



国是建言

第九辑

全国政协十一届十四次常委会
全国政协专题协商会大会发言

精 选

中国文史出版社

国是建言

第九辑

全国政协十一届十四次常委会 全国政协专题协商会大会发言 精 选

- 加强和改善宏观调控 巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果
- 适应国内消费结构和国际需求结构新变化 大力推动产业结构优化升级
- 统筹城乡区域协调发展 拓展新的发展空间
- 实施科教兴国战略和人才强国战略 推动经济发展更多依靠科教创新驱动
- 建立健全基本公共服务体系 保障和改善民生
- 建设资源节约型、环境友好型社会 提高生态文明水平
- 深化文化体制改革 繁荣发展文化事业和文化产业

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第9辑, 全国政协十一届十四次常委会全国
政协专题协商会大会发言精选/《国是建言》编辑部编.
—北京:中国文史出版社, 2011. 11

ISBN 978-7-5034-3122-7

I. ①国… II. ①国… III. ①中国人民政治协商会
议—会议资料②政论—中国—现代 IV. ①D627②D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 211064 号

责任编辑: 霍明光 王文运 封面设计: 霍明光

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京鹏润伟业印刷有限公司 邮编: 100095

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 15.375 字数: 300 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2011 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2011 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十一届十四次常委会 全国政协专题协商会大会发言精选》 编辑说明

大会发言是全国政协召开的全体会议和常委会议的重要议程之一，专题协商会是全国政协围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策的一种形式，二者都是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，在深入调查研究、认真综合调研成果的基础上，通过在常委会和专题协商会上发言，积极向党和政府建言献策。政协全国委员会于2011年6月召开了全国政协十一届十四次常委会，围绕“加快经济结构战略性调整，促进经济长期平稳较快发展”主题议政建言；于2011年8月召开了专题协商会，围绕“深化文化体制改革，繁荣发展文化事业和文化产业”专题议政建言。全国政协十一届十四次常委会共编印发言材料122篇，全国

政协专题协商会共印发发言材料41篇。

遵照贾庆林主席专为十届政协《国是建言》所作“序”中“新一届政协要把这项有益的工作继续做下去”的指示精神，我们对十一届十四次常委会和专题协商会的发言材料进行了精选、综合。限于篇幅，本书总共选用97篇发言稿件（专题协商会发言材料全部收入），汇编成《全国政协十一届十四次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选》一书。

在编辑中，我们根据十一届十四次常委会和专题协商会召开的时间先后排序，每个会议的发言材料按照发言材料目录的顺序排列；我们保持了发言稿件的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的订正。

为帮助读者了解全国政协十一届十四次常委会大会发言的总体情况，我们将这次会议的大会发言编制成总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

政协十一届十四次常委会

加强和改善宏观调控

巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果

深化改革 加快转变经济发展方式	王钦敏(2)
实施积极稳健的货币政策 充分发挥市场竞 争激励机制	王众孚(6)
关于促进居民消费需求的对策的建议	李 崑(11)
逐步实行农产品加工行业增值税零税率 促 进现代农业产业体系发展	民进中央(17)

政协十一届十四次常委会

适应国内消费结构和国际需求结构新变化

大力推动产业结构优化升级

遏制农药残留超标 确保农产品安全	冯培恩(24)
------------------------	-----------

- 大力发展现代农业 确保农产品有效安全供给 阿什老轨(28)
- 加快新能源产业发展 大力促进经济转型升级 致公党中央(34)
- 加快企业技术创新 促进产业优化升级
..... 马培华代表民建中央(38)
- 把促进小型微型企业发展作为加快转变经济发展方式的一项重要任务
..... 王新奎代表全国工商联(42)
- 加快发展现代农业 保障农产品有效安全供给 钱克明(45)
- 以培育发展战略新兴产业促进国民经济结构的战略性调整 蔡威代表农工党中央(49)
- 加强对转基因作物基因污染问题研究 推动现代农业科学发展 何丕洁(53)
- 关于加强自主创新和优化产业结构的若干建议 致公党中央(57)
- 加大政策倾斜力度 着力缓解小型微型企业融资难题 全国工商联(61)
- 关于我国生物科技与产业发展的几点建议
..... 江泽慧(68)
- 加快发展商贸服务业
..... 张志刚代表全国政协经济委员会(74)
- 加大技术改造力度 促进发展方式转变 崔江水(78)

政协十一届十四次常委会

统筹城乡区域协调发展 拓展新的发展空间

- 城镇化是“双刃剑” 叶小文(86)
- 促进城镇化健康发展必须始终坚持最严格的
节约用地制度 杨维刚(89)
- 坚持速度和质量并重 积极稳妥推进城镇化
..... 赖明代表九三学社中央(97)
- 建议国家大力支持贵州加快发展
..... 王金祥代表全国政协常委视察团(101)
- 关于进一步深化内地与香港经贸合作的建议
..... 陈永棋(105)
- 关于积极稳妥推进民族自治县(旗)城镇化
的建议 全国政协民族和宗教委员会(109)

政协十一届十四次常委会

实施科教兴国战略和人才强国战略 推动经济发展更多依靠科教创新驱动

- 大力发展以两亿农民工为对象的职业教育
..... 李国璋(114)
- 我国需要大力发展创业教育 陈清华(118)
- 进一步推进科技评价体系改革 促进科技奖
励事业健康发展 沈文庆(124)

- 加快发展继续教育是建设人力资源强国的重
要途径 徐辉代表民盟中央(128)
- 树立信心 坚定决心 建设技术创新型强国
..... 张国宝(132)
- 推进科技企业孵化器建设 营造留学人员创
新创业良好环境 致公党中央(136)

政协十一届十四次常委会

建立健全基本公共服务体系 保障和改善民生

- 完善公共服务职能 推进服务型政府建设
..... 陈福今(140)
- 关注人口老龄化问题 加快社会养老服务体
系建设 郑小燕(145)
- 关于正确处理经济发展与加大民生改善关系
的建议 邱衍汉(151)
- 加快民族地区医疗卫生改革发展 满足群众
基本医疗卫生服务需求 阿什老轨(154)
- 关于尽快扭转我国收入差距扩大趋势的建议
..... 张道宏(159)
- 发展城市居家社区养老模式 满足普遍性养
老服务的需求 陈 杰(165)
- 加强监管体制机制建设 提高农村食品安全
水平 王先琼(171)
- 切实加强基层食品监管体系建设 坚决杜绝
食品安全隐患 张大方(177)

充分发挥行政复议制度在加强和创新社会管	
理中的重要作用	季允石 曹康泰(184)
顺应民心 适应国情 全面推进社会保障制	
度建设	民盟中央(188)
充分发挥社会组织在构建和谐社会中的积极	
作用 ...	李学举代表全国政协社会和法制委员会(192)
加快构建养老服务体系 积极应对人口老龄	
化	刘雅琴(196)
加强和创新社会管理 促进社会和谐稳定	
.....	王晓琴(201)

政协十一届十四次常委会

建设资源节约型、环境友好型社会 提高生态文明水平

关于合理开发利用海洋资源的建议	
.....	汪啸风代表全国政协人口资源环境委员会(210)
关于积极推进我国城市生活垃圾“三化”处	
置的若干建议	杨 健(214)
加强我国地下水安全保护刻不容缓	冯培恩(221)
关于落实国家“十二五”减缓气候变化工作	
目标的建议	秦大河(225)
加快城市污水资源化进程 实现水资源可持	
续发展	杨健代表台盟中央(229)
加强碳汇研究 促进绿色发展	董恒宇(233)

实行最严格水资源管理制度 建设资源节约

型环境友好型社会 张基尧(240)

电力体制改革与电力结构调整 陆启洲(249)

应当高度重视湿地在生态文明建设和应对气

候变暖中的重要作用 赵学敏(256)

加强土壤污染防治工作刻不容缓 左焕琛(261)

加快开展海洋生态补偿试点 进一步推动海

洋生态文明建设 蔡 威(266)

以平和包容心态 助力我国和平崛起 刘汉元(270)

提高对外开放水平的关键是为转变发展方式

服务 周文重(274)

进一步提高对外开放水平 促进经济发展方

式转变 马秀红代表全国政协外事委员会(279)

全国政协专题协商会

深化文化体制改革 繁荣发展文化事业和文化产业

构建社会主义核心价值观:建设社会主义核

心价值体系的迫切需要 李君如(284)

当前文化发展中的问题与对策 丹 增(289)

坚持正确的出版产业发展方向 进一步加快

发展方式的转变 聂震宁(293)

文化建设与社会主义市场经济中的道德调节

..... 叶小文(298)

推进文化体制改革 营造电影业发展的良好

环境 冯小刚(303)

打造精品 培养人才 繁荣发展中国电视事 业	朱 军(307)
统筹规划 分步实施 加快文化立法步伐	张耕代表教科文卫体委员会(311)
以科学发展为主题 不断改革创新文化发展 方式	冯 远(315)
关于当前戏曲发展的几点建议	吴 江(319)
文化遗产保护理论和实践的创新	单霁翔(323)
进一步维护农民工文化权益 ...	冯巩代表民革中央(328)
民营企业发展文化产业大有可为	王健林代表全国工商联(332)
加大金融财税扶持力度 推动文化产业快速 发展	王永庆代表民建中央(336)
创新思路 完善机制 切实加强文化产业人 才队伍建设	张宁代表台盟中央(341)
规范网络空间秩序 维护国家文化安全	张新建代表农工党中央(345)
谈谈文化怎么自觉	冯骥才(350)
以文化机制改革为动力 在继承中创新发展	张和平(354)
坚持社会效益和经济效益相统一 促进文化 产业健康发展	王立平(359)
以社会化为重点强化公共文化服务体系建设	迟福林(363)
构建文化产业发展的金融服务体系	董文标代表经济委员会(368)

加强国际传播 振兴中华文化

…………… 赵启正代表外事委员会(372)

着力打造具有国际影响力的中华文化品牌

…………… 蒋效愚(377)

自觉以先进文化引领大众文化 …………… 仲呈祥(382)

转变职能 激活市场 推动社会主义文化大

发展大繁荣 …………… 赖明代表九三学社中央(387)

动员社会力量参与公共文化服务体系建设

…………… 周宜开(391)

关于加强公共文化服务体系建设的几点建议

…………… 高俊良(395)

保护和扶持少数民族优秀文化的传承发展

…………… 郝时远代表民族和宗教委员会(399)

关于促进我国音乐产业健康发展的几点建议

…………… 于永湛(403)

实施文化走出去战略 扩大中华文化影响力

…………… 张帆代表民进中央(407)

关于海外华文教育的若干意见

…………… 林兆枢代表港澳台侨委员会(411)

深化文化体制改革需要解决的问题和对策

…………… 民建中央(415)

推进文化发展繁荣要有战略引领和制度保障

…………… 袁祖亮(420)

因地制宜 分类推进文艺院团改革

…………… 谢彬如代表民进中央(424)

文化体制改革要解决的几个重要问题及其建