

劉少奇著

關於修改黨章的報告

冀東新華書店發行

一九四九年五月

劉少奇：

關於修改黨章的報告

——一九四五年五月十四日在中國

共產黨第七次全國代表大會上——

目錄

(一) 引言.....	一
(二) 關於黨章的總綱.....	八
第一 是關於我們黨的性質問題.....	九
第二 是關於黨的指導思想問題.....	一九
第三 是關於中國革命的特點問題.....	二五
第四 是關於黨的群眾路線問題.....	三〇
(三) 關於黨員.....	四六
(四) 關於黨員的義務與權利.....	五四
(五) 關於黨內民主的集中制.....	五九
(六) 關於幹部問題.....	七一
(七) 關於黨的基礎組織.....	八九
(八) 關於獎勵與處分.....	九三
(九) 黨的嚴肅性與靈活性.....	九六

(一) 引言

同志們！

毛澤東同志在黨的七次大會的報告中，對於目前國際、國內形勢，作了一個深刻的英明的分析，對於八年來中國民族的抗日戰爭以及我們黨在抗戰中所堅持奮鬥的路綫，作了一個全面的總結。對於如何動員與統一中國人民一切力量最後戰勝日本侵略者，以及在戰勝日本侵略者以後，如何建設一個獨立、自由、民主、統一和富强的新中國，製訂了全國人民和一切民主黨派共同奮鬥的偉大的綱領。

毛澤東同志的報告，是中國人民戰鬥的勝利號召，是建設新民主主義共和國的大憲章。

我們的黨和中國人民一起，在過去二十四年的英勇奮鬥中，特別在最近八年的英勇抗戰中，經過了無數的艱難困苦和迂迴曲折的道路，在毛澤東同志領導下，終於獲得了偉大的成就，爲中國民族與中國人民打出了無限的光明。我們的黨以及我們黨所領導的中國解放區和八路軍、新四軍及其他人民軍隊，現在已經成爲全國抗日救國的重心。

我們黨之所以獲得偉大的成就，在於我們的黨，從最初建立時起，就是一個完全新式的無產階級政黨，是全心全意爲中國人民服務而在最堅固的中國化的馬克思列寧主義理論的基礎上建立起來的黨。

。它以馬克思主義理論與中國革命實踐之統一的思想——毛澤東思想作爲自己一切工作的指針，規定澈底代表中國民族和人民利益的革命綱領與革命政策，不但和中國民族與人民的敵人及一切違反中國民族與人民利益的反動政治派別作了不調和的鬥爭，並且粉碎了黨內各種各色的機會主義，我們黨正是在這種偉大的毛澤東思想指導之下，集合了中國工人階級與勞動人民中最忠實、最勇敢、最覺悟與最守紀律的代表，從而使它成爲中國工人階級的先進的有組織的部隊，使它在和民族與人民的敵人鬥爭時，是十分堅決、十分勇敢、並且知道如何去打擊敵人與如何避免敵人的打擊。

我們黨之所以獲得偉大的成就，又在於堅持地實行了我們黨爲人民服務的基本組織原則，使它成爲建立在人民群眾中、保證它和人民群眾建立密切的聯系、而且有嚴格紀律的黨。它有嚴格的建立在民主基礎上的集中制，有自覺的鐵的紀律，有嚴肅的批評與自我批評，在黨內不容許有小組織和派別活動，慎重地接收黨員，每個黨員都要直接參加黨的組織和黨的工作等等。所有這些組織原則，都是爲着領導人民達到澈底解放的目的。這些組織原則，從第一次代表大會製訂黨章起，就體現在我們的黨章內，經過二十四年的偉大的實踐鬥爭，證明我們黨的這些組織原則，是完全正確的。由於我們的黨是按照這些原則組織起來的黨，就保證着黨的政治任務的執行，在鬥爭中的行動一致，以及各種艱難困苦之克服、並領導人民獲得偉大的勝利。

廣大的革命的中國人民，是熱烈歡迎與信賴我們這樣性質的黨，因爲它不只是有澈底代表中國人

民利益的革命的綱領和政策，而且有嚴密的組織和鐵的紀律，在嚴重的艱苦的戰鬥中，經得起鍛鍊，並表示了自己堅強的組織力量。災難深重的、具有四萬萬五千萬人口的中國民族，在強大、狡猾而野蠻的敵人面前，它的解放鬥爭，是十分嚴重的。只有我們這樣性質的黨，才能也才敢於率領全國人民戰勝這樣的敵人，獲得解放。因此，我們今天來修改黨章，並不是要改變我們黨的這種性質和修改我們黨的基本組織原則，相反，而是要根據我們黨的新的經驗，根據毛澤東同志在三個大革命時期中所更加豐富起來的建黨學說，進一步地發展與加強我們黨的這種性質和這些原則。很明顯，爲了準備迎接即將到來的偉大事變，爲了最後戰勝日本侵略者及其走狗，爲了建設獨立、自由、民主、統一與富強的新民主主義共和國，爲了極大地增強我們黨的戰鬥能力及與全國廣大人民群眾的聯系，那末，進一步地發展與加強我們黨的這種性質與這一原則，乃是完全必要的。

然而，黨章，黨的法規，不祇是規定黨的基本原則，而且是要根據這些原則規定黨的組織之實際行動的方法，規定黨的建造的組織形式與黨的內部生活的規則。黨的組織形式與工作方法，是依據黨所處的內外環境和黨的政治任務來決定的，必須具有一定限度的靈活性。如果環境變更，工作條件改變，黨提出了新的政治任務，那末，黨的組織形式與工作方法，也必須有所改變；否則，舊的組織形式與工作方法，就要障礙我們黨的工作內容的發展與政治任務的執行。我們黨之所以是創造的馬克思主義的政黨，就是我們不僅在思想上、政治上從來不受任何死的公式所束縛，而且從來不把黨的組織

形式，以至任何組織形式，看成是不可改變的死的公式，我們能够根據中國革命鬥爭發展的具體條件和新的政治任務以及我們在組織上積累起來的新的經驗，來經常改進我們的組織形式與工作方法。因此，在我們黨的一定基本組織原則下，依據新的環境和條件以及我們黨內的新的情況來修改黨章，也是完全必要的。

黨是堅持基本的組織原則之不可破壞性，但應規定適合於環境的組織形式與工作方法，以促進黨的工作的發展，保證黨的政治任務的執行與行動的統一。

黨的七次大會對於我們的黨章其所以要作許多重要的修改和補充，乃是由於以下的原因：

第一、我們的黨章，從一九二八年六次大會修改以後，到現在已有十七年了，黨內黨外的情況，與十七年前比較，都有了極大的變動。黨在今天又有了需要動員全黨去執行的完全新的政治任務。

第二、我們黨在最近十七年指導中國革命鬥爭中所積累起來的經驗，是極端豐富與極端重要的，必須總結性的用這些經驗來充實我們的黨章，和加強我們黨的建設。

第三、黨的六次大會通過的黨章，由於情況的特殊，許多部分不能適用，這就造成許多黨員對於黨章重視不夠、實行不力的習慣，因此，七大必須製訂完全適合於今天現實情況的黨章。

現在我們黨的情況，與歷史上任何時期比較，都有了極大的特點。我們黨現在已經是這樣一個

第一、我們的黨，已經是一個全國範圍的、廣大群眾性的黨，是一個全國人民集中仰望的黨。它已有一百二十萬黨員。它的組織與黨員遍佈全國各地，它已被全國人民認為是他們唯一的救星。

第二、我們的黨，已經是一個在長期革命戰爭中鍛鍊過來，並已完全熟練了領導革命戰爭藝術的黨。在它領導之下所組織起來的八路軍、新四軍及其他人民軍隊，已成為目前抗日戰爭中的主力軍，中國民族與中國人民，倚靠這枝人民軍隊長期抵抗着日本侵略者，並將倚靠它使戰後的中國，成為民主的統一的新中國。

第三、我們的黨，已經是一個領導着敵後九千五百萬人民建立了強大革命根據地的黨。在這裡，實行了各種民主改革，並進行了各種新民主主義的政治、軍事、經濟、文化建設，因而使這裡的生產提高，民生改善，社會安定，人民文化與覺悟提高。因而動員與團結了這裡的全體人民有力地抗擊了日寇，並鼓舞着全國人民的革命鬥爭。這裡是新中國的模型，是全國人民爭取革命勝利的保障。

第四、我們的黨，已經是一個克服各種錯誤思想，經過整風。使全黨在思想上、政治上、組織上空前團結和統一的黨。我們黨在歷史上的機會主義路線，業已被徹底清算，黨內的非無產階級思想，業已在整風運動中被大量克服，而以毛澤東同志為代表的無產階級馬克思列寧主義的思想與路線，則在全黨獲得了從來未有的鞏固的勝利。暗藏在黨內的民族破壞份子和奸細，也業已有許多被清出，如此，我們全黨在思想上、政治上、組織上業已空前的團結起來和鞏固起來。這在中國全部解放事業中

所起的作用，將是不可衡量的。

最後，第五，這是很重要的，就是我們的黨，已經是一個有了自己偉大領袖的黨。這個領袖，就是我們黨和現代中國革命的組織者與領導者——毛澤東同志。我們的毛澤東同志，是我國英勇無產階級的傑出代表，是我們偉大民族的優秀傳統的傑出代表。他是天才的創造的馬克思主義者，他將人類這一最高思想——馬克思主義的普遍真理與中國革命的具體實踐相結合，而把我國民族的思想提到了從來未有的合理的高度，並為災難深重的中國民族與中國人民指出了達到徹底解放的唯一正確完整的明確的道路——毛澤東道路。我們黨和我國人民跟從這條道路，在一九二七年前，發動了空前偉大的革命運動，毛澤東同志是這個大革命的組織者，在蘇維埃土地革命時，創造了偉大的蘇區和紅軍，毛澤東同志是蘇區和紅軍的創造者與領導者；在抗日戰爭中，創造了偉大的解放區和人民的軍隊——八路軍與新四軍，毛澤東同志又是解放區和八路軍、新四軍的創造者與領導者。毛澤東同志，是我們的領袖，但他又是我們黨的一個普通黨員，他是在黨的支配之下，並以最謹慎的態度來遵守黨的一切紀律的。他是人民群眾的領袖，但他的一切都根據人民群眾的意志，他在人民面前是最忠實的勤務員和最恭謹的小學生。由於毛澤東同志是這樣從人民群眾的革命鬥爭中產生出來的人物，並在偉大的中國革命鬥爭中經過了三十餘年的歷史考驗，他已為我們全黨和全國廣大人民所熟悉，他之成為我們黨和中國民族與中國人民的領袖，正是我們全黨和全國廣大人民信任、審慎選擇的結果。我們黨不只

是有了自己的偉大的領袖，而且有了大批久經鍛鍊的，以毛澤東思想武裝起來並圍繞在毛澤東同志周圍的中堅幹部，他們在長期鬥爭中被證明是中國民族最優秀的人物，是我們民族的精華，是中國人民革命建國各方面的最上乘的幹才。我們黨和我們民族有了這樣的偉大的領袖，又有了大批這樣的幹部，我們是不可被戰勝的，並將戰勝民族的和人民的一切敵人。

同志們！我們的黨，已經是一個全國圍範的、廣大群眾性的、在思想上、政治上、組織上鞏固的並有了自己領袖的馬克思列寧主義黨，它在今天就已經成爲中國政治生活中的決定因素了。

這就是我們黨的目前情況的主要特點。

這就是我們黨業已得到的偉大的成功。這是全中國人民的偉大勝利，這是馬克思列寧主義在中國人民中的偉大勝利，這是我們黨的領袖毛澤東同志的思想和領導的勝利。

然而，在我們黨內，並不是完全沒有缺點和弱點了，也不是在我們前面就沒有困難了，我們還有缺點和弱點，我們已做的事業，距離我們所要達到的目標，還很遠，我們前面還有許多困難需要克服。我們黨的絕大部分，還是處在農村中，我們的黨員，絕大部分是從農民和小資產階級出身，他們雖已經過嚴重革命鬥爭的鍛鍊，但他們的理論和文化水平一般還是不高。黨內的主觀主義作風，在一些同志中還沒有完全克服，並且在一些同志中，還存在着命令主義、官僚主義與軍閥主義等脫離群眾的傾向，以及妨害全黨團結和統一的盲目山頭主義傾向。我們黨的這些缺點和弱點，還需要我們有更重

大的努力和更艱苦的教育工作，才能克服。

我們黨和中國民族與中國人民經過了長期的英勇鬥爭，特別經過了最近八年的英勇抗戰，現在是接近勝利了。我們的任務，就是爭取與準備勝利，就是動員與團結全中國人民一切力量配合同盟國最後的驅逐日本侵略者，收復淪陷了的城市和鄉村，並克服中國一切反民主勢力，建立獨立、自由、民主、統一與富強的新中國。爲了這個目的，就要百倍加強我們黨在一切人民群眾中的工作，提高我們黨在一切人民群眾中的組織作用與領導作用，在思想上、政治上、組織上準備自己，並準備人民，去迎接歷史上空前偉大的鬥爭和空前偉大的勝利。這就是我們黨的當前的政治上組織上的任務。

目前我們黨的情況和我們黨的這些任務，就是我們重新修改黨章的出發點。

(二) 關於黨章的總綱

我們現在製訂了黨的總綱，加在黨章前面。這就是我們黨的基本綱領。這也是黨章的組成部分，是黨章的前提和總則。因此，凡是黨員，都必須承認這個總綱，並以這個總綱作爲自己一切活動的準則。我們黨有了這個總綱，將更加促進全黨的團結與統一。

這個總綱，是概括我黨二十四年鬥爭的經驗，並吸收了世界工人運動中最好的經驗，也即是概括我黨領袖毛澤東同志的思想而製訂的。它在簡單的文字中，說明了我們黨的性質與理論，說明了中國

革命的性質、動力、任務和特點，以及我們黨在中國革命中的基本方針和我們黨所必需具備的條件，還說到了在我們黨內不能容許機會主義存在；說到了黨內的自我批評，黨的群眾路線和黨的組織原則等。所有這些，在黨章的總綱內都已提到。我只在以下幾個問題上作一些解釋：

第一 是關於我們黨的性質問題

在黨章的總綱上首先就指出：我們黨是中國工人階級的先進的有組織的部隊，是它的階級組織的最高形式。它代表中國民族與中國人民的利益。它在現階段爲實現中國的新民主主義制度而奮鬥。它的最終目的是在中國實現共產主義制度。我們黨的這種性質，是不是還有疑問呢？我以爲沒有疑問了。

還在我們黨成立以前，中國民族與中國人民在其優秀人物的領導之下，就進行了八十年的、前仆後繼的、反帝反封建的、英勇的革命鬥爭，直到一九二一年，由於當時的國際條件（主要是第一次世界大戰與俄國偉大的社會主義的十月革命）與國內條件（越來越兇的帝國主義侵略、封建軍閥的壓迫、人民的革命鬥爭與「五四」運動後無產階級運動的興起），使中國的革命者以毛澤東同志爲代表第一批從急進的革命民主主義轉到無產階級的共產主義，因而產生了中國共產黨。我們黨從它產生時起，就有明確的階級自覺，就以無產階級的立場去領導中國的資產階級民主革命，就以馬克思列寧主義

的普遍真理與中國工人運動和中國革命的具體實踐相結合，就具有無產階級先進政黨的各種優良作風，因而就使中國革命的面目爲之一新。到現在，它已經過了二十四年艱苦、曲折而極端複雜的偉大革命鬥爭的實際鍛鍊，它不只是創造了中國革命的新的勝利局面，而且積蓄了極端豐富的經驗；經過毛澤東同志的集中與創造，使馬克思列寧主義的普遍真理與中國革命的具體實踐相結合達到了高度的完備的發展。這就是說，我們黨從來就是而現在尤其是一個無產階級的、馬克思列寧主義的完全新式的政黨。

雖然，現在我們黨的主要部份，是處在農村中，黨員的絕大多數，是出身於農民和小資產階級知識份子，工人成分很少，只有將出身於無產者和半無產者的黨員合起來算，才佔了大多數。我們黨今天的這種情形，以及其他的情形，自然在我們黨內引起了一系列的重要問題，這就是在黨內反映了大量的的小資產階級的思想意識，甚至資產階級與封建階級的思想，也時常經過黨內的小資產階級分子傳達到黨內來，這就是黨內主觀主義、宗派主義、黨八股及政治上、組織上的機會主義的社會來源。然而，這種情形還不能改變我們黨的無產階級政黨的性質。

我們黨的無產階級的性質，是由以下一些條件來決定的：（一）我們黨是在偉大的世界無產階級革命的時期，接受了世界馬克思列寧主義運動中最優良的傳統，從一九二七年前中國大革命及大革命以前偉大的工人運動的基礎上產生與發展起來的，並與中國工人運動有不斷的聯繫；（二）黨是一貫

遵循毛澤東同志創造的中國馬克思列寧主義的思想及其所製訂的政治路線與組織路線而發展起來的。凡是違反這個路線的都受到了歷史的懲罰，以毛澤東同志爲首的黨中央的馬克思列寧主義的領導及其無限威信，大批久經鍛鍊的、以馬克思列寧主義——毛澤東思想武裝起來的、其中並有許多是直接從工人運動中產生的幹部，足以担当黨中央和毛澤東同志所指導的事業；（三）我們黨的無產階級的綱領與政策，區別於任何其他政黨，並以這種綱領和政策獨立地組織和領導了中國反帝反封建的人民大眾的新民主主義革命，最大限度的實現了中國無產階級在目前資產階級民主革命中的任務，實現了無產階級對人民大眾的革命的領導權，並以社會主義與共產主義爲自己的最終目的；（四）黨的無產階級的鐵的紀律，每個黨員都必須遵守不得逾越。每個黨員都必須遵守黨綱黨章，並成爲黨的一個組織內的工作者。黨在思想上、政治上、組織上的無產階級的統一，是一直保持着與加強着的。黨清除了自己隊伍中的異己份子及不可救藥的不可改造的機會主義份子出黨；（五）二十餘年國內戰爭與民族戰爭的鍛鍊，幾十萬黨員長期脫離了他們原來的社會職業，轉入革命的軍事集體生活與生死鬥爭中，使他們在思想上、組織上受到了嚴格的教育與鍛鍊，這樣，就提高了他們的階級覺悟與集體的意志，加強了他們的組織性與紀律性，使他們懂得：在敵人面前形成全黨利害的一致，而要求全體黨員無條件地服從黨的集中領導，並使動搖份子在嚴重的革命鬥爭中從黨內不斷地自然淘汰出去；（六）經過馬克思列寧主義的教育，使黨內小資產階級出身的份子實行思想上的徹底改造，改變其原

來小資產階級的本質，使他們具有無產階級先進戰士的性格。經過這樣產生，又經過這樣鍛鍊與教育出來的黨，與任何資本主義國度內的無產階級政黨比較，至少是毫無愧色的。

僅僅是黨員的社會出身，還不能決定一切，決定的東西，是我們黨的政治鬥爭與政治生活，是我們黨的思想教育、思想領導與政治領導，而我們黨的總綱及黨的組織原則，則保障了無產階級的思想，和路線在黨內佔居統治地位。小資產階級思想，不論它是怎樣大量的反映在黨內，但它在黨內是不合法的，並在黨的教育和整風中被不斷糾正，在嚴重地實踐鬥爭中被不斷証明它是不適合人民利益的，因而使它不斷破產。我們黨員的社會出身不能決定我們黨的性質，亦如歐洲某些國家工黨中黨員的社會成分不能決定工黨的性質一樣，在那些工黨內的黨員，雖然大多數是工人出身，然而它們並不是代表工人階級的政黨，它們不能執行工人階級在這些國家的任務。

在中國有大批的小資產階級革命份子加進我們黨內來，這是很好的現象，我們黨決不應該拒絕他們。我們黨應該十分注意吸收工人中的先進分子入黨；但還必須大量吸收一切勞動人民中的先進分子入黨，才能使我們黨成爲一個廣大群眾性的、強有利的黨。無產階級要從小資產階級中不斷補充自己的隊伍，乃是一個必然的歷史法則。

小資產階級與農民都是過渡的階級，在資本主義制度下，它是要分化的，除開極少數的分子走向資產階級而外，一般地要走向破產，加入到無產階級的隊伍中來。當它還是作爲過渡階級而存在時，

它在政治上是可以跟自由資產階級走，也可以跟無產階級走，它在思想上可以接受資產階級的影響，也可以接受無產階級的影響。因此，在一定的歷史條件下，小資產階級中的革命分子可以大量的加入到無產階級的政黨中來，接受無產階級的教育，而無產階級的政黨——我們黨是能够教育和改造小資產階級革命分子的。經驗證明：在他們接受我們黨的條件加入我黨以後，極大多數都能認真學習，接受黨內馬克思列寧主義——毛澤東思想的教育，接受黨的紀律，參加群眾的實際革命鬥爭，因而改變了他們原來的性格，使他們成爲馬克思列寧主義者——無產階級的戰士，其中並有許多人爲了我們黨的事業，中國的共產主義事業，犧牲了他們的性命。然而，也還有極少數的人，在他們入黨以後，不能認真地正確地學習馬克思列寧主義——毛澤東思想，不改變他們原來的觀點與作風，有時甚至頑強地對抗無產階級的觀點與作風，企圖按照他們小資產階級的面貌和興趣來改造我們黨和建立我們黨內的生活，這就自然不獨不能使他們成爲真正的馬克思列寧主義者——無產階級的戰士，而且要在黨內引起各種錯誤與分歧。這也是被黨的歷史經驗所多次證明了的。

因此，一切加入我們黨的人，必須認真學習馬克思列寧主義——毛澤東思想，特別是小資產階級革命分子，在入黨以前和以後，更須學習，並進行思想上的改造，必須拋棄他們原來的階級立場，站在無產階級的立場上，克服他們的主觀主義、個人主義、宗派主義等傾向。沒有這種改造，就不能成爲很好的黨員。而這種改造，又常是一種長期的艱苦工作，對於許多小資產階級革命分子來說，當其

還不完全自覺時，並且是一種痛苦的過程。這就是我們黨的建設上特別重大的問題和重大的特點。

在我們黨內，最本質的矛盾，就是無產階級思想與非無產階級思想的矛盾，其中最主要的是無產階級思想與農民、小資產階級思想的矛盾。只有這個矛盾的逐漸解決，只有在黨內加強馬克思列寧主義、毛澤東思想——無產階級科學思想的教育與鍛鍊，不斷克服小資產階級以及其他各階級反映在黨內的思想，我們黨的建設和黨的事業，才能進步，才能發展。相反，如果黨內的小資產階級思想自由泛濫起來，甚至侵奪黨的領導，壓抑無產階級思想的發展，我們黨的建設和黨的事業，就要後退，就要縮小。因此，我們黨的建設中最主要的問題，首先就是思想建設問題，就是以馬克思列寧主義、毛澤東思想——無產階級的科學思想去教育與改造我們的黨員，特別是小資產階級革命分子的問題，就是和黨內各種非無產階級的思想進行鬥爭並加以克服的問題。

由於中國社會上小資產階級的廣大，和我們黨內從小資產階級出身的黨員之衆多，由於中國的無產階級和我們黨以前還是處在幼稚的缺少經驗的時期，此外，還由於我們黨在創立以前沒有足夠的馬克思列寧主義思想上的準備，在創立以後又立即全部投入轟轟烈烈的實際革命鬥爭中，沒有很多時間來進行理論宣傳工作，因而使我們黨在很長時期內，馬克思列寧主義的思想建設不夠。這種情形，就給了黨內沒有經過改造的小資產階級分子以可能，利用許多黨員思想上的盲目性及黨內小資產階級的情緒，在馬克思列寧主義的外衣下，來宣傳實質上的機會主義。這就是黨內小資產階級思想在黨的領