

曹顺霖¹主编

工商行政管理 实践与探索

——江苏省工商行政管理论文集



法律出版社

工商行政管理实践与探索

——江苏省工商行政管理论文集

曹顺霖主编

法律出版社

**工商行政管理实践与探索
江苏省工商行政管理论文集**

曹顺霖 主编

法律出版社出版 新华书店经销

北京市印刷三厂印刷

850×1168毫米 32开本 16.5印张 371,000字

1991年3月 第一版 1991年3月 第一次印刷

印数00,000—10,000

ISBN 7-5036-0902-8/F·15

定价 7.30 元

主编 曹顺霖

副主编 张彦

编委 陆大业

姚养中

俞汉平

陈坚

蒋建庚

孔令文

周学仁

柏苏宁

王茂章

史文龙

郭礼荣

张士仁

田恒彩

杭家株

徐继平

丁福德

许国荣

杨崇义

郭景超

张骏

郭长干

曹克发

诸葛兴之

朱德明

邓世安

方宁

写 在 前 面

在江苏省各级工商行政管理机关的热忱关怀和支持下，江苏省工商行政管理论文集《工商行政管理实践与探索》一书终于出版了。但愿它对工商管理战线的同志和读者有所帮助。

在发展社会主义有计划商品经济过程中，工商行政管理面临着层出不穷的新情况、新问题，加强调查研究，广泛深入探索，使其不断地“拓宽广度、增加深度、强化力度”，更好地适应新的历史时期对工商行政管理的需要，是全体工商行政管理人员的一项重要任务。为此，江苏省工商行政管理人员在工作实践中，深入开展理论研究，努力探索适应新情况、解决新问题的经验，注重理论联系实际，写出了一篇篇有理有据的论文，汇编成本书。这些论文虽然只是全省工商行政管理人员理论研究的一小部分成果，但却汇集了许多先进的经验、深刻的体会和独到的见解，展现了江苏省工商行政管理人员在实践中勇于探索的精神。如果这些论文不仅对今后的工商行政管理工作有一定的指导意义，而且将进一步引来工商行政管理实践和理论研究的百花争艳和万紫千红，那么我们选编这本小册子的目的就达到了。

编 者

一九九〇年十二月

目 录

第一篇 综 述

- 浅论工商行政管理部门的职能转变 庄 林 张世贤 (1)
- 深化改革中的工商行政管理 丁福德 (6)
- 试论治理整顿时期的工商行政管理 徐正球 (10)
- 工商行政管理参与宏观调控的途径和方式 李绩之 (16)
- 浅谈工商行政管理体制变革 戴启林 张晓明 (21)
- 工商行政管理调控作用刍议 王连骥 周性军 (32)
- 发挥工商行政管理职能 加强宏观调控 成 潇 (35)
- 试析宏观调控中工商行政管理的作用 周 军 (38)
- 工商行政管理机关在宏观调控中应处理好
几个关系 唐人舜 (40)
- 围绕经济形势 妥善实施“三度”
促进计划经济与市场调节实现良好结合 田恒彩 (44)
- 坚持计划经济与市场调节相结合
发挥工商行政管理职能作用 李鸿藻 顾彭圣 (48)
- 试论工商行政管理的系统分析方法 汪宪柱 (53)
- 试论商品交易的微观市场 庄 林 张世贤 (57)
- 从“经商热”引出的思考及对策 冷英磷 (63)

企业法人代表、法定代表、企业法人机关

委托代表的(逻辑)区别 严小平 秦仁甫 (67)

我国实行企业法人制度的意义和作用 陈敏芳 (71)

谈申诉与申请复议的异同 王学伦 (75)

准确执法是少诉胜诉的条件 马生宏 (77)

充分认识司法监督对工商执法的促进和

维护作用 赵松柏 (80)

企业兼并管理初探 贾移林 (84)

保护消费者权益中的行政监督和社会

监督 黄耀梅 傅信毅 (89)

浅谈消费者组织如何发挥社会监督作用 陈庭山 (92)

消费者组织与社会监督 陈龙衔 王世勤 徐长信 (95)

第二篇 队伍建设

密切联系群众 做好工商行政管理工作 曹克发 (100)

浅谈新形势下的思想政治工作 花炳中 方立俊 (102)

针对青年特点做好思想工作 唐人舜 (109)

青年思想教育浅探 高里程 步湘毅 (113)

浅谈工商行政管理系统思想政治工作

..... 林锦德 竺汉平 刘子文 (116)

政府职能部门领导者的领导方法

——学习领导科学的一点体会	张介成 (120)
社会主义民主政治与法制建设的重要步骤	姜道广 (126)
泰州分会深化廉政建设理论研讨会观点	
综述	春 来 国 文 成 生 (130)
加强思想教育 促进廉政建设	凌 涛 (133)
廉政建设的好形式	
——海门县工商局实行“五公开、一监督”制度的调查	
.....朱廷先 程广福 张乃兵 沈 雪	(137)
试论农村工商行政管理结构的改革	周极陶 (141)
全面加强基层工商所建设之我见	黄安元 (144)
浅谈基层工商所的内部管理	凌道成 (147)

第三篇 企业管理

把“名集体、实个体”企业与个人、集体	
联营企业区别开来	黄耀梅 (150)
关于企业法人登记管理的几个问题	俞汉平 孔令文 (153)
浅议企业法人的注册资金	张香琴 (159)
把好管理“第一关”	邓世安 (162)
试论目前企业生产经营范围核准登记中的	
几个问题	张进奇 李恒荣 (165)
工商行政管理工作怎样支持乡镇企业	
发展	黄耀梅 姚养中 曹宝泉 (169)

对工商行政管理工作中管理与服务问题的认识	张士仁	(172)
运用工商行政管理手段促进企业外部经济		
环境的改善	牛铁山	(177)
企业登记管理与支持企业发展的思考	王瑞光	(179)
浅谈工商行政管理部门如何帮助企业搞好		
生产经营	任传志	(181)
帮助企业发展生产经营的四个方面		
	王清益 瞿苏明 王超	(184)
对核定企业法人分支机构经营范围的思考	孙宝贵	(186)
企业法人名称登记的法律特征及核定		
方法	赵希海 彭高龄	(189)
我国的企业法人登记与营业登记的		
比较	顾明儒 朱汉清	(192)
关于横向联合企业重新审核登记的		
设想	赵登华 俞平	(195)
非企业法人经济组织参与中外合营		
问题浅析	杨阳 杨永乐	(200)
独立核算不是企业法人的本质特征	孙宝贵	(203)
应该注重企业治理整顿“后续工程”工作	张宏宽	(205)
企业名称管理现状分析及对策		
	王锡光 沈斌 陈云峰	(208)
社会商业情况调查	林静	(213)

“假集体”现象透视	王维中 (217)
对乡镇企业在企业法人登记中有关问题的 再认识·····	包放霞 (219)
关于发展外向型经济的几点探讨	李鸿藻 (221)
企业登记管理在治理整顿中的宏观调控 作用刍议	贾移林 (224)
试析企业法人注册资金的基本特征	陆卫东 (228)
浅谈企业登记管理与行政诉讼	刘 跃 (231)
加强企业名称管理 保护企业名称专用权	金效立 (234)
企业登记与宏观调控	李明生 (236)
昆山市巴城镇合作经营情况	石嘉生 丁帮明 (239)

第四篇 经济合同

关于合同管理的几个问题	吴九龄 (244)
强化经济合同管理是防治企业债务拖欠的 一项战略性措施	朱和根 (247)
从宏观调控角度管理经济合同	夏国余 (252)
试论合同仲裁机关的司法职能	吕畴亮 (255)
仲裁机关经济合同纠纷案件下降的原因及建议 ···	杨炳福 (258)
试述经济合同鉴证的重要性 ···	周砥中 高建民 夏国余 (260)
对经济合同价格纠纷处理之探讨	鲍 艺 许锦林 (264)
分支机构以其归属的法人名义对外所	

签合同的法律效力认定问题	许锦林 (267)
企业承包经营管理亟待加强	方 宁 (269)
审理企业承包、租赁经营合同纠纷的几点体会 ...	朱和根 (272)
浅议乡镇企业的承包	赵丁传 (276)
论经济合同关系保护	周极陶 (278)
重视逐步完善企业承包合同	张元法 (283)
生猪订购合同中的若干法律问题	朱和根 (284)

第五篇 商标广告

广告效果与广告事业发展	许步伟 (291)
浅谈企业如何创立驰名商标	徐永怀 (296)
浅谈乡镇企业商标策略	朱金英 陈建华 丁新伟 (299)
刍议查处虚假广告工作中的治标与治本	徐安康 (303)
浅析未注册商标的法律特征及其依法使用	幸 平 (308)
基层工商所要重视商标管理	凌道成 (310)
横向经济联合企业的商标管理设想	胡炳德 (313)

第六篇 个体经济

三星格局	
——海门三星乡家庭工业的调查	顾培元 毛海清 (315)
重新认识我国现阶段的农村个体经济	叶 锋 (323)
谈促进个体经济发展问题	李必大 王延龙 (327)
在治理整顿中要鼓励个体经济和私营企业	

的发展	徐正球 (330)
加强现阶段私营经济引导和管理初探 ...王 鸣 姜正云	(334)
高邮县私营企业的调查	陶友仁 徐宏锦 (343)
私营经济的三个层次	杜官钊 姚恒仁 (347)
私营企业的发展与管理	陶英华 (349)
如何对个体私营经济鼓励扶持和加强管理	
之我见	王 超 (354)
浅议建立个体工商户和私营企业培训中心	
的必要性	胡仁章 徐晓明 张金柱 (360)
对“假集体、真个体”的探析	林 静 (364)
家庭工业的地位作用及其发展中的问题	
与对策	董兆青 朱忠元 刘子文 (368)
如何强化个体经济管理手段	吴 涛 (371)
小议“以费代管”	高心华 (374)
个人合伙的有关法律和政策问题的探讨	吴翔铃 (377)
雇工八人不是认定私营企业的标准	钱寿宏 王 谷 (380)
兴利抑弊抓整顿 强化管理促发展	王金元 郑永根 (383)
必须改进个体经济管理体制	殷为民 (385)
个体工商户思想政治工作的现状及思考	徐培永 (387)

第七篇 经济监督

当前经济活动中合法与违法容易混淆的

几个方面	张 骏 许步伟 (391)
投机违法案件的形成与对策	王根南 (396)
工商经济监督检查工作存在的问题及对策	丁训祝 (400)
江苏省经济违法案件情况分析	王建和 (404)
经济监督落实“三度”浅议	符明光 戴秀华 (408)
浅谈处理决定书制作、执行中应注意的问题	赵恩泉 (411)
图表法在办案中的运用	王 强 建 和 (414)
抓好罚款入库 强化执法力度	戴 骅 满正勇 (418)
浅谈办案人员如何查帐	孙春竹 张英稳 (421)
浅谈如何认定以联营为名的违法经营活动	滕惊涛 (425)
正确区分串换和倒卖界限之我见	孙向东 (427)
A B C 分类法在企业监督管理中的 运用	李日新 李志伟 (429)
计算非法所得如何处理已交纳的所得税	孙向东 (432)
经济案件档案必须实行规范化管理	王建和 (433)

第八篇 市场管理

联绩承包是实现市场规范化管理的好办法	郭长干 (436)
应当加强市场管理规范的研究	李绩之 (440)
努力探索集贸市场管理的规范化	王元富 (446)
农村集市的建设与管理	王治龙 (450)
农村专业市场形成条件初探	吴子鸣 (455)

专业市场的特点及其成因	顾培元 毛海清	(458)
集贸市场规范化管理刍议	汪治渠	(461)
进一步完善农副产品流通体系	李世陵 傅荫桐	(463)
浅议集贸市场建设难	晁祥照	(467)
发展农副产品批发市场之浅见	徐长信 王世勤 江虹丽	(472)
市场是“结合”机制活动的舞台	顾彭圣	(476)
浅谈集贸市场价格管理的特点及措施 ...	张介成 刘磊	(479)
浅谈集贸市场的物价管理	郭长干	(482)
我看集市商品的限价问题	赵松柏	(488)
放而有度 活而有序 ——管理常熟市招商场的做法	朱永庆	(492)
大仪牛市场萎缩原因初探	柳声道 陶卫国	(496)
摊位后面的酸甜苦辣 ——无照经营透视	茅崧崧	(500)
经纪人在市场上的作用及对其管理	杨林泉 邓剑	(502)
走市场建设良性循环的发展道路	黄炜 程小留	(506)

第一篇 综 述

浅论工商行政管理部门的职能转变

江苏省工商局 庄 林 张世贤

工商行政管理部门是国家综合性的经济管理机关，其职能是否需要转变，以及如何转变，谈谈我们的意见。

一、工商行政管理部门的职能，要适应社会主义初级阶段经济发展的要求。

工商行政管理工作，作为国家维护商品经济秩序的一项管理活动，从奴隶社会有商品交换时就有了。新中国建立以后，工商行政管理部门在过渡时期利用私营经济，发展壮大国营经济和实现社会主义改造中发挥着重要作用。1957年社会主义公有制经济基础建立以后，在“左”的思想影响下，社会经济形成了过分单一的所有制结构和僵化的经济体制，在此时期，工商行政管理部门也起了限制商品经济发展的作用。党的三中全会后，党和国家的工作重点转到经济建设，工商行政管理部门也随着从限制“自由市场”、限制长途贩运等商品经济活动，逐步转变为支持商品经济

发展，维护有计划商品经济秩序，以贯彻改革开放方针。于是工作任务逐步增多，管理范围也相应扩大，工商行政管理部门开始进入新的时期。

计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的，所有企业和产品都要接受市场的检验。国家运用经济手段、法律手段和必要的行政手段对经济活动进行宏观调控，创造适宜的经济环境和社会环境，引导各种经济成分的企业以多种经营方式进行自主经营。微观经济充分搞活，宏观调控监督必须加强，这就为工商行政管理部门提出了新的要求：（1）监督管理的范围要扩大，它也是覆盖全社会的，凡是从事商品经济活动的各种产业都要监督管理；（2）监督管理的要求要提高，国家对企业进行间接管理后，企业同工商行政管理部门的直接联系增多，政策法规对发展生产力的作用如何、社会经济秩序的好坏，将是衡量自己工作的标准。党的十三大提出：要“加强工商行政管理和物价管理，严格执行市场管理法规，形成正常的市场秩序”，这为工商行政管理部门正确地发挥职能作用指明了方向。

二、监督和调控是工商行政管理部门的双重任务。

工商行政管理部门，在国家宏观经济管理中，是综合性的经济监督部门，也是行政执法机关。它监督的客体是国家确认和保护的社会公共利益有关的社会商品经济活动，包括国家同企业的经济关系、企业同企业的经济关系，以及企业同广大消费者的经济关系等。在商品经济活动中，各种经济成分的企业或个人，都是相对独立或独立的商品经营者，他们的经济利益大小都要通过商品交换和竞争表现出来。企业之间、企业集团之间、地区之间为了自身的利益和发展，不仅有合法经营的积极性和相互竞争的主动性，而且会有生产经营的盲目性和损害国家及人民利益的可

能性。工商行政管理部门的基本职能是：保护合法经营，制止违法活动，协调经济行为，维护社会主义商品经济秩序。其内涵包括相互联系的三个功能：依法确认经营者的法律地位；监督检查违犯经济法规的行为；协调指导宏观经济的运行。工商行政管理部门的中外企业登记管理、个体和私营经济登记管理以及商标注册管理等专业管理，无疑是体现着工商行政管理部门的执法监督功能。如核发企业营业执照、外商代表机构登记证、商标注册证以及确认无效经济合同等，均体现着依法确认合法经营者资格和行为的作用；对背离国家发展规划而盲目经营，违犯经济法规从事非法经营，以及假冒骗等损害消费者利益的行为进行监督检查等，同时也体现着调节控制的作用；在依法进行各项登记中，对需要发展或限制的产业进行鼓励或制约，经营范围核定是放宽或从严要求，以及把经营信息反馈给企业等，都体现着协调指导经济发展的作用。

工商行政管理部门的调控功能，随着专业管理部门的合并减少和商品经济社会化的发展，将日益显示出其巨大的作用，那种把监督同调控相对立起来的说法是不符合客观实际的。工商行政管理部门发挥宏观调控作用，具有许多优越性：（1）经济关系有超脱性，它同农、工、商、运、建各种经济实体没有隶属关系，只体现国家对经济管理的意志；（2）监督管理上有间接性，它不介入企业或个人内部的经营活动，只从宏观管理和微观搞活角度在外部进行监督；（3）执行法规上的强制性，凡盲目经营、非法经营和假冒骗霸等不正当竞争行为，可以依法处理或强制执行；（4）工作关系上的协调性，它同有关经济管理部门和司法部门都有协调和制约的关系，易于相互配合和协调；（5）执行政策上的适应性，它随着国家权力下放和扩大地方政府经济