

最新

最新的政策，最新的方向，全面解读经济政策，助力北部湾全面发展！

崛起

北部湾

秦勇 时永久◎主编

我们要坚持的道路，就是邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体坚持并发展了的中国特色社会主义道路。坚持这条道路，就要坚持中国共产党的领导和社会主义制度，坚持并在实践中不断完善有利于推动中国特色社会主义事业蓬勃发展的各方面的体制制度和政策，坚持并不断实现中华民族的伟大复兴。坚持这条道路，就要坚持和平共处五项原则的基础上同各国友好相处，在平等互利的基础上开展合作，为人类和平与发展的崇高事业作出贡献。

——胡锦涛总书记在纪念毛泽东诞辰110周年座谈会上的讲话

南海



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



崛起 北部湾

秦勇 时永久 主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

北部湾崛起/秦勇 时永久主编.

北京: 中国经济出版社, 2013. 2

ISBN 978-7-5136-2256-1

I. ①北… II. ①秦… ②时… III. ①北部湾—经济区—经济发展—研究

IV. ①F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 012897 号

责任编辑 杨莹

责任审读 贺静

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开本 710mm×1000mm 1:16

印张 18

字数 228 千字

版次 2013 年 2 月第 1 版

印次 2013 年 2 月第 1 次

书号 ISBN 978-7-5136-2256-1·F·9613

定价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68311225 88386794

编委会

主 编 秦 勇 时永久

副主编 方 祺 闻祥军

编 委	刘安莉	王 思	郑 蕾
	有 泉	郑 力	陈 列
	沈 洁	金 勇	惜 戈
	慧 敏	于 馨	

我们要坚持的道路,就是邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体坚持并发展了的中国特色社会主义道路。坚持这条道路,就要坚持中国共产党的领导和社会主义制度,坚持并在实践中不断完善有利于推动中国特色社会主义事业蓬勃发展的各方面的体制制度和方针政策,更好地实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。坚持这条道路,就要坚持走和平崛起的发展道路,坚持在和平共处五项原则的基础上同各国友好相处,在平等互利的基础上积极开展同各国的交流与合作,为人类和平与发展的崇高事业作出贡献。

——胡锦涛总书记在纪念毛泽东诞辰 110 周年座谈会上的讲话

中国是个发展中的大国。我们的发展,不应当也不可能依赖外国,必须也只能把事情放在自己力量的基点上。这就是说,我们要在扩大对外开放的同时,更加充分和自觉地依靠自身的体制创新,依靠开发越来越大的国内市场,依靠把庞大的居民储蓄转化为投资,依靠国民素质的提高和科技进步来解决资源和环境问题。中国和平崛起发展道路的要义就在于此。

——温家宝总理在美国哈佛大学的演讲

序 言

本书系统地论述了我国如何走经济和平崛起道路,重点阐述在世纪之初国内社会环境深刻的变化,启动西部大开发战略,不断深入寻求西部地区发展的新思路与新方法,走出传统的发展模式,抓住西部大开发战略带来的战略机遇,促进西部地区以及全国经济的不断发展。在启动西部开发的进程后,我国面临新的经济发展机遇与危机,2001 年我国顺利加入世界贸易组织,在危机和机遇面前,科学地提出因地制宜的经济发展方向和相对应的方法,转变我国经济发展方式,走中国特色新型工业化道路。

改革开放以来,广西不断加强对外开放的力度,在进一步对外开放的历程中不断创新、突破,充分利用两种资源(国内、国外资源)、打开两个市场(国际、国内市场)、学习两套本领(国内建设和对外经济交流本领),为广西现代化经济的发展探索出一条新途径。在广西发展经济的过程中,广西北部湾经济特区的成立起到举足轻重的作用,因此被纳入了国家发展战略。深刻认识北部湾经济特区的发展战略,认真把握北部湾经济特区发展所面临的机遇与挑战,充分发挥金融在现代化经济中的重要地位,全面落实国家战略部署,促进北部湾经济特区的经济大发展。随着中国—东盟“10+1”合作机制的实施,“两廊一圈”和“一轴两翼”的合作,北部湾经济合作已经向更深更高的层次逐步推进。

北部湾经济特区采用特殊的经济发展模式——虚拟经济与实体经济相结合。这一模式直接推动了北部湾消费发展战略,拉动了北部湾经济

特区内经济增长,实现了北部湾经济特区虚拟经济与实体经济的和谐发展。

本书以通俗易懂的文字图案讲解政策制度的变化、对外开放的历程、经济特区的建设,给热心参与北部湾经济特区经济建设的有识之士,提供一个认识北部湾,了解北部湾,成长在北部湾,收获在北部湾的机会,从而为祖国经济建设贡献力量。

随着泛北部湾经济圈经济合作的深化、东盟自贸区的启动,国家有关优惠政策的落实,广西北部湾经济特区的建设与发展定会日新月异。投身于特区开发的建设者的自身事业也将会伴随特区的成长壮大而成效显著。

再版序言

2012 年对于中国是非凡之年，11 月 15 日，中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议选举产生了新一届中央领导机构。

在新一届中央领导人记者见面会上，中共中央总书记习近平同志说道：我们的民族是伟大的民族。在五千多年的文明发展历程中，中华民族为人类的文明进步作出了不可磨灭的贡献。我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

习近平总书记的讲话朴实而富真情，真正把党和人民的利益捆绑在一起，决心让全国各族人民过上更好更幸福的生活。

2012 年 12 月 15 日至 16 日，中央经济工作会议在北京举行。会议强调经济工作的首要任务是“促进经济持续健康发展”，以提高经济增长质量和效益为中心，突出“稳中求进”的总基调。全面深化经济体制改革，坚定不移扩大开放。深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划，明确提出改革总体方案、路线图、时间表。

改革开放以来，广西一直以党的民族理论为指导，贯彻落实党的民族政策，在各级党委和政府的正确领导下，经过广西人民的团结拼搏，艰苦

奋斗,广西在经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步等方面取得了令人瞩目的骄人成绩。

在经济建设方面,广西不断加强对外开放的力度,在进一步对外开放的过程中,不断创新、突破,充分利用两种资源(国内、国外资源)、打开两个市场(国际、国内市场)、学习两套本领(国内建设和对外经济交流的本领),进一步促进广西经济社会发展,加强广西北部湾经济区建设,加强西江黄金水道建设,努力实现“富民强桂”新跨越。

在广西经济快速发展的过程中,广西北部湾经济区的成立及建设对广西的经济发展起到举足轻重的作用。广西北部湾经济区自成立以来,特别是2008年1月国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》以来,党中央、国务院和国家部委对经济区给予了精心指导和大力支持,自治区党委、政府提出了“产业优先发展、交通优先发展、广西北部湾经济区优先发展”的战略部署,明确把经济区开放开发作为全区发展的战略重点和龙头,出台了加快经济区开发建设的一系列优惠政策和措施,设立了重大产业发展专项资金,组织动员各级各部门力量加快推进经济区开发建设。几年来,广西北部湾经济区开放开发风生水起,逆势而上,经受住国际金融危机冲击的重大考验,已成为我国发展最快,经济最活跃、最有活力的地区之一。

在新的形势下,广西壮族自治区党委、政府为推动北部湾经济区发展再出大手笔,提出坚持“四个非常”,抓住“八大重点”,推动北部湾经济区取得重点突破,实现跨越发展,开创全新局面,努力将北部湾经济区建设成为“大产业、大港口、大交通、大物流、大城建、大旅游、大招商、大文化”的新格局。

在新的环境下,广西北部湾经济区面临新的机遇与挑战,随着泛北部湾经济合作圈的合作与深入,中国—东盟自由贸易区的建设,北部湾经济区只要在广西壮族自治区党委、政府的正确领导下,一定会开辟出属于自

己的一片蓝天。

浩瀚的中国南海,充满着勃勃生机;茫茫的北部湾,扬起了开发风帆。
“沿海经济发展新一极”将在充满希望的北部湾崛起。

最后,感谢一直关注本书的热心读者,这本书多次再版印刷得到了很多读者的支持和肯定,这次的修订也是应广大读者需求,根据现今形势进行调整和修改,为广大热心投身北部湾经济开发的建设者们助力护航;再次感谢热心投身于广西北部湾经济区开发的建设者,祝福你们随着经济区的成长而不断成长,从而迈向属于自己的成功。

目 录

第一章 世纪之交中华民族复兴的战略布局	1
第一节 启动西部开发是我国迈向强国富民的基础	4
第二节 我国对外开放新的机遇与危机	17
第三节 金融是现代经济的核心	34
第二章 探索广西对外开放新模式	45
第一节 广西对外开放的起步	47
第二节 进一步对外开放的历程	49
第三节 对外开放的成就及问题	66
第四节 进一步对外开放的启示	72
第五节 非公有制经济建设起步	75
第三章 实施泛北部湾区域经济合作与发展战略	81
第一节 对实施泛北部湾区域经济合作与发展战略的 认识	84
第二节 泛北部湾经济合作构想具有可行性	87
第三节 泛北部湾经济合作推动国家战略部署	94
第四节 泛北部湾经济合作促进广西经济大发展	98

第五节 推进泛北部湾经济合作面临的挑战与机遇	99
第六节 推动泛北部湾经济合作的战略设计	106
第七节 发挥金融功能 服务“泛北合作”	110
第八节 加快泛北部湾区域经济合作与发展的建议	132
 第四章 虚拟经济与实体经济结合托起北部湾的腾飞	 145
第一节 我国政府批准实施《广西北部湾经济区发展规划》	147
第二节 虚拟经济的起源与本质	152
第三节 我国虚拟经济的生存状态	167
第四节 促进我国虚拟经济与实体经济和谐发展	169
第五节 北部湾经济区迎来发展机遇	186
 附 录(一) 广西北部湾经济区条例(草案)	 201
 关于《广西北部湾经济区条例(草案)》的说明	 233
 附 录(二) 广西北部湾经济区发展规划	 239
 参考文献	 271

Part 1 第一章

世纪之交中华民族复兴的战略布局

早在 20 世纪 50 年代,毛泽东在《论十大关系》的讲话中,就强调要处理好沿海工业和内地工业的关系。

1988 年,邓小平同志提出“两个大局”战略思想:沿海地区要加快对外开放,较快地先发展起来,这是一个事关大局的问题。发展到一定的时候,又要求沿海要拿出更多的力量帮助内地发展,这也是个大局。1992 年邓小平同志在南方谈话中提出:在本世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题。

1999 年 6 月,江泽民同志提出,加快中西部地区发展步伐的条件已经具备,时机已经成熟,要“抓住世纪之交历史机遇,加快西部地区开发步伐”。1999 年,党的十五届四中全会和中央经济工作会议正式提出实施西部大开发战略。国务院召开西部地区开发会议,研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务。会议提出了实施西部大开发战略的初步设想,至此西部大开发战略的实施全面展开。从此一个影响新世纪我国西部发展面貌的重大战略——西部大开发战略,正式出台。

西部大开发的范围主要包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古、广西 12 个省、自治区、直辖市等地。整个西部地区国土面积约占全国国土总面积的 71%,1999 年末人口约占全国的 29%,其中少数民族人口占全国少数民族人口的 75%左右。

党的十六大以来,党中央多次强调要积极推进西部大开发,促进区域协调发展。国务院印发了《关于进一步推进西部大开发的若干意见》,温家宝总理多次强调,中央实施西部大开发的战略绝不会动摇,国家对西部大开发的支持力度不会减弱,西部地区经济社会发展步伐不会减慢。

党的十七大重申要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发。实施西部大开发战略,事关国家经济社会发展的全局,必将增强我国经济发展的动力和抵御风险的能力,也将促进少数民族和民族地区的发展进步,加强民族团结,维护祖国统一,实现各民族的共同繁荣。



图1 中国西部地区示意图

第一节 启动西部开发是我国迈向强国富民的基础

一、新思路、新办法,走出传统发展模式

江泽民同志指出,在发展社会主义市场经济的条件下,加快开发西部地区要有新的思路。新思路的深刻内涵就是不能沿用过去计划经济的老办法,必须要有新方法、新内容、新机制。具体要在三个方面有新的转变:由过去主要开发以能源为主的经济模式转变为既开发能源又开发知识人才;由过去以计划经济和政府行为为主转变为以市场为导向,以价值规律调节为主的开发方法;由过去单纯靠有形资本投入转变为既靠有形资本投入又靠无形资本投入,且主要靠无形资本投入的开发手段。西部大开发的新思路应以开发目标、开发体制、开发基点、开发导向、开发模式、开

发布局和开发观念为基准点。

(一)在开发目标上,彻底改变在西部建立能源原材料基地的着眼点,从根本上转向强国兴区富民的目标

“一五”时期以来,国家在西部进行生产力布局一直没有停止过,但是,国家对西部的投入除了国防安全、战备需要的考虑外,大部分时期主要着眼于当地的资源开发,把西部当作东部加工企业的原料、燃料产地,建立东西部垂直一体化分工体系。西部开发的结果并未使其获得应有的快速增长,西部地区人民群众也没有得到太大的实惠。迈向新世纪的西部大开发战略的实施,在具体开发内容上仍然会包括能源原材料的开发,但从西部大开发的目的性上讲,其目标应该是强国兴区富民。强国,是指西部大开发战略的实施要满足整个国民经济发展的需要,要推进我国现代化建设的步伐,要为实现第三步战略目标作出贡献;兴区,是指实施西部大开发战略,其目标不再是服务于东部的发展,而是要实现西部社会经济的振兴,最终建设一个经济繁荣、社会进步、安定团结、山川秀美的新西部;富民,则是指实施西部大开发战略,归根结底是要树立以人为本的新发展观,使西部地区的广大人民群众摆脱物质贫困和精神贫困,实现个人的全面发展,提高西部地区人民群众的福利水平与生活质量,与全国人民一道尽快走上共同富裕之路。

(二)在开发体制上,不能再沿袭计划经济条件下国家集中开发的体制,要形成与完善适应发展社会主义市场经济要求和新的对外开放环境的新型西部大开发体制

西部大开发的新开发体制,在开发主体上,不能再是以国家为单一开发主体,而是要有广泛的经济主体参与,不仅要充分调动西部地区各类经济主体投资开发的积极性,特别要广泛动员、引导、吸引其他地区,尤其是