



纪念浦东开发开放 20 周年丛书

浦东之路：

P U D O N G Z H I L U

产业发展经验与展望

CHANYE FAZHAN

JINGYAN YU

ZHANWANG

陈建勋 梁朝晖 著

 上海人民出版社



纪念浦东开发开放 20 周年丛书

浦东之路：

P U D O N G Z H I L U

产业发展经验与展望

CHANYE FAZHAN

JINH-YAN YU

ZHANWANG

陈建勋 梁朝晖 著

 上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浦东之路. 产业发展经验与展望/陈建勋,梁朝晖
著. —上海: 上海人民出版社,2010
(纪念浦东开发开放 20 周年丛书)
ISBN 978-7-208-09173-3

I. ①浦… II. ①陈…②梁… III. ①产业—经济发
展—成就—浦东新区 IV. ①F127.513②D619.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 037235 号

责任编辑 罗俊华

封面装帧 王小阳

纪念浦东开发开放 20 周年丛书

浦东之路：产业发展经验与展望

陈建勋 梁朝晖 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟新骅印刷厂印刷

开本 720×1000 1/16 印张 23.5 插页 4 字数 243,000

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-09173-3/F·1936

定价 35.00 元

浦东之路：

产业发展经验与展望

“纪念浦东开发开放 20 周年”丛书编委会：

编委会主任：潘世伟

编委会副主任：左学金 陈高宏

编委会成员：潘世伟 左学金 陈高宏 童世骏 洪民荣

沈国明 熊月之 黄仁伟 袁恩桢 权 衡

李幼林 陆 星 殷仲歧 陈建华

主 编：左学金 陈高宏

副 主 编：李幼林 权 衡

总序

中共上海市委常委、浦东新区区委书记 徐麟

2010年是上海世博会召开之年,也是浦东开发开放20周年。1990年4月18日,党中央、国务院正式宣布开发开放上海浦东。这是在我国改革开放总设计师邓小平同志亲自倡导下,在长期酝酿、研讨论证的基础上,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体高瞻远瞩、审时度势作出的一项重大决策,具有极为重要的战略意义。进入新世纪,以胡锦涛同志为总书记的党中央十分关心支持浦东开发开放,要求浦东“在更高的起点上实现快速发展”。20年来,浦东新区坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,坚持走中国特色社会主义道路,按照国家战略的定位要求,创造性地把中央的决策和市委的部署转化为开发开放的生动实践,在快速城市化、跨越式工业化、率先市场化、不断国际化的过程中,实现了跨越式发展,一座外向型、多功能、现代化的新城区在浦江东岸崛起。

党的十一届三中全会开启了我国改革开放波澜壮阔的历史进程,浦东开发诞生于这一历史进程之中,始终与改革开放共奋进,与时代发展同步伐。作为中国改革开放的“一张王牌”,浦东开发开放承载着国家战略的历史使命。中央始终高度重视浦东开发的推进和深化,党的十四大、十五大、十六大和十七大报告相继提出,要发挥上海浦东新区在改革开放和自主创新中的重要作用。20年来,在中央的亲切关怀和全国人民的大力支持下,在上海市委、

市政府的正确领导下，“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针得到了坚定不移的贯彻。浦东开发以艰苦创业的历程和举世瞩目的成就，成为“上海现代化建设的缩影”、“中国改革开放的象征”。浦东开发开放国家战略的成功，为我们坚持和发展中国特色社会主义道路，进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，提供了宝贵的经验和启示：深入推进改革开放、在新的更高起点上实现快速发展，必须坚持不断解放思想、与时俱进，必须坚持以开放促改革、促发展，必须坚持科学发展、体现国家战略的要求，必须坚持以人为本、推动社会全面进步，必须坚持以一流党建促一流开发。

2009年4月，国务院批复同意南汇区行政区域整体划入浦东新区，这是继1990年4月宣布开发开放浦东、2005年6月批准浦东率先进行综合配套改革试点后，浦东开发开放国家战略的空间进一步拓展，浦东开发开放国家战略的内涵进一步提升，浦东开发开放也由此进入二次创业的新阶段。为全面展示浦东开发开放的生动实践和成功经验，进一步坚定全区干部群众走中国特色社会主义道路的信心和决心，增强在更高起点上推进浦东开发开放国家战略的使命感和责任感，推进浦东第二次创业，努力实现第二次历史性跨越，浦东新区筹划开展浦东开发开放20周年系列纪念活动，其中包括举办浦东开发开放成果展以及拍摄《浦江之东》等影视作品，也包括出版一系列丛书，丛书中既有专家学者的研究成果，也有干部群众的亲身体会，既有专业部门的梳理总结，也有社会各界的建言献策，比如反映参与浦东开发的一些老领导和同志们亲身经历的《浦东一日》一书，反映上海社科院专家学者专题研究成果的《浦东之路》丛书，由曾经编撰《井冈山精神》、《延安精神》的国防大

学课题组承担撰写的《浦东精神》一书,由中央党校课题组承担的《上海浦东和谐发展之路探索》一书,还有《浦东开发开放二十年大事记》,等等。编辑出版这一系列丛书,主要是通过总结浦东 20 年的成功经验,记录浦东 20 年的巨大变化,系统反映浦东开发开放成果,让更多的人了解浦东、关心浦东、支持浦东开发开放,激励更多的人热爱浦东、参与浦东开发开放的伟大事业,进一步推动浦东科学发展、和谐发展。借此机会,我代表浦东新区区委、区人大、区政府、区政协,向所有参与、关心、支持、关注浦东开发开放的中外朋友们表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。站在新的历史起点上,我们应该更加清醒自觉地把握时代发展的内在要求,更加积极主动地承担国家战略的光荣使命,在上海市委、市政府的正确领导下,深入学习实践科学发展观,牢牢把握发挥“两个作用”的定位,按照“五个走在前列”的要求,大力弘扬“只争朝夕、勇立潮头、崇尚科学、开放包容”的二次创业精神,坚持以科学发展、功能提升为主线,努力在加快发展转型、深化制度创新、对内对外开放、激发社会活力等方面实现新的突破,真正把浦东建设成为科学发展的先行区、“四个中心”的核心区、综合改革的试验区以及开放和谐的生态区,为建设中国特色社会主义作出新的贡献!

是为序。

2010 年 3 月 18 日

目 录

总序	1
----	---

第一章 浦东新区产业发展研究的总体思路

第一节 研究视野与研究方法	1
一、研究浦东新区产业发展应具备历史和时代视野	1
二、以产业经济学理论为依托,分析浦东产业发展基本特点	26
第二节 研究目标与研究重点	37
一、研究目标:为浦东未来产业发展规划提供实证研究基础	37
二、研究重点:以高新技术产业与现代服务业为主要分析对象	45

第二章 浦东新区产业发展历史回顾与分析

第一节 浦东新区产业结构演变分析	48
一、1990—1991年:各项产业要素积累期	49
二、1992—1994年:各项产业要素成长期	51
三、1995—1999年:现代化产业体系初步形成期	57
四、2000—2004年:现代化产业体系基本形成期	62

五、2005 年至今：现代化产业体系形成期和产业发展功能全面提升期	75
六、浦东新区产业体系及产业结构特征总结	86
第二节 浦东新区产业成长特征：基于模式与路径的分析	89
一、产业实现跨越性成长的模式、路径与具体体现	91
二、产业实现开放式成长的模式、路径与具体体现	98
三、以服务功能实现产业成长的模式、路径与具体体现	108
四、以创新功能实现产业成长的模式、路径与具体体现	117
第三节 浦东新区产业政策特征分析	128
一、浦东新区产业政策的基本特征	129
二、浦东新区产业组织政策特征分析	133
第四节 浦东新区产业成长与发展动力机制解析	145
一、浦东产业成长与发展外源动力机制分析	145
二、浦东产业成长与发展内源动力机制分析	148

第三章 浦东新区高新技术产业发展研究

第一节 浦东新区高新技术产业构成及发展现状	153
一、浦东新区高新技术产业内涵	153
二、浦东新区高技术制造业、升级传统制造业、高技术服务业发展现状	154
第二节 浦东新区高新技术产业重点行业基本情况分析	160

一、集成电路产业发展分析	160
二、生物医药产业发展分析	172
三、软件产业发展分析	181
四、光电子产业发展分析	189
第三节 浦东新区高新技术产业发展的基本特点	194
一、初具规模的公共科研服务平台	194
二、具有浦东特色的科技投融资体系	196
三、依靠强大的产业集群营造稳定的高科技产业投资环境	203
四、独特的开发管理模式为高科技企业提供稳定的发展条件	205
第四节 浦东高新技术产业进一步发展中面临的问题及对策	208
一、浦东高新技术产业进一步发展中面临的主要问题	209
二、进一步发展浦东高新技术产业发展的建议	213
 第四章 浦东新区现代服务业发展研究	
 第一节 浦东发展现代服务业的历史必然	219
一、发展现代服务业是上海建设国际中心城市的必然选择	219
二、发展现代服务业是中国国家战略的需要	220
第二节 浦东新区现代服务业构成及发展历史	222
一、浦东新区现代服务业内涵	222
二、浦东新区第三产业发展的历史	223
第三节 浦东新区现代服务业发展现状及发展目标	226

一、浦东新区现代服务业发展现状	226
二、浦东新区现代服务业发展目标	237
第四节 浦东新区金融服务业发展分析	240
一、浦东新区金融服务业发展历程	240
二、浦东金融服务业发展基本特点	254
三、对浦东金融服务业进一步发展的思考	264
第五节 浦东新区贸易经济发展分析	267
一、浦东新区贸易经济发展历程	268
二、浦东新区贸易经济的基本特点	276
三、对浦东贸易经济进一步发展的思考	280
第六节 浦东新区航运服务业发展分析	284
一、浦东航运服务业发展历程	284
二、浦东新区航运服务业的基本特点	287
三、对浦东进一步发展航运服务业的思考	292
第七节 浦东新区新兴服务业发展分析	298
一、生产性服务业发展分析——以金桥开发区为重点	298
二、文化科技创意产业发展分析——以张江高科技园区为重点	305

第五章 新浦东产业发展展望

第一节 对浦东未来产业发展的思考	311
一、明确浦东在上海国际金融中心建设中的作用	312

二、建设洋山自由港,实现外高桥保税区转型	314
三、处理好房地产开发与产业用地的关系	316
四、处理好产业空间扩张与土地高效利用的关系	318
五、促进开发园区向开发园区与城市社区的融合转化	319
六、产业布局从沿江走向沿海发展	320
第二节 浦东未来现代服务业展望	320
一、体系与构成	320
二、浦东未来金融业发展重点及空间分布	321
三、航运业发展重点及空间分布	325
四、技术先进型服务业发展重点及空间分布	329
五、浦东未来旅游休闲业发展重点及空间分布	333
第三节 浦东未来先进制造业展望	335
一、体系与构成	335
二、浦东未来民用航空制造业发展重点及空间分布	337
三、浦东未来新能源产业的重点领域与布局	340
四、浦东未来生物医药产业的重点领域与布局	343
五、浦东未来电子信息制造业发展重点	346
六、浦东未来环保动力汽车制造业发展重点	349
七、浦东未来海洋装备制造业发展重点及空间分布	352
参考文献	355

第一章 浦东新区产业发展研究的总体思路^①

第一节 研究视野与研究方法

一、研究浦东新区产业发展应具备历史和时代视野

(一) 分析浦东新区产业发展的历程,应以浦东开发开放所具有的历史特征和时代特点为研究背景

总结浦东新区产业发展的历史,不能不联系浦东开发开放所面临的历史特征和时代特点,浦东新区产业发展方式和产业发展内容的选择有其历史的必然。

1. 浦东产业发展道路^②的选择与建设中国特色社会主义的需要紧紧结合在一起

浦东开发开放有其特定的历史背景,1989年,中国国内发生政治风波,苏联东欧发生剧变,国际上对中国能否继续坚持改革开放产生怀疑,国内关于“姓社姓资”的争论不绝于耳。在这种背景下党中央国务院决定开发开放浦东,其政治意愿非常明显。浦东开发作为中国坚持改革开放的一面旗帜,

① 本书所研究论述的区域范围为原浦东新区,称作浦东或浦东新区,如涉及南汇区并入以后的浦东,则称为新浦东。

② 产业发展道路的内涵为:产业管理制度、产业发展模式与路径、产业发展内容等。

要向全世界表明中国坚持改革开放的决心,要回答国内外对走中国特色社会主义道路的各种责难和疑问。浦东开发从一开始就选择了金融和贸易这两个多年来一直为国家所垄断经营的领域进行开放,从一开始就高起点选择高新技术产业作为制造业升级的方向。20年来,浦东新区坚持“金融先行、高新技术产业先行”的产业发展战略,经过一系列的产业管理体制变革和产业发展模式与路径的探索,金融产业和进出口贸易得到了迅猛发展,高新技术产业已经成为浦东新区制造业的主要支撑力量。浦东新区产业发展的历程表明,“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段”^①的论断的正确。浦东新区产业发展的历程也表明,在中国共产党的坚强领导下,中国特色社会主义经济制度完全可以吸收世界上最先进的生产力和生产方式。因此,浦东新区产业发展道路实际上是中国特色社会主义道路成功实践的有机组成部分。

2. 浦东产业发展道路的选择与中国融入经济全球化的过程紧紧结合在一起

从时代大局来看,党中央决策浦东开发是要在和平与发展的国际格局下构筑我国面向新世纪、面向世界的战略高地。对此,邓小平同志是十分急迫的。他多次要求上海与浦东的同志要抓住20世纪的尾巴,思想再解放一点,胆子再大一点,步子再快一点。邓小平同志对浦东开发的紧迫感,是由世纪

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第373页。

之交和平与发展成为时代主题的国际背景下民族振兴的紧迫感而产生的。纵览全世界,从发达国家到发展中国家,无一不在谋划如何在新世纪到来之际抢占经济、科技、文化的制高点,为 21 世纪的发展和竞争取得相对有利的地位。这种时代的发展与国际竞争的大局,正是邓小平同志构思浦东开发的宏观背景。他说:“为什么我考虑深圳开放?因为它对着香港;开放珠海,是因为它对着澳门;开放厦门,因为它对着台湾;开放海南、汕头,因为它们对着东南亚。浦东就不一样了,浦东面对的是太平洋,是欧美,是全世界。”^①因此,浦东新区所选择的产业具有开放性的特征。由于浦东开发开放是面向全世界的,所以一开始就希望全球性的经济资源能尽快集聚在浦东,希望国内的大型企业集团集聚在浦东。经过 20 年的发展,浦东已经集聚了一批居于产业链高端的跨国公司地区总部,云集了 544 家中外金融机构,^②浦东已经成为世界 500 强投资最密集的区域,500 强中 400 多家已经在浦东落户,浦东产业发展的国际化程度^③已超过了国内任何一个城市。浦东新区通过多项产业领域对全世界的开放,促进了产业管理体制的重大改革,促进了产业发展方式的变革,促进了产业发展内涵的重大调整,从而引领整个中国的经济快速走向世界。因此,浦东新区产业发展 20 年的历程就是带领中国产业融入世界产业发展体系的历程。

① 陈高宏:《对党中央决策浦东开发开放的思考》,载于《中国城市经济》2009 年第 2 期。

② 参见《上海浦东新区统计年鉴》,中国统计出版社 2009 年版。

③ 衡量地区产业国际化程度的指标为:开放度和外籍人口的居住密度、国际集团和跨国机构的密集度、国际品牌和世界顶级制造技术集中度、国际会议和国际展览的举办频率等。

3. 浦东产业发展道路的选择与中国探索工业化和城镇化发展模式紧紧结合在一起

中国工业化和城镇化的关系问题长期以来一直是困扰我国经济发展的难解之题。在相当长的历史时期中,中国经济的发展模式一直是工业化超前发展,城镇化严重滞后。这种情况在浦东开发开放以前的上海达到了极致,由于长期以来重工业发展、轻城市功能建设,造成了上海这个昔日远东第一大城市严重的衰败,而城市功能的弱化反过来又制约了工业化的进程。浦东的开发开放,就是从恢复上海城市功能入手,直接把工业化和城市化有机结合起来,较好地解决了工业化和城市化互相推动互相促进的问题。

具体表现在产业选择上,浦东新区始终坚持的基本原则是:以恢复和发展上海国际经济中心城市功能、以带动和促进浦东新区城市化进程为出发点和归宿点。从恢复和发展上海国际经济中心城市功能的地位的角度,浦东选择了三大产业作为开发的启动性产业,即金融、贸易和房地产业。通过金融产业的开放,浦东筹集了开发所需要的资金,集聚了世界顶级的金融机构;通过贸易领域的开放,浦东建构起了商业零售、对外贸易、保税中转等多体系的贸易结构;通过房地产业的发展,浦东在尽可能短的时间内,实现了由城市郊区向城市功能区域、核心区的转变。从带动和促进浦东新区城市化进程的角度,浦东在“规划先行”原则的指导下,通过科学的产业布局,在原有的农村地区设立了专业性的工业开发区、高新技术开发区及保税区,对原有的农业则实行了生产体系高科技化、营销体系现代化、价值体系多功能化,使农业与高科技、现代物流、旅游观光有机结合。