开发区);向西延伸到博乐—伊犁(农畜产品和轻纺、食品工业基地)。建立喀什(向南亚、西亚)和伊犁(向独联体国家)两个对外开放的窗口和哈密与内地联系的门户。

三、对外开放格局

(一) 新疆商品市场与对外开放现状

新疆经济发展落后,商品经济不发达,长期以来,自然经济占主导地位,目前正在经历一个从封闭状态向开发重点的大跨步转变过程。

1. 市场竞争中的不利地位

由于新疆加工工业不发达,区内市场对外依赖性大,从内地调入商品约占购进总产值的40%左右。这种原料、市场在新疆,加工工序在内地的格局,造成了大量的利益流失,使新疆在市场竞争中处于不利地位。

2. 对外贸易规模小,发展水平低

1990年出口商品总额为 3.5×10^8 美元,占全国出口总额0.5%。出口商品结构以初级产品为主,农副产品及其制成品占大部分,工矿产品比重较小,出口创汇主要靠“三棉”(棉花、棉纱、棉布),效益低。

3. 向西开放尚处于启动阶段

新疆具有向西开放的得天独厚的地缘优势,但从西部长期封闭走向开放,需要一个发展过程。新疆与原苏联贸易往来中断了20多年,重新开放不仅形势发生了根本变化,双方贸易体制也有了很大变化,需要协调。目前新疆同50多个国家和地区建立了贸易关系,出口主要是日本、东南亚、西欧、北美和港澳地区。对原苏联贸易只占新疆进出口总额的5%,对巴基斯坦仍处于边境贸易初级阶段,向南亚和西亚的“新丝绸之路”还有待开拓。

4. 利用外资,引进技术有良好的开端

80年代的10年中,新疆在吸引外资,开展多种形式的经济技术合作方面,取得了良

好的成绩,建成了各种形式的外贸企业 53 个。与香港、日本合资的天山毛纺有限公司,建厂以来效益显著,被评为全国十佳合资企业之一。对外经济技术合作不断扩大,引进了一批先进技术和成套设备。乌鲁木齐石化厂引进的 $3 \times 10^5 \text{t}$ 合成氨装置、 $5.2 \times 10^5 \text{t}$ 尿素装置、年产 $1.7 \times 10^7 \text{t}$ 条塑料编袋生产线和正在建设的聚脂工程和独山子 $1.4 \times 10^5 \text{t}$ 乙烯工程等一系列引进技术设备,奠定了新疆石化基础。

(二) 对外开放格局

新疆维吾尔自治区党委关于制定新疆十年规划和“八五”规划的建议中提出,新疆对外开放的方针是“全方位开放,向西倾斜”和“内联外引,东联西出”。这就是新疆对外开放的基本格局。其战略思想的内涵甚广。

首先,全方位开放,要积极利用国内外两个市场,参加国内、国际两个循环,使内向发展与外向发展相结合,在相当长的时期内,要以内发展为主。这是因为新疆产业结构中农业和采掘业比重过大,加工工业比重过小,是走通过开发自然资源进而发展资源加工工业带动区域经济发展的道路。以输出资源型的初级加工产品,求得资金、技术、人才的输入,促进新疆经济的内在结构向高层次方向发展,进一步开拓和占领国内市场。以此同时使新疆的产业结构、产品结构、技术结构不断适应对外开放的需要。既要利用国内的联合发展对外贸易,又要充分利用国外的资金、技术,加速优势资源的转化,进一步开拓国内市场,使两个循环互相促进,推进新疆经济高效发展。

其次,全方位开放,发展外向型经济,要实行双向开放。既要充分利用东南沿海口岸,进一步巩固和扩大对港澳、日本、东南亚、欧美国家和地区贸易和经济,又要十分重视新疆的地缘优势,加速向西开放的步伐,积极发展中亚、西亚、南亚和原苏联、东欧国家的贸易和经济技术合作。值得特别指出的是,中亚、西亚市场对环太平洋地区一些国家具有越来越大的吸引力,而第二亚欧大陆桥的贯通,为东西交往创造了条件。新疆可充分发挥自身区位优势,在东西耦合中增强活力,实现更高层次的追求。

第三,向西倾斜是战略的要求。它的提出基于:① 地理位置的优势;② 新疆与原苏联中亚地区的经济贸易交往,可以在新的基础上,以新的内容和规模予以实现;③,第二亚欧大陆桥贯通,一系列边境口岸的恢复和建立,为向西开放创造了条件;④ 新疆与周边国家在经济、文化、民族历史等方面传统的联系,为新的交往奠定了深厚的基础。由于多方面因素的影响,目前向西开放还未形成一定的规模。但新疆只有走向西倾斜的道路,才能充分发挥自身的优势,避免跨越东南沿海较发达地区带来的种种不利因素。

第四,“内联外引、东联西出”,是新疆实现对外开放的必经之路。“内联外引”把新疆的资源优势与国内外资金、技术、人才优势结合起来,联合开发新疆水土和矿产资源,兴办外向型企业,提高产品竞争能力,调整新疆经济结构,使其适应对外开放的需要。以陇海—兰新沿线为依托,推动西北对外贸易共同体和陇海—兰新对外贸易共同体的形成,促进沿海和新疆互为龙头、优势互补的对外开放格局。

(三) 技术经济开发区和口岸建设

充分利用《中华人民共和国民族区域自治法》规定的多方面的自治权利和国务院为新疆对外开放制定的九条优惠政策,改善投资环境,选择和建设若干技术经济特区。对外经济区大致可分为三类:

一类是出口加工业区。在工业基础较好的城市,采取措施改善投资环境,建设出口加工区,使之成为新疆的出口商品基地。本世纪末应有步骤地建设乌鲁木齐市、石河子市、伊宁市和喀什市四个出口加工工业区。

二类是新技术开发区。在乌鲁木齐市建立新技术开发区,集中一定的科技力量,提供必要的条件和优惠政策,形成小区域的科技优势,并通过科技合作与交流、技术引进与消化,促进新技术、高产业的逐步起飞和发展,逐步建立技术产品出口基地。

三类是利用毗邻国家多,边境线长的区位优势,在具有条件的边境口岸建立贸易特区。例如,霍尔果斯、阿拉山口、塔什库尔干、喀什、伊宁等地。

参 考 文 献

- [1] 金云辉、刘宗灏主编,2000年新疆经济发展战略,新疆人民出版社,1990。
- [2] 新疆维吾尔自治区党委,关于制定新疆国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议,新疆日报,1991年4月14日。
- [3] 中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要,人民日报,1991年4月16日。
- [4] 江显华,我国西部地区的工业化道路,科学报,1991年3月26日。

ECONOMIC DEVELOPING STRATEGY AND OPENING PATTERN OF XINJIANG

Huang Wenfang

(Xinjiang Institute of Geography, Chinese Academy of Sciences)

Abstract

The paper expounds the economic developing strategy mode in Xinjiang, the selection of advantageous industries and the general strategy layout of production.

In this paper, the basic opening pattern of Xinjiang is described: to "open to all the world, especially to the countries to the west of Xingiang"; to "introduce funds and advanced technique from abroad; and to introduce the advanced products and the techniques from the eastern part of China; and to develop the associated management with the provinces at home and to export products abroad".

新疆县域规划的若干理论与实践问题

韩 德 麟

提要 县域规划的对象是自然—社会—经济的复杂巨系统。搞好县域规划,必须运用系统理论和系统工程,正确评价现代地理环境,把握住县域经济基本特征,合理制定发展方向、目标、规模、速度,选择好优势产业和重点部门,处理好专业平衡或单项平衡,并采取行之有效的编制规划的行为方式。

关键词 县域规划 自然环境 社会经济 环境 综合平衡

县是我国政治、经济、文化发展的基本单元。县级社会经济如何发展,关系到整个国民经济发展。县级国民经济和社会发展规划(以下简称“县域规划”)将为县域中长期发展描绘出一幅社会主义文明建设(包括物质文明、精神文明和政治文明)与地理建设的规划蓝图。县域规划应具有综合性、科学性、实用性。地理工作者可在县域规划中大有作为。本文以新疆县域为研究对象,试图运用系统科学的方法探索县域系统、县域规划中的若干理论与实践问题。

一、现代地理环境与县域规划

(一) 现代自然环境条件是县域规划的基础

自然地理环境是人类生活、社会生存和发展的自然基础。任何一个县(市)都有特定的行政区域范围,并构成相对独立而开放的自然环境。该县域的一切社会经济活动都是在其独特的自然环境里进行。

地理工作者在从事区域发展研究和县域规划时比较重视自然环境的各种要素,特别是对规划区的大气环境、水环境、土地环境、生物环境和地质环境给予足够重视,这是理所应当的。这些环境要素是县域规划所必需的自然基础,属于“硬件”,是硬的环境条件。应当指出的是,有的规划工作者口头上重视自然条件、自然环境,但实际工作中却明显忽略,认为规划主要是在现有经济、社会条件的基础上设计筹划,这种认识和做法显然是片面的。

必须强调两点:一是要格外重视现代自然环境条件的分析评价;二是要下功夫剖析本县域自然环境中的独特性,以显示区域特色。现代自然环境是指县域内经过人类长期开发经营已经人文化了的自然环境,即在人为干预下各环境要素的分异、变化、演进等自然地理过程正在发生发展着,特别是解放后40余年来新疆县域范围内正经历着前所未有的社会变革和人类改造、利用自然的斗争,自然环境的结构和功能正发生着显著的变化。随着人类开发利用自然的不断向广度深度进军,随着科学技术的不断积累和进步,人

们对自身生存和发展所必需的自然环境的认识不断深化,环境意识不断增强。

从系统科学的观点来看,自然地理环境系统包括岩石圈、水圈、大气圈、土壤圈和生物圈。这是广义的宏观的自然环境系统。而县域内的自然环境只是狭义的;但这是县域规划所必须把握住的自然基础。对处于某个自然地理带或大区域内的许多县(市)来说,自然环境中既有许多共性的东西,也有自己的“个性”,重要的是从自然条件和自然资源方面探寻其与众不同的区域性特色。

(二) 综合评价自然条件与自然资源

作为县域规划,对自然条件和自然资源开展单项评价是必要的,但最好是作综合评价,这是地理工作者从事区域发展战略、区域规划和国土整治工作的一项基本功。但由于自然条件和自然资源的多样性,规划的行业部门复杂多样化,加之目前尚缺乏系统的评价理论和方法,评价工作有相当难度。尽管如此,我们仍应力求作出综合评价。

自然条件有利弊之分,自然资源作为自然条件的重要组成部分应作为评价的主要对象。应当在对不同的自然因子进行分类评价的基础上综合评价自然资源的数量、质量与时空分布及其组合。在干旱地区县域规划中,综合评价应注重以下几方面:

(1) 自然结构尤其是土地资源的利用结构。要搞清不同的土地利用类型及其构成,包括耕地、农用荒地(含夹荒地、撂荒地)、草地、林地、园地、水域、交通过地、城乡居民点用地、工矿用地、冰川积雪和其它不宜利用地(戈壁、沙漠、裸岩、裸土、盐碱地等)。

(2) 对资源进行分区评价,重点评价绿洲平原地区的水、土、光照、热量等农业自然资源的时空组合状况。

(3) 作为干旱地区最大制约因素水资源(地表水、地下水)的时空分布规律及开发利用潜力。

(4) 矿产资源的技术经济评价,对其储量、品位、矿床及其开采条件(水源与排水条件、运输和经济地理位置等)进行全面评价。

(5) 评价自然灾害发生的主要类型、成因及对人类生产生活带来的危害和影响。

在对自然资源进行定性定量评价时,要注意运用绝对量和相对量的评价指标体系。例如自然资源的丰歉度是数量指标和质量指标的统一。在干旱地区,降水的指标意义不是很大,而地表水径流量及其年内分配显得更为重要。矿产资源的储量、品位或质量及其在兄弟县(市)中所占居的地位都是重要指标。草场资源的数量、质量和季节草场的利用结构及草畜平衡是草原畜牧业的物质基础。所谓相对量指标主要是指平均每平方公里拥有的自然资源相对量(即“资源密度”)和自然资源与社会需要量的对比指标(即用“人均资源占有量”来表示资源对社会远景需求的保证程度)。同时,对各类资源的绝对量、相对量指标按县(市)排序对照,可较客观地反映资源丰歉度及地域差异。

(三) 社会经济环境剖析是县域规划的重要前提

社会经济环境由人类社会系统和经济系统组成。县域规划的主要任务是通过对社会

经济系统的再认识,进而调整治理,作出建设和布局的总体安排。因而对社会经济系统进行科学诊断就成为县域规划最重要的基础工作之一。这是规划的前期工作,关键在于对社会经济环境的重点诊断和正确的分析评价。

1. 诊断重点

总体规划是一项系统工程,它牵涉的内容很广,需兼顾社会经济环境的方方面面。但事物可分巨细,矛盾存在主次,规划人员应善于抓住事物本质加以重点的定量定性分析。

首先诊断内部的社会经济环境:从总体上把握住县域的社会经济现状特征,着重分析国民经济发展水平,经济结构及演变过程,内部联系与空间布局,资源开发规模与效益,人口民族劳动力状况,管理水平以及文化教育、技术装备等状况。

其次诊断外部社会经济环境:县域本身是一个开放的社会经济系统,所处的经济地理位置十分重要,与外界发生的各种社会经济联系,特别是人流、物流、能量流和信息流对该地域的开发建设有深刻的影响,甚至起到关键的作用。要深刻分析县域与外界特别是邻近地区、市镇的社会联系、经济协作、物质交换方面的利弊得失关系,搞清区域间的区域优势 and 专业化分工。

2. 正确认识和评价

通过对大量社会经济数据进行收集整理,进而开展定量分析并不难,难的是从定量到定性。有时“定性”分析显得更难。定性是对事物本来面目所作的客观描述和评价。有时由于观察的角度和方法不同,往往对同一事物产生不同的看法。然而客观标准只有一个,结论也只能是一个。例如对县域经济结构的层次水平分析,估计过高或过低都不利于规划工作,因为它关系到起点和目标设置。诸如是“农业县”还是“工业农业县”、“农业工业县”这类问题十分敏感,应当从产值收益、从业人口、外向输出及加工深度等多方面进行定量分析的基础上,再作出恰如其分的评价。

(四) 生态环境建设规划是县域规划的重要内容

县域规划的对象是自然—社会—经济“巨系统”,自然环境是其子系统,生态环境是自然环境中最有生气并和人类活动联系最密切的主体部分。县域规划的基本宗旨是正确处理人和自然的关系,实现自然—社会—经济系统的整体协调,以取得社会、经济和生态最佳综合效益。显然,生态环境建设规划是县域规划中的重要组成部分(见图1)。

要建立既符合自然规律又符合社会规律还要符合经济规律的合理的自然—社会—经济系统,使其在运转过程中,内部自然结构、社会结构与经济结构相互促进,确保人类持续不断地从自然界取得更多的物质财富,同时创造出更适合人类生存的优良环境,就必须把生态环境建设规划放在社会、经济发展规划同等的地位,同样作为重要内容,而绝不仅仅把环境建设作为实施规划的措施来对待。对生态环境比较脆弱和生态环境问题暴露较突出的干旱地区县(市)更要重视环境建设。

为搞好环境建设规划,应对规划区环境进行景观生态分类,即按能量来源、物质输入

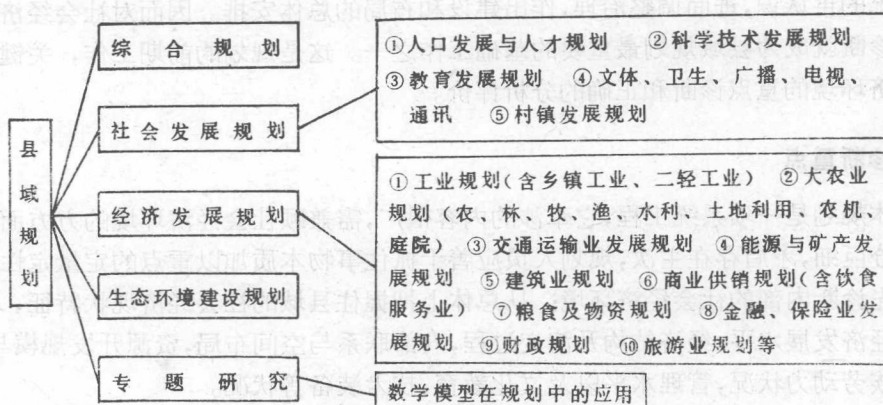


图1 县域规划内容结构框架

Fig.1 The content structure frame of county planning

特征及信息输入等指标来划分纯自然状态下的环境和人工支配下的环境及中间状态的环境,如自然景观、半自然景观、农业景观、半农业景观¹⁾、农村景观、城郊景观和城市工业景观等。在干旱、半干旱地区,重要的是把握住森林景观、草原景观、荒漠景观、绿洲农田景观、绿洲城镇景观、农村庭院景观等。环境建设应在景观生态评价的基础上按景观生态类型分别设计。同时应对人类生产生活聚集的绿洲平原地区的主要生态环境退化问题(如风沙危害、次生盐渍化、沼泽化、三废污染等)作好重点的防护整治规划,安排生态建设重点工程。

二、县域经济基本特征与县域规划

县域规划的中心任务是经济系统规划,把握县域基本特征是搞好县域规划特别是经济系统规划的重要前提。

县域经济是整个国民经济的有机组成部分,但其范围和规模等方面又与国民经济有较大差别,具有不同于国民经济的特殊性,这决定了我国当前县域经济所具有的某些基本特征。这些基本特征与编制县域规划的内容、方法有密切联系。

(一) 综合性

县是我国社会经济环境的基本单元,县级经济是国民经济最基本的子系统。在机构、部门和职能方面,县级与中央、省区、直辖市都有较强的层次对应性,如除有党、政、财、文等许多职能机关和事业单位外,还拥有农、工、商及金融、信息等众多经济部门和企业。生产、流通、分配、消费这社会再生产的四个环节都在这里周而复始地运行。这一综合性特征要求县域规划应包含尽可能多而全的部门行业规划,同时在编制规划过程中要兼顾方

1) “半自然景观”、“半农业景观”是指中间状态的环境、景观,既保留有一定程度的自然景观,又加上了相当的人工干预。如新疆的“围栏草场”、“河谷灌溉打草场”等。