



中国社会科学院文库·经济研究系列
The Selected Works of CASS · Economics

中国国有企业改革与发展研究

THE RESEARCH ON
THE REFORMS AND DEVELOPMENT OF
STATE-OWNED ENTERPRISES IN CHINA

— 陈佳贵 金碚 黄速建 / 主编 —



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

本书获第四届（2002）中国社会科学院优秀科研成果奖三等奖

中国国有企业改革与发展研究

主编 陈佳贵 金 碚 黄速建

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国有企业改革与发展研究/陈佳贵等主编. —北京: 经济管理出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 80118 - 889 - 2

I. 中... II. 陈... III. ①国有企业—经济体制改革—研究—中国②国有企业—经济发展—研究—中国 IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 023803 号

出版发行: 经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京诚信伟业印刷有限公司 经销: 新华书店

责任编辑: 苏全义 张永美

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 郭红生

720mm × 1040mm/16 28.5 印张 460 千字

1999 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 2 次印刷

定价: 74.00 元

书号: ISBN 978 - 7 - 80118 - 889 - 2/F · 843

• 版权所有 翻印必究 •

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部
负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

关于国有企业改革与发展的若干建议

(代序)

李铁映

国有经济为主导是社会主义市场经济的重要特征之一。国有企业是我国国民经济的支柱，是财政收入的主要来源。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节，是改革成败的关键。因此，国有企业的改革和发展，事关新体制的建立，国民经济的持续、快速、健康发展，国家实力的增强，人民生活水平的提高，社会的长期稳定，社会主义制度巩固、发展的大局，必须引起我们的高度重视。

20年来，我国国有企业改革的确取得了很大的成就，但距社会主义市场经济的要求还有相当距离。随着市场机制作用的增强、其他所有制经济的发展、相对过剩经济的出现、供过于求矛盾的突出、对外开放程度的提高，以及亚洲金融危机的冲击，使得我国国有企业正面临着国内外市场竞争的强大压力。由于国有企业内部尚未形成适应市场的经营机制，仍然背着沉重的历史包袱，在新的环境下，深层次的矛盾和问题更显突出，困难加剧。如果不下决心加快国有企业的改革，将严重影响整个经济体制的改革和经济的发展，危及国家的前途和命运。因此，必须组织力量，花大力气研究解决这一问题。党的十五届四中全会将讨论国有企业改革和发展问题，中国社会科学院已组织课题组，对此进行广泛研究。下面我想谈几点看法，供大家参考。



一、进一步明确国有企业改革的目标与方向

1. 国有企业改革的总体目标是：建立产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，使国有企业成为自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的法人实体和市场竞争主体。近期目标：到 20 世纪末，力争大多数国有大中型骨干企业初步建立起现代企业制度；大多数国有大中型亏损企业摆脱困境。

有必要提出国有企业改革的中期目标，以衔接好近期目标。中期目标可表述为：力争到“十五”时期期末或更长一些时间，大型、特大型国有企业基本建立现代企业制度；中小型国有企业完成改制工作，步入正常规范发展轨道；国有经济的战略调整和国有企业的战略性重组基本完成，国有经济布局基本合理，竞争能力和整体素质有较大提高。

二、解放思想，加快建立现代企业制度，对国有企业实行分类改革

2. 把国有企业与国有经济、国有资本区分开来，搞活国有经济的关键是搞活国有资本。企业是产权存在的组织形式。作为组织形式，自然不存在姓“公”还是姓“私”的问题，各种所有制都可以利用，关键在于企业的产权或资本、股权归谁所有。从理论上突破这一点，有利于从整体上把握国有经济的战略性调整，有利于从搞活单个国有企业转向搞活国有资本，有利于从对单个国有企业的实物资产管理转向价值形态的国有资本管理。改革并非都要让以往的所有国有企业身份不变，而关键在于要提高整个国有经济的素质，要让整个国有资本保值增值。这样，国有资本在一个企业的进退就成了顺理成章的事，而不被看做“性质”变化问题。因为只要规范操作，国有资本的这种进退在数量上不会有任何减少，而在质量上则会有所提高。

3. 把建立一般的现代企业制度与建立特殊的现代国有企业制度区分开来，实行分类改革。建立现代企业制度是所有各类企业努力的方向。现代企业制度应该是一个完整的体系。就国有企业改革而言，建立现代企业制度有两种含义：一种是多数国有企业应按一般现代企业制度的要求对企业进行公司制改造，则这些企业在性质上就将不再是原来意义上的纯粹国有独资企业，有些成为国有控股企业，有些成为国有参股企业，有些则国有



资本完全退出。一种是仍然保持国有企业的性质不变，即国有独资企业。后一种企业实质上就不是要建立一般的现代企业制度，而是应建立特殊的现代国有企业制度。

特殊的现代国有企业制度具有自身的特点。从产权方面看，国有企业都是由政府直接持有全部或绝大多数产权；从国有企业的经营目标看，具有两重性，即社会目标与经济目标并存，基本上以社会目标、社会效益为主；从监控方面看，政府往往进行直接监控，国有企业的董事会、监事会通常由政府有关部门派出的公务员组成，等等。特殊的现代国有企业制度应与一般现代企业制度相区分，可单独立法，使之从《公司法》中分离出来。对于以社会目标为主的国有独资企业，必须采取各种保护和优惠政策，以支持其发展，使之与经济和社会事业的发展相一致。

三、有效实施国有经济战略性调整，收缩战线，提高质量，优化国有资产配置

4. 对国有经济实施战略性调整的目的是提高国有经济的整体素质，充分发挥国有经济在国民经济中的主导作用。有效发挥国有经济主导作用的关键是要实现国有企业的战略性重组。目前，影响国有经济发挥主导作用的主要因素是国有企业数量太多，国有经济布局不合理，战线拉得过长。

对国有经济进行战略性调整的总体目标是：通过改制、改组、改造，“抓大放小”，国有资产流动重组等措施，使国有资本主要集中分布到国民经济的关键性、基础性、先导性领域，以优化国有资产的配置，提高效率和效益，增强控制力，真正发挥其在国民经济中的主导作用。

对国有经济进行战略性调整应遵循的基本原则是：以市场和反映市场未来发展趋势的产业政策为导向，集中力量，加强重点，有进有退，有生有死，有合有分，有先有后。

5. 对国有经济进行战略性调整，要处理好几个关系：①处理好国有经济战略性调整与国民经济调整的关系。②要处理好存量调整与增量调整的关系。③要处理好国有经济调整与培育新的经济增长点、发展非国有经济的关系。④要处理好发挥市场机制和运用行政手段的关系。⑤要处理好区域与行业内的国有经济结构调整与全国国有经济调整的关系。⑥要处理好国有经济调整与世界产业结构调整的关系。国有经济的战略性调整不是也



不应该简单地理解为退出竞争性领域，而是依其目标地位和是否能发挥其主导作用而定。经营性国有经济必须以盈利和更好地发挥主导作用为目标，必须在市场平等竞争中不断发展和壮大自己。

四、建立有效的国有资产监管、营运体系，实现政资、政企分开

6. 按照国家统一所有、政府分级监管、政资职能分开、委托授权营运、企业自主经营的原则，建立适应社会主义市场经济要求的国有资产监管、营运体系。对经营性国有资产管理体制改革的基本方向，就是建立国有资本出资人制度和营运主体，在实现企业公司制改造的基础上，逐步从对国有资产的实物管理转向价值形式的资本管理，实现国有资本的有效运行和保值增值。

建议在总结一些地方实践经验的基础上，组成由各相关政府部门组成的各级国有资产管理委员会，由它们代表同级政府统一行使所有者代表或出资人的职能。在此基础上，建立三个层次的国有资产监管、营运组织系统。第一个层次是国有资产的行政管理机构，即国有资产管理委员会及其执行机构。第二个层次是授权委托经营的国有资产营运组织。第三个层次是生产经营性企业中由国有资产营运主体派出的国有资产的代表或国有股的股东。通过这样的组织形式，国家可以落实所有者代表或解决出资人到位问题，逐步实现政企、政资、政事分开。

7. 把建立国有资本出资人制度、构建国有资产营运主体作为搞活整个国有经济、推动结构调整和实现政资、政企分开的重要环节来抓。可按照目前的财政隶属关系或投资关系，明确各级政府国有资本的出资人地位，依法行使出资人权力，并承担相应的风险责任。总结上海、深圳、武汉及其他地方的经验，着力构建不同形式的国有资产营运主体。一类是授权大型国有独资企业或国有控股的大集团、大公司，作为国有资产营运主体。一类是结合政府机构改革，将原专业主管部门的有关职能从政府中分离出来，建立国有控股公司或国有资产经营公司，通过委托代理，成为国有资产营运主体。这类公司尽管开始时不可避免地带有“政企不分”的痕迹，但有利于在较广范围内实现对国有资产的调整和重组，也是政资、政企职能逐渐分离的过渡形式。关键是这类过渡性公司在未来的改革发展中必须做到：①由专业性投资向综合性投资的方向发展，逐步摆脱行业的局



限性。②从对实物资产管理逐步转向价值形式的资本管理，即最终实现把国有资产作为一种资本来运作和管理，而不去直接干预企业的生产经营活动。

五、加快国有企业公司制改造步伐，着力实现投资主体多元化

8. 股份公司是经过人类社会长期筛选出来的符合社会化大生产和市场运行要求的一种企业资本组织形式，是现代企业制度的一种基本和典型的形式。这些年的改革实践证明，它是公有制经济的有效实现形式。要建立起稳固有效的社会主义市场经济微观基础，必须对多数国有企业，尤其是经营性国有大中型企业，进行公司制改造。也就是按照《公司法》，有计划、有步骤地把符合条件的国有大中型企业改造成为有限责任公司或股份有限公司。要结合国有经济战略性调整和国有企业战略性重组，积极探索国有企业公司制改造的各种有效途径，以加快国有企业制度创新的进程。

9. 对国有企业实行公司制改造，关键是要实现投资主体多元化。从某种意义上说，没有投资主体的多元化，就没有真正规范化的公司。从长远看，国有独资公司只能是特殊的少数。在国有和集体资本控股的条件下，实现投资主体多元化是扩大公有资本支配范围、发挥国有资本主导作用、构建公司治理结构的前提条件，也是解决国有企业资产负债率过高的重要举措。从目前情况看，如何实现投资主体多元化是国有企业公司制改造过程中的难题之一，必须下决心采取积极、有效的措施加以解决。

在国有企业改制中，可以通过多种途径实现投资主体多元化：①在国有资产分级管理的基础上，在一个企业中可以有多个各级或各级政府国有出资人组成的国有股东（而不像现在这样只有一个国有股东），从而有利于依法改制为由多个具有相对独立利益的国有股东组成的有限责任公司。②鼓励建立由多个法人持股组成的股份制企业。③符合条件的企业，可通过境内外上市，实现投资主体多元化。④可试行从国有企业中划出一部分股权交由社会保障基金持有，其收益用于补充社会保障基金的不足。⑤债权转股权，除了通过“债改投”和将企业的一部分银行债权转为“资产管理公司”的股权外，企业之间的债务也可以经协商通过适当的方式和程序转为股权。⑥在有条件的国有企业实行职工持股。⑦在企业并购、技术改造、搬迁过程中，通过多种方式实行投资主体多元化。⑧与建立企业高层



管理人员激励约束机制相结合，实行高层管理人员持股。⑨有些可通过中外合资实现投资主体多元化，等等。

10. 要从政策上消除国有企业公司制改造的障碍。目前，许多国有企业愿意“改”为国有独资公司，而不愿意改组为多元投资主体的公司制企业，其中一个重要原因是担心因此而失去国有企业地位后，无法享受各种优惠政策待遇。由于我们在政策上规定只有国有独资企业才能享受诸如人员分流、减债、破产等方面的优惠政策，使得一些国有企业不愿意改组为多元投资主体的公司制企业，甚至有的国有企业在已经改组为上市公司以后，还要在自己之上作出一个国有独资公司来，以享受优惠政策。有鉴于此，应制定有利于鼓励国有企业进行多元投资主体公司制改造的政策。例如，对原来100%的国有资产的企业，改制后国有股的比重降到75%以下、51%以上的国有控股企业，是否可在税收政策解决企业办社会、减轻债务负担、人员分流等难题方面，给予适当优惠。

六、形成正常的资本金补充机制，进一步开拓资本市场，解决国有企业资产负债率过高问题

11. 国有企业资产负债率过高是一个普遍性的问题。尽管我们为解决问题采取了多种措施，如果不从机制上根本解决国有企业正常补充资本金来源问题，即使一时冲销、核销了坏账，降低了负债率，也难免将来又会生出类似问题，很难步入良性循环。必须采取积极有效措施，逐步解决这一问题：①建立资本金制度，新建企业必须按规定注入资本金，杜绝再出现做“无本生意”。②应规定国有资本的投资收益和国有产权的转让收入，除了用于安置职工和社会保险外，原则上都要用做国有资本的再投入。③对现有资本金不足、债务过高的国有企业，区分不同情况，按规定分别采取“贷改投”、债权转股权、出售拍卖债权等措施，转增资本金。④进一步发展和完善资本市场，充分利用资本市场为国有企业补充资本金，即对国有企业进行股份制改革，通过发行股票增资。⑤将国有资产转让变现收入，尽可能用做再投入的资本金。如根据国有企业战略性重组需要，出售要退出企业的国有股份；逐步推动上市公司的国有股、法人股上市流通；对非上市企业，在严格规范产权交易办法的前提下，利用产权交易市场，推动国有资产的转让变现，等等。所有这些国有股份或资产的变现收入，除了安置职工和用做社会保险基金外，尽量用做需要国家重点扶



持的企业的资本金。还可以考虑对那些目前经营困难但有发展潜力和前景的国有大中型企业，经审核批准，可发行由财政担保的可转换债券，一旦企业注资后经营状况好转，债券可转为股权。

七、继续实行大公司、大集团战略，巩固和扩大国有小企业改革成果，加大国有中型企业改革力度

12. 加速我国大公司、大集团的发展。韩国的金融危机使得人们怀疑我们原来提出的“大公司、大集团战略”。事实上，大公司、大集团并不是造成金融危机的根本原因。从当今的世界经济发展趋势看，大企业之间的合并浪潮方兴未艾。目前，我国的大公司不仅数量少，而且规模小，很难参与国际市场的竞争。要充分发挥国有经济的主导地位，要提高我国经济的国际竞争能力，很有必要发展一批跨地区、跨行业的大公司、大集团。根据国际、国内市场和产业结构调整的需要，按照《公司法》组建或将大型、特大型国有企业改建为大公司、大集团。有些可以通过企业之间的兼并、合并来组建；有些可以通过资本市场筹集股份来组建；有条件的也可以通过国有资产的行政划拨来组建。要增强大公司、大集团的筹资、融资功能。创造条件，鼓励有实力的外向型企业集团逐步向跨国公司过渡。要进一步理顺企业集团母子公司的关系，企业集团的母公司应能够完整地行使对其子公司的出资人权利。

13. 将国有小企业行之有效的改革措施扩展到国有中型企业中去，改变国有中型企业改革普遍滞后于国有小企业的状况。以往我们将国有中型企业划入大型企业之列，称为“国有大中型企业”，对这种企业缺乏针对性强的改革措施。事实上，国有中型企业的特点更接近于小企业。而且国际上不少国家均将中型企业并入小型企业之列，称中小型企业。在今后我国的国有企业改革中，除了少数特殊的、垄断性的和有条件发展成大公司、大集团的国有中型企业外，其他国有中型企业应比照国有小企业，采取更加灵活的改革措施，以加快其制度创新的步伐。

目前，我国大约80%以上的国有小企业已经改制。要进一步巩固和扩大国有小企业的改革成果，完善企业内部经营机制，理顺各种关系，并将改制的小企业及时引导到上质量、上规模和提高技术、管理水平的发展轨道上来，转变增长方式，不断提高企业的效率和效益。



八、建立有效的公司治理结构，形成企业技术进步机制，强化科学管理

14. 建立所有者与经营者之间的制衡机制，形成有效的公司治理结构，是现代公司制度的核心。股份制公司应按照《公司法》，健全由股东会、董事会、监事会、经理层构成的公司治理结构。严格界定各权力机构的权责界限，分别制定各自议事规则和行为准则，依法和依公司章程运作。要积极探索各种有效途径，切实解决好目前存在的“老三会”（党委会、工会、职代会）与“新三会”（股东会、董事会、监事会）的矛盾。把党管干部的原则与《公司法》的有关规定有机结合起来，把管资产与管人有机结合起来，改变多头决策、多头监管问题。既形成有效的制衡机制，又形成统一决策和监管的机制。

15. 建立有效的企业高层管理人员的激励与约束机制。必须把企业经理等高层管理人员的收入与其经营业绩挂起钩来。让他们既要承担管理责任和经营风险，又要获得因良好的经营业绩所带来的丰厚报酬。在这个问题上，要注意克服平均主义思想的束缚，合理拉开收入分配档次。不这样就难以形成有效的激励机制，也难以稳定高层管理人才。当然，激励方式应灵活多样、行之有效，包括工资、奖金，可实行年薪制，也可给予股票期权等。除了物质奖励外，还应注重精神奖励。

16. 在国有企业制度创新的同时，要注重管理创新，切实加强科学管理。要把加强科学管理贯穿于企业改革、改组、改造的始终。在企业制度创新的过程中，要建立科学规范、权责明确、各司其职、有效运作的组织管理机构，制定一整套符合市场运行要求的管理规章制度，在企业生产经营活动的各个环节、各个层次逐步建立起科学的管理体系，实现现代化管理。在企业管理制度创新的过程中，既要从我国的实际出发，总结以往经验，又要借鉴国外先进的企业管理方法。当前，要注重强化企业的基础管理工作，提高管理人员素质，尤其要注意加强人才、质量、成本、财务等方面的管理。

17. 加强企业技术改造，形成企业技术进步激励机制。我国目前大量产品库存积压，从某种程度上表明，我国经济已进入大规模固定资产更新周期。但在市场需求不旺、企业负债率过高的情况下，企业对技术改造裹足不前，缺乏积极性。除了市场方面的原因外，其中一个重要原因是国有



企业缺乏正常的技术改造资金来源，企业不愿过度负债搞技术改造。必须采取各种有效措施，从根本上解决“不改造等死，改造找死”的现象。企业的技术改造必须以市场为导向。要把企业的技术改造与其改制、改组结合起来。在对企业进行投资主体多元化公司制改造和企业之间的相互重组中，增资减债，扩大权益资本，增强企业技术改造能力。对重点技术改造项目，符合条件的可发行可转换债券，到资本市场筹资；有些技术改造项目，可以从原有企业中分离出来，采取多方入股的方式，组建新的公司制企业；有些则可以通过引入新的投资者，既筹集技术改造资金，又实现公司制改造。目前采取的用财政贴息的办法，鼓励企业贷款，启动技术改造，收到了一定效果。在总结经验、完善制度的基础上，可继续坚持并适当扩大规模。此外，还应研究加速折旧的办法，提高企业技术改造能力。

要继续推动科研机构与生产企业的结合，着力在企业建立科研开发机构，增强企业开发新产品的能力，鼓励企业引进吸收消化国外先进技术。

九、健全社会保障制度，为国有企业改革创造各种有利条件

18. 着力解决社会保障机制转换中的突出问题，进一步完善社会保障制度，为国有企业战略性重组服务。要逐步解决养老保险基金严重不足问题。可结合扩大内需，发行特种国债，用来补充社会养老保险基金；在离退休比重较大的老国有企业公司制改造中，可试行将部分国有股权划归社会保障基金专项管理，股本仍是国有性质，仅有股权收益支付离退休职工的养老金。为做到社会保障“低水平、广覆盖”，应制订具体政策，积极发展补充保险、个人储蓄性保险等多层次的保障体系。要积极推进医疗、失业保险等方面的改革，进一步完善保险基金营运和监督体制，加快社会保险制度的立法进程。

19. 逐步解决企业办社会问题。对企业辅助性机构和服务单位，可实行“先分后离”，即先独立核算，自主经营，逐年减少补贴，推向社会，最终实现自负盈亏。对企业所办学校、幼儿园、托儿所、医院等公益性事业机构，要区分不同情况，逐步从企业中剥离出去，可采取从企业全额补贴到部分补贴，再到完全取消补贴的办法，逐步移交由有关政府部门或社会组织管理。企业的供水、供电、住房等管理也要逐步实现社会化。

20. 广泛开展多层次、多形式的职业培训和技术教育。随着经济、技术的迅速发展，产业结构的调整升级，新兴行业的不断涌现，就业结构、



劳动技能、工作岗位等变化很快，职业培训和技术教育成为再就业过程中不可或缺的重要环节。就业者如果没有新知识、新技能方面的培训提高，就很难胜任新岗位的工作。因此，应把失业救济、最低生活费保障与再就业职业培训、技术教育有机结合起来，这不仅有利于提高劳动者的素质，而且有利于扩大就业、扩大市场和保持社会稳定。

企业的再就业中心应逐步从企业中分离出去，融入劳动力市场，实现下岗、培训、再就业一条龙服务与管理。

国有企业改革和发展涉及许多方面的问题，以上仅就本人感受较深的几个问题谈些个人的看法和体会。

应本书作者之邀，谨以此为序。

1999 年 7 月 30 日

目 录

第一篇 国有企业面临的 困难与挑战

第一章 国有企业的现状与问题	(3)
一、国有企业的总体状况	(3)
二、国有企业的地区结构	(13)
三、国有企业的行业结构	(16)
四、国有企业存在的主要问题	(19)
第二章 国有企业改革的历史与现状	(27)
一、国有企业改革的阶段与过程	(27)
二、国有企业改革的主要成就与进展	(31)
三、对现阶段国有企业改革的基本判断	(39)
四、主动式改革阶段的主要特点和企业应该注意的问题	(42)
第三章 国内外环境的变化及其对国有企业发展的影响	(47)
一、市场化改革进程加快，对国有企业形成压力	(47)
二、经济增长方式转变，要求国有企业经营行为转变	(53)
三、经济全球化及技术进步，给国有企业带来冲击与机会	(58)

第二篇 国有经济调整与 国有企业改组

第四章 国有企业的地位与作用	(65)
一、国有企业的性质	(65)



二、国有企业制度是现代企业制度的一个子系统	(67)
三、国有企业在国民经济中的地位	(69)
四、国有企业在社会主义市场经济中的基本作用	(73)
第五章 国有企业改革的战略选择	(76)
一、国有企业的主要优点和缺点	(76)
二、国有企业的历史使命	(79)
三、国有企业改革的方向	(81)
第六章 国有经济布局的调整	(91)
一、国有经济布局调整的必要性	(91)
二、国有经济布局调整的目标和原则	(96)
三、国有经济布局调整中应处理好的几个关系	(99)
第七章 大型企业集团的发展	(106)
一、中国企业集团的现状	(106)
二、企业集团的作用	(110)
三、企业集团发展面临的困难	(112)
四、企业集团发展和完善的主要措施	(116)
第八章 中小企业的改革与发展	(123)
一、中小企业的基本情况与主要特点	(123)
二、国有中小企业的改革	(126)
三、中小企业发展的对策	(129)

第三篇 国有企业建立现代企业 制度与摆脱困境

第九章 国有企业公司化改造与投资主体多元化	(141)
一、国有企业公司化改造中投资主体多元化的进展与问题	(141)
二、投资主体多元化进展缓慢的原因	(146)
三、实现投资主体多元化的基本途径	(151)
第十章 国有企业的领导制度改革	(158)
一、现行国有企业领导体制的类型和存在的问题	(158)

二、国有企业领导体制改革的难点	(164)
三、建立规范的法人治理结构	(170)
第十一章 国有企业高层经理人员的激励约束机制改革	(175)
一、现代公司制企业的高层经理人员激励约束机制	(175)
二、国有企业高层经理人员激励约束机制的现状	(178)
三、建立国有企业高层经理人员激励约束机制的总体思路	(183)
四、改革和完善高层经理人员激励约束机制措施	(185)
第十二章 国有企业劳动人事分配制度改革	(192)
一、国有企业劳动用工制度改革	(192)
二、国有企业人事管理制度改革	(198)
三、国有企业分配制度改革	(203)
第十三章 国有资产管理体制改革	(212)
一、国有资产管理体制改革的进展	(212)
二、现行国有资产管理体制存在的问题	(219)
三、国有资产管理体制改革的方向和目标模式	(224)
第十四章 国有企业负担问题	(233)
一、国有企业的债务负担	(233)
二、国有企业的冗员负担	(244)
三、国有企业的社会负担	(249)
第十五章 国有企业改革与完善社会保险制度	(258)
一、传统社会保险制度与建立现代企业制度的矛盾冲突	(258)
二、社会保险制度改革的进展与绩效	(261)
三、完善社会保险制度的措施	(266)

第四篇 国有企业的管理

第十六章 国有企业改革与管理的关系	(277)
一、国有企业管理环境的新变化	(277)
二、当前国有企业管理的总体状况	(286)



三、建立现代企业制度与加强企业管理	(294)
第十七章 国有企业财务改革与管理	(306)
一、新财务会计制度促进国有企业改革与经营	(306)
二、新财务会计制度改革对企业经营财务状况的影响	(311)
三、企业不合理财务行为及加强财务监督	(318)
第十八章 国有企业管理创新与管理现代化	(323)
一、企业管理创新与制度创新、技术创新的关系	(323)
二、现代企业管理创新的发展趋势	(326)
三、企业管理现代化与管理创新	(330)
四、推进国有企业的管理创新	(333)
第十九章 加强党的领导与依靠工人阶级	(337)
一、加强国有企业党的领导的必然性	(337)
二、建立现代企业制度与加强党的领导	(342)
三、全心全意依靠工人阶级	(347)

第五篇 国有企业的发展

第二十章 建立健全国有企业融资机制	(355)
一、国有企业的债务状况	(355)
二、传统国有企业融资机制的缺陷	(357)
三、改善融资机制的基本方法	(365)
四、国有企业债权资产证券化	(370)
五、对国有企业增资的几点建议	(375)
第二十一章 国有企业的技术创新与创新体系	(379)
一、提高大型企业技术创新能力的重要性	(379)
二、中国技术创新体系的现状	(381)
三、大企业创新体系的特征和结构	(385)
四、企业创新体系的社会环境	(390)
五、技术创新与国有企业改革	(392)