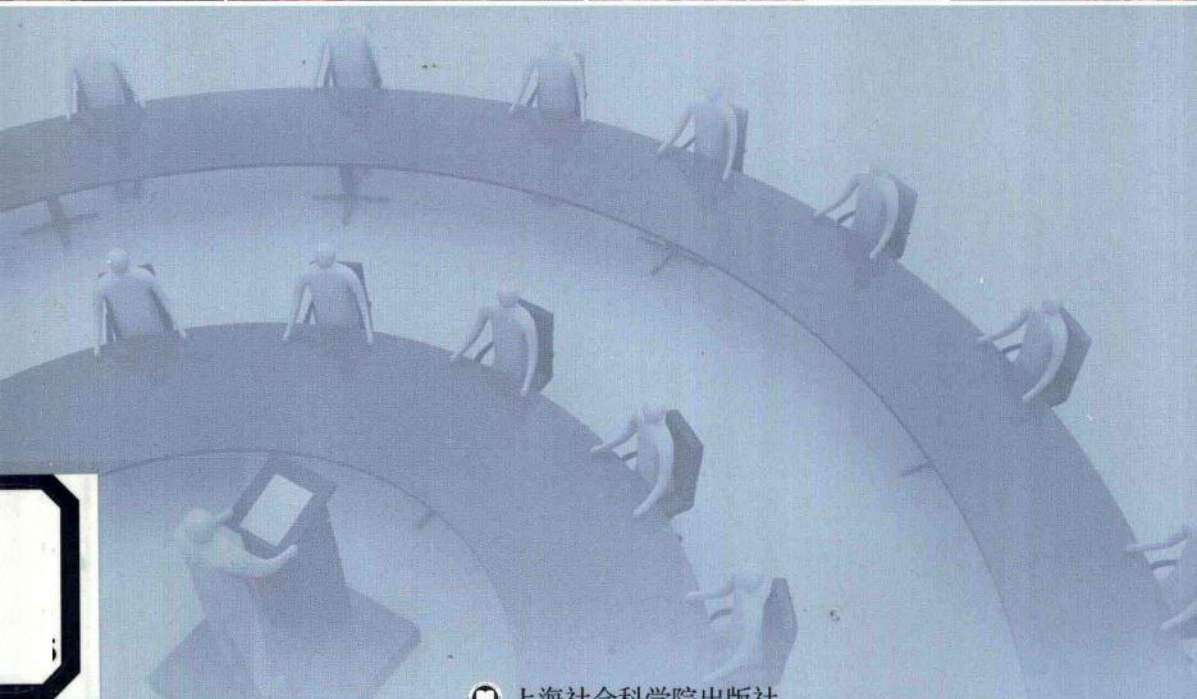
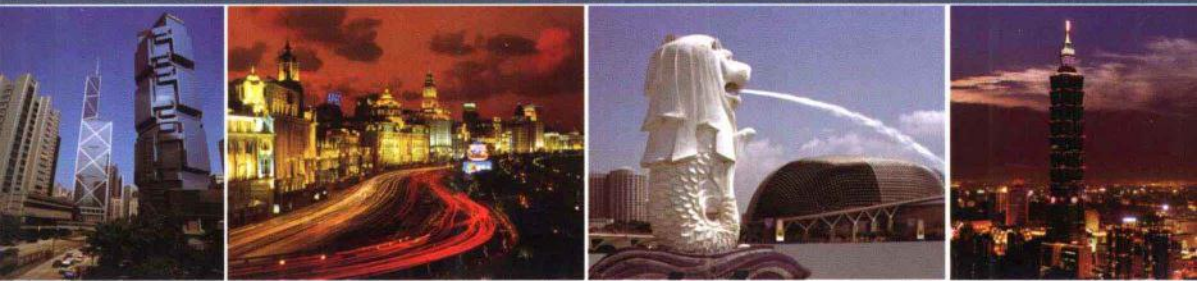


汪 恽·著

引进海外高科技人才 比较研究

以新加坡和我国香港、台湾、上海为例



上海社会科学院出版社

汪 恽·著

引进海外高科技人才 比较研究

以新加坡和我国香港、台湾、上海为例



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

引进海外高科技人才比较研究：以新加坡和我国香港、台湾、上海为例/汪恽著. —上海：上海社会科学院出版社，2012

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0048 - 1

I. ①引… II. ①汪… III. ①高技术—人才引进—对比研究—新加坡、中国 IV. ①C962

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 059803 号

引进海外高科技人才比较研究

——以新加坡和我国香港、台湾、上海为例

著 者：汪 恽

责任编辑：陈 军

特约编辑：刘益民

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

照 排：南京展望文化发展有限公司

印 刷：上海新文印刷厂

开 本：710×1010 毫米 1/16 开

印 张：16

插 页：2

字 数：290 千字

版 次：2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0048 - 1/C · 048

定价：38.00 元

版权所有 翻印必究

序

王通讯^①

汪恽，沪上人士。生性开朗，智慧幽默，下笔千言，尊师乐群。前期奉献于报业，现今躬耕于院所。因其出身于中国人事科学研究院之博士后工作站，乃我供职之单位，故交往多焉。一日，众人议论其名，称其汉字难读难认难记，汪则不以为然，曰：恽者，与怪相似，又不相同也。诸君写时，只要将怪之最后一笔轻轻往下一划，则大功告成矣。

归的家来，翻书查阅，方知恽者乃欢喜、高兴之意，含义极佳。以此为名，上上之选也。然转而又想，汪君对其大名之阐释，更具新意。试想：恽怪之间，相差极小。大凡一件令人高兴之事，与一件令人新奇之事，相差也不会太大。这对于一个社会科学研究者来说，大概尤为如此。如若平生所思所想所言所写，均使人不奇不怪，不惊不异，岂不如饮白水，如嚼白蜡？不仅浪费纸墨，更将贻误世人。自此，我对汪君开始另眼相看，希冀有加。

记得沪上有位社会学家断言：十个人才九个怪。这曾使我始而惊异，继而信服。君不见历史上之大有作为者，皆不雷同于大众。怪在何处？或怪在性格，或怪在才能，或怪在行为，或怪在成果，总之，他们均会使你大吃一惊。英国物理学家牛顿曾经很怪，怪在清晨起床，开始发愣，一发就是一两个小时，其实是在集中思考问题；法国昆虫学家法布尔曾经很怪，怪在爬在地上凝视小动物，一看就是几小时，其实是在认真观察；我国数学家陈景润也很怪，走路撞在了树上，还向大树点头道歉，其实是在求解难题。如果我们把这叫做“怪”，岂不是怪在“精力特别集中于所要思考的问题上”？这恐怕是一切成功者的一个基本特征。在我的人才研究过程中，曾经把这叫做“聚焦成才”规律，再举一个例子，诺贝尔奖获得者，法国的居里教授，成功于镭的研究，我看就得之于精神聚焦。他说，自己工作起来就像一个嗡嗡作响的

① 作者是国家中长期人才规划专家顾问、国家教育咨询委员、中国人事科学研究院博士后工作站博士生导师。

陀螺,什么外来干扰都影响不了他。后来不幸走路被马车撞死,原因大致也归于此。一般人是把精力分散使用了,没有能够形成强大的钻研力量;人才是把精力集中使用了,加之方向正确,不妥协、不放弃,终于实现了临界突破。

人才之怪,不仅是上述之怪,还怪在他们研究方法的与众不同,或者名之为“怪”上。当今声名远播的英特尔前首席执行官安德鲁·葛洛夫说过一句听起来很极端的话,叫做“只有偏执狂才能生存”。这话乍听难以接受,你的理性会受到折磨,可是仔细想一想,还真是这样。何谓偏执?偏执就是走极端。一般来讲,中国人喜欢中庸,行事偏执总是不大招人喜欢的。但是,我们可以仔细想一想,如果在问题研究上也事事保持常人经常采用的方法,能够见常人之未见,发常人之未发,得常人之未得吗?断然不可能。所以,我认为,采取常人一般并不或并未采取的新方法,把事物推向极端化,往往是有所发现、有所发明、有所创造、有所前进的不二法门。如果把这称为怪,那么,我认为不怪不行,不怪不成。

我们可以试看常态的水,任何人都看到过、饮用过这种东西,没有什么令人惊奇之处,但是如果走极端路线,把它加热到摄氏一百度,好了,液态的水变成气态的水了;反过来,再走极端路线,把它降温到摄氏零度,它又变成固态冰了。由此可知,不走极端,搞不了科研,不走极端,不会有新的发现。再看看社会科学领域,基尼提出“基尼系数”,马尔萨斯提出人口论,以及达尔文反其道提出进化论,都是假设出一种极端状态,而后才推导出自己的研究结论的。从一般人不搞极端,研究者、人才搞极端这样的事实看,人才的思路、方法确实是怪的。较之于性格、才能,这是更加本质性的怪异。

对于世人议论纷纷的美国苹果公司的前 CEO 乔布斯之怪,我的看法是,他确实是怪的,不怪就不是乔布斯了。乔布斯的问题是,不应该将研究问题、发明创造之思路之怪,延伸、泛化到日常生活之中。科学研究不怪不行,日常生活则要中庸一些,要走中间路线。可惜,有不少专业人才,他们分不清这两个原本应该分清的两个方面。这也在一定程度上,造成了世人对这些人才的不理解,甚至误解与误判。

行文至此,让我们返回到汪恽君,返回到汪恽君之新著《引进海外高科技人才比较研究》上来。

我以为,汪恽君以新加坡和我国香港、台湾、上海为例,深入探讨了新时期我国在人才引进方面的新进展,以及所面临的新问题,表现出其不同寻常的研究精神。从一定意义上看,这也有点怪。怪在他的执着,怪在他的坚持,怪在他搜索资料之

广,怪在他探究事理之深。

在我看到过的有关人才引进我文稿中,大都满足于一般性的现象描述,汪恽君则从新加坡和我国香港、台湾与上海市高科技人才延揽的经济背景、人才延揽与产业结构之关系,各有特色的延揽过程,以及高科技人才引进后的工作状况、发展状况、主要贡献几个方面进行了深入的探讨。比如,在高科技人才引进过程中,他研究了政府的职能定位是什么?高等院校、科研院所的作用怎样?各类企业应该扮演什么角色?社会民间组织又该如何作为?在夯实延揽高科技人才之载体平台方面,汪恽君深思熟虑,提出了四条建议:打造创新集聚平台,打造项目集聚平台,打造创业发展平台,构造新一代科技园区。而在构建全球海外高科技人才枢纽之基本策略方面,汪恽君还创造性地提出了六大策略:融入国际策略,竞争优势策略,平台发展策略,制度创新策略,环境优化策略,以及体制建设策略。所有这些,都表现出著者不同寻常的思考,我相信,能够读到这本书的读者都能得到各自的启迪。

恽者,欢喜高兴也。怪者,不同寻常也。在不同寻常的探究中获得乐趣,这是所有人才的乐趣,我想也是汪恽的乐趣。

祝汪恽怪,并快乐着。

导 言

当今世界,政治多极化和经济全球化进程日益加快,科技进步日新月异,国与国、地区与地区之间围绕资源、市场、技术、人才的竞争日趋激烈。国际竞争力的大幅度提升,依赖于经济发展、社会进步、科技创新,最终取决于人才竞争力。随着外国直接投资(FDI)的增加、国际服务贸易和研究开发的国际化(The Internationalization of R&D),吸引人才,特别是对经济发展、技术创新和社会进步具有决定意义的高层次人才,成为各国各地区日益关注的一个中心议题。

改革开放以来,我国高度重视引进海外人才和智力工作。《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作决定》提出,要加大吸引留学和海外高层次人才工作力度。胡锦涛总书记在第九次两院院士大会上明确指出:“要加大引进人才、引进智力工作的力度,尤其是要积极引进海外高层次人才和智力,吸引广大出国留学人员回国创业。”中共中央政治局委员、书记处书记、中组部部长李源潮在北京生命科学研究所以调研时指出,用国际通行科研机制引进用好海外高层次人才,创新有利于引进和用好海外人才的体制机制,为他们施展才华提供机会和舞台。

着眼于建设创新型国家,实现国家发展战略目标,2008年12月中央人才工作协调小组制定了关于实施海外高层次人才引进计划的意见,启动“千人计划”,主要是围绕国家发展战略目标,在未来的5到10年内为国家重点创新项目、重点学科和重点实验室、中央企业和国有商业金融机构等,引进2000名左右人才并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才来华创新创业。

在新的形势下,研究把握海外高科技人才资源,对于积极引进海外高层次人才和智力,充分用好国际国内两种资源,赢得日益激烈的国际人才竞争,为全面建设小康社会、建设创新型国家、实现中华民族伟大复兴,推动上海创新驱动、转型发展,具有十分重要的意义。

本书旨在通过对新加坡和我国香港、台湾、上海等地引进海外高科技人才的探究,为上海赢得人才国际竞争提供咨询意见。从聚焦对象看,主要集中在高科技人

才群体;从参照对象看,主要集中在新加坡和我国香港、台湾、上海这些经济处于转型发展、突出发展知识经济的地区;从比较范畴看,主要包括引进科技人才的现状、渠道、政策举措、环境因素等方面。通过比较研究,本书希望达到以下目的:一是充分借鉴海内外高科技人才资源吸引和利用的模式,构建有效人才引进模式,赢得日益激烈的国际人才竞争;二是加快海外优秀高科技人才的引进,为上海实现“四个率先”、建设“四个中心”和国际大都市,促进高新技术产业化,实现创新驱动、转型发展,提供人才支持和智力保证;三是有效推进“千人计划”,提升人才国际竞争力,建设国际人才高地。

目 录

C
O
N
T
E
N
T
S

序 / 王通讯 / 1

导 言 / 1

第一章 转型发展与新加坡和我国香港、台湾、 上海引进海外高科技人才 / 1

- 一、四地引进海外高科技人才的背景 / 1
- 二、新加坡产业结构转型与引进海外高科技人才 / 8
- 三、香港产业结构调整与引进海外高科技人才 / 19
- 四、台湾产业结构转型与引进海外高科技人才 / 34
- 五、上海引进海外高科技人才的发展进程 / 49
- 六、四地引进海外高科技人才发展的比较 / 62

第二章 新加坡和我国香港、台湾、上海引进海外 高科技人才中各方的角色和作用 / 64

- 一、引进海外高科技人才进程中政府的职能及作为 / 64
- 二、引进海外高科技人才进程中高校、科研机构的角色 / 78

- 三、引进海外高科技人才进程中企业的角色 / 85
- 四、引进海外高科技人才进程中专业、民间组织的角色 / 89
- 五、四地引进海外高科技人才角色比较 / 91

第三章 新加坡和我国香港、台湾、上海引进海外 高科技人才的计划与项目 / 96

- 一、项目(计划)在引进海外高科技人才中的作用 / 96
- 二、四地引进海外高科技人才策略 / 96
- 三、四地引进海外高科技人才策略比较 / 124

第四章 新加坡和我国香港、台湾、上海引进海外 高科技人才政策 / 127

- 一、引进海外高科技人才政策内涵、功能及构成 / 127
- 二、引进海外高科技人才的技术移民政策 / 128
- 三、引进海外高科技人才的激励政策 / 144
- 四、四地引进海外高科技人才政策比较 / 156

第五章 新加坡和我国香港、台湾、上海引进海外 高科技人才载体平台 / 160

- 一、科技园区在引进海外高科技人才中的角色 / 160
- 二、四地科技园区发展与人才集聚 / 163
- 三、四地引进海外高科技人才载体平台比较 / 175

第六章 新加坡和我国香港、台湾、上海引进海外 高科技人才的环境 / 176

- 一、引进海外高科技人才的环境 / 176
- 二、宜居环境与引进海外高科技人才 / 182
- 三、文化环境与引进海外高科技人才 / 192
- 四、四地引进海外高科技人才环境比较 / 196

第七章 转型格局下上海进一步加强海外高科技 人才引进的对策 / 199

- 一、转型格局下上海引进海外高科技人才宏观形势 / 199
- 二、转型格局下上海引进海外高科技人才的 SWOT 分析 / 203
- 三、未来上海引进海外高科技人才的总体思路 / 210
- 四、未来上海引进海外高科技人才的对策建议 / 217

参考文献 / 234

后记 / 241

第一章 转型发展与新加坡和我国 香港、台湾、上海引进 海外高科技人才

一、四地引进海外高科技人才的背景

当今世界,转型是时代发展的一个核心词。所谓转型,是指事物的结构形态、运转模型和人们观念的根本性转变过程。不同转型主体的状态及其与客观环境的适应程度,决定了转型内容和方向的多样性。转型是主动求新求变的过程,是一个创新的过程,是由旧的发展模式向符合当前时代要求的新模式的跨越。

(一) 人才引进的经济背景

1. 知识经济的内在要求

1962年美国经济学家马克卢普(Fritz Machlup)在《美国知识的生产与分配》一书首先提出知识产业。马克卢普根据二次大战后到20世纪50年代末期美国的社会发展与产业结构变化,提出“知识产业”(Knowledge Industry)的概念,马克卢普认为知识产业包括:研发、教育、信息设备、信息服务和传播媒体等五项。他指出,从1947年至1958年的11年间,美国的知识产业每年平均以10%的速度增长,1958年知识产业的产值已经占全美国国内生产总值的29%。1996年经济合作发展组织(OECD)在《1996年科学、技术和产业展望》报告中首度提出以知识为基础的经济(Knowledge Based Economy),将知识经济定义为直接建立在知识与信息的生产、分配和使用上的经济。

相较于农业经济强调同自然界的竞争,以自然资源作为经济增长主导,工业社会突出利用能源把自然环境改变成技术环境,知识经济更加突出把信息、知识作为推动经济增长的主导因素,科学能力成为一国的潜力和力量的决定因素,研究与发

展已成为各国力量的对比标准。世界经济的发展出现了又一次明显的变化,知识不再是生产的附庸,而成为经济的增长源,智力资源的占有和配置已经成为经济发展的主要因素和动力,科学技术成了第一生产力。经合组织国家国内生产总值的50%以上已经以知识为基础(OECD, 1996),当竞争的优势来自知识和信息的获得、分配、创新和使用,而不是主要来自劳动力和资金的时候,当谁拥有足够的智力资源和先进的科学技术,谁就拥有技术创新的条件和经济发展的基础,就能比别人更早地捷足先登,获得新的知识、新的发现和发明,就能将之转换成现实的经济价值,就能掌握竞争的主导权。在这种情况下,经济实力的竞争和综合国力的竞争就直接表现为智力资源的占有和优秀人才的拥有。

2. 东亚转型的重要动力

亚洲金融危机之后,许多人认为诸如腐败、任人唯亲以及裙带关系等结构性缺陷,将使东亚拖入像拉美那样长期的经济困境。然而,事实却并非如此,1998年之后东亚地区新兴经济体增长非常强劲:国内生产总值翻了一番,年均增长率超过了9%,2005年的国内生产总值以现行汇率计算达到了4万亿美元,出口不断增长,占到全球总额的1/5,平均每年超过2万亿美元,东亚地区还是最大的外国直接投资目的地,外汇储备接近1.6万亿美元。资本市场持续发展,国内金融部门的资产达到9.6万亿美元。与经济发展相伴随的是,社会发展得到进一步的提升,与1998年相比,东亚贫困人口减少了3亿人(以人均每天消费不低于2美元为标准衡量),中产阶级迅速成长,在经济事务中开始充分表达自己的意见。整个地区都在推进有利于商业发展的改革,并且对未来的经济发展前景充满信心。即便是面对全球金融危机,东亚新兴经济受到的伤害要比欧美低得多。这些给予每4年对东亚进行研究的的世界银行研究人员一个结论:一个经济复兴时代正在东亚地区展开。^①

尽管亚洲金融危机之前,美国经济学家克鲁格曼认为东亚经济发展的主要原因是资本或者要素的增长而非全要素的增长,引发国际上激烈的争论。但1998年亚洲金融危机之后,东亚何以迅速复苏,其内在的原因是什么?

东亚经济的迅速复苏有赖于新兴工业化经济积累的资本、现代化设备、良好组织、有效应对竞争、充裕的技术劳动力,但更重要的是,东亚选择了一条通过重视创新谋求战略转型的发展路径。这主要体现在两个方面,首先是加大本土的研发能力。在过去的十多年里,东亚国家的研发投入翻了一番,现在平均占到国内生产总

^① 印德尔米特·吉尔、霍米·卡拉斯:《东亚复兴:关于经济增长的观点》,中信出版社2008年版。

值的1.2%，像韩国、新加坡的比例几乎接近美国。许多东亚经济体采取了与发达国家相同的研究模式，即60%左右的研发来自企业内部，20%来自政府，20%来自高等院校和研究机构，企业成为创新的主体，同时，政府、院校、科研机构分工合作，为东亚实现从制造向创新、设计到品牌的发展的跨越转型注入了内在动力。其次是注重知识的吸收与交流。东亚国家的企业在亚洲金融危机之后，更加注重对外部知识的吸收、转化和交流。一方面通过积极吸引跨国公司特别是全球研发总部，提升知识外溢水平，提高知识吸收能力；另一方面，东亚国家积极通过引进设备、引进关键人物、积极参与出口等方式，提升知识竞争的能力。

3. 后危机时代的关键趋势

全球金融危机之后，全球经济发生新的变革转型。首先，金融危机之后，全球经济发展模式面临重构，转型成为新的时代主题。美国为了重振本土工业，正实现着由过去把工业生产大量环节转移海外的“去工业化”到现在的“再工业化”的快速转身，把“再工业化”作为重塑竞争优势的重要战略，推出了大力发展新兴产业、鼓励科技创新、支持中小企业发展等政策和措施。欧盟提出了总经费预算超过505亿欧元、执行期为7年的《欧盟第七框架计划》，其中包括健康、食品农业与生物工程、信息通讯技术、安全、能源、环保、交通、空间、纳米、社会经济与人文科学等十大主题研究领域48个专项^①。2010年初欧洲委员会在深切反思全球经济危机及其影响的基础上，又提出了“欧洲2020”的战略，其核心思想就是转向以知识和创新为基础的精明增长、以提高资源利用效率的可持续增长和以推动有效促进经济、社会和地域和谐的充分就业的和谐增长(smart, sustainable and inclusive growth)。

其次，技术创新和发展新兴产业，引领全球新一轮产业升级。历史规律证明，经济危机往往是科技创新与产业革命的“助推器”。奥巴马政府大力扶持新能源产业的发展，美国政府投入1500亿美元进行新能源产业开发，投入110亿美元改造电网，投入20亿美元研发先进电池技术，节约的能源超过从中东和委内瑞拉的石油进口量。同时，积极发展油电混合动力汽车、电动车等新能源技术，加大风能、沙漠太阳能投资力度，以期使美国成为新能源发展和应用的中心，成为带动美国经济复苏的新的增长点，以保持美国在全球“火车头”的地位。各国也在世界经济危机后提出相应的产业和企业扶持政策，以期抢占战略制高点。日本制定了《新产业创造战略》，提出两大发展重点，一是高端新兴产业领域，包括燃料电池、信息家电、机器人、数字内容等产业；二是与扩大市场需求对应的新兴产业领域，包括健康福利

^① www.ceua.org.

设备、服务产业、环境设备服务、业务外包服务等,其中产业“转型”的意图十分明显。

表 1-1 各国在世界经济危机后的产业和企业扶持政策

	政 策	对策(事例)
美国	根据美国复苏与再投资法扶持新一代电动汽车	锂离子电池、混合电动系统、电动机
	汽车以旧换新补贴	低耗油汽车
法国	由国家战略投资基金(FSI)出资	汽车零部件、能源、LED照明、制药
德国	由德国经济基金提供融资和信用保证	海运、汽车、电气
	购买新车补贴	汽车
英国	战略投资基金(SIF)	宇航、海洋风力发电
	英国创新投资基金	生命科学、信息通讯技术、低碳制造部门

资料来源:[日]经济产业研究所根据“经济危机与产业政策”研讨会资料等制作。

(二) 全球人才竞争愈演愈烈

1. 人才引领作用

人才是高科技发展的重要基础,不仅决定着高科技发展的成败,同时也影响着以创新驱动的发展。

波特认为产业国际竞争力的最重要来源是:生产要素、需求因素、相关和支持产业以及企业战略和组织结构。在生产要素中,又分为基本要素和高等要素。基本要素包括自然资源、气候、地理位置、劳工、债务资本等。在许多行业,基本要素对企业竞争力有很大影响,但二次大战后其重要性日益下降。高等要素包括现代化电信网络、高科技人才、尖端学科的研究机构等。高等要素的重要性与日俱增,因为:(1)它是开发新产品、设计新工艺的必要条件,而且供给相对稀缺;(2)高等要素的“创造”需要大量的人力资本投资,而且要有适宜其生长的社会、经济、法制环境;(3)高等要素往往难于通过公开市场取得。波特还把生产要素分为通用要素(包括高速公路、融通资金和大学一般专业的毕业生)和特殊要素(指应用面很窄的专业人才、专门知识和基础设施)。高等要素加特殊要素对于国家、行业、企业获得和保持国际竞争力,在国际竞争中取胜具有极重要的意义。而其中,人力资源开发和管理以及人力资本形成和积累,成为决定一个国家或地区国际竞争力的根本

动因、关键变量和长期决定性要素。

从国家间的竞争来看,世界上科技与经济比较发达的国家和地区,无一不是依靠自己强大的人才优势。如美国之所以成为世界头号经济大国和科技强国,就是它用优惠的政策和条件吸引了世界上大批优秀人才为其服务,他们所获得的成果和创造的价值是其他国家无法抗衡的。更具有典型意义的是以色列,这个国土面积不足3万平方公里,条件极其恶劣,资源贫乏,人口只有560万的小国,就凭着国民受教育程度高,科学家和工程技术人员比例大这一优势,跨入了发达国家的行列。^①

从地区经济增长和发展来看,人才是主要的驱动因素。中外学者在对全球120多个城市的研究指出,人才本体和创新环境对城市竞争力的贡献弹性分别为0.183、0.182,高居诸因素之首;生活环境、企业本体和商务环境紧随其后,位列3—5名;社会环境对城市竞争力的贡献弹性最低,为0.034。特别是人均GDP在1万美元以下的具有典型发展中国家特点的城市,贡献弹性最大的是人才本体竞争力,为0.214。^②

2. 国际人才流动

与知识经济发展相伴随,在跨国公司全球崛起以及信息技术全球推进作用下,经济全球化成为世界发展的重要趋势,人力资源特别是人才在全球范围内流动已成为普遍现象,联合国统计显示,2005年国际迁徙者人数为1.91亿,1.15亿在发达国家,7500万在发展中国家。1990年到2005年之间,高收入国家的国际迁徙者人数增长了4100万,为历史最多。另据道克奎尔和马福克(Docquier & Marfouk)的研究,2000年有大约2000万25岁或25岁以上高技术移民在经济与发展组织国家生活,比1990年的1200万增加800万,人才的全球流动速度与规模是人类历史上前所未有的。

表 1-2 不同发展阶段国际移民的比较

社会发展阶段	主导资源	强调因素	流动类型	主要原因
农业社会	自然资源	掠夺土地和人口	移民、难民	弊害:政治性目的居多
工业社会	资本资源	人力资源(劳动力)	劳动力	谋生:兼有经济政治目的

① 宝胜:《人才竞争全球化的启示和对策研究》,《求实》2002年第9期。

② 倪鹏飞、克拉克:《全球城市竞争力报告(2005—2006)》,社会科学文献出版社2006年。

续 表

社会发展阶段	主导资源	强调因素	流动类型	主要原因
知识社会	知识资源	人才资源(知识工作者)	人才	发展:以经济性目的居多

全球人才流动出现了以下几个变化:

一是经济性移民的目的日益凸显。与以往多因避难、殖民扩张等政治性因素为主的移民不同,当下的移民更多出于谋求更好的生存与发展环境而选择迁徙。

二是聚焦高技术、高学历的专业人才。二战以后,传统基于经济发展、出生率低、人力资源短缺,向移民开放的西方国家,移民的门槛越来越高,在规范劳工移民迁入的同时,将眼光转向了发展中国家高素质人才,投资移民和技术移民比例不断提高。

三是出现了“专业过客”。所谓专业过客,指的是20世纪八九十年代以来出现的以工作为目的、短期性的高技术移民,他们的迁徙不以民族国家为背景,而出于工作的原因,在全球各地流动,他们多为跨国公司、非政府组织各部门驻外机构及合资企业的管理和专业人员。这一批掌握多国语言、拥有技术的专业过客,不受任何国界的限制,随时在任何地方、为任何人工作,这一全球工作群体,将成为塑造未来的一个源泉。一方面促进了西欧、北美、日本等经济发达国家间人员的交流,另一方面也给投资引进国带来了经济生机和多元文化价值,促进双向流动。

3. 全球人才竞争

当今世界,人才竞争如火如荼。人才资源的全球性竞争是一种无准入、无交易条件下的完全自由竞争。竞争的胜败取决于这个国家能否为各类人才提供一个良好的成长和事业发展的生态环境,换句话说,哪儿有适宜人才成长和发展的环境,哪儿就能成为人才集聚的中心。美国学者詹姆斯·坎顿在其著作《极端的未来》中指出,全球人才大战即将成为竞争的最主要的战场,无论是国家、企业还是个人,都将为人才竞争陷入苦战;如何从全球人才库中寻找到高技术的人才,成为每个国家的最大挑战。^①

从全球人才争夺的动向来看,具体表现为以下几个倾向:

一是人才短缺的常态化、规模化。人才短缺已经不是一时的问题,技术人才供

^① [美] 詹姆斯·坎顿:《极端的未来:超越未来的十大趋势》,上海三联书店2008年。