



城乡公共服务一体化的理论与实践

Theory and Practice of the Integration of
Urban and Rural Public Services

吴业苗 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



城乡公共服务一体化的 理论与实践

Theory and Practice of the Integration of
Urban and Rural Public Services

吴业苗 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

城乡公共服务一体化的理论与实践 / 吴业苗著. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 3

(国家社科基金后期资助项目)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4091 - 0

I. ①城… II. ①吴… III. ①社会服务 - 城乡 - 体化 - 研究 - 江苏省 IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 304130 号

· 国家社科基金后期资助项目 ·

城乡公共服务一体化的理论与实践

著 者 / 吴业苗

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 邓泳红

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 郭 峰 周映希

责任校对 / 师晶晶

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 3 月第 1 版

印 次 / 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4091 - 0

定 价 / 69.00 元

印 张 / 22.25

字 数 / 398 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

国家社科基金后期资助项目 出版说明

后期资助项目是国家社科基金设立的一类重要项目，旨在鼓励广大社科研究者潜心治学，支持基础研究多出优秀成果。它是经过严格评审，从接近完成的科研成果中遴选立项的。为扩大后期资助项目的影响，更好地推动学术发展，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

序 言

我国是一个典型的城乡二元结构社会，在现代化过程中，要彻底改变城乡二元结构的状况。如果哪一天实现了城乡一体化，也就标志着实现了现代化。现在城乡之间的差距，不仅表现在经济发展水平方面，还表现在公共产品的供给、公共服务的提供，而且就全面实现小康社会和构建和谐社会来说，包括公共产品供给和公共服务提供的社会建设比经济发展的任务更加艰巨。所以推进农村社会建设范畴内的一系列基本建设是今后一个时期农村最为重要的任务。如果我们达不到城乡公共产品、公共服务的一体化，也就不能说实现了现代化。如果农村的现代化建设打了折扣，无疑会拖累整个社会的现代化进程。目前，城市的现代化建设条件比较成熟，相对好办，难的是农村，所以我国现代化的重点和难点在农村。而农村的现代化，最为艰难的又是社会领域的一系列建设，公共产品供给、公共服务提供就是社会领域的基本内容。由此可见，深入研究我国农村的公共产品供给和公共服务提供是非常有意义的，这也是重大的社会现实问题，有很大的实践价值。

现在，大家都在说城乡一体化，城乡公共服务与管理一体化是城乡一体化的重要内容。城乡一体化的实质在于城乡体制设置的统一，特别是一些基本的体制不能再是城乡有别、“一国两策”了。我国现代化建设到了现在这个历史阶段，城乡一体化有了条件和可能，城乡一体化应当摆上重要的政策设计议程。运用城乡一体的体制、机制来逐步缩小城乡差距和实现城乡经济共同繁荣、城乡居民共同富裕，通过建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，从而推动农村经济社会又好又快发展。

城乡一体化内涵丰富，一般而言，它包括城乡居民平等参与现代化进程和共享改革发展成果、城乡间公共资源均衡配置和基本公共服务均等化、城乡经济社会良性互动和协调发展等。其中，城乡公共服务与管理一体化是城乡一体化的核心内容，就是说，城乡矛盾集中体现在政府为城乡居民提供不平等、不公正的公共服务上，随着城乡一体化进程的加快和居民生活水平的提高，农民迫切需要政府为其提供与城市居民等值的公共服务。由此，城乡一体化实施的首要任务在于有效整合城乡资源，把社会公益事业建设的重点转移到农村，让公共服务覆盖整个农村，从而最终形成城乡

经济社会发展一体化的崭新格局。

城乡一体化是一个重大的实践问题，对这样的课题最好的研究方法不是坐而论道，从本本、原则出发，空发一通议论，而是回到现实生活，从实证考察做起，系统总结实践过程中好的做法以及存在的问题，在此基础上，抽象出具有普遍意义的经验和治理方法，从而为政策制定提供参考意见，应该说本书就是在这方面做探索的一个例子。江苏省地处我国东南沿海，是经济社会发展比较快速的发达地区，在城乡一体化的实践中也创造了许多具有示范意义的经验。及时总结诸如江苏这类发达地区城乡一体化的实践经验，分析存在的问题，提炼出具有一般意义的城乡一体化基本范式，是一项很有意义的工作，本书作者无疑在这方面做了积极探索。

吴业苗教授是我的第一个博士研究生，现在南京师范大学社会发展学院从事教学、科研工作。近几年，他主攻农村研究，很有成就，先后主持教育部人文社会科学研究课题和江苏省哲学社会科学研究重点课题，而且选题都是农村发展方面的，并就农村发展中的一系列基本问题做了深入的调查研究，完成了大量的调研报告、学术论文，是一位比较高产的学者。

作为吴业苗教授的指导教师，看到他近年来潜心于教学和科研，静得下心，坐得住硬板凳，不为地位、功名所动，始终以教学、科研为本，实实在在做好教学、科研工作，在科研上方向明确，成果突出，我感到由衷的高兴。在他身上可以看到一位青年学生跨出学校大门以后，能够把握自己的发展方向，将个人的成长与时代需要很好地结合起来，取得了较好的成就。所以，当他要我为他的专著出版写几句话时，尽管感到我不是什么大学者，作序不合适，写个序并不能为他的书增什么色，但我还是乐意地接受了，并高兴地将本书推荐给大家。

邹农俭

2012年11月18日

于南京高教新村书斋

前 言

我国农村与城市相比，其差距不仅表现在经济发展水平方面，更突出地表现在公共服务发展方面：一些村庄道路年久失修，村民出门“晴天一身灰、雨天一身泥”；一些村庄公共卫生无人打扫，“垃圾靠风吹、污水靠日晒”；还有一些村庄社会管理缺失，村民仍过着“看门靠狗、通信靠吼、娱乐靠酒”的生活。当前，我国已进入着力破除城乡二元结构的重要时期，必须在全面建成小康社会中切实解决农村公共服务供给不足和管理水平低下的问题。

城乡公共服务一体化是城乡一体化的重要方面。城乡一体化是相对于城市化而言的，它是城市化的“顶级状态”，其实质在于以逐步缩小城乡差距和实现城乡经济共同繁荣、城乡居民共同富裕为着眼点和立足点，通过形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农关系、城乡关系，以推动农村经济社会又好又快发展。城乡一体化内涵丰富，一般而言，它包括城乡居民平等参与现代化进程和共享改革发展成果、城乡间公共资源均衡配置和基本公共服务均等化、城乡经济社会良性互动和协调发展等。其中，城乡公共服务一体化是城乡一体化的核心内容，其原因在于城乡矛盾集中体现在政府为城乡居民提供不平等、不公正的公共服务上。随着城乡一体化进程的加快和居民生活水平的提高，村民迫切需要政府为其提供与城市居民均等的公共服务。由此，城乡一体化实施的首要任务在于有效整合城乡资源，把社会公共事业建设的重点转移到农村，让公共服务覆盖整个农村，进而最终形成城乡经济社会发展一体化的新格局。

城乡公共服务一体化是统筹城乡经济社会发展的内在要求和发展趋势，各地政府在新农村建设和城镇化建设中除了要加强农村水、电、路、气、通信等基础设施建设外，还应该主动加大对农民的劳动就业、社会保障、医疗卫生、文化娱乐等方面的服务供给与管理力度，促使农村有形公共服务和无形公共服务与城市无缝对接。就全国城乡公共服务一体化的进展情况看，经济发达地区的农村公共服务建设已卓有成效：多数行政村实现了“道路硬化、村庄绿化、路灯亮化、建筑美化、卫生洁化、河道净化”；建立了“组保洁、村收集、镇转运、县（市）集中处理”的城乡一体化垃圾

处理模式，农村垃圾已经全部集中处理；全面实施了“通达工程”，基本实现了村村通公路或通航的目标，并初步构建了城乡一体化的公交网络；统一建设农村文化设施，做到县、市有文化馆和图书馆，乡镇有文化站，村有文化室或农民书屋；政府财政支出越来越倾向于“三农”，初步建立了与市民等值的农村最低生活保障、基本医疗保障、基本养老保障；将城管“触角”延伸到农村，乡镇乱搭建、乱张贴、乱设摊、乱堆放、乱停车等“乱象”得到了有效遏制。

鉴于此，为了使研究形成的理论更具有实践性和前瞻性，本研究在文献研究的基础上先后组织了三次调查：2009年4~5月、8月到苏州太仓市电站村和太星村调查农村社区的公共服务建设状况；2009年7月到苏州昆山市调查，通过听介绍、召开座谈会、走访等形式，了解昆山市城乡公共服务一体化实施情况和典型经验；2009年7~8月对苏南、苏中、苏北13个省辖市34个行政村或农村社区开展问卷调查、实地观察和访谈等，重点了解村民的公共服务需求和满意程度。经过研究发现：第一，城乡公共服务一体化是以城市化为背景推进的，不仅需要在规划、制度安排上把供水、供电、道路交通等有形公共服务纳入城乡一体化，而且需要在改善农村硬件设施上把工作着力点放在公共医疗卫生、教育培训、文化娱乐等无形公共服务上，以求农村的公共服务与城市既形像又神似。第二，虽然一些地方为实现城乡公共服务一体化做了大量实事，农村公共服务水平也有了大幅度提高，老百姓总体上认可政府的农村公共服务供给与管理，但与城市相比较，农村公共服务水平仍然落后，需要进一步发展和完善。

本研究主要关注城乡公共服务一体化的新实践、群众的新看法，以及实现城乡公共服务一体化的新理论。首先，阐述了城乡公共服务一体化的概念与内涵，系统地研究了我国城乡公共服务一体化的现实意义、发展目标、存在问题、实践成效、发展趋势、制度演进脉络，以及城乡公共服务一体化的逻辑起点和制度建设的原则要求。其次，考虑政府是城乡公共服务一体化的重要供给与管理主体，随之分别研究了农村公共服务“一主多元”供给模式、各级政府尤其是乡镇政府在农村公共服务建设中的角色定位和功能实现，以及政府的责任边界、绩效评估指标等问题，并就城乡公共服务一体化实现提出了民营化、法治化和社区化三条路径。再次，鉴于城乡公共服务一体化的价值旨趣在于促使农村人公正、公平地享有与城市市民等值的公共服务，本研究把此内容研究的侧重点放在新型农村社区建设和居村农民市民化上。这样安排，一是由于唯有把新型农村社区公共服务建设好，新型社区的居民才能适应社区的生活环境和工作方式，也才能

保证新型社区居民享受到城乡一体化的公共服务；二是由于新农村建设和城乡一体化公共服务发展必须打破城乡二元固化结构，消除农民与市民的身份区别，让越来越多的农民成为市民。为此，本研究从公共服务政策支持角度研究了新型农村社区和农民市民化问题。

尽管我国城乡公共服务一体化在理论研究和实践探索中都取得了一定进展，但我们知道，这与党的十八大提出的全面建成小康社会和“加快完善城乡发展一体化体制机制”的要求还有很大差距。尤其让人担忧的是，一些地方政府没有很好地落实党的十六大提出的城乡统筹发展战略和十七届三中全会提出的实现城乡基本公共服务均等化战略，既没有把公共事业建设的重点转移到农村，也没有为缩小城乡差距而加大为农村公共服务提供有效供给。城乡公共服务一体化还有很长的路要走。本研究只是针对城乡公共服务实践及其问题进行的初步探索，敬请有关专家指正。



上篇 理论路向与范式建构

第一章 城乡公共服务一体化与发展趋势	3
第一节 城乡公共服务一体化的科学内涵与现实意义	3
第二节 城乡公共服务一体化发展目标及其路向检视	18
第三节 城乡公共服务一体化发展与实现	29
第二章 城乡公共服务一体化的价值意蕴与逻辑起点	45
第一节 城乡公共服务一体化的价值意蕴	45
第二节 城乡公共服务一体化的逻辑起点	55
第三章 城乡公共服务一体化困境与农村公共服务的供给模式	65
第一节 需求冷漠、供给失误与城乡公共服务一体化困境	65
第二节 “一主多元”：农村公共服务的供给模式与治理机制	80
第四章 城乡公共服务一体化建设中政府责任与绩效评估 ...	91
第一节 农村公共服务的角色界定：政府责任与边界	91
第二节 乡镇政府在农村公共服务中的角色定位与功能实现	100
第三节 城乡公共服务一体化的政府绩效评估	110

第五章 城乡公共服务一体化的实现路径与规制	123
第一节 农村公共服务民营化选择与进路	123
第二节 农村公共服务法治化与政府功能转换	133
第三节 农村公共服务社区化与实现方略	143
 下篇 典型经验与实践探讨	
第六章 城乡公共服务一体化与江苏经验	157
第一节 城乡一体化的演进路径：江苏城乡 统筹发展“路线图”	157
第二节 城乡公共服务一体化：昆山样式	170
第三节 农村社区公共服务的建设：太仓两村个案	180
第七章 农村公共服务发展与江苏调查	197
第一节 城乡一体化公共服务的供给与需求：以江苏为例	197
第二节 农村公共服务建设与地区差异 ——苏南、苏中、苏北三地的比较分析	228
第八章 城乡公共服务一体化与新型农村社区建设	260
第一节 新型农村社区的农民适应处境与公共服务建设	260
第二节 城乡公共服务一体化进程中新型农村社区建设	283
第九章 城乡公共服务一体化与农民市民化	296
第一节 公共服务等值化建设与农民工市民化	296
第二节 城郊农民市民化的困境与应对：公共服务视角	305
第三节 城乡公共服务一体化背景下居村农民市民化	319
主要参考文献	329
后 记	340
编后语	342

上 篇

理论路向与范式建构

第一章 城乡公共服务一体化与发展趋势

城乡公共服务一体化衍生于城乡一体化,并赋予发展公共服务的具体要求,是城乡一体化与公共服务发展的有机结合。随着国家将公共事业发展重心转移到农村,各级政府在新农村建设中都加大了农村公共服务发展力度,农村居民的公共服务水平有了显著提高。但我国城乡二元化体制尚在破解中,城乡公共服务一体化仍存在诸多矛盾与问题,其实践也充满不确定性、复杂性和艰巨性。尽管如此,由于城乡公共服务一体化已经成为各级政府解决“三农”问题的战略安排和实施城乡统筹发展的战略举措,农村公共服务正在加速与城市对接、并轨。

第一节 城乡公共服务一体化的科学内涵与现实意义

一 文献综述与问题提出

一直以来,学界对城乡公共服务一体化的研究非常有限,相关成果主要集中在城乡一体化上。有些学者认为,城乡一体化与城市化不同,中国不加限制地提出城乡一体化设想是不切实际的;^①“毕其功于一役来推进城乡一体化是不现实的”;^②城乡一体化理论不能作为调整中国城乡关系的指导思想。^③更有甚者,有人把城乡一体化比作“新乌托邦”,认为城乡一体化的本质是平衡增长,而“平衡增长依赖于国家制定统一的经济发展规划,其实质是建立垄断、消除竞争,所以在目前没有实际操作的可行性”。^④尽管如此,面对城乡巨大差距,很多学者不约而同地把消融城乡二元分立、缩小城乡发展差距的举措放在实现城乡统筹发展和城乡一体化上。

① 周加来:《城市化·城镇化·农村城市化·城乡一体化》,《中国农村经济》2001年第5期。

② 杨继瑞:《城乡一体化:推进路径的战略抉择》,《四川大学学报(哲学社会科学版)》2005年第4期。

③ 王圣学:《关于“城乡一体化”的几点看法》,《探讨与争鸣》1996年第5期。

④ 王振亮:《城乡空间融合论——我国城市化可持续发展过程中城乡空间关系的系统研究》,复旦大学出版社,2000。

这些研究主要包括如下几个方面。

(1) 从解读城乡一体化入手, 阐明城乡一体化的实现路径。学界对城乡一体化的解释不尽相同, 但普遍认为: 城乡一体化内涵至少包括城乡的体制一体、经济链接、社会趋同和空间融合; 城乡一体化“并不等于城乡一致和城乡差别的消失, 更不意味着非均质社会空间演变为一种彻底的均质空间”; 城乡一体化不会导致城乡的“低层次平衡发展”和“平均主义”。^① 基于此, 有学者进一步指出, 城乡一体化首先必须改变旧的城乡关系, 充分发挥城乡各自的优势, 以保证城乡获得平等的发展机会,^② 其具体路径如下: 一是制度体制一体化, 这需要彻底破除对农业、农村、农民的歧视, 真正打破城乡二元结构, 为城乡一体化发展构筑思想制度和体制政策平台; 二是解决城乡国民待遇差异, 实现“国民待遇一体化”, 这需要国家持续加大对农村义务教育、卫生保健、生活环境和社会保障等方面的投入; 三是区域发展一体化, 这需要打破城乡规划、投资、建设分离对立的局面, 优化配置各种资源, 以实现城乡社会结构由对立、分割到融合、一体化的历史性跨越。^③

(2) 从凸显城乡一体化的互动、协调功能入手, 寻求城乡一体化可行性模式。城乡一体化进程中的城市与农村应该是一个相互依存、相互促进的统一体, 经济上互为资源、社会上互为服务、空间上互为环境、生态上互为共享的互动发展过程, 最核心的内容在于城乡的协调发展。因此, 在城乡区域发展中, 应当摒弃“城市偏向”, 将城市与乡村有机地结合起来, 实施城乡共同发展战略。^④ 这一城乡发展战略已经在经济发达地区付诸实践, 并且形成了切实可行的模式。珠江三角洲“以城带乡”、上海“城乡统筹规划”、北京“工农协作与城乡结合”的城乡一体化模式以及以乡镇企业发展带动城乡一体化的苏南模式等, 都是比较成功的城乡一体化建设模式。^⑤ 其他地方可以模仿现有模式, 也可以根据各自实际创立城乡一体化新模式。

(3) 从城乡存在的问题着手, 指出如何推进城乡一体化。这方面的研究成果比较丰富, 有不同的侧重点, 如有强调规划的学者, 认为目前中国城乡一体化尚处于“自发”状态, 在规划理念、空间尺度、内容深度等诸

① 陈雯:《“城乡一体化”内涵的讨论》,《现代经济探讨》2003年第5期。

② 李全胜:《城乡经济社会发展一体化战略研究》,《中共中央党校学报》2007年第6期。

③ 方杰:《城乡一体化与农村公共品供给制度创新探析》,《农业经济》2006年第8期。

④ 刘家强、唐代盛、蒋华:《城乡一体化战略模式实证研究》,《经济学家》2003年第5期。

⑤ 冯雷:《中国城乡一体化的理论与实践》,《中国农村经济》1999年第1期。

多方面缺乏统一的认同标准,存在较大差异,因此,当务之急是明确城乡一体化规划在规划体系中的地位,并确定相应的编制办法、技术规范和审批程序,从而有效地指导区域性的交通、能源、水利、给水、排水、邮电等基础设施一体化实践活动。^① 又如有强调推进户籍改革的学者,认为中国二元户籍制度既强化了人们的地域观念和城乡观念,又造成了“农业户口”和“非农业户口”在入学、就业、社会保障、住房等多种社会待遇上的反差,形成城乡社会成员事实上的不平等,并且认为,深化城乡二元户籍制度改革具有双赢效果,不仅可以让更多的农村人到城镇居住,实现多样化就业,从而转变农民的思想观念,使农民的生活方式、思维方式和行为方式发生历史性转变,还可以为城市生产和建设提供更多的劳动力,为城市生活提供更大的便利。

在城乡一体化研究中,越来越多的学者超越对概念、问题的研究,把研究重点放在与城乡一体化具体内容相关联的制度研究上。这些研究有关于城乡低保、医保、养老保障的社会安全网一体化制度建设研究;^② 有的从人本主义审视城乡一体化,强调城乡一体化不仅要构建城乡经济一体化制度,而且还要在城乡生活方式、思想观念、文明程度和生态系统等方面建立城乡交融和共享的制度;^③ 有对处理城乡一体化的主要内容的相互关系进行制度研究,如罗雅丽、李同升研究认为,城乡一体化制度建设包括城乡生产要素市场、城乡空间、城乡基础设施建设、环境资源开发和保护、文化教育、社会保障等方面,其中城乡生产要素市场一体化制度是城乡一体化发展的动力实质,基础设施和空间一体化制度是城乡一体化的空间依托和表现形式,环境保护、文化教育和社会保障一体化制度是城乡一体化可持续发展的基础。^④ 这类研究搭建了城乡一体化制度研究的整体框架,其意义在于合理配置城乡要素,促进城乡发展机会平等;保证城乡居民享有平等权利,加快城乡文明进程;财政支持向农村、农业和农民倾斜,关注农村民生问题;共享国民待遇,营造和谐共生的城乡生态环境。

① 朱磊:《城乡一体化理论及规划实践——以浙江省温岭市为例》,《经济地理》2000年第3期。

② 顾昕、高梦滔:《超越剩余型福利模式:论社会安全网的城乡一体化》,《浙江学刊》2006年第5期。

③ 刘家强、蒋华、唐代盛:《人本主义城乡一体化及其路径选择——以成都为例》,《人口与经济》2006年第4期。

④ 罗雅丽、李同升:《制度因素在我国城乡一体化发展过程中的作用分析》,《人文地理》2005年第4期。

随着城乡一体化研究的深入,一些学者不满足于一般学理性研究,希望通过突出问题的研究使城乡一体化研究取得实质性进展。例如,有学者指出,在城乡公共事业一体化研究中,虽然近年来国家在农村社会发展方面采取了不少措施,农村社会事业得到了较大发展,但由于长期以来国家政治在城乡发展的指导思想上存在偏差,农村社会事业总体上发展滞后,已成为城乡协调发展中最薄弱的环节,因此,必须把发展农村社会事业作为推进城乡一体化进程要解决的一个突出问题。^① 城乡公共事业一体化是城乡一体化的主要内容之一,优化整合城乡文化、教育、体育、卫生、交通、水利、生态等各种资源,建立符合市场经济要求的社会事业管理制度,建立健全覆盖农村的公共财政制度,改革和完善农村社会保障制度,加快建立城市人才对农村的支持制度;强化城乡空间联系,加快农村道路、水利和生态环境建设,使城市基础设施向农村延伸;保证社会事业发展的财政投入向农村倾斜,加快发展农村学前教育和高中阶段教育,完善农村医疗服务体系、疾病防控体系、卫生监督体系和医疗救助体系,提高农村社会保障能力和服务水平,丰富农村文化生活。

对城乡公共事业一体化研究的重点体现在城乡公共服务均等化上。这方面的研究,首先是对公共服务均等化的概念研究。有学者指出,公共服务均等化是指居民享受公共服务的机会均等和结果(在数量和质量上)均等化,其中结果均等化更重要。^② 公共服务均等化要求政府应该公平对待所有经济主体和社会成员,具体来说:一要保底,即公民无论住在城市还是农村,都可以平等地享有国家提供的最基本公共服务的权利;二要平均标准,即政府提供的公共服务应该达到平均水平;三要相同标准,即公民享有公共服务的数量和质量相等。其次是对公共服务一般理论研究,最集中的是关于公共服务供给主体的研究。埃莉诺·奥斯特罗姆、萨瓦斯等西方学者研究提出,公共服务供给应该“以多样化的提供方式取代单一政府提供方式”。^③ 中国持相同观点的学者也有很多,如马庆钰指出,公共服务的范围包括“纯粹公共物品、混合性公共物品、带有生产的弱竞争性和消费的弱选择性的私人物品的生产和供给”,因此,公法授权的政府或非政府公共组织、有关工商企业都有承担生产和供给的责任。^④ 也有一些学者

① 李全胜:《城乡经济社会发展一体化战略研究》,《中共中央党校学报》2007年第6期。

② 安体富、任强:《公共服务均等化:理论、问题与对策》,《财贸经济》2007年第8期。

③ [美] E. S. 萨瓦斯:《民营化与公私部门的伙伴关系》,周志忍等译,中国人民大学出版社,2002。

④ 马庆钰:《公共服务的几个基本理论问题》,《中共中央党校学报》2005年第2期。