

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
主 编 纳 麒

云南社会形势分析与预测

主 编 杨福泉



2009 ~ 2010

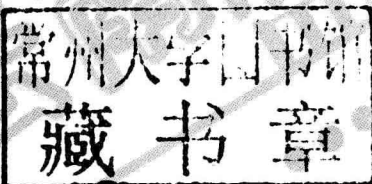
云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2009 ~ 2010

云南社会形势分析与预测

主 编 / 杨福泉

副主编 / 李进参



图书在版编目 (CIP) 数据

2009 ~ 2010 云南社会形势分析与预测/杨福泉主编.
—昆明: 云南大学出版社, 2010
(云南蓝皮书/纳麒主编)
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0110 - 6

I. ①2… II. 杨… III. ①社会分析—研究报告—
云南省—2009②社会预测—研究报告—云南省—2010
IV. ①D677.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 091138 号

· 云南蓝皮书 ·

2009 ~ 2010 云南社会形势分析与预测

主 编 杨福泉

副主编 李进参

组稿编辑	林 艺
责任编辑	周元晖
封面设计	罗 辉 谢皖霞
出版发行	云南大学出版社
印 装	昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本	787mm × 1092mm 1/16
印 张	19.25
字 数	310 千
版 次	2010 年 6 月第 1 版
印 次	2010 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5482 - 0110 - 6
定 价	40.00 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

与时俱增，进一步推进“云南智库”建设

（代总序）

纳 麒

2009年初，“云南智库”在云南省社会科学院正式成立并举行揭牌仪式。自成立以来，“云南智库”秉承高举中国特色社会主义伟大旗帜，以毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，以人为本，求真务实，开拓创新，聚集造就高层次人才，稳步提高科学研究水平，全面增强社会服务功能，不断提升社科研究对经济建设、社会发展、文化繁荣的贡献率，为构建社会主义和谐社会，促进经济社会又好又快、全面协调可持续发展，提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持的宗旨，坚持正确方向，围绕中心，服务大局，整合院内外力量，发挥专家优势，为云南的科学发展、可持续发展献计献策；通过“云南蓝皮书”、“云南全面建设小康社会研究”、“云南省社会科学院研究文库”、“离退休专家学术文库”、《云南社科要报》、《云南智库要报》、《云南智库课题》等平台，适时提供了有效的信息资源和智力成果，发挥了“云南智库”宣讲科学理论，宣传党的路线、方针、政策和科学知识；深入调查研究，为各级党委、政府提供决策咨询和政策建议；面向企业，服务社会，满足社会的资讯需求和精神文化需求的三大主要职能。“云南智库”成立至今，取得了一系列重要成就：

第一，在几大丛书编辑出版方面。2009年，围绕本年度云南政治、经济、社会、法制、文化、农村、南亚、东南亚等重大专题立项研究，精心组织，着力打造2009～2010“云南蓝皮书”

共8本,分别是《云南政治文明建设报告》、《云南经济发展报告》、《云南社会形势分析与预测》、《云南法治建设报告》、《云南文化发展蓝皮书》、《云南农村发展报告》、《南亚报告》和《东南亚报告》。这8本书对云南省本年度各方面的最新发展情况进行了研究,为2010年云南省社会、政治、经济、文化发展提供了分析参考。继续贯彻促进云南省小康社会全面、持续建设的研究理念,“云南全面建设小康社会研究”丛书本年度共出版4本,即《社会主义新农村的环境建设》、《云南少小边穷地区新型农村合作医疗机制研究》、《人口发展利益导向机制初探》和《云南农村沼气发展的经济学分析》。继续加大对基础研究成果的资助力度,编辑出版和即将出版“云南社会科学院学术研究文库”丛书8本,即《东南亚伊斯兰教与当代政治》、《云南名村名镇与民族文化强省建设》、《社会性别平等诉求挑战发展神话》、《红河流域民族文化与生态文明国际会议论文集》、《中国云南与南亚经贸合作战略研究》、《中国农村金融新体系构建研究》、《中华统一国民共同体论》和《云南民族关系调查研究》。继续对离退休专家的学术研究精品进行出版发行,本年度出版了“离退休专家学术文库”第五辑共4本,分别是:《云南农村发展研究文集》、《印度政治与经济研究》、《云南民族与历史》和《云南经济论》,并启动了第六辑的组稿和编审工作。

第二,在提供决策咨询报告方面。《云南社科要报》到2009年底共编辑发行132期,保持平均每年为省委、省政府提供决策咨询建议12篇以上。《云南社科要报》研究内容涉及面广,分析深刻到位,见解独到,所提对策建议具有可操作性和指导性,较好地起到了决策咨询参考作用。《云南智库要报》自2009年下半年创刊以来,共编辑发行10期,内容紧扣当前云南省内及国内外社会、经济、文化发展中的重大、现实及潜在问题,具有较强的时效性、针对性和可操作性。例如,《云南智库要报》2009年9月第1期刊登的由任佳研究员、王崇理研究员撰写的《构建云南沿边开放经济区》一文,对构建云南沿边开放经济区的意义及可行性作出了详细分析,并提出了基本建设思路和构想,得到了罗正富常务副省长“报告构思很好,可供研究室参考”的批示;《云南智库要报》2010年3月第4期由郑晓云研究员撰写的《应立即着手应对来年可能出现的持续干旱天气》一文,紧扣当前我

省面临的百年大旱，提出了一系列具有实施紧迫性的建议，云南省省长秦光荣批示有关部门专门就提出的问题进行研究，其中一些建议及措施已被相关部门所采纳与实施，《中国社会科学报》及省内各大媒体都对该期内容进行了报道与转载，对应对2009至2010年云南百年未遇的干旱灾害提供了重要的智力支持。

第三，智库课题立项研究工作成绩显著。一是获得国家社会科学基金项目、“西边”项目、省社科规划项目、院级项目立项共35项，主要有“纳西族新型农村合作组织与社区治理研究”、“发展中印战略合作伙伴关系的意义和面临的机遇与挑战及对策研究”、“以理论和政策创新推动云南散居民族地区农村经济社会发展研究”、“边疆地区新农村建设中的艾滋病问题研究”、“云南特有7个人口较少民族扶贫绩效调查研究”、“20世纪70—80年代缅共在缅中边境地区的活动及其影响”、“云南30年的沿边开放历程、成就和经验”、“中国（云南）面向南亚的次区域合作研究”、“云南澜沧江流域生态环境变迁的政治因素和少数民族适应研究”、“构建云南沿边开发经济区研究”等；二是积极组织科研团队，展开决策咨询研究，启动了“智库研究项目”共30余项，如“加快中国面向西南开放的桥头堡建设研究”、“云南世界文化遗产保护面临问题的研究：以丽江为例”、“‘十二五’期间云南少数民族发展的若干问题研究”、“云南民族文化保护与发展的若干重要问题”、“云南口岸边贸区劳动主体研究”、“云南民族地区艾滋病防治策略研究”、“推进云南省基本公共服务均等化的政策建议研究”、“中国—东盟自由贸易区建成及云南的应对”、“中国（云南）周边形势的变化与云南对外开放战略的调适”、“云南农村新能源建设问题及对策研究”、“滇西北当前社会变迁中的少数民族文化状态对生态环境的影响”、“云南省公共基础设施建设与和谐移民对策研究”、“智库建设中的信息服务平台及其应用研究”等；三是启动省长项目经费决策性重大研究项目共9项，即“中国西南沿边西向开发互利合作经济区建设研究”、“拓展云南与南亚国家对外贸易研究”、“推进云南与南亚旅游、文化、教育合作研究”、“一轴两湾经济合作区构建研究”、“以中缅油气管道建设为契机 实现云南面向缅甸开放的新突破战略研究”、“优化现有合作机制 提升云南面向东南亚南亚开发水平研究”、“云南省加强与周边国家环境安全合作研究”、“构

建红河流域经济带研究”、“澜沧江—湄公河黄金水道社会现状研究”。

2010 年,“云南智库”的建设与时俱进,主要工作将继续以做好上述几大丛书的编撰工作、课题立项研究工作和成果激励工作为中心,进一步推进“云南智库”的建设,扩大其社会影响力。

一、推动“云南智库”论坛的召开

2010 年适逢云南省社会科学院成立 30 周年,以院庆为契机,适时推出“云南智库”论坛。论坛主题聚焦于国际、国内、省内社会发展中的现状趋势、热点与敏感点,政府面临和关心的重大问题,以及全省广大干部群众关心的问题。通过举办“云南智库”论坛,一方面可为 30 周年院庆增光添彩;另一方面可以扩大“云南智库”的学术及社会影响力,有力促动云南省社会科学院智力研究成果的转化与运用,并由此可将“云南智库”论坛打造成为云南省社会科学院年度性论坛品牌,充分发挥云南省社会科学院思想库、智囊团、社会科学重要研究机构的作用。广泛邀请国内外专家、积极吸引省内外同行参与“云南智库”论坛的建设,同时把政府官员也纳入论坛平台中,开展多方位、多层次的交流,使“云南智库”论坛产生更大的社会影响力。

二、打造精品平台,继续办好《云南智库要报》

《云南智库要报》自创刊以来,科研处积极整合社科院科研人员的研究成果,在第一时间向省委、省政府提交了时效性强、富有针对性和可操作性的决策咨询报告,范围涉及社会、经济、文化、民族、宗教、外交及东南亚南亚问题等多个方面。《云南智库要报》是“云南智库”向省委、省政府提供决策咨询报告的主要窗口,继续办好《云南智库要报》有助于进一步整合我院的研究资源和力量,充分发挥优势,建立起强化时效性研究和快速反应的机制,不断提升决策咨询能力。我院已有成功编印《云南

社科要报》、《舆情信息》的经验，通过这两个决策咨询报告，开展了全方位、多层次、多角度的决策咨询研究，将一批具有前瞻性、时效性，质量高的决策咨询报告上报了省委、省政府及相关部门。有的咨询报告被中央内刊转载，并得到了中央及省领导的肯定批示。

《云南智库要报》的建设应充分借鉴《云南社科要报》、《舆情信息》的成功经验，制定严格的选稿流程，加强组稿工作，完善评审机制，把好学术关和政治关。决策咨询报告一旦被选入《云南智库要报》刊用，将给予优厚的稿酬，对于获得中央或省领导肯定批示的，再次予以新的奖励，以利于将一批具有真知灼见、可实施性强、时政意义强的决策咨询报告送报省委、省政府，形成咨询研究快速反应机制，做到为政府及相关部门排忧解难速度快、效率高，决策建议可实施性强。力争将《云南智库要报》打造成为“云南智库”决策咨询精品报告的平台。

三、调动科研人员的积极性，启动动态性立项工作

在国家现代化的现实环境中，云南省同中国其他省份一样，面临着发展中出现的各种问题的困扰。这其中既有与其他地区相同或相似的社会问题，也有西部及边疆民族地区发展中形成的特殊社会问题，如边疆民族地区的稳定问题、社会变迁中的民族关系与民族平等问题等。2009年7月，胡锦涛总书记在视察云南时作出要“使云南成为我国面向西南开放的桥头堡”的重要指示，为我省社会发展指明了方向，我省将面临上升为国家层面战略地位的重大机遇。“云南智库”迅速启动8本“桥头堡”系列丛书的编纂工作，并规划完成“桥头堡”系列研究报告10篇，达到了紧扣当前形势发展及时立项研究的目的。

在此基础上，“云南智库”还可再针对国内外及省内社会发展中重大的、敏感的和潜在的重点问题和疑难问题，增设一系列有地域特色的，具有“短、平、快”特点的动态课题项目。整合、集中社科院研究资源，组成多学科、有针对性的专家团队，通过客观、敏锐的分析，发表研究成果，为政府及相关部门的决策提供最佳的理论思想和方法策略。

四、加强科研工作者与政府及有关部门的沟通

“云南智库”是全省各级党委、政府和社会各界的智囊团和思想库，因此，应加强“云南智库”与各级党委、政府的联系与沟通，建立良好的合作关系，及时了解实际工作部门及领导所关心、所需要研究解决的问题。社科院拥有制定地方规划和发展战略，为云南地方发展提供服务的丰富经验，曾参与了红河州、大理州、文山州、楚雄州、西双版纳州、临沧市、玉溪市、保山市、曲靖市等十多个州市的“十一五”规划和各专项规划的研究和制定工作，获得地方党委、政府及相关部门的认同和高度评价。由纳麒、李世碧主编的《丽江之路》是一本关于丽江市改革开放 30 年经济、社会可持续发展研究的综合报告，该书从经济、社会、文化、资源等方面，全面回顾了丽江 30 年所走过的协调发展之路。《丽江之路》一经出版便引起巨大的社会反响，现该书已成为丽江市的乡土教材。这是我院与地方政府合作研究、探索地方发展之路的典范。

2009 年起至 2010 年初，我院主持和参与了怒江州、迪庆州、腾冲县、麻栗坡县、德钦县、维西县、姚安县、易门县、牟定县、梁河县、盈江县等多个州市县的“十二五”规划工作，并受昆明市民委的委托，开展了“关于在昆明建立民族地区经济发展、文化保护、和谐团结示范区的课题”调查，主持完成了《石林彝族自治县××乡（镇）建立经济发展、文化保护、和谐团结示范区实施方案》。

作为“云南智库”的载体，社科院应不断增强广大干部、职工和科研人员为省委、省政府提供重大决策咨询的意识、为云南地方经济社会发展提供服务的意识，主动调查研究，积极向各级党委、政府、政府职能部门、企事业单位以及社会各界争取研究项目。通过“云南智库”这一服务平台，建立起与省委、省政府及社会各界联系的桥梁，使“云南智库”的科学研究更加贴近现实、贴近社会；使哲学社会科学工作更多、更直接地参与到党委、政府的决策过程中，更好地发挥哲学社会科学服务社会、咨政参考的功能。

五、推进管理体制改革,加强工作室的建设

云南省社会科学院进行了大胆的创新和探索,提出和实施了云南省社会科学院“四大功能性基地”建设的目标,鼓励科研人员创建个人“科研工作室”。工作室制度是云南省社会科学院改革的一项重要创新,这些探索和创新都为“云南智库”的建设积累了丰富的经验。截至2009年底,共成立工作室17个,其中13个由院管理,4个由所管理。工作室由一批学术造诣深、能力强、水平高、有责任心的社科院科研专家牵头,其研究领域宽泛,研究成果特色明显。在参与各个学科、各个研究领域的课题研究中,特别是在交叉学科、横向学科和综合性问题研究方面,工作室体现出了一定的优势,在争取项目、加强与其他研究机构合作方面也有自己的独特优势。

要提升“云南智库”的决策咨询能力,就必须加快构建广泛的咨询网络体系。需进一步整合工作室资源,围绕“云南智库”的建设,创建具有成熟科研能力及独立完成项目能力的新兴工作室。

另外,各工作室可通过加强与省委、省政府、全省各大专院校、全省科研院所等有关部门的联系与合作,充分利用社会各界特别是省有关决策部门、大专院校和研究机构的力量,有目的地吸收一些学术造诣深、水平高的非社科院专家,成立一支决策咨询研究的联合队伍,以充分发挥各研究领域、各区位专家的优势,充实、丰富“云南智库”的人才队伍,不断培养和造就一支高素质的应用研究与决策咨询的研究队伍。

六、进一步为地方做实事,扩大“云南智库”服务基层的影响力

进入21世纪以来,云南省社会科学院为云南的地方发展、地方人才培养、地方扶贫工作等做了大量的实事、好事。

2000年以来,云南省社会科学院坚持贯彻落实省扶贫工作的相关会议精神,深入基层,扶贫助困。院党组高度重视扶贫工

作,利用云南省社会科学院专家资源,发挥集体优势,共同研究、开展智力扶贫,连续多年被评为云南省扶贫先进单位。2009年,云南省社会科学院对口帮扶麻栗坡县“兴边富民”的实际工作,集中对麻栗坡县展开专题研究。结合“麻栗坡县‘兴边富民’工程调查与研究”项目,对已开展的“兴边富民”工程实施情况及效果进行评估;结合麻栗坡县“兴边富民”工程的“3+1”对口帮扶模式,开展课题研究。同时,云南省社会科学院与麻栗坡县研究决定建立院县合作机制,社科院成立“麻栗坡县‘兴边富民’工程调查与研究”、“麻栗坡县‘十二五’发展规划战略研究”课题组,及时为麻栗坡县县委、县政府提供决策参考服务,从而提高云南省社会科学院对口帮扶的影响。另外,云南省社会科学院结合院情实际,把挂职扶贫副乡长选派、新农村指导员选派、基地工作人员选派结合起来,推进年轻干部选派基层锻炼工作。这一创新举措有力地推进了基层地方扶贫事业的发展,促进了云南省社会科学院年轻工作人员的成长。

七、加强与国际知名学术组织、政府决策机构及高校间的学术交流,搭建交流与合作平台,建立双边或多边合作机制,对某些国内外问题进行一系列合作研究和探讨

近年来,云南省社会科学院在学术交流与访问、组织与申报国际合作研究项目、举办国际会议等方面都取得了显著成就,逐渐形成了交流与合作渠道多元化、国际学术交流日趋活跃的局面;逐渐建立了一支应对国际交流和合作的学术专家团队;逐渐在国际学术舞台上扮演重要角色。在这样的发展趋势下,云南省社会科学院将加强与国际知名学术组织、政府决策机构及高校,特别是国外知名“智库”(比如美国兰德公司、传统历史研究会,俄罗斯克宫智库等)间的交流合作,广泛吸纳国外知名“智库”的有益经验,结合云南省的实际情况,将云南省社会科学院的“智库”建设成为与国际运行模式接轨、具有云南特色的新“智库”。还将继续完善云南省社会科学院的国际院士制度,聘请国际知名的专家担任我院的院士,以扩大云南省社会科学院“智库”的外力支持。

目 录

与时俱增,进一步推进“云南智库”建设(代总序)

..... 纳 麒(1)

综合报告

2009~2010年云南社会形势分析与预测

..... 李进参 周朗生(3)

热点问题报告

云南甲型流感疫情、潜在风险及应对策略

..... 王砚蒙 张瑞宏(29)

云南生态文明建设与重要项目的环境影响

问题 李子海 杨绍军(46)

云南环境污染治理与交通运输节能减排

问题 杨九迎 马德芳 蒋抗美(59)

云南新型农村养老保险试点、挑战及对策

建议 袁明旭(71)

进一步推进“城中村”改造的对策建议 郑 凡(84)

重点专题报告

云南农村的贫困格局与反贫困对策建议 杨士杰(99)

云南戒毒模式的成效、存在问题及对策

..... 阮惠风 房 红 王建伟(113)

云南艾滋病 20 年:现状、问题与前景	李永松(130)
云南农村基本公共服务均等化的问题与 对策	谷 禾 谭庆莉(145)
云南省妇女权益保障现状及对策建议	张宏文 贺 平(158)

边疆问题报告

在滇境外非政府组织的运作与管理措施	靳建新 尹 坚(177)
境外流动人口对云南边疆安全的影响	何 跃(195)
云南对境外劳务输出面临的问题与建议	张 洁(210)
大众传媒对云南边境地区文化安全的影响	李汶娟(224)
云南边境地区妇女发展现状及对策建议	李毅等(235)

调查报告

云南高校扩招与大学生就业率分析报告	吴云梅 段 阳(253)
昆明城市化中的社区转型及集体资产 处置问题	李志杰 高 军(279)

综 合 报 告

2009~2010年云南社会形势 分析与预测^①

李进参 周朗生

2009年是中华人民共和国历史上十分重要的一年,也是全国各族人民坚定信心、迎难而上、万众一心、共克时艰,夺取经济社会发展新胜利的一年^②。在云南,各族群众一方面隆重庆祝新中国成立60周年,为伟大祖国的发展进步感到无比自豪;另一方面,经受住了国内外各种形势的严峻考验,较好地应对了金融危机扩散、全球经济下滑的严重冲击,正确处理甲流(H1N1)肆虐全球、新疆“7·5”暴力事件、缅甸“果敢事件”等的负面影响,实现了全省国民经济的平稳较快增长。面对各种不利的形势、环境和条件,云南的有识之士探讨和研究了面临的很多困难和问题,深化和统一了对基本省情、发展思路和应对策略的认识,为加快经济社会发展奠定了思想基础。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,既要加紧落实和完成好“十一五”规划的各项建设任务,又要为“十二五”规划的制定和建设任务的部署夯实基础。展望2010年的社会形势,云南面临的国内外环境是机遇与挑战并存,在总体上是机遇大于挑战。有利的方面主要表现为国内外形势向好的方向发展,

① 在本综合报告的完成过程中,李永松、袁明旭、阮惠凤三位博士参与了讨论和修改。

② 胡锦涛:《2010年元旦在全国政协新年茶话会上的讲话》,中央政府门户网站(www.gov.cn),2010-01-01。

世界经济出现了从衰退走向复苏的迹象^①，国内经济将实现恢复性较快增长，中国—东盟自由贸易区的正式建成；不利的方面主要是世界经济复苏仍将经历一个长期复杂的过程，国内一些深层次矛盾尤其是结构性矛盾依然较为突出，云南诸多政策、措施滞后于扩大开放、加快发展的需要，利益矛盾、扩大就业和资源环境的压力也进一步增大。

一、2009 年云南社会发展状况

（一）保持国民经济平稳较快发展

2009 年面对全球性金融危机的严峻挑战，云南紧紧抓住中央扩大内需的机遇，及时调整和完善工作思路，把保持经济平稳较快增长作为首要任务，实施了一系列“保增长、保民生、保稳定”的政策措施，扭转了出口减少、经济下滑的不利局势，较好地完成了宏观调控预定目标，实现了经济社会平稳较快发展。从全年来看，云南经济社会发展呈现的基本特点是：农业农村经济稳定增长、工业走出增长乏力的困境、扩大内需成效明显、产业结构调整加快、改革开放稳步推进。全省经济呈现出一季度偏寒、二季度趋稳、三季度转暖、四季度向好的鲜明特点，继续保持了经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆稳定的良好局面^②。

2009 年，全省实现国内生产总值 6 168 亿元，比 2008 年增加 468 亿元，增长 12.1%，增速比 2008 年加快 1.1 个百分点，高于全国平均水平 3.4 个百分点。全省财政总收入完成 1 490.8 亿元，比上年全年增收 130.6 亿元，增长 9.6%^③。同时，全省固定资产投资增速较快，争取中央支持取得历史性突破；全省消费需求趋旺，消费热点逐渐增多；信贷投放持续增长，支持力度继续加大；旅游业蓬勃发展，二次创业成效初显；外贸降幅逐月收

① 罗春华、张蕾、马小宁：《世界经济从衰退走向复苏》，载《人民日报》2009 年 12 月 15 日。

② 云南统计局：《宏观数据报喜 经济企稳巩固》，载《云南统计》2009 年第 5 期。

③ 《云南日报》“两会特别报道”专栏，2010 年 1 月 23 日。