

省政府参

省政府参

省政府参

广东省人民政府参事室

关于促进非公
环境

智庫建言

廣東參事建議選萃

廣東省人民政府參事室 編

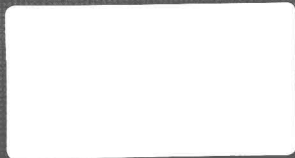
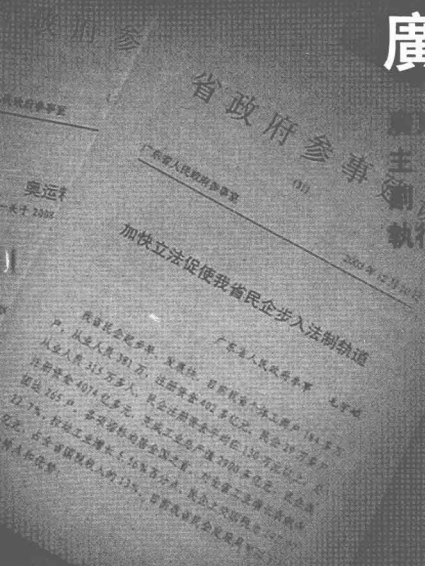
主 編 周 義

副 主 編 羅康寧

中國評論學術出版社

智庫建言

廣東參事建議選萃



智庫建言——廣東參事建議選萃

主 編：周 義

副 主 編：羅康寧

執行編輯：侯培滄 司 芳

統 籌：韋 民

責任編輯：韋 民

封面設計：流 野

版式設計：張鐵威

責任印製：黃光鋒

出版發行：中國評論學術出版社有限公司

香港北角英皇道 250 號北角城中心 2205 - 7 室
Rm, 2205 - 7, Fortress Tower, 250King' s Road,
North Point, Hong Kong.

電話 TEL : (852) 28816391

傳真 FAX : (852) 25042131

電郵 E - mail: cnreview@cnreview.com

承 印：廣州市健智印刷有限公司

開 本：889 × 1194 毫米 1/32

字 數：520 000 字

版 次：2004 年 6 月初版

國際書號：ISBN 988 - 97552 - 5 - 4

定 價：人民幣 60 元

版權所有・翻印必究

序

社会主义民主政治建设的一项重要任务，是完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，推进决策科学化、民主化。加强政府参事工作，是完成这一重要任务的措施之一。

在政府中设立参事室，安排有代表性、有影响的非中共人士担任政府参事，这是新中国诞生初期，党中央和国务院在政权建设上的一项重大决策，是毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家把马克思列宁主义的国家政权建设理论与我们党统一战线具体实践相结合的一个创举。广东省政府参事室成立于1951年，当时任命的政府参事，主要是在新民主主义革命时期和中国共产党合作的著名爱国民主人士，其中一部分是从原国民党部队起义的将领。改革开放以来，在邓小平理论指引下，国务院对参事制度进行改革，由任命制改为聘任制，由终身制改为任期制，聘任对象主要是非中共人士中有代表性、有影响力、有较强参政议政能力的专家学者，根据政府工作需要，也可以选聘中共党员中知

名度高、影响较大的专家学者，但严格控制人数比例。参事任期5年，任期届满，根据本人情况和工作需要，或自然离任，或连续聘任。政府参事的基本职责是参政议政、建言献策、咨询国是、统战联谊，他们以“直通车”的方式向政府领导人提出意见和建议。1996年以来，我省参事室与文史研究馆合署办公，充分发挥“人才库”和“智力库”的优势，为省委、省政府制订政策和科学决策做了大量卓有成效的工作。

为了向社会展示政府参事的工作成绩和特殊作用，我室馆将1990年以来省政府参事所提交的建议、调研报告以及他们在有关报刊上发表的议政文章加以精选，汇编成这本《智库建言——广东参事建议选萃》。根据文章内容，粗略分为“经济篇”、“教科文篇”和“政法篇”三大部分，每部分均以提交时间先后为序。这些建议和调研报告都是针对党和政府某个时期的中心工作而提出的，既研究各级领导和社会各界所关心的热点、难点，又注意研究那些一时尚未引起领导重视的带有紧迫性、前瞻性、长远性、根本性的新问题；既充分运用他们多年的研究成果，又深入调查研究，运用新思想、新观点，解决新问题，具有可操作性，因此得到省委、省政府领导的重视和采纳，对广东改革开放和经济文化建设起到了促进作用。例如：

——1992年，省政府参事、中山大学法律系教授吴世宦根据多年研究成果并对我省法制建设实践进行深入考察，提交了《率先实行“以法治省”试验的建议》。时任中共中央政治局委员、广东省委书记谢非同志阅后立即作了批示，并将该建议的主要精神吸收进中共第七届党代会的报告之中。

——1995年，省政府参事、暨南大学经济学院教授张元元等深入顺德，对该市率先进行的企业产权制度改革试验进行调查研究，提交了《顺德市企业产权制度改革的启示和思考》的报告。省委、省政府采纳了张元元参事的建议，及时推广顺德经验，使我省经济体制改革向前跨进一大步。

——1997年，省政府参事、华南农业大学教授冯志新发现我省部分地区出现松材线虫病，立即提交了《紧急控制松材线虫病在我省的扩散和蔓延》的建议。这份建议不仅得到省政府的采纳，而且受到国家林业部的重视，共同采取有效措施，控制了松材线虫病的蔓延，保护了我省的青山绿水。

——从2000年起，我室馆组织“海上丝绸之路专家考察团”到广州、湛江、阳江等地考察，证实广东是“海上丝绸之路”的发祥地。省政府参事、中山大学中文系教授黄伟宗根据考察结果，提交了《应该重视“海上丝绸之路”的开发》的建议，引起了省政府领导高度重视，批示由参事室、文史馆“继续进行这方面的考察论证以及论文编纂工作”。我室馆遵照省政府领导的指示，开展一系列调查研究和学术交流研讨活动，取得了很好的社会效应。2003年初，黄伟宗参事又提交了《充分发挥珠江文化优势，建设文化大省》的建议。中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志阅后批示有关部门研究实施。

——2003年，省政府参事、华南农业大学教授陈永泉提交了《关于加强食品安全管理的建议》。省政府采纳了陈永泉参事的建议，成立了广东省食品药品监督管理局，并准备成立食品安全委员会，切实加强食品安全的管理。

从上述事例可见：政府参事学识渊博，阅历丰富，业绩显著，身份超脱，发挥他们在政府工作中的作用，可以使政府决策更加符合中国先进生产力的发展要求，更加符合中国先进文化的前进方向，更加符合中国最广大人民的根本利益。

进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史时期，党和政府更加重视参事工作。去年，张德江书记在我室馆的一份报告上批示：“我省参事室（文史馆）的工作积累了宝贵的经验，取得了明显的成绩。按照中央的精神和结合广东的实际，我省要进一步加强参事室（文史馆）的建设，更好地发挥参事室（文史馆）的作用。”我们要以“三个代表”重要思想为

指导，不断探索做好新时期参事工作的新方法、新思路，提高参事参政议政的质量，为推进社会主义民主政治建设，为建设经济强省和文化大省作出应有的贡献。

（何善心 广东省人民政府参事室主任、广东省人民政府文史研究馆馆长、党组书记）

目 录

序	何善心(1)
---------	----------

第一辑 经济篇

对运用现行的市场机制控制信贷与货币投放的看法	李根郁(3)
专业银行向商业银行转变的思路和对策 ——对我省部分专业银行的调查报告	陈锡古(7)
略论广东新优势	张元元(10)
当前投资导向的五大失误	张 期(13)
顺德市企业产权制度改革的启示与思考	张元元 朱卫平(21)
摆脱当前银行信用困境的对策	方向南(33)
把固化企业债务和企业托管结合起来	张元元(38)
广东经济发展新阶段的特征与今后发展的建议	张元元 周 义(40)
增创新优势:我们的战略对策和措施	张元元 周 义(46)
加快改革的步伐,努力增创广东体制改革的新优势	

.....	周 义(54)
正确抓住实现“两个根本性转变”的关键	
——向推进经济决策方式民主化的转变	方昶熙(58)
正确抓住实现“两个根本性转变”中分配决策的关键	
——分配决策向以人的现实需求为中心的转变	
.....	方昶熙(66)
搞好“两个根本性转变”的微观基础	
——对国有企业改革几个问题的建议	方昶熙(73)
顺德政府经济职能转变的思考	张元元 朱卫平(80)
对当前广东经济工作的三点建议	张元元(96)
以产权改革再创广东竞争新优势	冼振熙 王 瑭(100)
民营企业实现经济增长方式转变的思考	简乃强(103)
重建社会信用体系 发展现代市场经济	张 期(110)
亚洲金融危机对我们的启示	张元元(120)
防范化解金融风险的战略对策和措施	
——对亚洲金融风波的认识及启示	周 义(124)
关于防范和化解我省地方金融机构风险的建议	
.....	周 义 张元元 刘士焜(131)
创新引资模式 拓宽投资领域	
——对增创广东科技发展新优势的思考	周裕新(137)
关于粤港合作建立高新技术创业资本机制的建议	
.....	刘士焜(144)
珠江三角洲农业现代化可行性调研报告	简乃强(150)
关于广东林业经济布局 and 经营策略的若干建议	
.....	简乃强(161)
广东食品工业的发展状况、存在问题和解决办法	
.....	陈永泉(165)
扩大内需的关键是增加消费	张元元(171)
扩大内需的另一种思路	冼振熙(174)

对我国经济转型中有效需求不足问题要有创新理论

思维和政策举措	方昶熙 (178)
对增加农民收入对策措施的意见	冼振熙 (186)
我国加入世贸组织后应抓好几件事	冼振熙 (193)
调整财税政策 促进科技发展	吴厚德 (199)
深化个人所得税改革的管见	吴厚德 (209)
关于构建国有资产管理体制的意见	冼振熙 (217)
改革政府预算制度的对策思路	吴厚德 (221)
加快建设海洋经济强省,推进实施海洋发展战略的 建议	李启欣 (230)
对发展我省非公有制经济的一些看法和建议	冼振熙 (233)
广东资本市场的现状、问题与发展对策	何问陶 (239)
壮大广东券商实力 促进地方经济发展	何问陶 (247)
关于广东会展业发挥协同效应的若干建议	何问陶 (252)
CEPA 对经济发展的影响及几点建议	何问陶 (255)
对大珠三角产业结构战略性调整制度创新的思考	何问陶 (262)
改革失业保障制度的建议	吴厚德 (267)
发展“总部经济”政策应先行	何问陶 (271)
广州水产养殖业面临的问题及建议	简乃强 江奉新 (278)
实行农民“国民待遇”的对策思路	吴厚德 (285)

第二辑 教科文篇

关于城市生活垃圾处理利用的建议	黄桂章 (293)
关于兴建污水厂治理珠江污染的建议	李根郁 (295)
救救我国松林资源! 救救我国瑰宝黄山!	冯志新 (299)
关于开发和建设“岭南文化古都”的建议	黄伟宗 (302)
建设“西江文化走廊”刍议	黄伟宗 (308)

- 紧急控制松材线虫病在我省的扩散和蔓延 冯志新(312)
- 保护华南珍稀濒危植物资源 冯志新(315)
- 关于建立我省农副产品市场信息中心的建议 何远康(317)
- 关于扩大我省高产、优质稻米种植面积的几点建议
..... 彭惠普(320)
- 改革人才培养模式
- 由“应试教育”向全面素质教育转变 陈其光(322)
- 对发展广东信息产业的想法和建议 周浩华(326)
- 建设教育强省中几个深层次问题的思考 陈其光(334)
- 推进 3 + X 要力戒浮躁 陈武光(340)
- 关于治理广东水质污染的几点建议 何远康(343)
- 当前我省山区教育面临的问题和建议
- 河源市的调查报告 陈锦铎(347)
- 应当重视“海上丝绸之路”的开发 黄伟宗(350)
- 关于支持南华禅寺筹办建寺 1500 周年庆典的建议
..... 黄伟宗(357)
- 对加快建设以宽带传输和交换为主体、大容量、高速
率、具有国际先进水平的信息主干网设想的意见
..... 周浩华(361)
- 关于大力开发珠海海洋文化和保护水乡文化的建议
..... 黄伟宗(364)
- 省政府参事、文史馆馆员教育改革座谈会纪要 (371)
- “香蕉枯萎病”为害严重,必须尽快控制
..... 冯志新 姜子德(381)
- 更鲜明地亮出广州市作为海上丝绸之路发祥地
之一的“品牌” 黄伟宗(383)
- 南海丝绸之路旅游资源及其开发战略与对策 ... 司徒尚纪(388)
- 始兴现代生态县建设的调研报告 陈永泉(396)
- 面对人才挑战的教育改革 吴厚德(405)

关于筹建我省集成电路设计及研究中心的建议

..... 叶 梧(413)

对稻米品种结构调整的几点建议 彭惠普(418)

关于在徐闻县建造“海峡世界”文化科技开发和旅

游区建议 黄伟宗(422)

抓住机遇发展广东大规模集成电路产业 周浩华(426)

建议将广州南沙建设成为具有珠江流域文化科技中

心功能的“珠江之珠”新城 黄伟宗(429)

中国加入 WTO 对我省农业的影响及对策 彭惠普(435)

关于在龙川建造“秦城”古文化区的建议 黄伟宗(437)

加快建设广东海洋与水产高科技园促进我省海洋与

渔业经济发展 冯志新 甘子钧(441)

充分发挥珠江文化优势,建设文化大省 黄伟宗(446)

建设广东文化大省之我见 周 义(456)

发展教育的政策选择 吴厚德(462)

关于建设文化大省的若干建议

..... 广东省政府参事室、文史研究馆(470)

关于改革高校招生考试制度的建议 高凌飏(475)

建议加快兴办民办本科大学和民办高校由专科升

本科的工作 陈其光(481)

对我国医疗保障制度改革的几点建议 吴厚德(484)

关于我省香蕉枯萎疫情及防控工作的调查报告

..... 广东省政府参事室调查组(488)

关于加强食品安全管理的建议 陈永泉(493)

进一步开拓利用、推进普及新能源 李启欣(506)

尽快开展研究开发“南海 1 号”沉船的文化遗产工作

..... 黄伟宗 司徒尚纪(514)

建设文化大省要做五“大”文章 黄伟宗(519)

抓紧研究开发海陆丝绸之路对接通道文化遗产

- 黄伟宗(521)
- 走出神教迷信误区,确立六祖惠能的文化地位,弘扬
妈祖、龙母文化的精华 黄伟宗(525)

第三辑 政法篇

对当前反贪污贿赂斗争的几点看法

- 粤西三市的调查报告 钟 平(533)
- 关于健全人民法院陪审制度的建议 梁 伟 潘兆良(539)
- 率先实行“以法治省”试验的建议 吴世宣(542)
- 建立完善我省反腐保廉机制的建议 吴世宣(546)
- 关于提高依法治省水平的若干建议 李启欣(549)
- 优化执法环境 促进司法公正 陈曾侠(555)
- 实行错案责任追究制度的建议 陈曾侠(561)
- 关于修订《广州市房屋租赁办法》加强房屋租赁管理
的几点建议 李宣汉 潘兆良(565)
- 加强海上执法 维护海洋权利 陈致中(569)
- 依法治林,全面推动我省林业现代化 张增强(572)
- 加大可持续发展战略实施力度的一些措施 梁镰奎(576)
- 非法游医祸害无穷 打击取缔不可手软 陈曾侠(579)
- 关于完善引进外国籍高层次人才法制的建议 李启欣(583)
- 重视解决弱势群体“打官司难”的问题
- 我省法律援助工作调查 陈曾侠(585)
- 有关社会保障法制问题的若干建议 李启欣(589)
- 关于我省当前社会治安的对策和建议 毛宇峨(593)
- 加快立法促进我省民企步入法制轨道 毛宇峨(596)
- 关于促进非公有制经济发展法律环境的调研报告
..... 广东省政府参事室调研组(599)



第一辑 经济篇



对运用现行的市场机制 控制信贷与货币投放的看法

李根郁

改革开放以来，金融改革的成绩与经验，应予肯定，但金融改革不适应社会主义市场经济需要的现实，也同样要肯定。造成不适应的原因：一是金融宏观调控机制不健全，未能进行灵活有效调节；二是专业银行商业性业务与政策性业务不分，职能不明，在竞争中经常行为不规范，缺乏自我约束能力，却又受不到金融体制的矫正，这种缺乏公正的竞争，导致金融秩序混乱；三是近年来的低利率造成资金需求膨胀，在低利率下实行贷款规模控制，结果是必然超规模，甚至绕过信贷规模进行乱拆借，用于房地产及证券市场投机并获得较高利率；有钱不愿存银行而投资于企业集资，也是因为银行利率低，更有甚者因得不到“低利率贷款”便私下交易，于是腐败现象也就发生了。加以主观上认为金融牵动面大，受制因素多，还是慎重一些好，也是必要的，致金融改革不适应或滞后于市场经济发展的需要，对改革旧体制所必须经过的风险顾虑过多，没有看到我国市场经济比重越来越大，行政手段正日益失去效力，没有看到公正合理的经济秩

序，对优胜劣汰，推动企业经营机制转换的能动作用。当前整顿金融秩序的目标，正是为了规范金融机构的行为，适应市场经济需要，从而发展和健全我国社会主义市场经济。因此必须正确处理整顿金融秩序与深化改革金融体制的关系，寓改革于整顿之中，从整顿中深化和发展改革。

当然，造成金融秩序混乱，信贷及货币超量发行，通胀压力正在释放，金融形势严峻的局面，根子在经济，表现在金融，故需从整顿金融秩序入手，各部门齐心协力去落实中央措施，以期收到实效。本文仅从金融角度，论述藉整顿金融时机，寓改革于整顿之中，以希望依照市场经济规律，使整顿后的金融秩序和金融行为规范化、法制化、市场化，使我国社会主义市场经济能前进一大步而已。

一、加快专业银行向商业银行改革的步伐。首先把商业性业务与政策性业务分开，建立政策性银行，为专业银行商业化创造条件；其次，深入开展我省已试行多年的资产负债管理和风险管理，以长期资金来源制约长期资金运用、存款制约贷款、规范专业银行的经营行为，以逐步建立自我制约机制。有条件的地方可试行按照巴塞尔会议精神，明确核心资本与附属资本的计算，以风险权数衡量信贷资金风险和风险资产相关的资本充足率，逐步使我国银行资本充足率达到8%水平，此项工作，深圳已进行试点，广州、佛山等市似也可试行。

二、三票一卡是国际上通行的结算业务，我省除本票外，其余已使用多年，存在的问题是个体户及个人使用支票有待推广，转帐支票背书抵用尚未普及，与信用卡使用全国未联网，建议推广个体户及个人使用支票，转帐支票在有效期内可一次背书抵用，信用卡在全国未联网前，先行在广州市联网，各专业银行信用卡均可在市内任何自动柜员机存取，以方便群众。至于本票，虽只限于同城结算，但对减少货币投放有一定作用，上海已试办，我省亦可仿效报总行批准，发行定额本票，以减少现金投