

On the Intra-Party Democracy and
Governance Capability Construction of the CPC
From the Perspective of the Modern State-building

党内民主与 党的执政能力建设研究

以现代国家建设为视角

罗中枢 黄金辉 等著

四川省社科基金重大委托课题资助成果

On the Intra-Party Democracy and
Governance Capability Construction of the CPC
From the Perspective of the Modern State-building

党内民主与 党的执政能力建设研究 以现代国家建设为视角

罗中枢 黄金辉 等著

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党内民主与党的执政能力建设研究：以现代国家建设为视角/
罗中枢，黄金辉等著. —成都：四川人民出版社，2011.12
ISBN 978-7-220-08520-8

I. ①党… II. ①罗… ②黄… III. ①中国共产党—党内
民主—研究 ②中国共产党—执政—党的建设—研究
IV. ①D262.11 ②D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 265205 号

DANGNEIMINZHU YU DANGDEZHIZHENGNEGLI JIANSHE YANJIU 党内民主与党的执政能力建设研究

——以现代国家建设为视角

罗中枢 黄金辉 等著

责任编辑
装帧设计
责任校对
责任印制

汪 瀚
戴雨虹
徐 英
李 进 王 俊

出版发行

四川出版集团 (成都市槐树街2号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

四川嘉创印务有限责任公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

19.75

字 数

300 千

版 次

2012 年 5 月第 1 版

印 次

2012 年 5 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-08520-8

定 价

38.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换
电话：(028) 86259624

序 言

政党政治是现代民主政治的重要表现形式。政党，特别是执政党，在一国经济社会发展中发挥着至关重要的作用。正如塞缪尔·P. 亨廷顿所指出的那样，强大的政党是促进一国政治稳定和社会现代化的重要前提。与西方国家两党或多党轮流执政不同，中国共产党是中国现代化建设事业的领导党和唯一合法的执政党，在中国政治社会发展进程中居于核心领导地位。由此决定了“办好中国的事情，关键在党”。在中国经济社会全面快速转型的关键时期，只有加强党的执政能力建设，才能更好地完成党的执政使命、巩固党的执政地位、维护党的执政安全，从而不断推动社会的合意性转型，促进中国由世界大国成长为世界强国。

执政能力是政党本体能力及其与国家（政府）和社会有效互动能力的综合体现。党的执政能力的提升，必须以它们之间关系的协调改善为条件和保障。在中国特色社会主义民主建设过程中，党内民主建设无论是对党的本体能力的提升，还是对党与国家（政府）、社会互动能力的提高及绩效的改善，都具有基础性的作用。因而不断发展、健全党内民主，是党的执政能力建设的制度保障与重要切入点。

2004年，党的十六届四中全会提出了加强党的执政能力建设这一重大战略课题。同年，受四川省哲学社会科学规划办的委托，我们承担了“党的执政能力建设研究系列”这一重大委托课题。课题立项以后，研究团队坚持理论联系实际，“学以致用”、“研以致用”的思路，致力于研究突破制约党的执政能力持续提升的瓶颈。经过两年的集体攻关，2006年，我们完成了课题

研究任务，并顺利结题。随着对党的执政能力建设理论研究的不断深化和实践的持续深入，我们对党的执政能力建设也有了新的思考，并试图在新的探索中找到独特研究视角和分析框架，形成自己的创新性观点。本书便是我们数年来对党的执政能力建设与党内民主问题苦苦探索和思考的集体智慧的结晶。

本书并不是对已有课题结题报告的简单修改，而是一次全新的学术苦旅。客观地说，近年来，关于党内民主、党的执政能力建设的研究，可谓成果颇丰。如果我们只是泛泛讨论相关问题，不仅无益于学术研究的增量式发展，而且是对人力物力资源的浪费。我们的成果主要在以下诸方面体现出自己的研究特色：以中国现代国家建设和大国成长为基础，从全球视野审视近年来我国党内民主建设与党的执政能力建设；以政治对经济社会发展的有效性为落脚点，在党与国家（政府）和社会的互动关系中，探讨党内民主和党的执政能力建设的现实路径；以更好地完成党的执政使命、维护党的执政安全为旨归，坚持将提升党内民主建设质量、促进党的现代转型，作为党的执政能力建设的基础性平台。

党内民主与党的执政能力建设，不但关乎党的执政地位的巩固、党的执政安全的维护，而且关乎人民民主发展、中国大国成长，从而在根本上关乎中国经济社会发展的走向和民众福祉。党内民主与党的执政能力建设的重要性、长期性、艰巨性，决定了对相关问题的研究也将随着理论的完善和实践的推进而不断深化，这就需要实际工作者和理论研究者的持续深入研究。受研究水平和时间等因素的限制，本书肯定存在诸多不足之处，恳请各位专家学者不吝斧正。我们也将在今后的学习和研究过程中，继续探讨这一重大理论与实践问题。

在本书付梓之际，我们衷心感谢四川省社科基金的资助，衷心感谢涂秋生教授、高中伟教授、陈文泽教授、李文星教授、李羚教授等课题组成员为课题结题所做的贡献，衷心感谢四川人民出版社的大力支持，特别是感谢汪瀾编审的辛勤工作。

“常怀忧党之心，恪尽兴党之责”，是党在新形势下对每一位党员的基本要求。希望本书的出版，能以一种特殊的方式，表达我们作为普通党员对党的建设与发展的关心和应尽之责。

罗中枢

2012年3月于四川大学

目 录

导 论	(1)
第一节 选题背景与意义	(1)
第二节 相关文献综述	(4)
一、关于党内民主建设相关问题的研究	(4)
二、关于加强党的执政能力建设相关问题的研究	(15)
第三节 党内民主与党的执政能力的概念界定及衡量标准	(22)
一、党内民主的概念界定及其建设成效的衡量标准	(22)
二、执政能力的概念界定及其建设成效的衡量标准	(25)
第四节 本研究的基本分析框架和主要内容	(29)
一、本研究的基本分析框架	(29)
二、本研究的主要内容	(32)
第五节 研究方法	(35)
一、规范研究法	(35)
二、实证研究法	(36)
三、文献研究法	(36)
四、比较研究法	(36)

第一章 党内民主建设与提升党的执政能力的关系	(37)
第一节 党内民主建设是提升党的执政能力的内在要求	(38)
一、党的组织结构的优化依赖党内民主的推进	(38)
二、有效遏制腐败需要加强党内民主建设	(40)
三、党的执政方式的民主化需要加强党内民主建设	(42)
四、党的社会整合能力的提高需要加强党内民主建设	(44)
第二节 党内民主建设是提升党的执政能力的根本保证	(45)
一、党内民主建设有利于增进党内共识	(45)
二、党内民主建设是保持党的先进性的关键	(47)
三、党内民主建设是提升党的执政能力的制度保障	(49)
四、党内民主建设是优秀人才脱颖而出的重要途径	(50)
第三节 提升党的执政能力是党内民主建设的重要目标与动力	(52)
一、提升党的执政能力是党内民主建设的重要目标	(52)
二、增强党的执政能力是党内民主建设的强大动力	(55)
第二章 十六大以来党内民主建设和党的执政能力建设的新进展	(57)
第一节 十六大以来党内民主建设的新进展	(57)
一、十六大以来党内民主建设的理念创新	(57)
二、十六大以来党内民主建设的制度创新	(66)
第二节 十六大以来党的执政能力建设的新进展	(74)
一、党的“本体能力”培育成效明显	(75)
二、党的执政方式日益科学化	(82)
三、党的执政基础进一步巩固和扩展	(86)
第三章 当前党内民主与党的执政能力建设存在的主要问题及其负面 影响	(90)
第一节 当前党内民主建设存在的主要问题及其负面影响	(90)
一、当前党内民主建设存在的主要问题	(91)
二、当前党内民主建设的核心制约因素	(106)

三、当前党内民主建设的明显不足所导致的负面影响	(110)
第二节 党的执政能力建设方面存在的主要问题及其负面影响	(112)
一、党的执政能力建设存在的主要问题	(113)
二、当前党的执政能力建设面临的主要制约因素	(131)
三、党的执政能力建设相对滞后造成的负面影响	(134)
第四章 党内民主和党的执政能力建设与人民民主的发展	(139)
第一节 以党内民主示范带动人民民主发展	(141)
一、党内民主与人民民主的差异性	(142)
二、党内民主与人民民主的同质性	(145)
三、党内民主示范带动人民民主发展的必要性	(152)
四、党内民主建设带动人民民主发展的可能性	(159)
第二节 促进党内民主与人民民主建设的良性互动	(164)
一、人民民主的发展是党内民主建设的重要外部环境	(165)
二、当前党内民主与人民民主良性互动的新进展	(167)
三、当前党内民主与人民民主互动过程中存在的主要问题及其深层 原因	(172)
四、党内民主与人民民主良性互动的途径	(176)
第三节 党的执政能力建设与人民民主的发展	(184)
一、促进人民民主发展的能力是党的执政能力体系的核心要素	(186)
二、党的执政能力建设是人民民主发展的重要动力源泉	(188)
三、人民民主的发展是提升党的执政能力的制度基础	(192)
第五章 新时期切实提升党内民主质量的对策思考	(195)
第一节 准确把握深化党内民主建设的限度	(197)
一、必须维护党的团结统一	(197)
二、必须遵守宪法、法律与党规党纪	(199)
三、必须高度重视党内民主建设的成本约束问题	(201)
四、必须有效化解党内民主建设中的各种风险	(202)

第二节 努力提高党内民主建设的效度	(205)
一、真正建设和建设真正的党内民主	(206)
二、努力提高党内民主建设对促进党自身建设的效度	(215)
三、进一步提升党内民主建设对推进经济社会发展的效度	(221)
第三节 有效推进党内民主建设的持续深化	(226)
一、培育党内民主建设的持续性动力	(226)
二、不断推进党内民主制度的创新与完善	(235)
附录：案例研究 成都市在统筹城乡发展中加强农村基层民主政治 建设的创新实践	(258)
第一节 试点改革以来成都市农村基层民主政治建设的创新性内容 ..	(259)
一、村民自治制度的创新与发展	(259)
二、农村基层党组织民主建设的创新与发展	(268)
三、乡镇行政体制改革的创新与发展	(278)
第二节 成都市促进农村基层民主政治建设的基本经验	(281)
一、坚持走渐进式改革和发展道路	(281)
二、坚持党的领导、政府服务推动与农民自主探索相结合	(281)
三、充分发挥农民在农村基层民主政治建设中的主体作用	(282)
四、努力实现农村基层民主政治建设和经济发展的双轮驱动	(283)
五、以深入的制度建设进一步巩固和发展实践创新成果	(284)
参考文献	(286)
后 记	(309)

导 论

第一节 选题背景与意义

政治发展与经济、社会的繁荣进步存在紧密的内在联系。个人和社会的发展，既离不开对理想政治制度的不懈追求，也离不开现实政治对经济社会发展的有效作用。^①在全球化、民主化和信息化浪潮的推动下，我国经济、社会正面临着前所未有的重大转型。中国现代国家建设、中国特色社会主义事业的顺利推进，以及中国由世界大国向强国的迈进，都必须以民主政治建设的不断推进作为坚实的制度保障。

近代以来，以西方政党的兴起为标志，政党政治逐渐成为现代民主政治的主要表现形式。政党，特别是执政党在促进政治发展、改善政治对经济社会发展有效性方面，扮演着至关重要的角色。任何执政党都必须站在提高政治对经济社会发展有效性的高度，一方面高度重视执政党自身的建设，另一方面积极促进执政党与国家（政府）和社会的良性互动。

中国共产党在中国特色社会主义建设事业中的领导核心地位，以及中国

^① 林尚立：《有效政治与大国成长——对中国三十年政治发展的反思》，《公共行政评论》2008年第1期。

唯一合法执政党的地位，决定了其自身建设及其与国家（政府）和社会良性互动的效果，从根本上关系到中国政治发展的前途命运，关系到中国经济社会能否实现持续有序的发展。从这种意义上说，“办好中国的事情，关键在党”。因此，在主动回应经济社会发展对政治有效性需求的过程中，中国共产党一方面必须通过党内民主建设推进自身的现代转型，另一方面也必须善于把握执政规律、完善领导方式和执政方式，努力提高党的执政能力，从而更好地推进党的建设，不断改善党的执政绩效，巩固党的执政基础，维护党的执政安全。

作为一个已成立 90 周年、执政 62 周年的全球第一大政党，中国共产党在长期发展和执政过程中，努力构建现代国家制度体系，积极推进中国的现代化建设，有力促进了中国政治、经济、社会、文化的发展。但不可否认的是，受传统斯大林发展模式、国家发展战略定位和传统政治理念等诸多历史因素与现实条件的制约，党在社会主义建设的历史进程和现实实践中，仍存在民主精神淡薄、民主运行机制不畅、民主制度体系不完善等不可忽视的问题，^① 这些问题的存在“严重削弱了党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位和执政使命的实现”。进入新世纪以来，中国共产党日益清醒地认识到，“党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有”^②。在世情、国情、党情、民情发生深刻变化的条件下，成功化解党的执政风险，巩固党的执政地位，维护党的执政安全，继续确保政治对经济社会发展的持续有效性，促进现代国家建设，面临着一系列亟待突破的重大理论与实践问题。其中，加强党内民主建设和切实提升党的执政能力，是最具现实性和紧迫性的两大战略问题。

党内民主是马克思主义政党建党原则的核心内容，是马克思主义政党的本质性规定。中国共产党成立 90 年来，在党内民主建设方面进行了卓有成效的探索，并取得了显著的成效。进入新世纪以来，中国共产党将党内民主

^① 中国共产党在《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中，对这些问题有比较清醒的认识。

^② 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，新华社北京 2009 年 9 月 27 日电。

视为“党的生命”，并将“党内民主示范和带动人民民主”作为中国特色社会主义民主政治建设的重要战略路径。加强党内民主建设至少具有两大重要意义：第一，关乎党的现代转型，是确保党的建设持续健康推进、不断提高党统领中国经济、政治、文化与社会事业全面发展能力的重要保障；第二，关乎人民民主的健全与完善，是加快人民民主发展的必然要求。因此，无论是对中国共产党自身的建设与发展，还是对于人民民主的健康发展，加强党内民主建设都是十分重要和紧迫的战略任务。

执政能力建设是任何执政党都必须高度重视的重大理论和实践问题。中国共产党执政能力的强弱，关系到党能否持续推进现代化建设、促进经济社会的顺利转型，加快推进中国现代国家建设与促进我国大国成长等一系列重大发展战略目标的实现，因而加强党的执政能力建设“是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题”^①。在当前全球化、信息化和民主化进程加快发展的背景下，中国共产党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验与外部环境考验的长期性、复杂性和严峻性特征，^②迫切要求中国共产党站在更好地完成其执政使命的高度，切实探索新形势下加强党的执政能力建设的有效举措，进一步提升党的领导水平和执政水平。

虽然中国共产党党内民主建设与党的执政能力建设各有侧重，但二者相互支持、相互促进，具有内在的一致性。党内民主建设是新形势下提升党的执政能力的内在要求和重要制度保障，提升党的执政能力是党内民主建设的重要目标和动力源泉。同时，我们也必须清醒地认识到，如果党内民主建设偏离党的执政能力建设的总体目标，或者党的执政能力建设不能有效适应党内民主建设的内在要求，都可能导致中国政治发展的无序或停滞，严重危害党的执政安全和政治稳定。因此，站在促进现代国家建设和中国大国成长的战略高度，深刻把握党内民主建设与党的执政能力建设的内在关系，进一步促进党内民主建设与党的执政能力建设相互适应、相互协调与相互促进，是一个急需破题和深入研究的重大理论与现实问题。

① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，新华社北京 2004 年 9 月 26 日电。

② 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，新华社北京 2009 年 9 月 27 日电。

第二节 相关文献综述

近年来,随着中国共产党对党内民主和执政能力建设认识的不断深化,许多理论工作者、决策者与政策研究者对党内民主建设、党的执政能力建设及其二者之间的关系进行了较深入的研究,产生了大量富有理论与实践价值的研究成果。检索结果显示,截至2010年4月,2000年以来中文期刊全文数据库中,篇名包含“党内民主”的相关文献达2167篇,其中2006年以来发表1407篇,500篇左右在中文核心期刊发表;与党的执政能力有关的文章有5300余篇,其中2001到2005年累计发文3680篇,370篇左右在中文核心期刊发表。现将主要观点综述如下:

一、关于党内民主建设相关问题的研究

(一) 对党内民主的概念、原则及特征的研究

(1) 目前学术界对党内民主概念的理解尚未完全达成共识。总体来看,当前理论界和决策者对党内民主概念的理解主要有以下四种观点:第一,强调党员的主体地位。蔡霞、王贵秀认为,党内民主的核心要旨在于“全体党员按照民主一般原则参与和处理党内一切事务”。^① 王一程认为,党内民主是党员和党组织按照党章的规定,参与和管理党内事务的权利和义务。^② 高放则重点阐述了以党内民主权利、权力和权威为重点的党内民主概念,即主张确认和实行全体党员当家做主的权利、确认和实行党代表大会是党的权力中心,既维护党委的权威,同时又要制约监督干部的权力。^③ 第二,突出强调制度体系建设。持这一观点的学者认为,党内民主的本质要求在于建立一整套民主化的制度体系。如侯少文、颜杰峰等人认为,党内民主就是在党的政治生活中,全体党员依照平等、多数原则,直接或间接地参与和管理党内一

① 王贵秀:《中国政治体制改革之路》,河南人民出版社2004年版,第236页。

② 王一程:《对发展党内民主问题的若干思考》,《政治学研究》2005年第2期。

③ 高放:《中国政治体制改革的心声》,重庆出版社2006版,第226页。

切事务的制度。^① 第三,既强调党员主体地位,也强调制度体系建设。这一观点强调,党内民主是民主主体和民主客体的统一,即党员群众主体和党内民主制度客体的有机统一。如刘晓根、商志晓等认为,党内民主是指在党的政治生活中,全体党员在享有各项民主权利的基础上,平等地直接或间接决定与管理党内一切事务,以及在具体党务管理运作过程中所形成的一整套制度体系。^② 第四,主张党内政治生活的民主化。如林尚立认为,党内民主是党基于自身的性质、任务和宗旨,依据民主集中制的基本原则,对党的组织、体制和过程,所做出的民主制度规定,以及由此所形成的党内政治生活。^③

在借鉴已有研究成果的基础上,我们认为,党内民主既是党员民主权利的保障体系,也是一整套民主制度体系与具体的运行机制,更是党内政治生活状态的民主化。党内民主是全体党员拥有平等地参与、决定和管理党内事务的权利,以及全体党员积极参与党内政治生活,并在此过程中所形成的一整套制度体系。

(2) 对党内民主建设原则的分析。党内民主原则指的是党内民主建设过程中必须遵循的总体要求。中组部部长李源潮认为,党内民主建设的原则主要包括尊重党员主体地位,完善党内民主制度,实行民主与集中相统一,以扩大党内民主带动人民民主,从实际出发,循序渐进等方面。^④ 郑科扬认为,党内民主建设必须坚持以马克思主义党内民主理论为指导,必须坚持密切联系党的政治路线来展开,必须坚持加强制度建设与加强思想建设相结合,必须坚持从实际出发,贯彻积极稳妥、有序的方针,必须坚持自上而下的示范、带动与自下而上的监督、促进相结合,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进。^⑤

(3) 对党内民主建设基本特征的分析。商志晓、张书林认为,党内民主

① 侯少文:《论党内民主与党的集中》,《中国党政干部论坛》2003年第12期。颜杰峰:“党内民主含义考析”,《理论与改革》2009年第1期。

② 刘晓根:《使党内民主运转起来》,《探索》2007年第3期。商志晓、张书林:“党内民主:内涵、价值与任务”,《济南大学学报》2008年5期。

③ 林尚立:《党内民主——中国共产党的理论与实践》,上海社会科学出版社2002年版,第4页。

④ 李源潮:《推进党内民主建设增强党的团结统一》,《党建研究》2007年第11期。

⑤ 郑科扬:《党建必须坚持的若干原则》,《前线》2008年第5期。

的基本特征主要体现在主体的平等性、公开性、程序性、开放性以及发展的渐进性等方面。^① 中组部党建课题组指出,鲜明的阶级性、目的与手段的统一性,也是党内民主建设的重要特征。^②

(4) 对党内民主建设基本目标的探讨。许冬梅认为,党内民主的基本目标主要包括三个方面的内容:一是保障党员民主权利;二是增强全党团结统一;三是进一步提升党的执政能力,从而更好地执政为民。^③

(二) 对党内民主建设重要意义的讨论

目前,理论界与决策者对党内民主建设的意义阐述的较充分。从总体上看,已有研究成果对党内民主建设重要意义的讨论主要集中在三个方面:一是党内民主建设对推进新时期党的建设伟大工程的重要意义。李慎明等认为,党内民主是现代政党生存发展的内在原则,是保障党员权利、保持党的先进性、巩固党的团结统一、加强党的执政能力建设的关键,是正确处理党政关系,推进党的执政方式进一步科学、民主、法治化的内在要求。加强党内民主建设,有利于促进政党现代化,从而完善我国的政党制度。^④ 二是党内民主建设,对促进社会主义民主政治建设的重要意义。众多研究者认为,进一步加强党内民主建设,有利于更好地发挥党内民主对人民民主的示范和带动作用,有利于加速推动中国民主政治的发展。在中国现实政治生态环境中,党内民主建设是推进中国政治现代化的基本前提和保证。^⑤ 三是党内民主建设,对加快构建社会主义和谐社会的重要意义。王进芬、陈坚等认为,党内民主是实现和谐社会建设的根本途径之一。^⑥ 彭向刚进一步指出,加强

① 商志晓、张书林:《党内民主:内涵、价值与任务》,《济南大学学报》2008年第5期。

② 中组部党建研究所课题组:《关于党内民主建设若干问题研究报告》,《当代世界与社会主义》2009年第5期。

③ 许冬梅:《论党内民主的价值取向》,《中央社会主义学院学报》2003年8月。

④ 李慎明:《发展党内民主,建设充满生机和活力的马克思主义执政党(上)》,《理论前沿》2006年第18期。王一程:《关于建设社会主义政治文明和发展党内民主的思考》,《中国特色社会主义研究》2006年第4期。商志晓、张书林:《党内民主:内涵、价值与任务》,《济南大学学报》2008年第5期。邵宇:《论党内民主的内在价值诉求》,《长白学刊》2009年第1期。朱兆华:“发展党内民主与完善我国的政党制度”,《长白学刊》2009年第2期。高信奇:《政党现代化视域下的党内民主建设》,《长春市委党校学报》2008年第2期。

⑤ 朱映雪:《政治现代化语境下的党内民主建设论要》,《广州师范大学学报》(哲社版)2009年6月。

⑥ 王进芬、陈蔚:《中国共产党“党内民主”价值的多重分析》,《马克思主义与现实》2009年第2期。陈坚:《发展党内民主是构建社会主义和谐社会的重要基础》,《党建研究》2006年第12期。

党内民主建设是实现“以党内和谐促进社会和谐”目标的客观要求。^①

（三）对党内民主建设制约因素的分析

众多研究者从不同角度和不同层面，对党内民主发展的制约因素进行了深入分析，主要观点集中在两个方面：一是传统经济、政治、社会、文化因素的不良影响。祁刚利认为，由于长期受苏共高度集中统一模式与中国传统集权政治惯性的影响，我国形成的高度集中的政治经济体制，在很大程度上遏制了党内和社会民主的正常发展。^②中国封建传统思想和宗族、宗派等观念、官僚主义作风影响的存在，也在一定程度上影响党内民主建设的持续发展。^③二是党的自身建设存在的问题与不足，也影响党内民主建设。长期存在的臣民意识、顺从文化，导致党员民主意识、权利意识薄弱，部分领导干部素质不能有效满足党民主执政的内在要求。^④党内存在民主制度建设滞后、体制机制不健全、民主制度的权威不足、执政党与政府之间及其两者内部权力划分不清，以及责任落实不到位等问题，也限制了党内民主建设的深入推进。

（四）对党内民主建设主要任务和路径的探讨

在中国现有政治体制下，明确党内民主建设面临的主要任务，探索党内民主建设的有效路径，是决策层和理论界高度关注的重大理论和实践问题。从总体上看，这方面的研究成果主要集中在以下方面：

（1）创新和完善相关制度。党内民主建设的途径、方式多样，但最为重要和根本的是推进制度创新，应以完备的制度体系来保障党内民主建设的持续深入推进。侯光明、曾维伦等认为，进一步推进党内民主建设的关键是构建党内民主发展的长效机制，特别是创新与规范制度程序。为此，应着重从民主选举、民主决策、民主管理、民主监督方面创新和完善相关制度。^⑤尹彦认为，发扬党内民主的着力点在于创新与完善党的代表大会制度、实行党代会年会制、严格实行票决制度、完善党内监督体制、切实保护党员的民主

① 彭向刚：《关于党内民主建设的若干思考》，《长白学刊》2008年第1期。

② 祁刚利：《中国共产党党内民主建设的制约因素及对策分析》，《理论导刊》2008年第1期。

③ 刘利：《推进党内民主建设的若干思考》，《理论月刊》2010年第1期。

④ 段勇、梁君思：《政治伦理视域下党内民主建设的价值取向、现实困境及伦理救治》，《求实》2009年第9期。

⑤ 侯光明：《创新程序制度建设党内民主长效机制》，《理论前沿》2008年第6期。曾维伦：《发展党内民主的制度机制探析》，《探索》2008年第3期。

权利、建立健全选举制度,以及党代会精兵简政等七个方面的党内重大制度改革。^①另外一些学者则主要从制度的有效性出发,认为良好的党内制度,对于规范党员行为、保障党员权利、树立民主意识和精神具有重要作用。王贵秀等人认为,进一步推进党内民主建设,必须切实调整和理顺党内权力的授受关系,使党内决策权、执行权和监督权适当分离、相互制衡,其重点是加强制度建设,而制度建设的首要问题是建立一整套保障党员权利的刚性制度体系。^②金晓钟、徐本岩等人认为,党内民主建设的关键和根本是改革和完善党内选举制度。^③徐中、颜杰峰、高秉雄等人认为,党代表任期制是实现党内民主的一条切实可行的路径和加速器。^④张晓歌、张虹等人认为,推进党务公开,对于进一步发展党内民主、保障党员民主权利、实现党内决策的科学化与民主化具有重要意义。因此,党务公开制度既是党内民主建设的一项重要内容,又是衡量现代民主政治发展进程中执政党民主执政程度的重要标尺。^⑤

(2) 进一步尊重党员的主体地位。一些学者强调,广大党员是党内民主建设的主体,全体党员自身的民主素质是党内民主发展程度的决定因素。而一切外在的制度都是客体,外在制度的运行,都是为了更好地实现和保障党员的基本权利,因此应将党内民主的内涵,界定为党员的权利和义务,不断提高作为党内民主践行主体的广大党员的基本民主政治素质。郑权认为,目前广大党员民主意识的普遍缺失,是影响党内民主建设的重要障碍。推进党内民主发展的关键在于进一步提高全体党员的民主意识。^⑥王慧、刘桂荣、弘强、于洪波等人认为,发展党内民主的根本要求和逻辑起点是尊重并努力实现党员的主体地位。进一步加强党内民主建设,应进一步提升党员主体地位。唐秀玲等人认为,提高党员主体地位,有利于进一步提高党员的民主素

① 尹彦:《提高党执政能力的核心是党内民主建设》,《中国特色社会主义研究》2004年第6期。

② 王贵秀:《关于党内民主与执政党建设的对话》,《当代世界与社会主义》2004年第2期。

③ 金晓钟、徐本岩:《改革党内选举制度充分体现党内民主》,《长白学刊》2009年第3期。

④ 徐中:《从党的全国代表大会看党内民主的发展》,《理论导刊》2008年第3期。高秉雄:《健全党代会制度是推进党内民主建设的着力点》,《社会主义研究》2008年第5期。

⑤ 张晓歌、张虹:《党内民主建设的重大举措:关于党务公开问题的若干思考》,《湖北社会科学》2009年第6期。

⑥ 郑权:《发扬党内民主必须大力增强党员的民主意识》,《中国特色社会主义研究》2003年第6期。