

新世紀叢書

國防與外交

上海中華書局印行

1973

乙存

1058

國
防
與
外

衡陽謝彬著

上海中華書局出版



國防與外交目錄

新疆經營論

建置第一.....一

吏治第二.....六

軍政與國防第三.....八

財政第四.....一二

交涉第五.....三〇

教育第六.....三三

實業第七.....三四

交通第八.....三六

天山南北路交通道考第九.....三八

金融雜評第十.....四〇

菸酒局與官產處第十一.....四四

糧草改折第十二.....四七

礦稅述略第十三	四八
---------	----

阿爾泰現勢論

沿革第一	四九
建置第二	五〇
財政第三	五二
交涉與防務第四	五五
交通第五	五八
戶口與牧界第六	六一
物產第七	六三
新疆勘界失地四則	六五
帕米爾高原形勢論	六七
西北國境喪地顛末	
烏梁海科布多沿邊第一	七一
新疆沿邊第二	七三
中俄特別會審制度與界務	七九

漢代玉門陽關古道考 八三

陽關古道恢復之先聲 八七

黃河重源考 八九

南河北河辨 九一

中英藏案交涉顛末

(一)發端 九五

(二)英藏交通之歷史及關藏案之中英締約情形 九六

(三)清季之川邊經略及派兵入藏始末 一〇二

(A)康藏各地改治及西康設省經過

(B)川軍入藏及達賴二次出亡顛末

(C)達賴出亡後之中英交涉及關連藏案之不丹尼泊爾交涉

(D)清廷撫馭西藏之失當

(四)民三森姆拉之藏案會議 一二一

(A)中英藏森姆拉會議由來

(B)森姆拉會議中爭執要點

(C) 森姆拉議事錄摘要

(D) 森姆拉會議決裂後之中英繼續交涉

(五) 藏番內犯及邊藏停戰訂約……………一二四

(六) 關於西藏境界之中英協商……………一二九

(七) 關係各方對於藏案交涉之意見……………一三〇

(八) 最近之中英藏案交涉……………一三四

(九) 結論……………一三六

西藏問題之研究……………一三九

外蒙問題研究……………一五一

最近之外蒙問題……………一六七

中俄重劃國界問題……………一八七

呼倫貝爾之甘珠兒廟會……………一九四

華盛頓會議與東三省……………一九九

中俄松黑航權問題……………二一七

日對滿洲山東經濟侵略之成功……………二二七

間島問題	二二六
------	-----

片馬問題之地理與歷史	二四九
------------	-----

片馬交涉顛末及其救濟方策	
--------------	--

緒論第一	二六七
------	-----

英人侵略之事實及歷年交涉情形第二	二六八
------------------	-----

我國交涉應持之理由及證據第三	二六九
----------------	-----

關於片馬交涉案條約成案彙錄第四	二七二
-----------------	-----

最近交涉電緘及補救策第五	二七八
--------------	-----

雲南曾思沿邊疆理論	二八九
-----------	-----

海南島開發建議	
---------	--

導言第一	三〇三
------	-----

西沙羣島地理及交涉第二	三〇三
-------------	-----

黎族種類及生活狀況第三	三〇六
-------------	-----

黎患原因及疆理黎境第四	三二四
-------------	-----

港澳經營及交通機關第五	三二八
-------------	-----

瓊崖雜誌第六.....	三二二
-------------	-----

廣西越邊卡隘考.....	三二七
--------------	-----

外國在華行政地域論

(A) 租界地域.....	三三一
---------------	-----

(B) 鐵道附屬地域.....	三三五
-----------------	-----

(C) 北京公使館區域.....	三三八
------------------	-----

國防與外交

衡陽謝 彬

新疆經營論

建置第一

新疆地域遼廓，伯仲滿洲，物產豐盈，天府奧區。擁方里四百五十萬餘，才人口二百一十餘萬。雖殖民之未講，亦建置之匪完。溯自清同光間，左文襄、劉襄勤輩，削平回亂，勘定全疆，開設行省，建牙烏城，廢軍府之制，拓羣縣之規。（今迪化道屬各縣，多設自清康熙兩朝。）厥後因地制宜，遂有增設。迄於民國六年，行政小區，有縣四十，又縣佐三分五道區以施管轄。一曰迪化道，尹初駐省城，後移奇台。轄縣十：曰迪化，曰昌吉，曰綏來，曰阜康，曰孚遠，曰奇台，曰鎮西，曰哈密，曰鄯善，曰吐魯番。又縣佐一，曰呼圖壁。二曰塔城道，尹就清參贊大臣改設。（民國五年）仍駐塔城。轄縣三：曰塔城，曰烏蘇，曰沙灣。又縣佐一，曰和什托羅蓋。三曰伊犁道，尹駐伊寧。轄縣四：曰伊寧，曰綏定，曰霍爾果斯，曰精河。四曰阿克蘇道，尹駐阿克蘇。轄縣十一：曰阿克蘇，曰烏什，曰溫宿，曰拜城，曰庫車，曰沙雅，曰輪台，曰焉耆，曰尉犁，曰婁羌，曰且末。又縣佐一，曰柯坪。五曰喀什噶爾道，尹駐疏附。轄縣十二：曰疏附，曰疏勒，曰伽師，曰巴楚，曰英吉沙爾，曰莎車，曰蒲犁，曰葉城，曰皮山，曰和闐，曰于闐，曰洛浦。是時建置，舉備若斯，一縣所轄，動輒千里。或戶口已庶，生聚有失機宜；或膏壤廣遠，墾闢正賴專官。益以蒙回王公采地，錯處犬牙，內政鮮齊一之觀，土地呈蓁蕪之象。急宜統籌全局，增改縣治，從事彊理，廣徠移民，並興墾牧，樹實邊之宏規，謀全國之發展。就余實地考察，應

增應改爲縣二十有三，又縣佐八區。迪化道屬：呼圖壁，須升爲縣。鄯善增一縣，治魯克沁，割吐魯番二堡，三堡、洋海諸地屬之。哈密回王采地改二縣：一治塔勒納沁，東山諸地屬之；一治三堡或回城，附城暨迤西諸地屬之。奇台增一縣，治木壘河。（已呈政府設縣佐。）迪化增一縣佐，治達坂城。（即乾德城。）吐魯番增一縣佐，治托克遜。鎮西增一縣佐，治三塘湖，割奇台、元湖屬之。塔城道屬：和什托羅蓋縣佐，擴轄地於蒙部，升爲縣。塔城增一縣，治額敏河。北部落蒙部改一縣，治鄂博圖或六蘇木。東部落蒙部改一縣，治四顆樹或將軍溝。伊犁道屬：博羅塔拉設一縣，治大營盤。錫伯營設一縣，治河南。新舊滿營設一縣，治托古斯塔留，哈什河設一縣，治十二圍場。崆古斯川設一縣，治塔爾特。索倫營設一縣，治廣仁城或瞻德城。特克斯川設二縣，分治河沿適中膏腴之區。西部落蒙部改一縣佐，治大河沿。阿克蘇道屬：柯坪縣佐升爲縣。焉耆增一縣，治庫爾勒。（已呈政府設縣佐。）南部落蒙部，除沿驛道地應撥隸焉耆外，餘地改二縣：一治玉津阿拉，一治龍王台。尉犁增一縣，治鐵干里克，割塔羌、夜明蘇屬之。且末增一縣，治安得悅，割于闐、沿安得悅河地屬之。喀什噶爾道屬：葉城增一縣，治波斯坎，割附近莎車地屬之。和闐增一縣，治哈拉哈什城，伽師增一縣，治北鄉。大阿圖什，于闐增一縣，治尼雅，割大金廠諸地屬之。疏附增一縣佐，治安鳩安。巴楚增一縣佐，治夏和爾。莎車增一縣佐，治黑孜吉爾。增改諸治，具如上述。其於蒙回采地諸縣，第一期知事，宜令該管王公兼署。因勢利導，着着進行，俟具規模，再加任免。妙其運用，自易奏功。又阿爾泰特別區域，今日實難獨立以發達，余極主張改道區，併隸新疆。果能現實，即併阿塔爲一道，鎮守佐駐承化，道尹仍駐塔城。割烏蘇暨烏蒙新縣隸伊犁，以符原案。當是之時，新疆轄地更廣，控制更難，即宜區爲山北、山南兩省，分理百政。山北設省長兼督兩省軍

務駐迪化。隸以迪化、阿塔伊犁三道，四十二縣，又七縣佐。（阿爾泰八縣，三縣佐，具後阿爾泰現勢論建置篇。）山南祇設省長，駐阿克蘇。隸以阿克蘇、喀什噶爾兩道，三十二縣，又四縣佐。（阿克蘇道尹宜移駐庫車。）惟是新疆財政，自來北絀於南；軍政經費，南又少支於北。將來實行分省，兩省軍費，固須平均分負，以資調劑。即山南應解中央專款（現皆由中央協新歲餉四十八萬元內劃抵，從未實行解部），亦宜撥解山北，備與庶政相助爲理，畛域毋分，共圖富強，競求進步。十年而後，西二省不難與東三省爭雄長矣。

按阿爾泰特別區域，已於民國八年，改爲阿山道區，隸屬新疆。並已設立三縣治及數縣佐矣。又楊增新省長，近年積極疆理新疆，增設縣治縣佐甚多。並劃全疆爲八道區，分轄新舊諸縣及各縣佐。茲將本年四月，楊省長寄來設治劃區清單於左，以備治地理者之參考。再新疆縣佐，皆有專轄地域，實質上即爲一縣，不過縣佐俸給及公署公費，次於三等縣缺而已。

（甲）新疆現有道區轄縣及縣佐表：

（一）迪化道

轄縣十又縣佐三

迪化

乾德城縣佐

阜康

孚遠

奇台

木壘河縣佐

哈密

鎮西

鄯善

七角井縣佐

昌吉

呼圖壁綏來

（二）塔城道

轄縣四又縣佐一

塔城

額敏

烏蘇

沙灣

和什托落蓋縣佐

國防與外交

(三)伊犂道 轄縣五

伊寧 綏定 精河 霍爾果斯 博樂

(四)焉耆道 轄縣六又縣佐二

焉耆 庫爾勒縣佐 吐魯番 托克遜縣佐 輪台 尉犁 塔羌 且末

查焉耆道雖擬設置，尙未成立。

(五)阿克蘇 轄縣六又縣佐三

阿克蘇 阿坤縣佐 溫宿 烏什 庫車 托克蘇縣佐 拜城 沙雅

(六)喀什噶爾道 轄縣八又縣佐一

疏附 烏魯克恰縣佐 疏勒 巴楚 麥蓋提 伽師 英吉沙 莎車 蒲犁

(七)和闐道 轄縣七又縣佐一

和闐 于闐 策勒村縣佐 墨玉 洛浦 皮山 葉城 澤普縣佐

(八)阿山道 轄縣三又縣佐三

承化 民國十一年成立 布爾津縣 民國九年成立 布倫托縣 民國十年成立 哈巴河縣佐

民國十年成立 吉木乃縣佐 民國十一年成立 布爾根河縣佐 民國十年成立

(乙)新設各縣及縣佐志略

▲額敏縣。民國七年成立，由塔城縣析置，以北錫伯圖山下阿什塔孜爲額界，以西賽布拉克游牧爲塔界。阿什塔孜以南，以榆樹窩子爲額界，西以吐爾圖勒爲塔界。榆樹窩子迤南二台，二台以南巴爾魯克山下頭道水二處，東歸額敏，西屬塔城。頭道水以南，巴爾魯克山尾，東面新烏瓦克爲額敏界，西以曼必特吐爾圖勒爲塔城界。

▲墨玉縣。民國九年成立，由和闐縣析置。以哈拉哈什河爲和墨分界地點。河東屬和闐縣，河西屬墨玉縣。

▲博樂縣。民國十年成立，由精河綏定兩縣析置。

▲澤普縣。民國十一年成立，由葉城縣析置。東至莎屬別什幹，南至葉屬庫木什，西北均至澤普勒善河即玉河爲界。

▲木壘河縣佐。民國六年冬成立，由奇台縣析置。

▲策勒村縣佐。民國八年成立，由于闐縣析置。東以固拉哈瑪莊爲界，西以洛浦縣境爲界，南以努拉村莊爲界，北以溫宿縣沙漠爲界。

▲香魯克恰提縣佐。民國十年成立，由疏附縣析置。以銅廠，肖布拉克爲疏烏分界地點。

▲托克遜縣佐。民國十年成立，由吐魯番縣析置。以布幹台爲吐托分界地點。

▲乾德城縣佐。民國十年成立，由迪化縣析置。自東山紅溝起，至博克達山止，溝南屬迪化，溝北屬乾德城。

▲七角井縣佐。民國十一年成立，由鄯善縣析置。以西鹽池山溝爲鄯七分界地點。

▲托克蘇縣佐。民國十一年成立，由庫車縣析置。以庫之渭干大河爲庫托分界地點。

▲阿瓦提縣佐。民國十一年成立，由阿克蘇縣析置。北以司的克橋爲界，南至新阿瓦格村爲界，東至伯什里克村爲界，西至色格思阿大克村爲界。

吏治第二

新疆開設行省，始清光緒八年，左文襄建議於前，劉襄勤踵成於後；於是軍府之制，一變而爲羣縣。其初守牧諸官，多取才於戎幕，一官出守，閱歷殊深，萬里于役，經驗愈富。乃越時既久，考成凋謝，絕塞遐荒，碩彥裹足。仕途流品，逐漸混雜；州縣牧吏，羣習貪枉。以狡詐爲才，以鑽營爲能。政治道德，淪亡以盡；禮義廉恥，喪失無餘。封疆大吏，監司諸員，尤各養尊處優，驕泰成習。僚屬之賢否黜陟，胥以逢迎之工拙爲衡，上下相蒙，積重難返，殃民病國，行若無事。政府則睽隔太遠，視察難周；閭閻則語言不通，冤痛莫訴；生民塗炭，於茲有年。民國代興，今省長楊公繼任封圻，本其經驗魄力，（楊任州縣二十餘年，洞悉州縣積弊所在，奮起整飭，獎勵廉能，劾罷貪婪，派主計淨提各縣陋規，駐密探偵報知事賢否，明令各縣繹民，隨時得以據情郵控，控無不辦，辦無不嚴。）（間有上控未理者，祇二三特別知事。）知事有所敬畏，鮮敢以身試法。行之數年，舊式吏治，遂臻清明之域。移較關內各省，皆勝一籌。惟是一意孤行，拘守成見，矯枉過正，不無間然。旁觀熟察，應改良者，尙有二端：一知事俸給公費，宜較關內各省加優，勿仍包辦之現制。蓋知事爲親民之官，政治之良窳，民情之向背繫焉。不有相當廉俸，備供仰事俯蓄，俾令內顧無憂，誰能安心勤政愛民，潔己奉公，不稍額外苛歛？況夫新省生活程度，高於內省。知事由省赴任，交卸返省，遠程數千，近亦千

里。隨携眷幕僕役，旅費已屬不貲。在任期間，差役之供張，僚屬之應酬，衙署之支出，俱有難言之隱。而近年各縣陋規，又復節經提淨，挹注彌補，何去何從。以故自好之士，恆視縣缺爲畏途，裹足不前。不肖者流，竊恐別開生面，取償人民，且藉自肥。設或大吏偶欠精明，監視未周，清末積弊，何難復起。今宜稍棄人治主義，建立法治精神。於各知事俸給公費，按照政府定章，每月加給一成，廢除現在不問公費俸給，一等缺每月總支票銀五百兩，（時值兌現，合四百六七十元，去定章八百餘元尙遠）。二等缺四百兩，三等三百兩包辦之制，以養其廉。赴任交卸，往返川資，分別遠近，由公家酌量發給，以示體恤。佐治人員，征收司事，薪水伙食，酌量規定，作正開支。上官過境，供應所需，亦訂專章，使資遵守，嚴禁浪費。似此辦理，儉樸知事，自贍之外，尙多剩餘，用裕家計。必能爲國宣勞，盡力職責。苟有自甘不肖，枉法貪贓，即行盡法懲處，以勵其餘。勸以厚祿，繩以重法，貪污亦必自新，廉能將更自勵。吏治清明，奚止今日已哉。一宜釐定知事保障條例，勿任奸民捏控無罪。新省疆民，異懦者固多，刁狡者亦所在皆有。民國而後，楊省長痛清末官吏之貪殘，動謂有壞官無壞百姓。遇民控官，輕則立予查辦，重則撤任候查。僅憑呈詞，風行雷厲，查無實據，亦不罪民。有時傳訊，並無主體，好訟之風，於以大啟。漢回奸民，落魄遊幕，習知其然，往往挾以要求知事。稍有不遂，捏控隨之，公呈私訴，連篇累牘，務去其官而後已。說者謂新疆知事，祇值郵票三分，（疆民上訴皆用郵票，不須躬遞）。枉曲之情，可以概見。今不亟定知事保障條例，懲以匿名揭帖之律，則剛直知事，又無特別奧援，將受無窮之委曲。奸猾之徒，勢必聯絡鄉約，阿渾，結納遊幕，莠民，朋比爲奸，相倚牟利。啖膏削脂，暴斂橫征，無惡而不敢作矣。此外糧草征收，局部不無情弊；採辦軍需，官價半飽胥吏鄉約。採銅派工，採金發價，舊日積弊，皆未淨除。車馬之應

役，人民之當差，漢人之重利盤剝，種種弊害，留遺尙多。亟應慎選廉能知事，統籌全局，遴派廉潔委員，認真監收；妥委公正頭目，承辦一切；明訂典押放債章節，（利率須照英俄籍民放債所取爲標準，過低恐不能行，且爲外人增利。）使之遵守。隨事隨時，兢業以行，峻法嚴刑，務去民害。又皆澄清吏治之要點也。

軍政國防第三

新疆孤懸西陲，幅員廣遠，種族紛雜，文化簡陋，交通滯阻。強隣英俄，耽耽虎視，防務稍疏，立召危亡。安內攘外，皆賴軍隊以維持。脫有勁旅常川駐紮，則內而蒙回纏哈，知所懾懼，而安心內向。外而沿邊卡倫，戒備有資，而外侮潛消。然現在新省，兵力既異常單薄，（合省城一混成旅，伊犁喀什兩混成團，及各回隊防營與阿爾泰、塔城兩處陸軍，兵額實數，僅八千人內外。）軍制復異常複雜，（陸軍與回隊，固各營自爲編制，額不一律；防營步兵，有百人或百餘人爲一營，騎兵，有五十騎或六十騎爲一旅者。）軍容更異常腐敗。軍官則多數不知學術兩科爲何物；兵士則終歲飽食，從未至校場教練，野外演習。鎗則連發，單發之毛瑟，英製口裝旋條爆管之來復，俄製之滑筒，諸舊式廢鎗，無營不有。而中央發出之新式快鎗，亦多銹蝕損廢。責以安攘宏圖，實南轅而北轍。自非別籌辦法，切實整頓，斷難壁壘一新，資守邊防而固疆圉。整頓之方，不外四端：一宜擴充兵額，統一軍制。新省輪廓二萬餘里，沿邊卡倫多至數十百處。交通極其梗阻，形勢極其散漫；現有兵額，實在難敷分配。須將現有各軍名目，一律取銷，從新編練陸軍四混成旅。以一旅駐省城，分防奇台哈密。一團駐阿爾泰，分防喀城和什托羅蓋。一旅駐伊犁，分防精河烏蘇。一旅駐喀什噶爾，（喀什噶爾提督，裁改鎮守使，由駐防旅長兼任。）分防莎車巴楚。一團駐阿克蘇，分防烏什。

焉者。輪流調戍，瓜期一年。藉諳各處地形，攘外諸多便利；復耀軍容全境，安內亦具實力。其編配也，以二旅由甘、陝、晉、豫、直、魯、鄂、川八省，酌量認挑，並携眷屬。每三年挑撥二旅，至四次而止。（能永久續挑更佳。）開拔各費，暫由各該省份分擔，全軍餉乾，亦由中央補助數成。一俟新省財力稍裕，次第籌償。其餘二旅，即就新省現有各軍，實地檢查，留其精壯，去其老弱。更從土著漢、滿、蒙、回、纏、哈諸族，挑選徵募，以足其額。與由關內挑來兩旅，混合編制，分駐各處。不第模範兵多，訓練不難着手，而各族雜處，習尚亦易同化，軍制統一，軍紀一新。勁旅之陸軍，可計日以練成；國防之緩急，亦有恃而無恐矣。二宜同時編練各縣警隊與警察。警隊與警察，皆負保護地方治安之責，東西列邦，無不視為重要內政。新省警隊，各縣僅具形式，毫無精神。警察則祇省城、伊塔、喀什、莎車數處，有此名目，他縣皆未與辦。今宜極力整頓警隊，使具實力；遍設警察，一律武裝，完成保衛地方之責，藉紓國防緩急之力。警隊大縣額設八十名，中縣六十名，小縣與縣佐皆四十人。警察額數，視警隊二分之一。（伊寧、塔城、奇台、吐魯番、庫車、阿克蘇、疏附、莎車、和闐、九縣，各增商警三十人或二十人。）足額編制同時進行。服裝期其整齊，訓練略倣陸軍。率以新式軍官，使諳新操；授以存庫舊槍，使資實習。警隊巡邏縣境，奸宄警察專保縣城治安。指揮於知事，賞罰於道尹，節制於省長。統計全省四十三縣，（縣佐準縣。）約得三千數百餘人。益以省城額練警察五百人，當有四千人而強。（新省現在已設六十三縣，依案編練，約可得六千人。如照建置篇所擬縣與縣佐擴至八十五處，分設山南山北兩省，則此項兵數，當可得八千人。）訓練得法，舊習淨除；一旦有事，亦足調備攻守。全省兵力，不又增厚於無形乎。三宜兵額求足，軍械求精。新省軍隊腐敗，甲於全國。軍紀風紀，多不識為何物；空名缺額，已久成為習慣。（喀什噶爾提督