

全国高等农林院校“十二五”规划建设教材

城镇经济学



Urban Economics

(第2版)

刘溢海 牛银栓 主编



中国农业大学出版社

China Agricultural University Press

全国高等农林院校“十二五”规划建设教材

城镇经济学

(第2版)

刘溢海 牛银栓 主编

中国农业大学出版社

• 北京 •

内 容 简 介

城镇经济学是研究城镇产生、发展、城乡融合整个发展过程中的经济关系及其规律的一门应用性经济学科。《城镇经济学》一书,以对城镇概念的重新界定为逻辑起点,用 17 章的篇幅,第一次比较系统地介绍了城镇经济学的基本原理、基本方法、基本规律及城镇发展政策。本书伴着 21 世纪统筹城乡发展的春风,饱含着编者的一片深情,既注重理论性,又重视实践性,既适合高等院校经济类、管理类专业的学生用作教材,又适合从事实际管理工作的人员用作参考书。

图书在版编目(CIP)数据

城镇经济学/刘溢海,牛银栓主编. 北京:中国农业大学出版社,2012.2
ISBN 978-7-5655-0456-3

I. ①城… II. ①刘…②牛… III. ①城镇经济-研究-中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 251926 号

书 名 城镇经济学

Chengzhen Jingjixue

作 者 刘溢海 牛银栓 主编

策划编辑 魏秀云

责任编辑 洪重光

封面设计 郑 川

责任校对 王晓凤 陈 莹

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100193

电 话 发行部 010-62818525,8625

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 北京时代华都印刷有限公司

版 次 2012 年 2 月第 2 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 31.25 印张 576 千字

印 数 1~3 000

定 价 45.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

全国高等农林院校“十二五”规划建设教材 编审指导委员会(经管类)

委 员 (按姓氏拼音排序)

陈盛伟(山东农业大学)
方天堃(沈阳航空航天大学)
傅国华(海南大学)
何广文(中国农业大学)
李秉龙(中国农业大学)
李翠霞(东北农业大学)
李玉萍(山西农业大学)
刘溢海(河南科技大学)
孙文生(河北农业大学)
唐华仓(河南农业大学)
王永德(黑龙江八一农垦大学)
武拉平(中国农业大学)
修长柏(内蒙古农业大学)
杨俊孝(新疆农业大学)
杨为民(北京农学院)
臧日宏(中国农业大学)
张 琚(湖南农业大学)
张冬平(河南农业大学)
张广胜(沈阳农业大学)
张正河(中国农业大学)

第2版编委会

主 编 刘溢海 牛银栓

副主编 马培衡 王晓燕 马 涛 高 文

编 委 刘溢海(河南科技大学)
牛银栓(河南科技大学)
马培衡(河南科技大学)
赵黎霞(河南科技大学)
马 涛(三门峡职业技术学院)
高 文(河南科技大学)
王凤科(河南科技大学)
王晓燕(河南科技大学)
魏志魁(河南科技大学)
姚晓萍(山西农业大学)

第 1 版编委会

策 划 王敬林 段新宽

主 编 刘溢海 牛银栓

副 主 编 孙安卿 申斯 王亚红

编 委 (按姓氏笔画为序)

王凤科(河南科技大学)

王亚红(河南农业职业学院)

王宪君(栾川县畜牧局)

王晓燕(河南科技大学)

王敬林(新安县人民政府)

牛银栓(河南科技大学)

史明灿(河南农业职业学院)

申 斯(信阳农业高等专科学校)

孙安卿(偃师市市委)

许 芳(河南农业职业学院)

刘溢海(河南科技大学)

段新宽(栾川县金山矿业有限公司)

蔡 志(信阳农业高等专科学校)

魏志魁(河南科技大学)

魏灿辉(新安县粮食局)

第 2 版说明

城镇联结着乡村和城市,在国家的区域经济发展网络中处于纽带地位。城镇经济既不同于农村经济,也不同于城市经济,具有双重属性,在国民经济中扮演着独特的角色,在城乡一体化发展的条件下,其作用尤为重要。正因为如此,人们对这一并不很成熟的领域表现出极大的兴趣,展开了广泛的研究。

本书第 1 版对城镇经济的基本原理、基本方法和基本规律进行了较系统的分析和解读,出版后受到社会各界的广泛欢迎。近年来,随着我国城镇化进程的加快和城乡一体化战略的实施,城镇经济的功能、定位、要素内涵和相关数据信息发生了较大的变化,特别是城镇发展政策已经成为城镇经济理论必不可少的组成部分。因此,为了更深入、系统、全面地研究城镇经济的内在规律和运行机制,以指导人们的实践活动;同时为了适应 21 世纪对城镇经济管理专业人才培养的需要,我们精心组织了一批在教学一线的骨干教师和对城镇经济问题颇有研究的管理人员,在吸收借鉴最新相关研究成果的基础上,对第 1 版的内容结构进行更新、完善和拓展,历时一年的辛勤编撰,完成新版付梓。

本书以中国特色社会主义理论和科学发展观重要思想为指导,从我国城镇经济的实际出发,吸收经济理论研究的最新成果,汲取乡镇经济学的精华,以总论和分论两个板块的内容,构建了较完整的城镇经济学体系。具体来讲,本书有以下几个方面的特点:

1. 注重知识的全面系统性。本书全面系统地反映了当今我国城镇经济的基本原理、基本内容和基本方法,知识面宽,涵盖面广,形成了一个完整的脉络体系。

2. 关注知识的创新性。本书尽可能将国际、国内,最新、最重要的理论成果渗透到教材中,对城镇界定、城镇现代物流、城镇信息资源利用、城镇环境保护与城镇发展政策等问题的探讨,都充分体现了这一指导思想。

3. 重视理论与实践的统一性。本书力求结合我国城镇经济建设的实践活动来诠释城镇经济学的内容,力戒空谈,保证教材的实用性。

因而,本书既可作为高等院校经济类、管理类的教材用书,也可作为经济管理工作者了解、研究我国城镇经济的参考用书。

本书以河南科技大学为主编单位,并由山西农业大学、三门峡职业技术学院等



单位的同志共同完成。中国农业大学出版社给予了大力支持。在此对完成本书的所有同仁和对本书出版给予帮助的单位 and 同志,表示衷心感谢!

本书分工及各章执笔人员是:刘溢海第1章;王凤科第2章、第3章;牛银栓第4章;高文第5章、第13章;魏志魁第6章、第15章;马培衢第7章、第17章;赵黎霞第8章、第9章;马涛第10章;姚晓萍第11章、第12章;王晓燕第14章、第16章。本书由刘溢海拟定大纲,刘溢海、马培衢共同确定大纲,刘溢海负责统编定稿,王晓燕、马涛、高文也参与了这项工作。

由于时间紧迫,编者水平所限,不妥之处在所难免。敬请专家、读者不吝赐教。

刘溢海 牛银栓

2011年10月16日于牡丹花城洛阳

第 1 版序

从人类历史的发展进程来说,城市化是一个必然的进步趋势,是工业文明的结果和支撑。我国在全面建设小康社会和现代化建设中,也要经历一个由农业人口变城市人口的过程。然而,我国有自身的特殊性,称之为中国特色城镇化。仔细推敲,这里多出一个“镇”字,就是不仅有城市化的一般个性,而且多出一个重要内容。这个“镇”字大有文章可做。

中国是一个人口大国,经济发展程度低又很不平衡,农村人口占大多数。这就决定了我们既要适应时代的潮流,又不能照搬美、日、英等西方发达国家的城市化道路。因为它们付出了生态严重破坏、资源过度利用、城市生活质量严重下降的沉重代价。而中国土地资源少,耕地更少,城市用地与耕地、水资源之间的矛盾突出,我们的基本制度是社会主义制度。中国国情和国外的教训决定了我们应走一条以人为本,全面、协调、可持续的城市化发展道路,建设节约型城镇。

正如党的十六大报告所指出的,中国特色城镇化道路要坚持大、中、小城市和小城镇协调发展,其布局是大城市要有一定的数量和规模,中等城市唱主角,小城镇星罗棋布。

在社会主义市场经济条件下,小城镇是介于城市和乡村之间,以实现城乡之间有机联系而形成的一个完整又相对独立的区域。它既是城市之“尾”,又是乡村之“首”。所以,城镇也可以说是城市在乡村的延伸,乡村中城市的雏形,是“新农村”的主体。

城镇经济介于城市经济和农村经济之间,它既有城市经济的属性,又具有农村经济的属性。它的特点是:①城镇经济是一个多层次的网状经济体系。作为城镇经济的载体——城镇,上通城市,下联农村,是周围地区农村进行商品交换的场所,也是联系城乡商品经济的枢纽点。因此,它是一个既有纵向联系,又有横向联系而职能上又相互补充的网络结构体系。②城镇经济与城市经济不同,它对周围农村的依赖性很大。我国城镇的形成和发展,是同农村经济和社会的发展变化紧密联系在一起的。农业的兴衰直接影响着城镇经济的繁荣与发展。十一届三中全会以来,乡镇企业的崛起和农村商品经济的发展带动了城镇的兴起。③城镇经济在很大程度上体现了当地自然资源、社会经济资源的特点。城镇经济是城镇区域内一

切经济活动和经济关系的总和。我国各个省区,由于外部差异和内部条件的不同,便形成了不同地区城镇经济的特点。而这些不同地区的城镇经济又在很大程度上体现了当地各种资源的特点。④城镇经济是一个历史的发展的概念,它没有固定的模式,具有多样化的特征。

以河南科技大学刘溢海、牛银栓两位先生为主撰写的《城镇经济学》,结合我国国情,参照发达国家社会的发展历史,提出切合我国实际的城镇概念,以此为逻辑起点,第一次比较系统、全面地提出城镇经济的基本原理、基本框架、基本内容,在汲取了国内外有关城镇(市)经济研究的最新理论成果的基础上,及时地总结我国城镇化的实践经验,是一本有创意的区域经济类专著,凸显中国特色城镇化的征候。

正如该书所言,城镇经济是“以城镇经济作为研究对象的一门比较系统而完整的区域性经济学科。它是以城乡接合点的镇以及与镇有联系的周围乡村所形成的区域作为研究对象,以城镇经济建设的方针政策、理论实践和城镇经济发展趋势及其规律性为主要研究内容的一门区域性经济学。”

对于有志于我国城镇经济管理的高等院校经济类、管理类学生,它不失为一本好教材;对于从事经济管理的理论和实践工作者,也不失为一本好参考书。

我愿向诸位推荐并祝贺该书的出版,是为序。

杨承训

2005年7月18日

第 1 版前言

城镇在国家的社会区域结构中处于纽带地位。它一头连着乡村，一头连着城市；城镇经济在国民经济中，扮演着独特的角色，它既不同于农村经济，也不同于城市经济，具有双重属性。正因为如此，人们开始关注并探究这一并不完全熟知的领域。

正是为了深入、系统、全面地研究城镇经济的内在规律和运行机制，以指导人们的实践活动；也同时为了适应新世纪对城镇经济管理专业人才培养的需要，我们精心组织了一批在教学一线的骨干教师和在地方工作并对城镇经济问题颇有研究的管理人员，竭尽全力，历经一年，终成拙作。

本书既可作为高等院校经济类、管理类的教材用书，也可作为经济管理工作者了解、研究我国城镇经济的参考用书。

本书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从我国城镇经济的实际出发，吸收经济理论研究的最新成果，汲取乡镇经济学的精华，以总论和分论两个板块为内容，构建了比较完整的城镇经济学体系。具体来讲，本书有以下几个方面的特点：

1. 注重知识的全面系统性。本书全面系统地反映了当今我国城镇经济的基本原理、基本内容和基本方法，知识面宽，涵盖面广，形成了一个完整的脉络体系。

2. 关注知识的创新性。本书尽可能将国际、国内，最新、最重要的理论成果渗透到教材中，对城镇的界定、城镇现代物流的探讨、城镇信息资源的利用、城镇环境的保护与发展等，都充分体现了这一指导思想。

3. 重视理论与实践的统一性。本书力求结合我国城镇经济建设的实践活动来诠释城镇经济学的内容，力戒空谈，保证了教材的实用性。

本书以河南科技大学为主编单位，并由信阳农业高等专科学校、河南农业职业学院、新安县人民政府、偃师市市委、栾川铝业公司等单位的同志共同完成。中国农业大学出版社、栾川县畜牧局给予大力支持。在此对完成本书的所有同仁和给予本书出版以帮助的单位 and 同志，表示衷心感谢。

本书分工及各章执笔人员是：刘溢海，第一章、第二章；王凤科，第三章、第十六章；牛银栓，第四章、第五章第一、二、三节；孙安卿，第五章第四节；魏志魁，第六章、



第十五章;蔡志,第七章第一节;史明灿,第七章第二、三、四节;申斯,第八章、第十三章;王敬林、许芳,第九章第一、二、三、四节;王亚红,第十章、第十二章;王晓燕,第十一章、第十四章。本书由刘溢海、牛银栓、王敬林、孙安卿、段新宽共同策划,刘溢海拟定大纲,刘溢海、牛银栓、王凤科、王晓燕共同确定大纲。刘溢海、牛银栓负责统编定稿,王凤科、王晓燕也参与了这项工作。

由于时间紧迫,编者水平所限,不妥之处在所难免。敬请专家、读者不吝赐教。

刘溢海 牛银栓

2005年6月13日于九朝古都洛阳

目 录

第 1 章 绪论	1
1.1 城镇概述	1
1.2 城镇经济的特点、地位和作用	20
1.3 城镇化及其发展趋势	29
1.4 城镇经济学的研究对象和内容	32
第 2 章 城镇经济结构	36
2.1 城镇经济结构的组成	36
2.2 城镇经济形式和经营形式	40
2.3 城镇产业结构分类	47
2.4 城镇流通结构	58
第 3 章 城镇经济发展战略	67
3.1 经济增长与经济发展	67
3.2 城镇经济增长理论	74
3.3 城镇经济发展战略的选择	81
3.4 城镇经济发展战略的制定	86
3.5 城镇总体规划中的经济论证	93
第 4 章 城镇经济管理	99
4.1 城镇经济管理的必要性和任务	99
4.2 城镇经济管理的基本职能	105
4.3 城镇经济管理的手段与方法	111
4.4 城镇经济管理领导工作	114
4.5 经济效益	116
第 5 章 城镇资源经济	126
5.1 城镇资源概述	126
5.2 城镇自然资源利用	134
5.3 城镇社会经济资源利用	142
5.4 城镇信息资源利用和管理	148



第 6 章 城镇人口经济	160
6.1 城镇人口的特征与构成	160
6.2 城镇人口就业	169
6.3 城镇建设与农村剩余劳动力转移	176
6.4 城镇的流动人口	182
6.5 城镇人口发展预测	188
第 7 章 城镇土地经济	191
7.1 土地的特性及权属关系	191
7.2 地租理论与土地区位选择	197
7.3 城镇土地使用制度与土地市场	204
7.4 城镇土地分级与地价评估	210
7.5 城镇土地利用与城镇规划	216
第 8 章 城镇环境经济	219
8.1 城镇环境概述	219
8.2 城镇环境污染	221
8.3 城镇生态系统	225
8.4 城镇环境保护	227
8.5 城镇环境经济分析	232
8.6 城镇环境保护和发展模式	237
第 9 章 城镇农业经济	241
9.1 城镇农业概述	241
9.2 城镇农业产业结构	243
9.3 城镇农业生产社会化服务体系	248
9.4 城镇农业产业化经营	251
第 10 章 城镇工业经济	263
10.1 城镇工业经济的产生与发展	263
10.2 城镇工业的特点及类型	271
10.3 城镇工业发展的重点	276
第 11 章 城镇商业经济	286
11.1 城镇商品流通	286
11.2 城镇市场	294
11.3 城镇现代物流	302

第 12 章 城镇服务经济	310
12.1 我国城镇服务经济概述	310
12.2 城镇服务经济的发展及其管理	320
12.3 城镇服务体系的建立与完善	326
第 13 章 城镇对外经济	332
13.1 对外经济概述	332
13.2 外向型城镇企业的组建与发展	340
13.3 城镇企业开展对外贸易的内容与形式	344
13.4 城镇企业国际化经营	348
第 14 章 城镇财政与金融	355
14.1 城镇财政	355
14.2 城镇金融	368
14.3 城镇信贷	373
第 15 章 城镇消费经济	383
15.1 消费在城镇经济中的地位及作用	383
15.2 城镇消费水平	387
15.3 城镇消费结构	390
15.4 城镇社会公共消费	395
15.5 城镇消费效果	399
15.6 城镇消费引导	403
第 16 章 城镇规划与管理	410
16.1 城镇规划概述	410
16.2 城镇规划文件与总体布局	416
16.3 城镇规划的主要内容	423
16.4 城镇规划管理	434
第 17 章 城镇发展政策	440
17.1 城镇发展政策概述	440
17.2 城镇发展政策目标	448
17.3 城镇发展政策手段与实施	455
17.4 城镇政策评价	473
参考文献	482

第 1 章 绪 论

21 世纪对世界影响最大的有两件事：一是美国高科技产业，二是中国的城市化。

——斯蒂格利茨
(诺贝尔经济学奖得主、美国经济学家)

城镇，在这个特定年代的中国，已经不是一个孤立的话题，而是牵一发动全身的“核心话题”。中华民族数千年来未能解决的问题和目前所遭遇的无数问题，可能都要在有限的城镇土地上寻找到答案。无论是一个省、一个区域还是一个国家，其综合实力和竞争力，都取决于其城镇的综合实力和竞争力。城镇是城镇经济学研究的起点与基础。本章旨在对城镇的概念进行科学的界定，进而对城镇经济的地位和作用以及城镇经济学的性质和内容予以论述。

1.1 城镇概述

城镇——城市之“尾”、乡村之“首”，是介于城市和乡村之间，以实现城乡之间有机联系而形成的一个完整又相对独立的区域。“小城镇，大战略”^①。要想真正认识和了解城镇，就需要从历史的视角来把握它，而这必然涉及两个重要的相关联的概念：城市和乡村。

1.1.1 乡村

1.1.1.1 乡村的含义

乡村是与城市相对应的地区，是农民从事生产和生活的区域。乡村是社会分工和商品经济发展到一定阶段，工业和农业、城市和乡村分离的产物。它是在特定

^①“小城镇，大战略”是我国著名社会学家、社会活动家费孝通先生提出来的一句口号，它充分体现了小城镇在我国社会经济发展过程中起着至关重要的作用。



地域内的经济、社会 and 环境的总和。乡村不仅是经济活动的空间,也是社会活动的社区,还是具有特定自然景观的环境。

1.1.1.2 乡村的特点

从我国乡村现实看,与城市比,它具有以下特点:

①农民主要从事第一产业,即农业、林业、畜牧业、渔业等生产活动,农闲也从事第二、第三产业。

②在农村产业结构中,农业具有重要地位,其他产业均以农业为基础,或依附于农业或与农业有着密切的联系。

③大部分地区农村物质生产技术落后,生产力水平和劳动生产率较低,经济活动比较简单,商品经济不发达,自给性生产占有一定比重。

④农村交通不便,信息不灵,物质文化设施较差,居民的物质文化生活水平较低。

⑤居住和劳动比较分散,乡村的生产和生活都分散在广阔的地域。

⑥农村人口的交往范围比较狭窄,他们的家庭观念、血缘观念和小生产观念较为浓厚。

1.1.1.3 乡村的发展阶段

乡村是一个发展和变化着的地区,随着社会生产力的进步,它不断地从低级阶段向高级阶段发展。从世界范围看,乡村发展的历史可以划分为五个阶段:原始村落阶段、古代乡村阶段、近代乡村阶段、现代乡村阶段、未来乡村阶段。

1. 原始村落

原始社会初期,人类靠采集和渔猎为生,逐水草、依山林、避洞穴而居。到了中期,原始农业逐渐形成,原始人学会了栽种作物和饲养牲畜。原始农业的出现和发展,是人类发展史上的一个重大进步。它不仅使人类生活有了比较可靠的食物保障,而且为原始人的定居生活创造了条件。一些土地肥沃、雨量充沛的河流流域,既是原始人从事农业生产的地方,也是他们居住的地方。原始人选择地势高亢、依山傍水,适宜居住的地点,盖起木棚草房,形成一个个半永久性的聚居点——原始村落。我国黄河流域中部汾河东岸黄土台地上的半坡遗址,就是 6 000 年前新石器时代一处原始村落遗址。原始村落还不是本质意义上的乡村,它是没有城市和乡村区别的天然统一体,是乡村发展的前奏与序幕。

2. 古代乡村

原始社会末期,随着金属工具的制造和使用,手工业从农业中逐渐分离出来。由于手工业和农业的分工,推动了商品交换和商业的发展,引起了城乡分离。手工业和农业的分离是城乡分离的起点。在广阔的地域上出现了手工业集