

河南经济社会

H N J J S H F Z Y G G W T Y J

发展与改革问题研究

主编 黄亮宜

河南人民出版社

河南经济社会

H N J J S H F Z Y G G W T Y J

发展与改革问题研究

主 编 黄亮宜
副主编 程传兴
孙保定
焦国栋

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南经济社会发展与改革问题研究/黄亮宜主编.
郑州:河南人民出版社,2004.8
ISBN 7-215-05556-6

I. 河… II. 黄… III. ①地区经济-经济发展-研究-河南省②社会发展-研究-河南省
IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 083497 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

中共河南省委党校印刷厂印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 9.125

字数 233 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

目 录

河南经济社会发展与改革的历程及现状·····	1
抓住机遇加快发展 努力实现中原崛起 ·····	14
河南新型工业化道路探索 ·····	27
河南高新技术产业发展问题 ·····	39
河南科技进步与创新问题 ·····	51
河南大型工业企业竞争力分析 ·····	63
加快河南中小企业发展 ·····	75
河南农业产业化发展中的若干问题 ·····	87
加快河南城镇化进程问题 ·····	99
河南非公有制经济发展问题·····	113
河南投资问题·····	125
河南就业问题·····	136
河南进一步实施开放带动战略问题·····	147
河南人才问题和人才强省战略·····	165
河南全面建设小康社会中的人口问题·····	176
信用立法与河南经济发展问题·····	190
河南社会稳定面临的问题及对策·····	204
民族宗教问题与河南的民族宗教工作·····	216
河南村民自治的成效、问题与对策 ·····	227

河南私营企业党建问题·····	239
诚信与河南社会发展·····	251
河南建设学习型城市问题·····	263
中原文化精神与河南·····	275
后 记·····	287

河南经济社会发展与改革的 历程及现状

新中国成立以来,河南经济社会发展与改革,同全国的情况一样,经历了波澜壮阔的历程。既有辉煌胜利的年代,也有遭受严重挫折和损失的岁月;取得的成就举世瞩目,遭受的损失也令人痛心;既积累了许多成功的经验,也有不少深刻的教训。令人欣慰的是,党的十一届三中全会科学地总结了正反两方面的历史经验,重新确立了正确的路线,使我国社会主义建设走上了健康发展的轨道。

一、十一届三中全会前的曲折发展历程

(一) 建立社会主义制度

1949年3月至5月,中共河南省委和河南省人民政府相继成立。从1949年到1952年年底,全省人民在省委、省政府领导下,进一步完成了民主革命任务,同时迅速医治了战争创伤,恢复了遭到严重破坏的国民经济。从1952年年底开始,在过渡时期总路线的指引下,全省逐步对农业、手工业和资本主义工商业开展了全面的社会主义改造,并从1953年开始编制和实施河南省经济建设的第一个五年计划。经过全省各级党组织、各级政府和全省人民的艰苦努力,到

1956年年底,基本完成了对生产资料私有制的社会主义改造。1957年,“一五”计划规定的各项任务基本完成,河南贫穷落后的面貌有了较大改变。

(二) 社会主义建设在探索中曲折前进

从1958年到1965年,河南和全国一样,社会主义建设在探索中曲折发展。省委、省政府领导全省人民以极大的政治热情投身到全面建设社会主义的热潮中。但由于在1957年的反右派斗争中犯了严重的扩大化的错误,又于1958年在全省范围内错误地开展了反右倾运动,使“左”倾错误思潮不断泛滥,在生产建设上急躁冒进,急于求成;在生产关系的变革上急于过渡,致使河南省从1958年到1960年的“大跃进”和人民公社化运动期间,出现了许多重大失误。首先是提出了严重脱离实际的高指标,要求1962年同1957年相比,全省工农业总产值增长8倍,地方工业产值增长22倍,农业产值增长45倍。在生产关系方面,要求将人民公社的集体所有制过渡到全民所有制。高指标带来了严重的“浮夸风”,河南各地竞放钢铁“卫星”和粮食丰产“卫星”。不顾客观条件的大炼钢铁运动,不仅严重影响了农业生产,许多地方为解决大炼钢铁的燃料问题而大规模砍树毁林,严重破坏了生态平衡。一哄而起的人民公社在经营管理上高度集中统一,在分配上大搞平均主义,刮“共产风”,侵犯了农民利益,挫伤了他们的生产积极性。这些“左”的错误使河南经济建设遭到严重挫折,使河南国民经济从1959年下半年开始,逐步出现了严重困难,部分地区发生了因严重缺粮而导致的大批群众非正常死亡现象。

从1961年开始,中共河南省委、河南省人民政府贯彻中共八届九中全会提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针,采取了一系列措施,克服严重困难。第一,有步骤地调整农村生产关系,加强农业战线。第二,压缩基本建设战线,使基本建设投资规模与当时的财力物力相适应。第三,实行“借地度荒”政策,用以补助农民的生活。第四,精简机构,下放职工,减少城镇人口,增加农村劳动力。第五,对

发展困难的企业实行关、停、并、转,调整工农业之间、工业内部存在的比例严重失调问题。第六,回笼货币,稳定市场。第七,调整政治领域的紧张关系,调动各方面的积极性,促进国民经济的恢复和发展。1963年以后,全省进一步贯彻以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,把发展农业放在首位,正确处理工农业之间的关系。经过全省人民的艰苦奋斗,到1965年,工农业生产得到恢复和发展,财政收入状况大为好转,市场供应紧张状况大为缓解,人民生活有了明显改善,各条战线都取得了一些突出成就。然而,这种良好的发展势头没有持续下去,被随之而来的“文化大革命”打乱了。

(三)“文化大革命”中经济社会发展陷入困境

从1966年5月到1976年10月,河南和全国一样经历了“文化大革命”的10年内乱,全省经济社会在困境中缓慢发展。1966年5月中央政治局扩大会议和同年8月召开的八届十一中全会以后,“文化大革命”全面爆发。河南一些高校学生张贴大字报,互相串连,打乱了学校的正常秩序,接着又扩展到了社会上,迅速形成了不同观点的群众组织,争斗不断,正常的工作秩序和生产秩序受到破坏。1967年年初发生的上海“一月风暴”很快波及河南,全省卷入了持续两年之久的大动乱之中。特别是1967年7月22日江青接见河南群众组织代表时肯定“文攻武卫”的口号,进一步加剧了各地的武斗。1968年1月26日河南省革命委员会的成立,并没有改变河南的动乱局面,派系斗争依然不断,严重冲击了工农业生产,使全省国民经济陷入困境。1969年4月党的九大召开以后,各经济部门相继恢复工作,无政府状态有所改变,社会局势渐趋稳定,全省经济在困境中暂时好转。然而好景不长。1973年,当时的河南省委在全省范围内开展了以反对“右倾复辟”为内容的“刹妖风”运动,突击发展党员,突击提拔干部,使河南社会动乱再次加剧,经济形势又趋恶化。

1975年1月,邓小平主持中共中央和国务院的日常工作,着手

纠正“文化大革命”的错误,对各条战线进行全面整顿,得到全国人民的拥护。河南的全面整顿虽然受到一些帮派骨干分子的干扰破坏,仍然采取了一系列措施,取得了一些积极成果:一是调离一批靠造反起家的帮派头头,挂职下放一批帮派思想严重的干部,使一些软、懒、散的领导班子得到了调整和加强。二是在工矿企业和经济部门,批判了极左思潮和“制度无用论”,加强了生产指挥系统,恢复和建立了必要的规章制度,使生产秩序和工作秩序逐步恢复正常。三是落实各项农村经济政策,调动广大农民的生产积极性,使农业生产和农村经济出现了生机。尽管1975年8月发生在洪汝河、沙颍河、唐河流域的特大暴雨造成了屋塌人亡、庄稼被毁的困难局面,但就全省而言,经过全面整顿,广大干部群众心情舒畅,工农业生产仍比上年增长,经济形势不断好转。然而,1975年年底开始的“批邓、反击右倾翻案风”,又使全省国民经济陷入混乱,使1976年的工农业生产全面下降,经济建设大步倒退,许多机关、学校、企事业单位一度发不出工资,河南经济社会发展再度陷入困境。

(四) 社会主义建设在徘徊中前进

1976年10月粉碎江青反革命集团的胜利,使河南的工农业生产形势出现了新的转机,在1977年和1978年得到了比较快的恢复。1977年全省工农业总产值比1976年增长24%,1978年又增长8.3%。财政收入也扭转了连年下降的趋势,开始大幅度回升。农业生产也取得了较好收成,人民生活水平也有所提高。但是,由于“左”的指导思想没有得到清理,经济建设中一些“左”的政策继续存在,使得原已长期存在的农轻重、积累和消费等重大比例关系失调的状况越来越严重。1977年和1978年的积累率分别保持在36.2%和32.55%的高水平上,而在城市建设、职工住宅、文化教育建设等方面继续欠账,人民生活十分不便。

二、十一届三中全会以来经济社会发展与改革的顺利进行

(一) 坚定不移地实现工作着重点的转移

1978年12月,具有深远历史意义的十一届三中全会胜利召开。刚调整不久的新的省委领导要求全省人民认真贯彻十一届三中全会精神,使河南省的各项工作发生了根本性转折。

首先是坚定不移地把全省工作着重点迅速转移到以经济建设为中心的社会主义建设上来。中共河南省委通过召开各条战线的专业会议,把工作着重点转移的战略决策落到实处。为了从组织上保证工作着重点的转移,省委开始对干部队伍和组织机构进行改革,选拔一大批符合革命化、年轻化、知识化、专业化标准的优秀干部充实到各级领导班子中去。省委还全面纠正“文化大革命”的错误,认真解决历史遗留问题,平反冤假错案,抓紧各项政策的落实,调动了广大干部、群众的积极性,促进了安定团结局面的巩固和发展,保证了工作着重点的转移。

由于林彪、“四人帮”的干扰破坏,以及经济工作中“左”的错误的影响,河南省国民经济中一些重大比例关系严重失调,制约着全省经济社会的发展。为了解决这些问题,省委、省政府认真贯彻党中央提出的“调整、改革、整顿、提高”的方针,采取了一系列措施。第一,认真落实各项农业政策,集中精力尽快把农业搞上去。根据中共中央决定,为调动农民的积极性,从1979年5月开始,提高了农产品的收购价格,对增加农民收入、改善农民生活、调动农民的生产积极性起了巨大的推动作用;第二,采取切实有效措施,加快轻纺工业的发展;第三,继续加强燃料、动力、建筑材料、交通运输等薄弱环节,把工业内部的“短线”搞上去;第四,对冶金、化肥、机械等工业进行了认

真的整顿和调整;第五,花了很大力气,对再建项目进行了清理,切实缩短基本建设战线,压缩基本建设规模。

经过几年的调整和整顿,国民经济重大比例关系趋于协调,逐步走上了稳定、健康的发展道路。在生产发展的基础上,人民生活水平显著提高。1983 年全省农民人均纯收入比 1978 年增长 1.6 倍,职工平均工资比 1978 年增长 30.2%。

(二)农村经济体制改革的顺利进行

同全国一样,河南的经济体制改革首先从农村开始,并取得了显著成效。1979 年 1 月,中共中央正式下发了《关于加快发展农业若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行草案)》。以后连续几年,中共中央都在年初下发关于农村政策的文件。中共河南省委、河南省人民政府根据中央精神,结合河南实际,提出并逐步推行了各种形式的农业生产责任制。第一步,定额计酬,小段包工;第二步,统一经营,联产到劳;第三步,首先在边远山区和贫穷落后的地方采取包干到户的特殊措施。后来的实践证明,包干到户的生产责任制,适应河南省广大农村的生产力发展水平,兼顾了国家、集体、个人三者的利益,较好地体现了按劳分配原则,是一种切实可行的责任制形式,因此省委便在全省推行了这种形式的生产责任制。对于少数生产条件好、干部管理水平高的地方,则尊重当地干部群众意愿,允许采取符合本地实际的其他生产责任制形式。各种形式生产责任制的实行,极大地激发了广大农民的生产积极性,有力地促进了农村生产力的发展。

在经济体制改革过程中,河南省人民政府还采取措施,对农村产业结构进行调整。在种植结构中,经济作物比重上升,粮食作物比重下降;在农、林、牧、副、渔五业中,种植业比重下降,林、牧、副、渔四业的比重上升;在整个农村产业结构中,农业比重下降,农村工业、建筑业、商业、运输业比重上升。其中一个突出的变化是乡镇企业有了突飞猛进的发展,这对于促进农村商品经济的发展、转移农村剩余劳动

力,具有十分重要的作用。

在进行经济体制改革的过程中,根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,河南省从1983年1月开始,进行行政社分设、建立乡政府的试点,到1984年上半年,这项工作全部完成。

(三) 以城市为中心的经济体制改革全面展开

1984年10月《中共中央关于经济体制改革的决定》(以下简称《决定》)发布后,省委、省政府根据《决定》精神和中央、国务院的有关政策,主要做了以下工作:

1. 搞好国企改革,增强企业活力。

《决定》发表之前,首先在部分企业进行了改革试点,主要是扩大企业自主权,让企业在资金留成、自筹资金、扩大再生产、部分产品销售、外汇分成、干部任免、招工、奖惩等方面拥有自主权。与此同时,企业内部实行了联产、联盈、联利、联成本计奖、计酬等责任制形式,调动了职工的积极性,促进了生产的发展。《决定》发表之后,全省逐步在企业中改革领导体制,实行厂长负责制。实行厂长负责制以后,生产经营系统以厂长为中心,统一指挥。企业党委是企业的政治核心,主要任务是领导思想政治工作,坚持企业的社会主义方向。采取这些措施,增强了企业活力,促进了企业的发展,从而也推动了全省经济的发展。

2. 进行了价格和工资改革。

价格改革,主要是改革价格体系和价格管理体制。从1985年4月1日起,河南省政府对生猪实行有指导的议购议销,对鲜蛋取消定量供应、自由交易,对蔬菜实行多渠道直线流通、自由交易。同年,还根据国家政策,取消粮食统购,改为合同订购,并调整粮食购销价格。对物价管理体制,也进行了一些改革探索,突破了原来由国家统一定价的单一计划价格形式,逐步出现了多种价格形式。

工资改革,根据国务院规定,对国家机关和事业单位的工作人

员,实行以职务工资为主要内容的结构工资制。对国营企业,实行职工工资总额同企业经济效益挂钩、按比例浮动的办法。通过改革,国家机关和事业单位的工作人员、国营企业职工的工资都有所增加。

3. 财政金融体制改革。

1985年,河南省人民政府根据国务院关于“划分税种、核定收支、分级包干”的财政管理体制的要求,决定对地、市、县实行“划分税种、核定收支、上交递增、增长分成、补助递减、分级包干”的新财政管理体制。接着,又实行了乡镇级财政。对国有企业,逐步进行了利改税的改革。

在金融体制改革方面,除人民银行和各专业银行、保险公司外,还先后成立了12家信托投资公司,并在农村和城市建立了一批信用社,形成了一个以人民银行为核心,多种金融组织并存的金融体系。

4. 流通体制改革。

中共河南省委、河南省人民政府在清“左”、改革、放权、搞活的思想指导下,对国营商业体制进行了较大改革,改变了过去那种大包大揽、独家经营的形式和官商作风,逐步形成了多种渠道、多种所有制、多种购销形式、多种经营形式的流通体制,繁荣了城乡市场,使商品购销量大幅上升,经济效益显著提高。与此同时,河南省人民政府还对供销社体制和物资管理体制进行了改革。

5. 教育、科技体制改革。

中共河南省委、河南省人民政府在全面改革中非常重视教育、科技体制改革。1985年以后,先后开展了高等学校管理体制、城市中等教育结构改革。通过改革,教育战线发生了深刻变化,高等教育发展迅速,在校大学生显著增加;中等职业技术教育得到较快发展;师范教育和师资培训得到加强。

中共河南省委、河南省人民政府根据《中共中央关于科学技术体制改革的决定》的精神,采取了包括改革拨款制度在内的多项改革措施,使原有的科研机构增强了活力,民办科研机构得到迅速发

展,科研人员的积极性得到了进一步发挥,技术市场发展迅速,促进了技术商品化的发展。

6. 横向经济联系与对外开放在改革中迅速发展。河南省在全面改革中认真贯彻搞活经济、对外开放的方针,打破封锁,敞开门户,与不少国家和地区建立了不同形式的横向经济联合和经济技术协作关系。

(四) 以建立社会主义经济体制为目标,继续深化各项改革,经济和各项社会事业迅速发展

1992 年以后,在邓小平视察南方发表的重要谈话和党的十四大精神指引下,河南的经济建设和改革开放、社会发展进入了一个新的发展阶段。根据党的十四大明确提出的建立社会主义经济体制的改革目标,以及党的十四届三中全会审议通过的《中共中央关于建立社会主义经济体制若干问题的决定》的精神,中共河南省委、省政府按照整体推进和重点突破的方针,着力开展了以下几方面的工作:

1. 深化企业改革,逐步建立适应市场经济要求的现代企业制度。

一方面,坚持以国有大中型企业为重点,进行建立现代企业制度试点,培育企业集团,鼓励兼并联合,实现生产要素的流动和联合;另一方面,采取多种形式,加快放开搞活小企业的步伐,大力发展非公有制经济,逐步形成以公有制为主体,多种经济成分共同发展的充满生机和活力的基本经济制度。

2. 加快培育和发展以生产要素市场为重点的市场体系。

积极稳妥地推进价格改革,深化劳动用工制度改革,加快发展金融市场、房地产市场、产权交易市场、技术信息市场以及市场中介组织等,从而为建立功能齐全、设施配套、运作规范的市场体系奠定基础。由于指导思想明确,措施得力,省会郑州商贸城建设取得显著成绩,郑州商品交易所享誉全国,各类商品交易市场迅速建立起来,有力地促进了河南经济发展。

3. 转变政府职能,建立以间接手段为主的宏观调控体系。

围绕转变政府职能,按照政企分开,精简、统一、效能的原则,积极稳妥地进行了政府机构改革。加快财税、金融、投资、计划等宏观体制的调控机制,加强了对经济运行的综合协调。

4. 建立合理的个人收入分配制度和多层次的社会保障体系。

坚持以按劳分配为主体,多种分配方式并存的制度,体现效率优先、兼顾公平的原则,鼓励一部分地区一部分人先富起来,走共同发展的道路。本着与经济发展水平和各方面改革能力相适应的原则,积极推进以养老保险和失业保险为主的社会保障制度。

5. 深化农村改革,进一步推动农村经济走向市场。

进一步强化农业的基础地位,稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,大力发展各种形式的贸工农一体化、产供销一条龙的经济实体和农村社会化服务体系,解决千家万户农民和大市场对接问题。面向市场调整农村产业结构,以发展股份合作制为重点,深化产权制度改革,大力推进乡镇企业“二次创业”,加快农村城镇化、工业化进程,加快贫困地区脱贫致富的步伐。

6. 深化外贸体制改革,扩大对外开放。

坚持以开放促改革、促发展,实施“优化环境、外引内联、四面辐射、梯次发展”的对外开放战略,形成以郑州为中心,以洛阳、开封、新乡、许昌等城市为重点,以沿黄、沿线、沿路为主体,辐射和带动全省的全方位开放格局。这些战略和措施的实施,有力地推动了河南省对外经济贸易的全面发展。2003 年全省进出口总额为 47.16 亿美元,其中出口总额为 29.80 亿美元,是 1978 年的 39 倍;到 2003 年年底,全省实际利用外商直接投资 88.31 亿美元,位居我国中西部地区前列。

7. 积极实施“科教兴豫”战略,逐步建立适应市场经济发展的科技与经济密切结合的新体制。

把教育放在优先发展的战略地位,从经济建设和社会发展的需

要出发,逐步建立以国家办学为主和社会各界办学相结合的新体制。

8. 加强法制建设。

坚持以法治省,加快制定以经济立法为重点的地方性法规建设,进一步加强和改善司法、行政法监督,加大社会治安综合治理的力度,依法严厉打击刑事犯罪和经济犯罪;进一步加强廉政建设和反腐败斗争。

经过全省上下的共同努力,河南省的经济和社会发展取得重大成就,各项改革取得重大进展,社会主义市场经济体制的基本框架逐步形成。到 20 世纪末,全省从总体上进入全面建设小康社会的新的发展阶段。

三、经济社会发展与改革的 成果和当前的主要任务

(一) 主要成果

经过新中国成立以来 50 多年,尤其是十三届四中全会以来十几年的改革与发展,河南经济和各项社会事业突飞猛进,综合实力显著增强,人民生活水平不断提高。全省已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

1. 生产力水平有了很大提高,综合经济实力显著增强。

2003 年,全省生产总值 7 025.93 亿元,经济总量从 1997 年起连续 7 年居全国第五位,列中西部各省(区、市)之首。人均国内生产总值 6 431 元,在全国的位次由 1990 年的第 28 位上升到第 18 位。

2. 农业和农村经济全面发展。

2003 年全省第一产业增加值 1 237.00 元,粮食总产量在遭遇罕见的洪涝灾害的情况下,仍然达到 3 569.47 万吨,尤其是近年农业结构调整初见成效,农产品产业链条得到拉长,附加值成倍增长。

3. 建成了门类比较齐全的现代工业体系。

经过近年来对企业进行大面积、大规模的结构调整和技术改造,使不少企业核心竞争力日益增强,一批重要工业产品已经在全国占有举足轻重的地位,一批高新技术产业和现代加工业日益壮大。

4. 交通、能源、通讯等基础设施建设全面加强。

到2003年年底,全省高速公路通车里程超过1400千米,在全国排序进入前6位;煤炭生产能力超过1亿吨,发电机组容量达到2007万千瓦;现代化的通信传输网络基本形成,经济发展的支撑条件明显改善。

5. 教育事业取得长足发展,科技创新能力持续增强。

目前,全省共有普通高等学校71所,在校学生55.7万人,比1997年增长2.8倍,高校招生录取率超过全国平均水平,全省人均受教育年限也高于全国平均水平,为河南省今后的快速发展提供了充分的智力储备。

6. 人民生活水平显著提高。

2003年年底全省居民储蓄已达4919亿元,近年来增长幅度居全国前列,这为促进经济快速增长准备了比较充足的资金保障。

河南省的现状充分说明,经过改革开放二十多年来的积累,河南省的综合经济实力和后劲明显增强,具备了加快发展的基础和条件。

(二) 今后一个时期的主要任务

中共河南省委、省政府在科学把握时代特征和经济社会发展规律,正确判断河南经济社会发展所处历史阶段的基础上,制定了《河南省全面建设小康社会规划纲要》(以下简称《规划纲要》),提出了21世纪头20年河南省全面建设小康社会的奋斗目标、基本途径、发展布局 and 战略举措。

《规划纲要》提出,河南省全面建设小康社会的总体目标是:在优化结构和提高效益的基础上,确保人均国内生产总值到2020年比