

中国质检工作手册

卫生检疫管理

国家质量监督检验检疫总局 编



中国质检出版社



中国质检工作手册 卫生检疫管理

国家质量监督检验检疫总局 编

中国质检出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国质检工作手册. 卫生检疫管理/国家质量监督检验检疫总局编. —北京: 中国质检出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-5026-3695-1

I. ①中… II. ①国… III. ①质量检验—中国—手册②卫生检疫—中国—手册 IV. ①F279.23-62②R185-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 243194 号

中国质检出版社出版发行

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100013)

北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)

网址: www.spc.net.cn

总编室: (010) 64275323 发行中心: (010) 51780235

读者服务部: (010) 68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 31.25 字数 733 千字

2012 年 12 月第一版 2012 年 12 月第一次印刷

*

定价 106.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68510107

总 编 委 会

主 任 支树平

副主任 杨 刚 蒲长城 魏传忠 刘平均 孙大伟

王 炜 陈 钢 张沁荣 项玉章 刘卓慧

委 员 李元平(办公厅) 刘兆彬(法规司) 田世宏(质量司)

韩 毅(计量司) 刘德平(通关司) 张际文(卫生司)

黄冠胜(动植司) 王 新(检验司) 钱 璘(食品局)

宋继红(特设局) 梅建华(监督司) 郭文奇(食品司)

严冯敏(执法司) 戚秀芹(国际司) 武津生(科技司)

王铁夫(计财司) 徐素华(内审司) 朱光沛(机关党委)

刘双来(监察局) 马军林(离退休干部局) 车文毅(认监委)

孙晓康(标准委) 黄国梁 隋松鹤 刘国普

执 行 编 委 会

主 任 李元平 黄国梁

副主任 刘洪生 隋松鹤 李艳萍 刘国普 白德美

陈 刚 戴 群

委 员 张 宁 于茁路 朱和平 高 莹 张琳瑄

魏丽萍 谢 瑛 段 方 黄 洁 徐 焱

本 卷 编 委 会

主 编 张际文

副 主 编 陈晓枫 张朝华 王春洁

执行主编 朱兆银 刘伟彬

主 审 郑剑宁

编 委(按姓氏笔画排序)

方志强 王慧峰 史 方

刘云凯 刘伟彬 孙继伦

闫清丽 朱兆银 朱思峰

陈卫军 余旭升 张 升

金 霞 庞连萍 周 伟

周李承 赵 阳 浦 昀

曹 鑫 梁利波 路吉龙

薛永磊 戴 雨 戴 俊

| 总 | 序 |

历经两年的艰辛编纂，长达 1100 万字的《中国质检工作手册》系列丛书即将出版。这是新中国成立以来特别是近 10 多年以来，中国质检事业发展理论和实践成果的集成。无疑，它将在中国特色质检工作体系的构建历程中，成为一个重要的标志。

中国质检事业的发展过程，是一个不断传承和创新的过程。华夏文明就包含着计量、标准、质量……千百年来，其基础性地位从未有所动摇。新中国成立以来，中国质检事业在党的正确领导下，得到了前所未有的长足发展——以 2001 年国家质检总局成立为标志，逐步走上了规范化、法制化、科学化的轨道。10 多年来，已经形成了较为完善的法律法规体系、检验检测体系、标准计量和认证认可支撑体系。这 10 多年、60 多年乃至千百年的积累和沉淀，都需要我们忠实地记录、认真地总结和不断地传承，以此来推动中国质检事业的更好发展。一定程度上，《中国质检工作手册》系列丛书就承担了这样的历史使命。

不仅如此，在质检事业稳定发展的关键时期，《中国质检工作手册》系列丛书的编纂，还具有十分重要的现实意义。党和国家对质检工作更加重视，社会各界对质检系统更加关注，既是机遇，更是考验。我们清醒地认识到，全系统质量安全保障能力与维护质量安全需要还有差距，履行职责不到位、工作程序不规范、技术不精能力不强、内部管理监督不严格等风险还客观存在。解决这些问题，同样是发展和完善中国特色质检工作体系的

迫切需要。尤其是在建设发展质检文化的大背景下,《中国质检工作手册》系列丛书首次对质检业务进行了全领域、系统性规范,既有利于从制度层面根本解决问题,也有利于从文化层面提供思想保障。

编纂《中国质检工作手册》系列丛书,是总局党组的一项重要决策,也是一项浩大工程。工作启动以来,从总局机关到基层一线,从行政人员到技术专家,各方面力量积极参与,的确凝集了全系统干部职工包括老一辈质检工作者的聪明才智和心血汗水。我们真切希望,他们的付出能够得到极大尊重,他们的成果能够得到充分利用。我们更真切希望,《中国质检工作手册》系列丛书能够作为一部历史文献,成为弘扬质检文化的重要载体;能够作为一部百科全书,成为传播质检知识的重要渠道;能够作为一部制度汇编,成为提升质检工作水平的重要抓手;能够作为一部精品力作,成为展示质检形象的重要窗口。

由此,欣然作序。

国家质检总局 局 长
党组书记

支树平

2012年10月29日

| 总 | 前 | 言 |

质检工作是经济社会发展的基础性工作。它涵盖质量综合管理与监督、进出口商品检验、进出境动植物检疫、国境卫生检疫、标准、计量、认证认可、生产加工和进出口环节食品安全监管、特种设备安全监察、纤维检验等多项职能，具有技术性强、专业门类多、与经济社会发展和人民群众利益关系密切等突出特点。

新中国成立以来特别是近 10 多年来，在党中央、国务院的正确领导下，几代质检人不断改革创新，初步建立了具有中国特色的质检工作体系。为全面贯彻落实“抓质量、保安全、促发展、强质检”工作方针，帮助质检系统及相关领域人员全面了解质检工作，掌握质检知识，国家质检总局组织编纂出版了《中国质检工作手册》系列丛书（以下简称《手册》）。

《手册》根据质检工作主要职能，分为认证认可监管、标准化管理、质检法治建设、质量管理、计量管理、通关业务管理、卫生检疫管理、动植物检验检疫管理、进出口商品检验监管、进出口食品安全监管、特种设备安全监察、产品质量监督、食品安全监管、执法打假、质检科技和综合管理等 16 卷。主要介绍和阐述本专业领域所要掌握的相关基础知识；管理工作的方法及流程/程序、案例，工作中常见问题的解决办法；本专业涉及的法律法规、部门规章、标准与技术规范及相关释义，依法管理/监管的实际案例分析；从业人员的职业/执业要求、工作准则及道

德修养；工作中经常用到的数据、表格、单证等资料。

《手册》具有3个鲜明特点：一是思想性和创新性。《手册》不是各专业领域文件资料的罗列拼凑，而是对质检工作理论与实践、理念和文化的认真总结。二是权威性和科学性。《手册》全部由各专业领域专家参与编写和审定，内容科学，叙述严谨，资料充实，数据可靠。三是实用性和指导性。《手册》遵循读者需要，恰当采用图表和实例解析等简明扼要的编写方法，体现了质检工作“靠技术执法，凭数据说话”的特点，具有较强的现实指导作用。

《手册》的编纂出版得到了总局党组的高度重视。总局各相关司局和标准委、认监委大力支持配合。执行编委会针对编写、审定、出版环节采取了一系列质量保障措施，力求将《手册》打造成为反映质检工作成果、体现质检工作水平的精品书和常版书。参与组织、编纂和出版工作的人员多达500余人，既有相关职能部门的负责同志，也有关键技术岗位的工作人员，还有重大科研项目的技术骨干。他们在完成本职工作的同时，不辞辛苦，承担了大量的组织、撰稿以及审定工作。特别是许多现已离开质检工作岗位的老领导、老同志，为此付出了艰辛的劳动。在此，谨一并表示衷心感谢。

总编委会

2012年11月16日

| 前 | 言 |

卫生检疫是指国家为防止传染病从国外传入或者由国内传出，在本国边境采取的卫生防护措施。在我国，由检验检疫机构按照相关法律法规的规定对出入境人员、交通工具、货物、集装箱、行李、物品、邮包、尸体（骸骨）等实施检疫查验、传染病监测、卫生监督 and 卫生处理，开展口岸突发公共卫生事件应对和口岸反恐相关工作。

我国卫生检疫始于1873年，主要为了防止当时东南亚等国流行的霍乱传入而在海港设立卫生检疫机构，开展卫生检疫工作。20世纪初，陆路口岸卫生检疫开始实施。20世纪40年代，空港卫生检疫开始实施。任凭时光荏苒、世事变迁，卫生检疫始终代表国家行使职权，默默保卫着国人的健康和安全，特别是近几年，在非典、甲流等重大疫情防控，汶川、玉树地震抗震救灾，北京奥运会、上海世博会等重大活动保障，日本核泄漏事件应对等工作中，切实履行着自身职责，发挥了不可替代的重要作用。

多年来，卫生检疫抓住机遇、开拓创新，不断完善体制和机制，初步构建了涵盖法规标准体系、业务体系、口岸卫生应急管理体系以及技术服务和基础保障体系在内的、具有中国特色的卫生检疫工作体系，使得口岸卫生检疫工作作为质检工作的重要组成部分，既在国家公共卫生体系中占有了重要位置，也在国际社会中具有了一定影响力。为了系统地总结经验，指导卫生检疫工作向前发展，按照国家质检总局的统一要求和部署，我们编写了《中国质检工作手册 卫生检疫管理》，旨在通过此书提供一个工具，搭建一个平台，帮助卫生检疫有关人员理清概念、明确方向，准确把握各项工作要求，进一步拓宽视野及思路，提高业务素质和工作水平。全书共包括4篇17章，总体介绍了卫生检疫的基本概念和基础知识，重点阐

述了检疫查验、传染病监测、卫生监督、卫生处理、口岸核生化有害因子监测以及口岸突发公共卫生事件应对等工作的工作职责、工作范围、工作程序、工作要求等内容。另外，本书还对卫生检疫有关法律法规、部门规章、规范性文件及行业标准进行了解读和列举，对卫生检疫人员的基本条件和资质要求进行了介绍和说明，同时，结合当前卫生检疫工作实际以及未来的发展趋势，对口岸核心能力建设、卫生检疫实验室管理、卫生检疫工作机制建设等工作进行了系统介绍。

本书从卫生检疫基础知识入手，以一个从业人员的视角，以卫生检疫有关法律法规、规章制度、标准规范等为基础，佐以大量的基础素材、资料 and 文件，字斟句酌，恪守准确、严谨、规范的原则，力求知识介绍透彻，工作重点介绍准确。

全书结构合理、内容充实、覆盖面广，涵盖了卫生检疫各项工作；背景知识通俗易懂、可读性强，专业知识准确严谨、指导性强。全书兼顾普及性及指导性，具有较强的实用性，既可作为从事卫生检疫技术与管理工作的重要参考书，也可作为各局卫生检疫管理部门人员从业培训指导用书。

因水平所限，书中如有不当之处，敬请批评指正。

本卷编委会

2012年10月29日

| 目 | 录 |

基础知识篇

第 1 章 概述	3
1.1 国境卫生检疫的概念	3
1.2 国境卫生检疫机构的职责	5
1.2.1 《国境卫生检疫法》规定的职责	5
1.2.2 《国际卫生条例（2005）》规定的职责	5
1.2.3 《国际卫生条例（2005）》规定口岸应具备的能力	6
1.3 国境卫生检疫的性质与分类	7
1.3.1 性质	7
1.3.2 分类	7
1.4 国境卫生检疫工作的主要任务及特点	8
1.4.1 主要任务	8
1.4.2 特点	8
第 2 章 卫生检疫业务基础	10
2.1 术语和定义	10
2.1.1 基本术语和定义	10
2.1.2 检疫查验常用术语和定义	11
2.1.3 疾病监测常用术语和定义	12
2.1.4 卫生监督常用术语和定义	13
2.1.5 核生化监测常用术语和定义	14
2.1.6 卫生处理常用术语和定义	15
2.1.7 《国际卫生条例（2005）》中的术语和定义	15
2.2 检疫查验	17
2.2.1 目的和意义	17
2.2.2 工作范围	18
2.2.3 工作对象	18
2.2.4 工作内容	18

2.2.5 工作方法	19
2.3 传染病监测	19
2.3.1 目的和意义	19
2.3.2 工作范围	20
2.3.3 工作对象	20
2.3.4 工作内容	20
2.3.5 工作方法	20
2.4 卫生监督	21
2.4.1 目的和意义	21
2.4.2 执法主体与监督对象	22
2.4.3 法律依据	22
2.4.4 工作范围	22
2.4.5 工作内容	23
2.4.6 分类	23
2.4.7 监督管理措施	23
2.5 口岸核生化有害因子监测	24
2.5.1 核生化有害因子监测目的及内容	25
2.5.2 核与辐射基础知识	25
2.5.3 生物有害因子基础知识	27
2.5.4 化学有害因子基础知识	29
2.6 卫生处理	32
2.6.1 目的和意义	32
2.6.2 工作范围	33
2.6.3 工作对象	33
2.6.4 工作内容	33
2.6.5 工作方法	34

工作实务篇

第3章 检疫查验	41
3.1 入出境船舶卫生检疫查验	41
3.1.1 基本要求	41
3.1.2 船舶卫生检疫查验	41

3.2 人出境航空器卫生检疫查验	45
3.2.1 基本要求	45
3.2.2 航空器卫生检疫查验	45
3.2.3 航空器电讯检疫	48
3.2.4 货机卫生检疫查验	48
3.2.5 其他特殊航空器卫生检疫查验	48
3.3 人出境陆路交通工具卫生检疫查验	48
3.3.1 基本要求	48
3.3.2 人出境车辆卫生检疫查验	49
3.3.3 人出境列车卫生检疫查验	50
3.3.4 疫情上报	50
3.3.5 统计归档	50
3.3.6 特殊人出境客运汽车卫生检疫查验	50
3.3.7 人出境专列卫生检疫查验	50
3.4 人出境人员卫生检疫查验	50
3.4.1 适用范围及对象	50
3.4.2 查验准备	51
3.4.3 入境人员卫生检疫查验	51
3.4.4 出境人员卫生检疫查验	54
3.4.5 疫情上报	55
3.4.6 统计归档	55
3.5 人出境集装箱卫生检疫查验	56
3.5.1 查验准备	56
3.5.2 受理报检	56
3.5.3 现场查验	56
3.5.4 结果评价	56
3.5.5 处置	57
3.6 人出境货物卫生检疫查验	57
3.6.1 查验准备	57
3.6.2 一般货物卫生检疫查验	57
3.6.3 来自疫区货物卫生检疫查验	59
3.6.4 废旧物品卫生检疫查验	61
3.7 人出境旅客携带物卫生检疫查验	62

3.7.1	查验准备	62
3.7.2	入境旅客携带物检疫查验	62
3.7.3	出境旅客携带物检疫查验	63
3.8	人出境邮包、快件卫生检疫查验	63
3.8.1	查验准备	63
3.8.2	人出境邮包检疫查验	63
3.8.3	人出境快件检疫查验	66
3.9	人出境特殊物品卫生检疫查验	68
3.9.1	适用范围	68
3.9.2	申报、审核	68
3.9.3	审核结果	69
3.9.4	检疫查验及结果处置	69
3.9.5	卫生检疫原始记录	69
3.10	人出境尸体、棺柩、骸骨卫生检疫查验	69
3.10.1	受理报检	69
3.10.2	现场查验	70
3.10.3	检疫处置	70
3.10.4	特殊事件处理	71
3.10.5	人出境尸体标本卫生检疫查验	71

第4章 传染病监测 73

4.1	疫情管理	73
4.1.1	疫情报告	73
4.1.2	疫情的通报、发布与保密	75
4.1.3	疫情的收集、整理、分析	75
4.2	疫情监测	76
4.2.1	传染病监测内容	76
4.2.2	传染病监测步骤	77
4.2.3	出入境及口岸从业人员的传染病监测	77
4.2.4	病媒昆虫的疫情监测	83
4.2.5	食品、饮用水及口岸环境等涉及的病原体监测	85
4.3	流行病学调查	85
4.3.1	概述	85
4.3.2	流行病学调查的目的和要求	86

4.3.3 调查步骤	86
4.3.4 调查内容	86
4.3.5 调查方法	87
4.4 国际旅行卫生保健	90
4.4.1 国际旅行卫生健康教育	90
4.4.2 预防接种	93
4.5 医学检查证明书签证	101
4.5.1 证书要求	101
4.5.2 签发要求	101
4.5.3 医学检查报告填写	103
第5章 卫生监督	105
5.1 卫生许可管理	105
5.1.1 申请	105
5.1.2 受理	105
5.1.3 审查	106
5.1.4 决定	107
5.1.5 签发	107
5.1.6 收费	107
5.1.7 许可证管理	107
5.2 国境口岸卫生监督	108
5.2.1 食品生产经营单位卫生监督	108
5.2.2 饮用水卫生监督	110
5.2.3 公共场所卫生监督	111
5.2.4 出入境货物储存场地卫生监督	113
5.2.5 环境卫生监督	113
5.3 交通工具卫生监督	119
5.3.1 国际航行船舶卫生监督	119
5.3.2 入出境航空器卫生监督	120
5.3.3 入出境列车（汽车）卫生监督	121
5.4 重大活动卫生监督	122
5.4.1 监督相对人	122
5.4.2 监督程序	122
5.5 采样及现场快速检测	124

5.5.1	采样	124
5.5.2	现场快速检测	129
5.6	卫生监督执法文书规范制作要求	129
5.6.1	文书制作原则	129
5.6.2	文书格式	130
5.6.3	文书制作基本要求	131
5.6.4	现场卫生监督笔录制作要点范例	131
5.6.5	卫生监督执法文书的分类	135
第6章	口岸核生化有害因子监测	138
6.1	口岸核与辐射有害因子监测	138
6.1.1	监测对象和范围	138
6.1.2	监测准备	138
6.1.3	监测	138
6.1.4	排查	139
6.1.5	应急处置	140
6.1.6	事件评估及总结报告	143
6.2	口岸生物有害因子监测	143
6.2.1	监测对象和范围	143
6.2.2	监测准备	143
6.2.3	监测	144
6.2.4	排查	145
6.2.5	应急处置	146
6.2.6	事件评估与总结报告	148
6.3	口岸化学有害因子监测	149
6.3.1	监测对象和范围	149
6.3.2	监测准备	149
6.3.3	监测	149
6.3.4	排查	150
6.3.5	应急处置	151
6.3.6	事件评估与总结报告	153
6.4	口岸核生化有害因子监测能力建设设备配置方案	153
6.4.1	防护设备装备标准要求	153
6.4.2	监测场所及设备标准要求	154