



临沂大学博士教授文库
LINYIDAXUE BOSHI JIAOSHOU WENKU

清末农业新政 研究

QINGMO NONGYE XINZHENG
YANJIU

苑朋欣 著

山东人民出版社

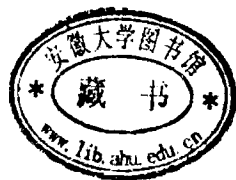
全国百佳图书出版单位 国家一级出版社



临沂大学博士教授文库
LINYIDAXUE BOSHI JIAOSHOU WENKU

清末农业新政 研究

苑朋欣 著



山东人民出版社

全国百佳图书出版单位 国家一级出版社

图书在版编目(CIP)数据

清末农业新政研究/苑朋欣著. —济南:山东人民出版社,2012. 12

ISBN 978 -7 -209 -06969 -4

I. ①清… II. ①苑… III. ①农业政策 - 研究 - 中国 - 清后期 IV. ①F329.052

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第316784号

责任编辑:杨 刚

封面设计:武 斌

清末农业新政研究

苑朋欣 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街39号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东省东营市新华印刷厂印装

规 格 16开(169mm×239mm)

印 张 16.5

字 数 250千字

版 次 2012年12月第1版

印 次 2012年12月第1次

ISBN 978 -7 -209 -06969 -4

定 价 38.00元

如有质量问题,请与印刷单位调换。电话:(0546)6441693

自强不息 厚德载物

——《临沂大学博士教授文库》总序

临沂大学校长 韩延明

《易经》云：“天行健，君子以自强不息；地势坤，君子以厚德载物。”我以为，摘得诺奖者莫言便应该是这样一位自强不息、厚德载物的“君子”。2012年10月11日，著名作家莫言荣膺诺贝尔文学奖，成为首位中国籍诺贝尔文学奖获得者。多少年来，“诺贝尔”和“奥斯卡”成了中国人的两大心结。我们一直在孜孜追求，却总是擦肩而过，令国人纠结。莫言的获奖，坚定了中国知识分子进一步“敢为天下先”冲刺世界一流的决心和信心，同时，也向大学的博士教授们提出了更加严峻的挑战。

众所周知，博士乃博学有识之士，教授乃教书育人之师，博士教授乃大学之中流砥柱。正如被誉为清华大学“终身校长”的梅贻琦先生所言：“所谓大学者，非有大楼之谓也，有大师之谓也。”任何一所大学，永远都是由这所大学的教师们来播撒知识、培育人才、发展学术、引领社会的。无论是国内大学还是国外大学，不管是部属大学还是省属大学，“腹有诗书气自华”的博士教授们始终是大学改革创新的强力推进者、优秀人才的辛勤培育者、学术精神的坚定捍卫者、科学真理的勇敢探索者与大学优良传统的忠诚继承者和弘扬者，同时还是披肝沥胆、磨石铸剑、“为天地立心，为生民立命”的攻坚者和开拓者，是智慧的化身、科学的代表和正义的力量，是人类进步与世界文明的虔诚守护神。纵览世界各国大学的历史发展，大学之所以历久弥新而始终薪火相传，就在于大学的真、善、美，就在于大学的博、智、雅，就在于大学研究“高深学问”的宗旨一直绵延

相续。大学人体现的是学问和精神。他们默默耕耘且任劳任怨，竟知向学而淡泊名利，心忧天下而平凡度日，穷情育才而不图回报。《礼记·中庸》中所说的“博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之”，便是他们做人做事做学问的真切体现。正如北京大学“永远的校长”蔡元培先生所释：“大学者，研究高深学问者也”；“大学者，囊括大典、网罗众家之学府也”。从某种意义上可以说，一所大学的声望，归根到底是校友的名望；一所大学的发展，归根到底是学术的拓展；一所大学的活力，归根到底是大师的魅力。

诚然，大学最基本的职能是教学，教学是教师的天职。没有教学，就不是一所真正意义上的现代大学；没有以教学为本、育人为先的大学教师，大学的质量提升、内涵发展、学术突破、特色凸显和品牌创建也就无从谈起。然而，大学还是知识继承、生产、传播和创新的学术机构。大学之为大学，就在于其拥有一种学术无疆的世界胸怀。学术繁荣是大学向心力、生命力和感召力的集中体现。探索真理、发展科学，是每一位大学教师义不容辞的重要职责，也是每一所大学责无旁贷的神圣使命，因为大学不仅要适应社会、服务社会，还要批判社会、引领社会。与钱学森、钱三强合称为“三钱”的中国近代力学奠基人之一、曾任上海大学校长达27年之久（1983~2010）的钱伟长院士曾经对教师们说过：“你不教课，就不是教师；你不搞科研，就不是好教师。”教学和科研是大学教师彼此推动、相辅相成的本职事业。在西方，从古代的柏拉图、亚里士多德，到近代的亨利·纽曼、威廉·冯·洪堡等，都无一例外地把学术探究作为大学教育的一项基本职能。尽管现代大学受到了越来越多的外部因素的牵扰或干涉，但学术传承与创新依然是大学生生不息、代代相传的基本依托。大学虽历经沧桑巨变，但至今仍然是靠知识和智慧生存与发展的学者群体的学术组织。作为博学善思的博士教授们，理应躬身以行、率先垂范，增强学术实力、遵守学术规范、坚持学术争鸣、提升学术水平，以求真、求善、求美、求新为目标，在教书育人的同时，自觉地把时间和精力集中到学术研究上来，使自己始终立于学科、专业的发展前沿与战略高地，真正成为具有精深学术造诣和高尚人格魅力的专家、学者，成为本学科当之无愧的学术带

头人和拔尖创新人才。我们要凭着中国知识分子几千年来所形成的那种道义、人格、理想和拼搏精神，凭着对国家和民族未来的一种强烈的忧患意识和竞进意识，凭着大学教师被赋予的那种神圣职责和光荣使命，坚守“富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈”的士子风骨，道德高尚地去做人、做事、做学问。但近年来，学术道德失范却如一颗“毒瘤”，侵蚀着学人的身心。抄袭剽窃成风，权学交易泛滥，“关系学术”肆虐，“金钱学术”走俏，使学术伦理面临异化和崩盘的危险，令人心痛。这不仅严重损害了学术研究者的形象和声誉，而且对大学长远发展和社会整体运行都造成了可怕的负面影响。究其原因，乃在于当下“心浮气躁”之风盛行。“智圣”诸葛亮有言，“淡泊以明志，宁静以致远”，这非常契合中国知识分子的特质。对博士教授们而言，心静既是一种氛围和情愫，又是一种信念和境界；既是一种淡然而淡定的安宁，也是一种神圣且神秘的安静。心静是一种品质。心静才能滋养生命、修养心灵。大学正是在非同凡响的宁静中包蕴着纯正、质朴、深刻、卓越、文明、洁雅，即所谓“深深的水，静静地流”，从而彰显出博士教授们那种渊博的学识、深邃的睿智、高洁的品格、强烈的责任、拼搏的精神和崇高的境界。我们要通过传道、授业、解惑，通过学习、思考、实践，点燃和升华学生的梦想，并为学生的梦想插上强劲的翅膀，使他们真正成为德才兼备的社会栋梁。

德国著名教育家雅斯贝尔斯说过：“大学是研究和传授科学的殿堂，是教育新人成长的世界，是个体之间富有生命的交往，是学术勃发的世界。”大学回归学术本位，重要的是尊重学者人格，鼓励学术卓越，打造学科品牌。我认为，一个人就像一粒种子，天生就有强烈的要发芽的欲望，只要具备一定的条件。为了积极催发“种子”发芽、强力推进学术突破，临沂大学全面贯彻“治教学、治学科、治学术、治学风”的“教授治学”理念，强力推行“导向科研、导向基层”政策，不断构筑学科高地，培育学科高峰，吸纳学科高人，提倡和引导教师们“发表高水平论著、申报高层次课题、获得高级别奖项、争取高额度经费、研发高科技专利”，全力营造浓厚、宽松、和谐、相对自由的学术环境和科研氛围，进一步激发全校教师学术研究的积极性、主动性和创造性，现已初步呈现出百舸争流、千

帆竞渡的强劲发展势头。教师们奋力拼搏、严谨治学，坚守学术批判精神与创新精神有机结合，高水平论著不断涌现，高层次课题不断展现，高级别获奖不断呈现，高额度经费不断实现，高科技专利不断发现。绳锯木断，水滴石穿，贯通学识，求知凝练涓涓细流汇成海；白驹过隙，稍纵即逝，捕捉灵感，妙思汇集句句明理著为书。在《临沂大学博士教授文库》编纂委员会的组织、指导与协调下，首批《临沂大学博士教授文库》即将由山东人民出版社付梓。“雨余观山色，景象便觉新妍；夜静听钟声，音响尤为清越。”我相信并且坚信，我校首批学术专著的出版发行，定会对各位博士教授各自研究的领域有所帮助，也必将为下一步个人乃至全校科研水平开启更为广阔的世界。同时，这批成果也是我校由临沂师范学院更名为临沂大学之后首批立项资助出版的学术著作。它既是学校高水平成果培育计划步入规范化、系列化、制度化、科学化轨道的一个重要标志，也是学校认真贯彻落实国家教育部、山东省教育厅高等院校教学质量建设工程精神、促进学校内涵发展的一项重大举措。

修改、审定本序之时，恰逢本人由中共中央组织部派往中国延安干部学院培训学习。其间，除在课堂内聆听老师讲授“基础理论课”之外，我们还通过“现场体验课”走出课堂，参观考察了中共中央在延安十三年期间留下的众多革命古迹和伟人故居，深受感染、熏陶和教育。特别是瞻仰了位于枣园的“毛泽东故居”之后，我更是为毛泽东同志那种身居窑洞、点燃油灯而刻苦读书和勤奋著述的顽强拼搏精神深深打动。据记载，1943年10月至1945年12月两年间，在枣园半山坡那阴暗潮湿的狭窄窑洞里，毛泽东同志不仅酝酿发动了南泥湾大生产运动，指挥了抗日战争，组织开展了整风运动，筹备召开了党的第七次全国代表大会等，而且废寝忘食、见缝插针地学习和写作。他在当时艰难困苦、资料匮乏的境况下，撰写了一系列振聋发聩、影响久远的鸿篇大作。《学习和时局》《为人民服务》《论联合政府》《愚公移山》《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》《文化工作中的统一战线》《关于重庆谈判》《建立巩固的东北根据地》等名篇均创作于此，这些著述仅收入后来《毛泽东选集》的就有28篇之多，令人肃然起敬，使我们深受教育、启迪和鞭策。拿破仑说过：“聪明的人会抓住

每一次机会，更聪明的人会不断创造新的机会。”一个人，想要优秀，必须去接受挑战；想要尽快优秀，必须去寻找挑战。“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”大学是我们产生梦想的地方，大学也是我们梦想成真的地方。

感慨系之，是为序。

草于临沂大学明静斋

2012年10月20日

前 言

清末政府在农业领域推行新政，是国人在新的形势下对农业重要地位重新认识后，仿照西方在实践上对中国农业进行的改进和探索，实质上就是对传统农业进行现代化改造。这一改造，给中国农业带来了数千年未有之变化：农业领域明显表现为从传统向现代的过渡转化，乡村社会中出现了很多具有现代意义的新事物和新气象。这些皆反映了清末农业内在的变革要求，标志着中国农业现代化的起步。

农业是人类永恒的课题，现代化是近代以来国人一直向往的目标。回观历史，将当代农业问题置于历史进程中加以审视，我们也许会顿悟，原来有些主题是由来已久的。现实不是历史的超越，今天的问题连接着昨天的原因。当我们为时下惠农政策而欢呼、为中国解决了13亿人的吃饭问题而沾沾自喜的时候，当年国人在神州板荡、满目疮痍、风雨飘摇之时筚路蓝缕，以“求农事之振新”，他们所具有的那份焦虑、渴望、热情、执著和担当，或许仍旧可以让今人羞愧难当。反思历史，在于理解现在，在于展望和建构未来。所以，多回头读读历史，还是能让人平静和谦卑起来的。

尽量真切地揭示和展现在清末新政推动下，传统农业发生的一系列变化，从中基本上勾勒出当时中国农业社会近代转型的轨迹与路向，是本书写作主旨。力争获得关于清末农业新政更为完整而真实的认识，则是本书一以贯之的追求。为让事实说话，本书对历史学的实证考察尤其钟情。实际操作中，还试图将农业新政作为全局性新政的一部分，融入新政的总体框架之中，也尝试着避免将农业政策的出台及推行放在一个正常的历史时期及有权威的中央政权的背景下叙述。由于中国地域辽阔，政治、经济、

人文等发展相当不平衡，农业新政的推行及成效，必然会呈现出区域差异及多样性。因而，在整体研究的框架下，本书也十分注意将不同的地域状况分别考察。

书稿从完稿到现在出版，已经过去五年多了，学界对相关问题的研究又有了不少新的进展，本人在这方面也有了新的思考和认识，并发表了一些研究论文。起初曾考虑趁此出版之际对书稿进行补充、修改，但又觉得添增已经发表的东西只会增加篇幅，造成出版资源的浪费，加之工作特别繁忙，以致终究没能将这些现有相关成果纳入书中。

还需要交代的是，为创草兹稿，本人虽殚思极虑，但由于学识浅薄，书中不妥之处必多，还望读者鉴兹微尚，纠其讷谬，“则片言之锡，皆吾师也”。

目 录

自强不息 厚德载物

——《临沂大学博士教授文库》总序 韩延明 1

前 言 1

绪 论 1

一、选题意义 1

二、学术前史 3

三、基本思路、创新点 13

第一章 清末农业新政历史背景 16

一、清末农业的困境 16

二、西方的经济冲击 19

三、重农舆论的推动 21

四、与清末新政全局的连带关系 24

第二章 农业行政机关的创设和运行 28

一、农业行政机关的设置 28

二、中央农业行政机关的兴农政策与措施 35

三、地方农业行政机关的农业改良活动 48

第三章 农会组织的出现及其角色	57
一、农会的创办	57
二、农会的组织制度	66
三、农会的职责	74
四、农会的作用	76
第四章 农业教育机构的设立和施教状况	82
一、农业教育机构的建立	82
二、教育教学制度	88
三、蚕桑教育	98
四、农业教育的效果	104
第五章 农业试验机构的开办与农业科研的起步	110
一、农业试验机构的兴办	110
二、农业科学研究与试验活动	116
三、农业试验的影响与后果	123
第六章 农业公司的诞生及其新质	130
一、农业公司的出现	130
二、农业公司的资本主义性质	139
三、农业公司的作用和意义	144
第七章 经济作物棉、茶生产经营上的趋新	150
一、棉业的提倡与改良	150
二、茶业的改良与振兴	162
第八章 农村副业蚕桑业的新进展	177
一、蚕桑的提倡与改良	177
二、柞蚕业的推广	192

第九章 林业发展新貌	199
一、发展林业的新认识	199
二、植树造林的倡导	203
三、林业建设成绩	211
第十章 清末农业新政成效评价	216
一、清末农业新政成效	216
二、制约清末农业新政成效的诸因素	219
三、中央政府和地方政府所发挥的作用	222
附 表	228
参考文献	241
后 记	248

绪 论

本书所考察的“清末农业新政”，主要指清政府在1901~1911年筹办各项新政期间，在农业领域所推行的一系列具有革新内容的政务和相关农事。具体内容主要包括两大方面：一是清末各级政府关于农业行政机关、农会组织、农业教育机构、农业试验机构、农业公司等新型组织机构创办与运作的政策措施；二是政府对某些传统的农务事项，如经济作物棉、茶，农村副业蚕桑和林业的改良与推广政令以及具体实施情况。需要说明的是，有所改革的传统的农务事项并非仅为本书中所涉棉业、茶业、蚕桑业、林业这几个方面，但在当时，这几个方面的“革新”最受政府重视，并且目前的研究也最为薄弱，因此本书在相关农务部分的研究中将其作为重点。

一、选题意义

清末新政是清政府在其最后十年间所进行的一场比较全面的改革。这次新政，在政治、经济、教育、军事乃至社会生活等各个方面，较大程度地改革了旧的体制。无论从变革的深度和广度，还是从实际社会影响上看，清末新政都堪称有清一代最重要的改革。对如此重要的改革，理应予以更多的重视，进行认真的考察和分析，以总结历史经验教训。但是，在20世纪80年代以前，大陆学术界对这一问题的研究局限性和偏颇非常明显，不仅有关成果少见，而且简单地将清末新政称为“伪变法”或“假维新”而予以否定。自80年代开始，由于改革开放所带来的观念的变化，清末新政的研究逐渐引起学者的重视，已有大量成果问世，对清末新政进行“反思”的高潮也曾出现，简单的全盘否定的偏颇有所纠正。但近几年来，清末新政的研究似乎已开始越过“高峰”，处在下坡路上。有的学者认为清末新政的研究已很全面、深入，再没有潜力可挖。果真如此吗？显然，答案是

否定的。单就新政时期经济领域的变革而言，目前的研究还缺乏应有的深度和广度。如一般只是认识到新政期间经济改革的主要内容是振兴商务，奖励实业，改变历代王朝实行不替的重农抑商政策，鼓励发展资本主义民族工商业。但对新政时期形成的新的农本意识注意不够，没有看到清政府在进行上述改革的同时，并没有忽视农业领域的变革。农业新政应该是以往清末新政研究中缺乏系统、深入考察的一个重要方面。故本书选题即着意于此。

在中国农业发展史上，清末新政时期是非常重要的历史阶段。最值得注意的是，中国传统农业在这一时期发生了前所未有的新变化，出现了现代农业的萌芽。具体表现在以下方面：（1）农业管理上初步走上了专门化、职能化的轨道；（2）农学上出现了现代意义的农业科学；（3）农业技术上开始由传统向现代转化；（4）农业经营上出现了具有资本主义性质的农业公司；（5）农业产业结构上明显地表现出调整和优化。如果我们从长时段考察中国农业的发展历程，不难看出，此期是中国传统农业向现代农业过渡转化的重要阶段，也是中国农业现代化的一个起步阶段。通过对这一时期农业发展演变状况的研究，可以加深对中国早期农业现代化的认识，进一步深化对当前处于显学地位的现代化的研究。此外，在农业史研究上，过去历史学界常常侧重于生产关系方面，对生产力方面的研究则重视不够。马克思主义唯物史观认为，生产力的发展对生产关系起着决定性作用，这在将唯物史观一向奉为正宗的国内史学界，忽视或放弃生产力方面的研究，从理论上来看，似乎是令人费解的。但笔者认为，这实际上是“阶级斗争为纲”思想观念在史学研究中的反映。地主阶级土地所有制和封建主义租佃剥削的确值得深入研究，但农业上生产力的发展状况也是需要注重的方面。忽视或放弃任何一个方面，都不能完整地认清中国农业的发展历程。因此，本选题的研究兼顾清末新政时期农业生产力，对丰富中国农业史的研究，当有一定意义。

在一个经济落后的国家进行经济改革，一般说来，非经济因素的作用大于经济因素的作用，其中最突出的是国家即政府在推动经济增长与社会变革中的重大作用。清末的经济变革，中央政府是否成为积极的组织力量，各级地方政府在变革中扮演了怎样的角色，这些都值得进行深入考察。这是因为，以往通常只看到这一时期清政府衰朽反动的一面，将其斥为“洋人的朝廷”，或者将它说得一无是处，有意无意地忽视了这一时期清政府多方面政策的新变化。早有学者指出了这

种研究缺陷，认为：“我国晚清史的研究往往失之于公式化、简单化，对晚清10年新政的研究与论析，人们常常因为清朝最终的覆亡，而否定了它在某个时期和某种程度上多少顺应潮流的转变与努力。”^①另外，也曾有些学者一反过去对清政府的全盘否定，转而对它的许多政策和措施给予缺乏研究基础的溢美乃至颂扬，进而埋怨辛亥革命不该发生。究竟应该如何看待这些问题，需要认真研究，全面考察，尽可能得出符合历史事实的结论。我们对清末农业新政进行研究，通过全面考察清政府所制定和实施的一系列改良和发展农业的新政策和措施及各级地方政府为振兴农业所做的一些努力，进一步探讨清政府经济政策的转变及其发挥的作用，有助于对清政府做出全面的科学的评价。

清末的农业建设可谓困难重重。中国虽为农业大国，也一向把“以农立国”作为一项基本国策，但到了清末，中国传统农业已陷入前所未有的困境和危机。随着半殖民地化程度的加深，中国农业逐步被纳入资本主义市场体系，面临着日益增加的国际市场竞争的压力。中国传统的某些出口农产品也受到外国资本的操纵和控制。封建主义的剥削和压榨成为农业生产发展的桎梏。中国是个人口大国，清末人口问题已日益尖锐，不断膨胀的人口与有限的耕地之间的矛盾已十分突出。基础薄弱的工业和落后的科学技术都难以推动农业的发展。所有这些，都是进行农业建设所面临的问题。对于这些制约农业发展的因素，都需要我们给予认真的分析。

史学研究应该具有资政的功能，这也是历史研究的一个方面的重要价值之所在。众所周知，农业是国民经济的基础，农业的状况如何，关系到整个经济的发展、政权的巩固、社会的稳定。在当前和谐社会构建过程中，科学地发展农业，解决“三农”问题，需要政府积极而又恰如其分地确定自己的角色，发挥自己的作用，并且正确地制定政策和采取各项相应配套措施。这些都可从前人的历史经验中汲取若干有益的东西。可以说，对清末农业新政的全面考察，应该有着一定的现实意义。

二、学术前史

中国是古老的农业大国，历史上曾创造出高度发达的农业文明，因之，农史

^① 章开沅语，见朱英·晚清经济政策与改革措施（序言部分）。武汉：华中师范大学出版社，1996。

的研究一直备受学界重视，但在 20 世纪 80 年代以前，学术界对中国近代农业史的研究还十分薄弱，专门论及清王朝最后 10 年这一时段农业历史的论著则更加少见。改革开放以后，这种情况逐渐发生变化。我国农村改革取得初步成效，使人们对我国农业的发展历程给予更多的关注，农史的研究也随之日趋活跃，近代农业史的研究开始受到更多的重视，探讨晚清时期农业发展史的论著也开始大量出现，但当时许多相关论著中还没有将清王朝最后 10 年这一阶段的农业史专项列出进行研究的。随着思想解放和实事求是精神的恢复，学术界对过去缺乏研究的许多课题，着力进行了比较深入的探讨，清末新政的研究也逐渐受到重视，涉及清末新政时期农业的论著开始较多出现。但大部分论著是在整个中国近代或者从更长时段的研究中对此有所涉及，或是对当时的农业政策进行考察，或是对当时农业新政事项的某些方面予以论述，或是仅对某一地区的农事改良进行讨论。这些成果或单纯从经济发展变革的角度，或着重于重农思想，或从与农业现代化的联系上进行考察研究。上述与本选题有关的研究，大体上集中在以下六个方面：

（一）以中国近代甚至以整个中国历史为时段，从经济史的角度进行研究

赵德馨主编的《中国经济通史》第八卷下册，即有部分内容涉及清末的农业经济。其中，第八章“晚清农业的发展演变”由朱英执笔。朱英是较早且较多地探讨晚清农业演变的学者之一。在其撰写的这一章当中，朱英简要论述了戊戌变法时期和清末新政时期发展农业的一系列新举措。他指出，19 世纪末和 20 世纪初，各种发展农业的新认识开始不断出现，清政府的经济观念开始发生变化，对新形势下如何发展农业也比较重视，并采取了一系列新措施，产生了一定的积极影响，促使中国传统农业开始向近代农业转化。^①但由于篇幅所限，诸多问题的论述未能展开。

刘克祥等的《中国近代经济史简编》和汪敬虞主编的《中国近代经济史》，这两书的农业部分，皆由刘克祥撰写。该部分主要论述了晚清和北洋政府时期的地权分配和租佃关系，农产品商品化和商业性农业的发展情况，雇佣劳动的状况及其发展变化，农业生产、农业改革和农业的兴衰格局。其中，在与本选题有关的对当时农业改革的论述当中，刘克祥指出：清末民初，中国农业正处在由传统

^① 赵德馨. 中国经济通史（第八卷下册）. 长沙：湖南人民出版社，2002.