



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

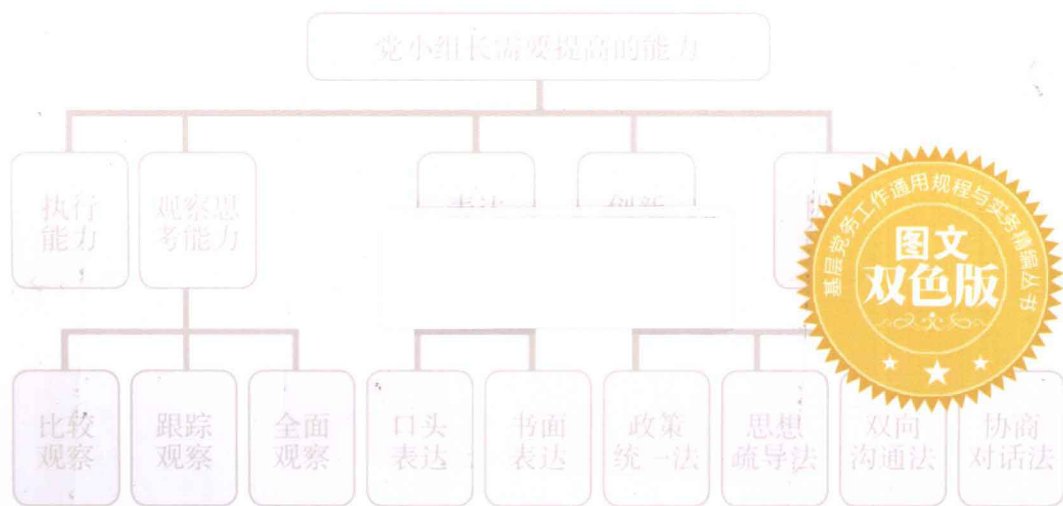
★党的建设科学化 ★党的建设规范化 ★党的建设程序化

党小组工作 通用规程与

DANGXIAOZU GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

实务精编

林 汐◎主编



人民出版社

DANGXIAOZU GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

党小组工作 通用规程与 实务精编

林 汐◎主编

 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

党小组工作通用规程与实务精编/林汐主编. —北京: 人民出版社,
2013.3

(基层党务工作通用规程与实务精编丛书)

ISBN 978-7-01-011761-4

I. ①党… II. ①林… III. ①中国共产党-基层组织-工作
IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 033666 号

党小组工作通用规程与实务精编

DANGXIAOZU GONGZUO TONGYONG GUICHENG YU SHIWU JINGBIAN

林 汐 主编

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 李 葳 岳改苓

出版发行: 人民出版社

北京市东城区隆福寺街 99 号 邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 16

字 数: 200 千字

书 号: ISBN 978-7-01-011761-4

定 价: 38.00 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

编写说明

我们编写这套《基层党务工作通用规程与实务精编丛书》，是为了适应新形势新任务的要求，满足基层党组织建设和培训提高党员队伍素质的需求。该丛书包括基层党组织工作、党支部工作、党支部书记及委员工作、党小组工作、发展党员工作、党员教育管理工作、非公有制经济组织和新社会组织党务工作、农村党支部工作八个分册。丛书力求体现党的十八大的新精神新要求，比较系统全面地介绍基层党组织的工作任务、工作要求、工作方法和经验，阐述党的基本知识和新的历史条件下基层党组织建设应具备的条件及努力方向，旨在帮助基层党组织不断提高党建工作水平，进一步增强和保持自身的先进性和战斗力，充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。

丛书突出党务工作的新任务新要求，力求具有较强的针对性、理论性、可读性和实用性。为了达到深入浅出、简洁明快、通俗易懂的效果，各分册均根据内容划分为若干部分，各部分均有学习的目标要求、重点提示、问题与思考模块。每一部分又细化为若干具体内容，下设示意图、核心阐释、视点拓展与工作创新模块。示意图反映了该方面党务工作的核心内容；“核心阐释”对上述核心内容予以阐释，并结合工作方法进行重点解析；“视点拓展和工作创新”向读者提供相关案例、创新经验、典型事件，以帮助读者拓展思路；“问题与思考”帮助读者自我回顾和梳理学习效果，加深对相关内容的理解与记忆。各分册根据实际需要，还附有部分实用性强的条例、规定等内容，我们希望广大读者通过阅读和运用本套丛书，真正成为基层党务工作的行家里手。

因编者水平所限，书中定有不足之处，望广大读者指出并提出宝贵的批评意见，以便于及时改正和完善。

1

（四）党小组的作用	10
【核心阐释】 发挥好党小组作用的重要性	10
【视点拓展与工作创新】 小小党小组，发挥大作用	11
发挥“五员”作用 夯实党建基础	13
（五）党小组的任务	15
【核心阐释】 党小组长的日常工作	15
【视点拓展与工作创新】 贵州省毕节市：建设发展型党组织 助力 试验区科学发展	16
党小组长是党支部开展工作的得力助手	24
（六）党小组的划分	26
【核心阐释】 党小组的划分	26
【视点拓展与工作创新】 某地党小组拓展服务功能	26
（七）党小组的建立	28
【核心阐释】 特殊类型的党小组	28
【视点拓展与工作创新】 科学组建党小组，架起党群“连心桥”	29
（八）基层党组织划分和建立党小组的重点	31
【核心阐释】 两新组织、社会团体和民办非企业单位	31
【视点拓展与工作创新】 创新基层党组织让“细胞能量”发挥 最大化	32
（九）企业党小组的工作重点	36
【核心阐释】 企业党小组工作的着力点	36
【视点拓展与工作创新】 合作社中党旗红	38
（十）农村党小组的工作重点	42
【核心阐释】 四项措施建设社会主义新农村	42
【视点拓展与工作创新】 一个党员一件事儿	44



量身创建党小组 化州经验应推广	45
(十一) 学校党小组的工作重点	48
【核心阐释】 学校党小组的重要作用	48
【视点拓展与工作创新】 学生党小组工作经验介绍	49
(十二) 党和国家机关党小组的工作重点	52
【核心阐释】 党和国家机关党小组的工作重点	52
【视点拓展与工作创新】 如何当好机关党支部小组长	53
(十三) 街道社区党小组的工作重点	56
【核心阐释】 社区党小组要围绕构建和谐社区开展工作	56
【视点拓展与工作创新】 发挥党小组作用 创新社会管理模式	57
党员让村民的钱袋子“鼓起来”	58
二、党小组长的素质与职责	61
(一) 党小组长的基本职责	62
【核心阐释】 党小组长的六大职责	62
【视点拓展与工作创新】 灾难无情党有情 党员冲锋在一线	64
(二) 当选党小组长的条件	67
【核心阐释】 党小组产生的条件	67
怎样当好党小组长	68
怎样培养好党小组长	70
【视点拓展与工作创新】 朝鲜战场上的第一个党小组长	71
将人生支点架在党旗下	72
(三) 党小组长应具备的素质	74
【核心阐释】 优秀党小组长的基本素质	75
【视点拓展与工作创新】 党小组作用弱化的现象应引起重视	78
常怀“四心”与勤修“四德”	81

(四) 党小组长需要提高的能力	85
【核心阐释】 党小组长应提高五种能力	85
【视点拓展与工作创新】 有效提高党小组开展工作的能力	90
各国政要爱看什么书	93
党小组长先进事迹介绍	94
达拉特旗推行“一统三化”党建工作新模式的 实践与启示	96
三、党小组经常性主要工作	103
(一) 党小组组织生活的主要内容	104
【核心阐释】 党小组组织生活的主要内容	105
【视点拓展与工作创新】 21 字的入党申请书	105
(二) 党小组组织生活会的基本原则	108
【核心阐释】 开好民主生活会的三大保障	108
【视点拓展与工作创新】 毛泽东的四大读书方法	110
(三) 党小组长主持民主生活会工作规程	113
【核心阐释】 科学发展观是开好民主生活会的指导思想	113
【视点拓展与工作创新】 一次别开生面的农民家庭党小组会议	115
(四) 党小组学习工作规程	116
【核心阐释】 如何养成终身学习的习惯	116
【视点拓展与工作创新】 一次让人回味无穷的党小组生活会	118
(五) 主持党小组会议工作规程	119
【核心阐释】 六项措施为开好党小组会保驾护航	120
【视点拓展与工作创新】 做好三篇“文章”，开展创先争优活动	121
(六) 召开党小组会议的程序	122
【核心阐释】 坚持党小组会议制度	123



【视点拓展与工作创新】 如何开好党小组会	123
火线上的党小组会议	125
(七) 党支部书记指导党小组长召开党小组会工作程序	127
【核心阐释】 党支部书记指导党小组长开好小组会应注意的问题	127
【视点拓展与工作创新】 某党支部活动制度范例	128
(八) 党小组在群众工作中的主要任务	130
【核心阐释】 如何做好群众的思想工作	130
【视点拓展与工作创新】 党小组长的工作艺术	131
(九) 开展创先争优工作规程	136
【核心阐释】 创先争优是永恒的价值追求	136
【视点拓展与工作创新】 在创先争优活动中切实发挥党小组作用	138
优秀党小组、党员先锋岗评议工作推进创先争优	142
“党员科技大嫂”挑大梁	144
四、党小组工作方法	147
(一) 党小组的目标管理	148
【核心阐释】 目标管理的优缺点	148
【视点拓展与工作创新】 “1453”助社会管理服务创先争优	151
(二) 发展党员的程序	154
【核心阐释】 如何理解党员标准	157
【视点拓展与工作创新】 构建发展党员的“一增四改”模式	159
创新异地发展党员工作机制	165
(三) 协助党支部做好发展党员工作	168
【核心阐释】 准确把握发展党员的“十六字”方针	168
如何当好入党积极分子培养联系人	169

【视点拓展与工作创新】 创新党员发展模式 优化党员队伍结构	170
(四) 开展党员或入党积极分子思想汇报工作规程	172
【核心阐释】 写好思想汇报的关键是实事求是	173
【视点拓展与工作创新】 重温入党誓词——我的思想汇报	174
(五) 协助党支部做好党费缴纳工作	176
【核心阐释】 党费的收缴和使用	176
【视点拓展与工作创新】 规范党费管理 给党员一个明白	178
(六) 协助党支部做好党籍管理工作	180
【核心阐释】 党籍是党员的政治生命	180
【视点拓展与工作创新】 党籍失而复得	182
江西万年推行党员“首议制”	185
(七) 流动党员管理知识	188
【核心阐释】 流动党员如何开展活动	188
【视点拓展与工作创新】 党员有了“身份证”	190
破解流动党员的管理难题	191
流动党员的红色家园	194
成立流动党员外出创业的家	196
(八) 协助做好党课教育	199
【核心阐释】 开展党课教育 提高党员素质	199
【视点拓展与工作创新】 微型党课开辟党员教育新天地	200
(九) 党小组思想政治工作的基本原则	205
【核心阐释】 抓好党员管理工作的方法	205
【视点拓展与工作创新】 给党员安好“家”	208
党员便民代办点成民心“聚宝盆”	212
(十) 协助党支部开展思想政治工作的方法	214



【核心阐释】“小卒子”发挥大作用	215
【视点拓展与工作创新】“长线”跟踪教育管理“火线”党员	217
党员“亮身份”激发企业活力	218
（十一）民主评议党员的程序	219
【核心阐释】从严治党的一项有效措施	219
【视点拓展与工作创新】民主评议党员要避免五种不良倾向	220
中共中央组织部关于建立民主评议党员制度 的意见	222
领导“晒绩”与群众“评绩”	224
（十二）协助做好民主评议工作	226
【核心阐释】民主评议党员要坚持标准	227
【视点拓展与工作创新】街道党员挂牌上岗	228
“党员议事会”让无职党员有权力	229
（十三）协助党支部做好党内监督	231
【核心阐释】党的纪律的鲜明特征	232
【视点拓展与工作创新】网上述职：晒出自己的成绩单	233
“加减乘除”帮助年轻干部历练成长	235
党内监督与党内监督的主体	236

一、党小组工作概述

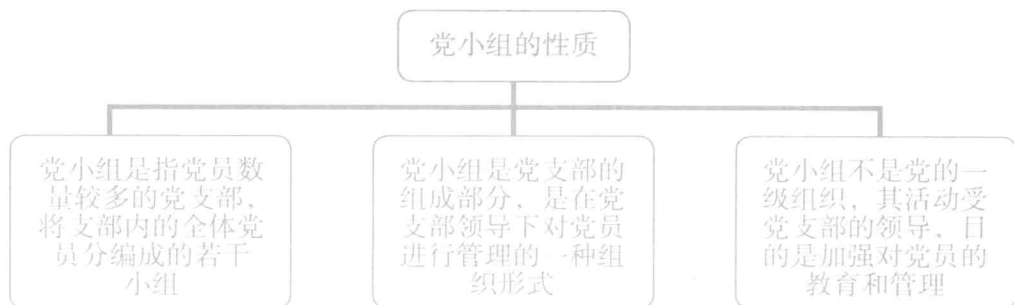
目标要求

熟悉党小组的性质、地位，知道党小组的划分和建立的重点要求，明确各类党小组的工作重点。

重点提示

- ☐ 明确党小组的性质、地位、作用和任务；
- ☐ 把握正确划分和建立党小组以及五类党小组各自的工作重点。

（一）党小组的性质



核心阐释

党小组的定性和划分

根据党章规定，中国共产党的组织系统分为三级：党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织。十八大党章第一章第八条规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。”第五章第二十九条规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”从党章的规定可以看出，党小组不是党的一级组织，而是党支部根据工作需要和管理需求而作的内部划分，是党支部的组成部分，接受党支部的领导，隶属于党支部。

党小组是在党员人数较多的党支部内部作的一种划分。主要是因为党员人数较多的党支部，支部的活动和党员管理难度较大。划分成若干小组



后，便于把分散的党员组织起来开展活动。有利于加强对党员的教育、管理、监督和服务，保证党支部的各项工作得以顺利完成。值得注意的是，并不是每个党支部都必须划分成若干党小组，只有在党员人数较多的党支部才有划分党小组的必要。

【视点拓展与工作创新】

中国共产党第一次在党章中作出成立党小组的规定

党的二大党章第一次作出成立党小组的规定。党的二大党章明确规定：“各农民各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部（如各组所在地尚无地方支部时，则由区执行委员会指定隶属邻近之支部或直隶区执行委员会；未有区执行委员会之地方，则直接接受中央执行委员会之指挥监督）。每一个机关或两个机关联合有两组织以上，即由地方执行委员会指定若干人为该机关各组之干部。各组组织，为党组织系统，训练党员及党员活动之基本单位，凡党员皆必须加入。”

（摘自南阳党建网 2003 年 11 月 11 日）

浙江省的第一个党小组

1922 年 9 月初的一天，天气已冷了下来，灰蒙蒙的空中飘着小雨。在杭州市皮市巷 3 号（现皮市巷敬业里 1 号）的一间屋子里，四位年轻的共产党员徐梅坤、于树德、金佛庄、沈干城围坐在一张方桌前，徐梅坤用低沉而庄重的声音说：“现在，我宣布中国共产党杭州地方小组成立了……”

1920 年，时年 27 岁的徐梅坤是杭州印刷公司的一名排字工，其人生性耿直，疾恶如仇。在浙江第一师范学校进步师生的帮助下，与工友倪忧天等人组织“浙江印刷公司工作互助会”。互助会还创办了浙江最早的工

人刊物《曲江工潮》，普及文化知识和宣传革命道理，深受工人欢迎。1921年1月，印刷公司总经理的一个手下无故毒打学徒工，徐梅坤据理力争，坚决要求打人者道歉，并组织罢工抗议恶行。这次罢工坚持了40多天，印刷公司被迫关闭。随后，徐梅坤回到家乡萧山，当时正值爆发衙前农民运动，他领导农民共同抗租，遭到当局的嫉恨和通缉，由此辗转奔赴上海寻找党组织。在陈独秀的介绍下，徐梅坤加入了中国共产党，成为江浙地区第一个工人党员。1922年8月，中共中央西湖会议通过了国共合作的初步决定。会后，为了推动浙江地区的国民革命运动，时任中共上海地方兼江浙区执行委员会书记的徐梅坤肩负着建立和发展地方党组织的重任回到了杭州。

徐梅坤来杭后，秘密发展党员。他首先把在沪杭铁路闸口机修厂工作的进步青年沈干城发展入党。沈干城早年在家乡小学执教，后受新文化思想的影响，放下教鞭当了机修厂的一名钳工。他考察各地职工运动，启发工人阶级觉悟，是当时闻名江浙一带的铁路工人运动领袖。

徐梅坤发展的第二名党员叫金佛庄，浙江东阳人。18岁求学时获知袁世凯与日本签订了丧权辱国的“二十一条”卖国条约后，立志从军报国。1918年，金佛庄考入保定陆军军官学校第八期步兵科。1922年，金佛庄加入了中国社会主义青年团，开始投身早期的共产主义运动。同年7月，他以优异的成绩从保定陆军军官学校毕业，正式分配到浙军第二师任排长。他做事果断干练，善待战士，深得官兵拥戴。

就在徐梅坤积极发展党员的同时，时任社会主义青年团天津地方执行委员会书记部主任的于树德，受中共北京区委指派到杭州开辟工作。于树德早年参加同盟会，赴日攻读经济学回国后由李大钊介绍入党。于树德到杭后，以杭州法政学校教师身份为掩护，积极开展建党工作。

在中共上海地方兼江浙区执行委员会的领导下，于树德、金佛庄、沈干城组成了中国共产党杭州小组，于树德担任组长。1923年春，发展了徐



白民、唐公宪、何赤华、倪忧天、郑复他等人入党，党小组同时扩建为杭州党支部。

杭州党小组是浙江地区建立的第一个党组织。这一颗星星之火，乘着革命的东风，不久即在整个江浙地区形成燎原之势。

（摘自《杭州日报》2009年7月2日）

（二）党小组的地位



核心阐释

党小组不是一级组织

党小组不是党的一级组织，因此不具有决策的权力。它的活动完全受党支部的领导和支配，根据党支部的安排和布置创造性地开展工作。有的党支部把党小组视为一级组织，把本应该由党支部完成的工作和任务分散到党小组去做，甚至在发展党员时用党小组会议取代党支部大会，这种做法是不符合党章规定的，是对党小组的性质缺乏正确理解和认识的表现。

【视点拓展与工作创新】

中国共产党早期的共产主义小组

中国共产党已走过了88年的光辉历程。根据党史记载，中国共产党建

立前，各地就已成立了共产主义小组，其中最早的有：

上海组：成立于1920年8月。负责人：陈独秀；主要成员：陈独秀、李达、陈望道、李汉俊、俞秀松。

湖南组：成立于1920年秋。负责人：毛泽东；主要成员：毛泽东、何叔衡、易礼容、彭璜、陈昌、夏曦、郭亮。

北京组：成立于1920年10月。负责人：李大钊；主要成员：李大钊、邓中夏、张太雷、何孟雄、高君宇、罗章龙、张国焘、刘仁静。

法国组：成立于1920年秋。负责人：周恩来；主要成员：周恩来、张申府、赵世炎、蔡和森、向警予、蔡畅、罗学赞、张昆弟、李维汉、李富春、肖子璋、李立三、刘伯坚、熊雄、陈公培。

武汉组：成立于1920年10月。负责人：董必武；主要成员：董必武、陈潭秋、刘伯垂、包惠僧、刘子通、赵子健、赵子俊。

广东组：成立于1920年冬。负责人：谭平山；主要成员：谭平山、陈公博、谭植棠。

山东组：成立于1921年初。负责人：王尽美；主要成员：王尽美、邓恩铭。

日本组：成立时间不详。负责人：施存统；主要成员：施存统、周佛海、彭湃。

最早提出“中国共产党”这一名称的人是蔡和森。1920年9月，他在法国给毛泽东的信中坚决主张，要“明目张胆正式成立一个中国共产党”，这是迄今能查阅的历史资料中第一个提出这一名词的人。

第一个共产党组织——上海共产主义小组的成立

1920年1月，李大钊和陈独秀最早酝酿建立中国共产党。同年3月，李大钊等在北京大学秘密成立了马克思学说研究会；5月，陈独秀等在上海成立了马克思主义研究会，为建党做思想和组织上的准备；同时，毛泽东与陈独秀，蔡和森与毛泽东、陈独秀交换了建立中国共产党的问题。1920