

院校“十一五”规划推荐教材

# 形势与政策

主 编 周向军 李 克 曲明军



齐鲁电子音像出版社

· 高等院校“十一五”规划推荐教材 ·

# 形 势 与 政 策

主 编 周向军 李 克 曲明军

副主编 孙世明 陶传平 陈 鑫

齐鲁电子音像出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/周向军等主编. — 济南: 齐鲁电子音像出版社, 2010. 7  
ISBN 7-900426-69-8

I. 形… II. 周… III. 时事政策教育 - 高等学校 - 教材

书 名 形势与政策  
主 编 周向军等  
齐 鲁 电 子 音 像 出 版 社 出 版 发 行  
印 刷 济南霏帆印务有限公司  
规 格 880 × 1230 毫米 1/32 开本  
7 印张 200 千字  
版 次 2010 年 7 月  
印 次 2010 年 7 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 7-900426-69-8  
定 价 22.00 元

# 前 言

今天,中国特色社会主义建设事业日新月异,蒸蒸日上,同时,也会不断遇到前进中的问题;公平正义的力量在世界政治多极化和经济全球化的进程中发挥着日益重要不可低估的作用,同时,强权政治、霸权主义依然存在,世界经济秩序仍然存在不公正因素。如何在波谲云诡、山重水复中认识事物的本质,是一门大学问。传授这个学问是《形势与政策》的任务。

在这个令人目眩的地球村里,铺天盖地的信息扑面而来,闭目塞听必被时代淘汰;不悉世界风云必为全球化浪潮所吞没!可以说,“两耳不闻窗外事,一心只读圣贤书”的时代已经一去不复返了。大学生朝气蓬勃,正如伟人毛泽东所说,青年人好象早晨八九点钟的太阳,希望寄托在你们身上。作为未来社会的栋梁和中国特色社会主义事业的接班人和建设者,任重而道远,理应胸怀祖国,放眼世界,广纳信息。这本教材,将为您打开了解象牙塔外面世界的一扇窗口,是学生学习尤其是自学的好帮手。

家喻户晓的古代名联“风声雨声读书声,声声入耳;家事国事天下事,事事关心”,不知曾激励过多少知识分子,其中所提倡的“读书不忘救国”的思想至今仍熠熠生辉。毛泽东指出,不论是知识分子,还是青年学生,都应努力学习,除了学习专业之外,在思想上要有所进步,政治上也要有所进步,这就需要学习马克思主义,学习时事政治。胡锦涛说,当代青年要肩负起时代赋予的崇高责任,一定要认清形势。党和国家领导人之所以如此重视对形势的认识,是因为,形势作为国内

外重大事件的状况及发展趋势,是党和国家的路线、方针、政策制定的重要根据。能否深刻理解和认真贯彻党和国家的路线、方针、政策,从一定意义上讲取决于能否正确认识形势。应当看到,大多数大学生都在以不同的方式关注形势,关心国事,是认同和拥护中国共产党领导的。这是令人欣喜的。同时,毋庸讳言,有些情况可能会使一些大学生不能很好地做到这一点。比如,有些大学生因忙于专业学习,忽视了对形势与政策的了解;有些大学生虽然关注形势与政策,但限于自身学识、阅历、方法等,仍不能正确地把握形势与政策;有些大学生虽然也上网甚至频繁地长时间上网,但聊天、玩游戏或看电影较多,关注乃至理性地分析天下大事却不到位。种种情况表明,关于形势与政策课的专门教学是非常必要的。

现在,尽管中国特色社会主义红红火火,但是,国际共产主义运动暂时处于低潮。世界形势风云变幻:政治多极化和经济全球化浪潮汹涌,综合国力竞争日趋激烈,各种思想文化相互激荡,西方敌对势力加紧对我实施西化和分化。我国社会转型期形势错综复杂:改革开放使社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式都越来越多样化,市场经济的正面效应和负面影响均已显现,腐败现象和社会不良风气在一定程度上仍然存在。可见,21世纪的中国正面临着难得的机遇和巨大的挑战。古人说,没有远虑,必有近忧。今人讲,没有科学技术,一攻就破;没有思想防线,不攻自破。这些都是颇有启迪意义的。种种潜在的矛盾警示我们,必须高度重视思想政治理论教育,包括形势与政策的教育。只有认真学习形势与政策,才能正视我国面临的机遇与挑战,全面准确地理解党和国家的大政方针,自觉团结在党中央周围,坚定走中国特色社会主义道路的信心和决心,振奋精神,努力学习,积极为改革开放和现代化建设炼内功,努力为将来成为社会主义事业的合格建设者和可靠接班人打基础。

基于形势与政策教育的重要性,党和国家对加强大学生这方面的教育教学日益重视。1987年5月中共中央规定,形势与政策教育应当

列入教学计划。1987年11月国家教育委员会决定,在大学生思想政治教育课程中设置形势与政策课程,并把该门课程列为必修课。1996年10月国家教育委员会把形势与政策课程的管理纳入思想品德课的课程管理体系,列入大学教育全过程,保证平均每周不少于一学时,并将考核成绩列入学生成绩册。2004年11月中共中央宣传部和教育部对高等学校学生形势与政策教育的地位、作用、做法等提出了更加明确、更加系统、更加规范的意见。这使得这门课的地位具有了政策依据。

总之,《形势与政策》课作为高校思想政治理论课不可或缺的重要组成部分,有很强的导向性、政策性和时效性,是立志成才报国的大学  
生朋友们的必修课。教师应当教好这门课,学生应当学好这门课。本书就是为教好、学好这门课提供的教材。希望大家运用它,喜欢它,并在实践中完善提高它。



二〇一〇年七月

# 目 录

前言 .....	1
专题一 令人刮目的中国特色社会主义经济 .....	1
专题二 果断决策有效应对国际金融危机 .....	29
专题三 走出 2009 金融危机下最困难的一年 .....	48
专题四 中国模式的形成与发展 .....	67
专题五 经济视角下执政兴国六十年的经验与启示 .....	78
专题六 社会主义政治建设的魅力 .....	77
专题七 让中外人士震撼的上海世界博览会 .....	96
专题八 划清重大界限 完善价值体系 .....	110
专题九 思想观念和精神面貌的重大变化 .....	137
专题十 推进学习型党组织建设 .....	152
专题十一 两岸关系取得全面进展 .....	162
专题十二 高举各民族大团结的旗帜 .....	172
专题十三 后危机时代的国际形势 .....	176
专题十四 抓住时机推进区域经济合作 .....	191
专题十五 危机让世界重新认识中国 .....	196
专题十六 中国对外关系十大新看点前瞻 .....	202
后记 .....	215

## 专题一 令人刮目的 中国特色社会主义经济

让人们“吃饱饭”本身就是中国社会主义了不起的成就！

新中国 60 年成就不胜枚举，其中成功解决 13 亿人的吃饭问题，就是一个了不起的成就，值得大书特书。

中华文明五千年，什么问题最大？悠悠万事，吃饭问题最大。“民以食为天”。吃饱饭，是中国人企盼千年的共同心声。孔子的“足食”，老子的“实其腹”，管子的“无夺其食”，古代政治家反复强调的“农本”、“贵粟”思想，都表明解决吃饭问题是治国理政的第一要事。

可是，纵观历代王朝，几乎没有一个能解决好老百姓吃饱饭的问题。1949 年前，见诸记载的大灾害有 5000 多次，大灾之后，紧接着便是大批饥民流亡、饿死，“人相食”现象史不绝书。即便是著名的“文景之治”、“贞观之治”、“康雍乾盛世”，也照样存在饥饿问题。

吃饱饭不仅是最基本的人权，还成了生活的理想和目标。中国人见面喜欢问“吃了吗？”“吃”成了国人思考问题的出发点和归宿，核心中的核心，很多事情都用“吃”来表达。比如，谋生叫“糊口”，工作叫“饭碗”，受雇叫“混口饭吃”，靠积蓄过日子叫“吃老本”，混得好叫“吃得开”，受人欢迎叫“吃香”，富裕了叫“吃香的喝辣的”，没良心叫“端起碗吃肉，放下筷子骂娘”，好像什么事都能跟“吃”搭上界。

新中国成立后，才逐渐解决了吃饱饭这个有史以来最大的难题，解决的根基是生产力的大提高。单单推广袁隆平“杂交水稻”一项，每年增产的稻谷就可以多供养 7000 万人口。目前，我国主要农产品数量居世界首位，人均粮食占有量达 404 公斤，超过世界平均水平。人们的幸福指数不再以吃为核心，人民生活水平实现了从饥饿贫困到温饱再到总体小康的



历史性跨越。

新中国成立之初，美国国务卿艾奇逊曾断言，人民的吃饭问题是中国政府必然碰到的第一个问题。直到前些年，美国人布朗还发出“21世纪谁来养活中国”的惊世之语。60年来，中国用占世界9%的耕地，养活了占世界20%的人口。走社会主义道路，使中国人告别了饥馑，实现了国人几千年渴盼的梦想。

和自己比，新中国的60年不但创造出比古代王朝高得多的发展速度，还创造出比过去五千年全部生产力总和还要多的生产力。和别人比，我们60年发展速度远远高于世界同期平均发展速度，近30年的经济增长速度是世界同期均速的3倍。据联合国粮农组织的最新统计，全世界饥饿人口已突破10亿，创历史新高。从这个比较中，的确可以看到我们的成就之大，成就的分量之重。

中华五千年，可以这样比喻：前五千年是爬行，常常是爬两下退一下；新中国成立后前30年是快速竞走，后30年是一路高歌，跑步前进。60年，可歌可赞的华彩篇章比比皆是，首屈一指的是史无前例地告别饥馑，人民生活的安康富裕。

## 一、六十年的沧桑巨变

一条60年的长路，一头连着满目疮痍、积贫积弱、百废待兴的中国，一头连着在改革开放的阳光下活力迸射、向繁荣富强快步迈进的中国……

一段60年的时光，是一段人民经历了贫穷短缺、温饱不足，最终进入小康生活的岁月……

经历无数风雨，熬过多少阵痛，60年来，中国共产党领导着中国人民迈向伟大的复兴。

### （一）综合国力由弱到强 国际地位显著提高

中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长高培勇教授深有感触地告诉记者：“60年弹指一挥间。行驶在‘快车道’上的中国经济，给国家建设和人民生活带来了天翻地覆的变化——与共和国成立之初相比，我们现在一天创造的财富相当于那时一年的总量；现在的国家财政收入是那时的1000倍。如此辉煌成就，令国人自豪，令世界瞩目。”

新中国成立之时,这个刚刚从半封建半殖民地状态以及连年战乱中走出的国家,用一穷二白、国力空虚来形容毫不为过。经过 60 年的建设,特别是在改革开放 30 多年的发展中,中国经济连上台阶,发生了天翻地覆的变化,综合国力由弱到强,国际地位显著提高。

从纵向比——1952 年,5 亿多人口的中国,国内生产总值只有 679 亿元。1978 年,增加到 3645 亿元;在改革开放的历史新时期,经济总量迅猛扩张,2008 年超过了 30 万亿元,达到了 300670 亿元,年平均增长 8.1%,比 1952 年增加了 77 倍。用一个形象的比喻:如今,中国人民一天创造的财富量,就超过了 1952 年一年的总量!

从横向比——1952 年,中国经济在世界经济中所占的比重微不足道,到 1978 年也只占到 1.8%;而 2008 年为 6.4%,位列美国和日本之后,居世界第三位。进出口贸易总额居世界位次由 1978 年的第二十九位跃升到第三位,仅次于美国与德国,占世界贸易总额的比重也由 0.8% 提高到 7.9%。

根据世界银行统计,我国 2008 年 GDP 折合成美元为 38600 亿美元,相当于美国的 27.2%,日本的 78.6%。人均 GDP 由 1952 年的 119 元人民币上升到 1978 年的 381 元后,迅速提高到 2008 年的 22698 元,扣除价格因素,2008 年比 1952 年增长 32.4 倍,年均增长 6.5%,其中 1979—2008 年年均增长 8.6%。2008 年我国人均国民总收入达到 3292 美元,按照世界银行的划分标准,我国跃升至世界中等收入国家行列。

国力的强大不仅体现在经济总量上,更体现在国家的财力上。1950 年,我国财政收入只有区区 62 亿元,到 2008 年突破 6 万亿元大关,近 60 年增长了约 1000 倍!从 62 亿元增长到 1000 亿元,用了整整 28 年的时间;从 1000 亿元增长到 1 万亿元,则用了 21 年的时间;而从 1 万亿元到突破 6 万亿元,却只用了 9 年的时间。令人振奋的数字,印证了我国经济逐步发展壮大、不断迈上新台阶的历史进程。

2007 年主要农产品中,谷物、肉类、棉花、水果等产量居世界第一;主要工业产品中,钢、煤、水泥、化肥、棉布居第一,发电量居第二

## (二)商品由奇缺到充裕 经济结构由低到高

家住华盛顿的美国人琳达·斯特福德一家的生活几乎离不开中国:早晨叫醒的闹钟、盥洗室里的牙刷毛巾、上班的套装和皮鞋、办公室的空

调和咖啡壶,以及女儿最爱的芭比娃娃,全都是“中国制造”。“就算不走出美国,身边也到处都是中国!”她感慨万千。

年长些的人,对早年物质匮乏的状况都有深刻的印象。而今,中国经济已经走出短缺,主要工农业产品的供给能力名列世界前茅。

能不能让人民都吃饱饭,是中国历朝历代一直未能解决的问题。如今,农产品供给不仅解决了占世界 1/5 人口的吃饭问题,还为加快工业化进程提供了重要支持。2008 年,我国粮食产量达到 52871 万吨,与 1949 年相比,粮食产量增长 3.7 倍,人均产量增长 91%;棉花产量 749 万吨,增长 15.9 倍,人均产量增长 5.9 倍;油料产量 2953 万吨,增长 10.5 倍,人均产量增长 3.7 倍。

作为一个新兴的工业大国,中国工业的快速发展不仅解决了基本生活必需品的短缺问题,而且还使我国逐渐成为一个世界制造业大国。2008 年与 1949 年相比,纱产量由 32.7 万吨增加到 2149 万吨,增长 64.7 倍;布由 18.9 亿米增加到 710 亿米,增长 36.6 倍;原煤由 0.32 亿吨增加到 27.93 亿吨,增长 86.3 倍。电视机、电冰箱、照相机、洗衣机、计算机、空调器等一大批新兴电子产品产量也从无到有,在改革开放以后呈迅猛扩张之势。

工农业产品产量位次大幅前移,一些产品在国际市场上已经成为举足轻重的力量。解放初期,我国钢产量仅居世界第二十六位,原油仅居第二十七位,发电量仅居第二十五位。经过 60 年的发展,2007 年主要农产品中,谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽、茶叶、水果等产量已稳居世界第一位;主要工业产品中,钢、煤、水泥、化肥、棉布居第一位;发电量居第二位;原油产量居第五位。

在成为“世界工厂”的同时,中国不断在产业结构、区域结构方面推出重大调整,力争开创新局面。经过 60 年的大规模建设,中国的产业结构极大改善,比例也日趋合理。到 2008 年,第一产业由 1952 年的 51% 下降为 11.3%,第二产业由 20.8% 上升为 48.6%,第三产业则由 28.2% 大幅上升至 40.1%。工业结构实现了从门类简单到齐全,从以轻工业为主到轻、重工业共同发展,从以劳动密集型工业为主导,向劳动、资本和技术密集型共同发展的转变。目前我国已经形成一个行业比较齐全的工业体系,拥有联合国产业分类中所列的全部工业门类。

改革开放以来,国家全面实施了区域发展总体战略。继东部率先崛起后,西部大开发、振兴东北老工业基地以及中部崛起等战略相继实施,区域结构在不断调整中实现了一系列重大突破。

2008年,我国城乡居民的恩格尔系数分别达到了37.9%和43.7%,按照联合国粮农组织的标准,分别属于富裕型和小康型消费结构

### (三)走出贫穷解决温饱 人民生活实现小康

四川双流县永安镇白果村5组村民苏炳中住过三个“家”。第一个家是20世纪80年代初期,与父母挤在一起的两间茅草屋。90年代初,苏炳中一家人住进了第二个家——不漏雨的瓦房里。现在别墅式的楼房是苏炳中的第三个家,洗衣机、液晶电视等现代家电一应俱全。

一切生产的目的,一切财富的创造,都是为了让人民过上更美好的生活。新中国成立60年来,我国城乡居民经过了从脱离贫困,解决温饱,到迈向小康的曲折历程,人民生活发生天翻地覆的变化,消费水平和质量明显提高。

从收入状况看,城乡居民收入增长速度逐步加快,财产性收入进入寻常百姓家。城镇居民人均可支配收入由1949年的不足100元提高到2008年的15781元,扣除价格因素,增长18.5倍,年均增长5.2%,其中1979—2008年年均增长7.2%。农村居民人均纯收入由1949年的44元提高到2008年的4761元,1979—2008年年均实际增长7.1%。收入的增加使城乡居民拥有的财富呈现快速增长趋势。2008年底城乡居民人民币储蓄存款余额达21.8万亿元,比1952年底的8.6亿元增加2.5万倍,人均从1.6元增加到16407元。

从保障情况看,城镇社会保障制度逐步建立和完善,农村社会保障制度建设也在顺利地向前推进。到2008年末,城镇养老保险参保人数达到21891万人,比1989年增加16181万人;医疗、失业、工伤、生育保险参保人数大幅增加。2729个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,参合率达91.5%。2008年有2335万城市居民、4306万农村居民得到了政府最低生活保障。

收入的增加,让百姓的腰包鼓了起来;保障的逐步建立,让百姓对未来有了越来越多的安全感。吃、穿、用、住的消费水平,更是与60年前不可同日而语!老人们会记得,百姓心中的高档消费品,上世纪五六十年代

是百元级“老四件”——自行车、手表、缝纫机、收音机；80年代是千元级的“新六件”——电视机、洗衣机、录音机、电冰箱、电风扇、照相机；到90年代后就是万元级、十万元级、百万元级的电脑、汽车、商品房。

新中国成立之初，城镇居民用于吃和穿的开支占到全部生活费支出的80%，农村居民更高达90%以上。2008年，我国城乡居民的恩格尔系数分别达到了37.9%和43.7%。按照联合国粮农组织的标准，我国城镇居民已经属于富裕型消费结构，农村居民消费结构也达到小康水平。

2008年，全国实有私营企业657.44万户，实有个体工商户2917.46万户，外资企业43.29万户

#### （四）告别单一公有经济 初建市场经济体制

辽宁奥克集团董事长朱建民在1991年凭借自己的科研成果创办校办工厂，2000年创建了股份制企业，公司以年均55%的速度增长，2008年也逆势增长50%，销售额达到11个亿。朱建民说：“有人问国家给了我们民营经济什么？我说给了政策，给了环境。”

财富的创造来自生产力，生产力的活力来自体制。新中国经济建设60年，最大的成就是我们通过改革开放，初步建立了社会主义市场经济的体制框架。

60年前，社会主义新中国向前苏联学习，建立了计划经济体制。到改革开放之初，在国内生产总值中，公有制所占比重约为99%。党的十一届三中全会明确作出了全党工作的着重点转移到“社会主义现代化建设”上来的战略决策，提出了“对内搞活、对外开放”的总方针，拉开了中国经济体制改革的序幕。

经过30多年的艰辛努力，中国已初步形成了社会主义市场经济体制，单一公有制经济活力不足的弊端得到根本改变。在所有制结构改革方面，出现了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。非公有制经济从无到有，迅速发展。到2008年，全国实有私营企业657.44万户，从业人员7903.75万人；实有个体工商户2917.46万户，从业人员5776.68万人；外资企业43.29万户。同时，公有制经济的主体地位进一步巩固，控制力、影响力不断增强。在市场体系建设方面，多种层次、比较完备的体系格局已经形成。要素市场发展加快，股票市场已经成为国际资本市场的重要组成部分，土地、劳动力、技术等要素市场也趋向成熟。

在经济调控手段上,初步建立起国家规划计划、财政、货币、投资等政策手段相互配合、相互制约的调控机制,宏观调控体系逐步健全。

60年的中国是一个成熟的中国,它在探索中走过弯路,在成长中经受痛苦;60年的中国是一个年轻的中国,城市化、工业化仍在强劲发展,融入经济全球化才刚刚启程。在中国共产党的领导下,在科学发展观的指引下,在全国人民的共同努力下,我们走在全面建设社会主义小康社会的道路上!

## 二、伟大战略引领经济振兴

### (一)东北挺直脊梁担重任

出山海关,向北!眼前是广袤的东北大地,当仁不让的“共和国长子”——新中国成立之初,百废待兴。“一五”时期,全国156项重点工程,东北地区独占58项;从这里,流出石油,调出粮食,输出钢铁……

60年,东北地区有过初创期的辉煌,也遭遇过“东北现象”的挫折,新世纪正谋求老工业基地全面的振兴。

走近东北,我们在共和国前进的历史中去追寻它的发展足迹,在共和国宽广的版图上去把握它的发展方位,在新世纪重要战略机遇期中去探寻它的发展未来……

#### 时间坐标

发展是硬道理。经过60年建设特别是改革开放30多年发展,东北地区经济连上台阶,综合实力发展壮大,人民生活水平显著提高。

在黑龙江省尚志市元宝村,车轮下的水泥路很难让人想起当年小说《暴风骤雨》中“老孙头”赶着马车几步一陷的马路。村党支部书记张宝金说,2008年全村工农业总产值2.6亿元,人均纯收入10800元,光小轿车就有100多辆。“赵光腚”的后代,富了!

在共和国汽车的“摇篮”中国一汽总部,相向立着两块牌匾:一块是毛主席亲笔题写的“第一汽车制造厂奠基纪念”,一块是矗立在集团办公大楼前的“中国第一汽车集团公司”。

从“工厂”到“集团公司”,背面是一部新中国汽车发展史:1953年7月15日,第一汽车制造厂奠基;1956年7月13日,第一辆国产解放牌卡车下线;1958年,研制开发第一辆国产东风牌小轿车;1989年8月1日,

国产奥迪轿车下线;2004年12月28日,一汽成为国内汽车业第一个年产销突破百万辆的企业……

60年来,东北地区经济连上台阶,综合实力发展壮大。2008年,辽宁、吉林、黑龙江地区生产总值分别为13461.6亿元、6424亿元、8310亿元,而1952年这一数字分别只有41.4亿元、16.6亿元、26亿元。

更让人欣喜的是,东北产业结构向协调发展方向转变,发展质量稳步提升。

以东北最具特色与优势的工业为例,2008年,辽宁全部工业增加值占全省生产总值的比重和对经济增长的贡献率分别提高到49%和63%。同时,全省工业经济格局出现积极变化,装备制造业实现增加值1894亿元,进一步巩固了第一支柱产业地位。其中数控机床及数控系统、船舶、铁路机车、输配电及控制设备等居全国前列。

东北,这片神奇的黑土地为发展农业生产提供了得天独厚的优越条件。统计显示,黑龙江粮食产量从1949年的115.5亿斤,至1983年突破300亿斤,之后又连续突破400亿斤、600亿斤大关,2008年达到845亿斤左右,产量居全国第三位。新中国成立后,吉林省粮食产量约100亿斤,1982年突破200亿斤大关,2004年后一直保持在500亿斤水平,2008年达到568亿斤,创历史最高水平。

“屋里小半间,头顶能望天,四世同堂住,睡觉肩挨肩”,这是棚户区的写照。辽宁历时3年开展棚户区改造,建起了2400万平方米新楼房,143万人喜迁新居。截至2008年底,吉林累计改造城镇棚户区3900万平方米。

数字最能说明问题。2008年,辽、吉、黑三省城镇居民可支配收入分别达到14393元、12829元、11581元,农民人均纯收入分别达到5576元、4933元、4856元。

### 空间坐标

服从和服务于全国一盘棋。作为我国最重要的商品粮、装备制造业和能源及原材料基地,东北过去起到了重要作用,未来其重要性仍显而易见。

“我的家在东北松花江上,那里有森林煤矿,还有那满山遍野的大豆高粱。”一曲《松花江上》唱出了东北资源的丰富。长春火车站退休工人

朱保林说,许多“老铁路”听到列车驶近,不用看就知道是进关还是出关,“进关的车都是满载,机车隆隆声坚实而沉重”。

1959年9月26日,“松基三井”出油,宣告了大庆油田的发现,年轻的共和国“把贫油的帽子扔到了太平洋里”。50年来,大庆已有20亿吨“黑色血液”汨汨融入共和国身躯。

白山黑水,沃野千里。60年来,东北源源不断地为国家输送了大量钢铁、煤炭、石油、电力、木材、粮食等重要能源和原材料。仅黑龙江省,60年来就累计提供了占全国1/2的原油、1/3的木材、1/10的煤炭。

粮安天下。据统计,吉林省粮食产量占全国的比重由1978年的3%上升到2008年的5.4%,多年来人均粮食占有量、商品率、玉米调出量和出口量始终居全国首位。黑龙江是全国最大的商品粮调出省份,著名的垦区“北大荒”开发建设60多年以来,已累计向国家交售商品粮2760亿斤。

东北是新中国工业的摇篮。第一个五年计划期间,全国156项重点建设工程,东北就占了58项,建成了众多关系国民经济命脉的战略产业和骨干企业,构建起以重化工业为主的工业体系,建成了沈阳、长春、哈尔滨、大连、鞍山、本溪、抚顺、吉林、齐齐哈尔、大庆等一批重工业城市。东北成为新中国建立最早、体系最完整的工业基地,不仅为全国提供了大量的物资和装备,还为各地培养输送了大批技术和管理人才。

服从和服务于全国一盘棋,东北为全国做出了巨大贡献。即使在困难时期,东北老工业基地仍在我国国民经济中占有十分重要的地位。在国家实施振兴东北地区老工业基地战略前期,东北国有及国有控股企业户数和资产分别占全国的10.2%、14.9%;原油产量占全国的2/5、木材提供量占1/2、商品粮占1/3;电站成套设备占全国的1/3、乙烯产量占1/4、造船产量占1/3、汽车产量占1/4。

中国经济的现代化,必须有重工业作支撑。随着再次被推上我国改革与发展的前台,东北工业正在重新焕发活力,国有企业数量虽然少了,但工业实力并没减弱,国有经济控制力反而进一步增强,一批关系国民经济命脉的大企业仍使东北保持我国最重要工业基地的地位。

#### 发展坐标

树立科学发展观,靠改革开放,靠市场机制,靠自己的骨头长肉,实现



老工业基地振兴,加快形成独特优势和竞争力。

在吉林市化学工业循环经济示范园区建设中,吉林市龙潭区副区长、园区管委会副主任吴亚民说,园区将尽最大可能实现企业内部、企业之间、园区与社会之间的资源循环利用。大连獐子岛渔业集团董事长吴厚刚说:“耕海万顷,养海万年,才可能实现可持续发展。”

沈阳市铁西区够“铁”,数千户工业企业,曾集中了沈阳市一多半的工业资产、产值、利税。然而,随着企业体制性、结构性矛盾日益加剧,铁西“软”了:许多企业停工停产,大批职工下岗,全区被戏称为“度假村”。

在市场经济大潮中,东北老工业基地进一步发展面临许多困难和问题,东北被称为计划经济的最后堡垒。

倔强的东北不认输,共和国也不会忘记东北的贡献。2003年,党中央做出了振兴东北地区等老工业基地的战略决策。东北人认定一个理:树立科学发展观,靠改革开放,靠市场机制,靠自己的骨头长肉,实现老工业基地振兴。

体制机制创新是关键。铁西重新“铁”起来仍是一个缩影,它曾面临艰难选择:是继续单纯注资拯救老企业,还是把企业放入城市发展大盘子中去搞活?铁西选择了后者,毅然启动大规模搬迁重组,将数百家老国有企业从市区迁到沈阳经济技术开发区,利用中心城区和郊区的土地级差效益,实施企业转制和更新改造,优化股权结构,转活运行机制,数控机床、通用石化装备等传统优势产业再次站到世界前列。

国企改革改制是突破口。三省全面打响国有大中型企业产权改革攻坚战,目前,辽宁90%地方国有大型工业企业完成了股份制改造;吉林省3381户国有企业基本完成改制;黑龙江累计完成3352户,改制面积达97%。

结构调整优化是主线。黑龙江规划建设哈(尔滨)大(庆)齐(齐哈尔)工业走廊建设区等“八大经济区”,去年仅哈尔滨、大庆两个国家级高新区就实现工业总产值1780亿元,占全省工业总产值24%;吉林三大产业结构由2003年的19.3:44.3:36.4调整到2008年的14.3:47.7:38,“老支柱”汽车、石化整体竞争力明显增强,“新龙头”农产品加工业迎头赶上;辽宁全力建设装备制造、原材料工业“两大基地”,2008年“两大基地”完成投资3296亿元,占全省工业投资比重达69.2%。大型船用