

ZHONGGUO SHEHUI ZUZHI  
NIAN JIAN

中国社会组织年鉴编委会 □ 编

# 年 鉴



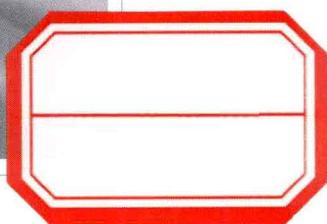
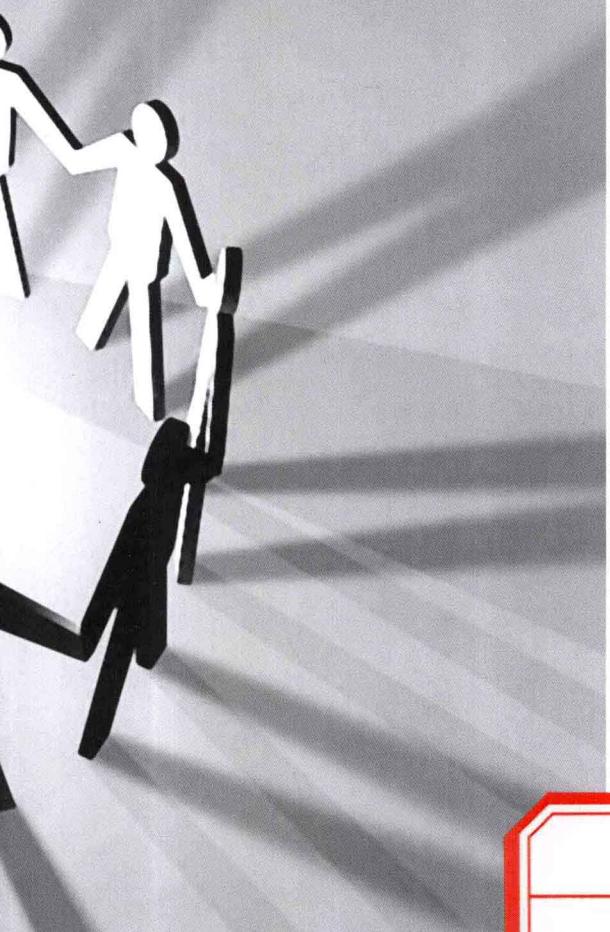
ZHONGGUO SHEHUI ZUZHI  
NIAN JIAN

中国社会组织  
年鉴

中国社会组织年鉴编委会 编

2011

年  
鉴



**图书在版编目（CIP）数据**

中国社会组织年鉴·2011 /《中国社会组织年鉴》  
编委会编. —北京：中国社会出版社，2012. 1  
ISBN 978 - 7 - 5087 - 3899 - 4  
I . ①中… II . ①中… III. ①社会团体—中国—  
2011—年鉴 IV. ①D66 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 271682 号

---

**书 名：**中国社会组织年鉴 2011  
**编 者：**中国社会组织年鉴编委会  
**责任编辑：**朱永玲 杨春岩

---

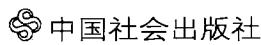
**出版发行：**中国社会出版社 **邮政编码：**100032  
**通联方法：**北京市西城区二龙路甲 33 号  
    **电话：**编辑部:(010)66076941  
    **邮购部：**(010)66060275  
    **销售部：**(010)66080300 **传真：**(010)66051713  
        (010)66051698 **传真：**(010)66080880  
        (010)66080360           (010)66063678  
**网 址：**www. shcbs. com. cn  
**经 销：**各地新华书店

---

**印刷装订：**中国电影出版社印刷厂  
**开 本：**170mm × 240mm 1/16  
**印 张：**36.25  
**字 数：**600 千字  
**版 次：**2012 年 1 月第 1 版  
**印 次：**2012 年 1 月第 1 次印刷  
**定 价：**108.00 元

# 中国社会组织年鉴 2011

中国社会组织年鉴编委会 编



## 编 辑 说 明

一、《中国社会组织年鉴 2011》是由中华人民共和国民政部主办，民间组织管理局组织、主持编纂，中国社会出版社编辑出版的全面反映我国社会组织事业发展里程和成就的大型权威性、资料性、综合性工具书。本书对社会组织登记管理机关干部、从事社会组织研究和教学的人员、社会组织各界人士，以及国际社会了解和研究我国社会组织事业的发展状况，具有重要的参考价值。

二、本书主要收录了 2010 年度中央及地方各级有关部门制定发布的有关社会组织登记管理的政策法规，同时收录了民政部及部分地方省市领导的重要论述，全国和各省、自治区、直辖市及计划单列市社会组织工作综述，有关社会组织建设、发展和管理的调查研究报告等。

三、本书大部分内容按照文件发布时间、各省、自治区、直辖市行政序列编排。在编辑过程中，得到了各省、自治区、直辖市、计划单列市的社会组织登记管理机关有关领导和同志的大力支持和积极协助，在此深表谢意。由于水平有限，难免有疏漏之处，敬请批评指正。

四、本书由“公平发展 公共治理”项目资助出版。

《中国社会组织年鉴 2011》编辑委员会  
2011 年 10 月

# 《中国社会组织年鉴 2011》编委会名单

主任：孙伟林

副主任：李 勇 杨 岳 贾晓九 刘忠祥 刘振国  
廖 鸿 戚锦芳 赵 泳 王 文

编 委：（以姓氏笔画为序）

|          |     |      |     |     |
|----------|-----|------|-----|-----|
| 于兰斌      | 于 明 | 马 宏  | 马 昕 | 井 华 |
| 方向文      | 方爱生 | 王佛生  | 邓 宏 | 左保革 |
| 古丽基娜·尼娅孜 | 永白兰 | 田维亚  | 石好荣 |     |
| 刘宁宁      | 刘 锋 | 刘韵秋  | 华 源 | 孙 斌 |
| 安 宁      | 曲孝丽 | 朱晓红  | 许文益 | 闫 鹏 |
| 余永龙      | 余 跃 | 吴建强  | 张正德 | 张志勤 |
| 李光杰      | 李京京 | 杨晓光  | 杨福彬 | 汪洁生 |
| 辛广楠      | 陈志卫 | 陈忠焕  | 尚秀春 | 罗良意 |
| 金常明      | 徐付群 | 索朗洛果 | 郭小刚 | 陶仁田 |
| 陶明明      | 高成运 | 梁维平  | 温庆云 | 董 红 |
| 韩少俊      | 韩 涛 | 靳建新  | 廖玉巩 | 廖 明 |

执行主编：刘振国

副 主 编：廖 明

编辑人员：董 红 井 华 李京京 朱晓红 徐付群  
郭小刚

# 目 录

## 第一编 政策法规

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 社会团体登记管理条例（中华人民共和国国务院令第 250 号）     | ..... (3)  |
| 民办非企业单位登记管理暂行条例                    |            |
| (中华人民共和国国务院令第 251 号)               | ..... (10) |
| 基金会管理条例（中华人民共和国国务院令第 400 号）        | ..... (16) |
| 社会组织评估管理办法（中华人民共和国民政部令第 39 号）      | ..... (24) |
| 民政部关于印送境外基金会代表机构 2009 年年度检查事项公告的通知 |            |
| (民函〔2010〕16 号)                     | ..... (29) |
| 民政部关于做好基金会 2009 年年度检查工作的通知         |            |
| (民函〔2010〕25 号)                     | ..... (31) |
| 民政部关于印送基金会 2009 年年度检查事项公告的函        |            |
| (民函〔2010〕33 号)                     | ..... (33) |
| 国家文物局 民政部 财政部 国土资源部 住房和城乡建设        |            |
| 部 文化部 国家税务总局关于促进民办博物馆发展的意见         |            |
| (文物博发〔2010〕11 号)                   | ..... (35) |
| 民政部关于表彰全国先进社会组织的决定                 |            |
| (民发〔2010〕16 号)                     | ..... (39) |
| 民政部关于对评估为 3A 以上等级的全国性行业协会商会        |            |
| 基金会和民办非企业单位授牌的决定                   |            |
| (民发〔2010〕21 号)                     | ..... (40) |
| 民政部关于做好全国性社会团体 2009 年年度检查工作的函      |            |
| (民函〔2010〕46 号)                     | ..... (41) |
| 民政部关于印送民办非企业单位 2009 年年度检查事项公告的函    |            |
| (民函〔2010〕81 号)                     | ..... (44) |
| 国家工商行政管理总局 教育部人力资源和社会保障部 公安部       |            |
| 民政部关于对以戒除网瘾为名侵害未成年人合法权益的教育         |            |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 培训机构进行排查整治的通知（工商个字〔2010〕77号）   | ..... (46) |
| 国家发展改革委 工业和信息化部 公安部 监察部 民政部    |            |
| 财政部 国土资源部 环境保护部 住房和城乡建设部 交通    |            |
| 运输部 审计署 国家质量监督检验检疫总局 国务院纠正     |            |
| 行业不正之风办公室 国家预防腐败局关于开展治理和规范     |            |
| 涉企收费工作的通知（发改价检〔2010〕794号）      | ..... (50) |
| 民政部关于开展全国性行业协会商会 基金会和民办        |            |
| 非企业单位评估工作的通知（民函〔2010〕93号）      | ..... (54) |
| 民政部办公厅关于校友会登记有关问题的复函           |            |
| （民办函〔2010〕110号）                | ..... (56) |
| 国家发展改革委 财政部 民政部关于治理规范社会团体收费的   |            |
| 通知（发改价格〔2010〕1182号）            | ..... (57) |
| 中共中央纪委 监察部 民政部 财政部 审计署关于印发     |            |
| 《社会团体“小金库”专项治理实施办法》的通知         |            |
| （中纪发〔2010〕28号）                 | ..... (60) |
| 工业和信息化部 国家发展和改革委员会 公安部 监察部     |            |
| 民政部 财政部 住房和城乡建设部 交通运输部 审计署     |            |
| 国务院国有资产监督管理委员会 国家质量检验检疫总局      |            |
| 国务院法制办公室 国务院纠正行业不正之风办公室关于      |            |
| 2010年减轻企业负担专项治理工作的实施意见         |            |
| （工信部联运行〔2010〕291号）             | ..... (69) |
| 民政部 国家档案局关于印发《社会组织登记档案管理办法》的通知 |            |
| （民发〔2010〕101号）                 | ..... (74) |
| 民政部办公厅关于体育类社会团体规范财务账户问题的函      |            |
| （民办函〔2010〕163号）                | ..... (83) |
| 财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关    |            |
| 问题的补充通知（财税〔2010〕45号）           | ..... (85) |
| 中央创先争优活动领导小组转发《关于在社会组织党组织和党员中  |            |
| 深入开展创先争优活动的指导意见》的通知            | ..... (87) |
| 关于贯彻落实《中央创先争优活动领导小组转发〈关于在社会    |            |
| 组织党组织和党员中深入开展创先争优活动的指导意见〉的     |            |
| 通知（社创先发〔2010〕1号）               | ..... (93) |
| 关于贯彻落实十七届五中全会精神切实推动社会组织创先争优    |            |
| 活动深入开展的通知（社创先发〔2010〕2号）        | ..... (96) |

|   |       |
|---|-------|
| 民政部关于增加社会组织行政处罚统计指标的通知<br>（民函〔2010〕235号）  | (99)  |
| 财政部 国家税务总局 民政部关于公布2009年度第二批<br>2010年度第一批公益性捐赠税前扣除资格的公益性社会<br>团体名单的通知（财税〔2010〕69号） | (101) |
| 国家发展改革委 财政部 民政部关于公布取消和停止社会团体<br>部分收费及有关问题的通知（发改价格〔2010〕3034号）                     | (102) |
| 天津市人民政府办公厅转发市民政局拟定的《天津市社会<br>团体规范化建设指导意见》的通知（津政办发〔2010〕2号<br>2010年1月20日）          | (103) |
| 河北省社会团体登记管理办法<br>(河北省人民政府令〔2010〕第1号)  | (109) |
| 江苏省慈善事业促进条例   | (116) |
| 关于进一步加强新社会组织党的建设工作的意见（试行）<br>(云组通〔2010〕38号)                                       | (124) |
| 甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省加强社会组织执法监察<br>工作意见》的通知（甘政办发〔2010〕205号）                          | (128) |
| 关于印发《关于开展社会组织党组织百日集中组建活动的<br>指导意见》的通知（新社创组〔2010〕4号 2010年7月2日）                     | (133) |
| 新疆维吾尔自治区行业协会管理办法<br>(新疆维吾尔自治区人民政府令第164号)  | (137) |
| 深圳市人民政府办公厅关于印发《深圳市社会组织发展规范<br>实施方案》（2010—2012年）的通知<br>(深府办〔2010〕19号)              | (143) |
| 深圳市人民政府办公厅关于印发《深圳市推进政府职能和<br>工作事项转移委托工作实施方案》的通知<br>(深府办〔2010〕20号)                 | (151) |

## 第二编 重要讲话和论述

在全国先进社会组织表彰暨社会组织深入学习实践科学发展观  
活动总结大会上的讲话 ..... 全国社会组织学习实践活动

- 指导小组组长 民政部党组书记、部长 李学举 (157)  
在全国社会组织创先争优活动推进会上的讲话
- ..... 全国社会组织创先争优活动指导小组组长  
..... 民政部党组书记、部长 李立国 (167)  
深化改革 科学发展促进行业协会在国民经济中发挥更大作用
- ..... 民政部部长 李立国 (176)  
在海南省社会组织工作暨表彰先进会议上的讲话
- ..... 民政部副部长 全国社会组织学习实践活动指导小组  
..... 副组长 姜 力 (186)  
在甘肃省检查调研“小金库”治理工作时的讲话
- ..... 民政部副部长 姜 力 (190)  
在北京市“政府购买社会组织公益服务项目推介展示暨资源配置  
大会”上的讲话 北京市副市长 丁向阳 (196)
- 在海南省社会组织工作暨表彰先进会议上的讲话
- ..... 海南省副省长 符跃兰 (199)  
在新疆第三届社会组织发展高峰论坛暨首届慈善论坛上的讲话
- ..... 新疆维吾尔自治区副主席、党委政法委副书记，  
新疆慈善总会会长 贾帕尔·阿比布拉 (205)

### 第三编 工作综述

- 2010 年北京市社会组织建设与管理工作综述
- ..... 北京市社会团体管理办公室 (211)
- 2010 年天津市社会组织建设与管理工作综述
- ..... 天津市社会团体管理局 (216)
- 2010 年河北省社会组织建设与管理工作综述
- ..... 河北省民间组织管理局 (221)
- 2010 年山西省社会组织建设与管理工作综述
- ..... 山西省民间组织管理局 (224)
- 2010 年内蒙古自治区社会组织建设与管理工作综述
- ..... 内蒙古自治区民间组织管理局 (228)
- 2010 年辽宁省社会组织建设与管理工作综述
- ..... 辽宁省民间组织管理局 (230)

|                            |                      |
|----------------------------|----------------------|
| 2010 年吉林省社会组织建设与管理工作综述     | 吉林省民间组织管理局 (235)     |
| 2010 年黑龙江省社会组织建设与管理工作综述    | 黑龙江省民间组织管理局 (238)    |
| 2010 年上海市社会组织建设与管理工作综述     | 上海市社会团体管理局 (241)     |
| 2010 年江苏省社会组织建设与管理工作综述     | 江苏省社会组织管理局 (246)     |
| 2010 年浙江省社会组织建设与管理工作综述     | 浙江省民间组织管理局 (250)     |
| 2010 年安徽省社会组织建设与管理工作综述     | 安徽省民间组织管理局 (253)     |
| 2010 年福建省社会组织建设与管理工作综述     | 福建省民间组织管理局 (259)     |
| 2010 年江西省社会组织建设与管理工作综述     | 江西省民间组织管理局 (263)     |
| 2010 年山东省社会组织建设与管理工作综述     | 山东省民间组织管理局 (267)     |
| 2010 年河南省社会组织建设与管理工作综述     | 河南省民间组织管理局 (272)     |
| 2010 年湖北省社会组织建设与管理工作综述     | 湖北省民间组织管理局 (276)     |
| 2010 年湖南省社会组织建设与管理工作综述     | 湖南省民间组织管理局 (280)     |
| 2010 年广东省社会组织建设与管理工作综述     | 广东省民间组织管理局 (284)     |
| 2010 年广西壮族自治区社会组织建设与管理工作综述 | 广西壮族自治区民间组织管理局 (290) |
| 2010 年海南省社会组织建设与管理工作综述     | 海南省民间组织管理局 (294)     |
| 2010 年重庆市社会组织建设与管理工作综述     | 重庆市民间组织管理局 (297)     |
| 2010 年四川省社会组织建设与管理工作综述     | 四川省民间组织管理局 (301)     |

|                             |                       |
|-----------------------------|-----------------------|
| 2010 年贵州省社会组织建设与管理工作综述      | 贵州省民间组织管理局 (305)      |
| 2010 年云南省社会组织建设与管理工作综述      | 云南省民间组织管理局 (309)      |
| 2010 年西藏自治区社会组织建设与管理工作综述    | 西藏自治区民间组织管理局 (314)    |
| 2010 年陕西省社会组织建设与管理工作综述      | 陕西省民间组织管理局 (317)      |
| 2010 年甘肃省社会组织建设与管理工作综述      | 甘肃省民间组织管理局 (320)      |
| 2010 年青海省社会组织建设与管理工作综述      | 青海省民间组织管理局 (323)      |
| 2010 年宁夏回族自治区社会组织建设与管理工作综述  | 宁夏回族自治区民间组织管理局 (327)  |
| 2010 年新疆维吾尔自治区社会组织建设与管理工作综述 | 新疆维吾尔自治区民政厅 (333)     |
| 2010 年新疆生产建设兵团社会组织建设与管理工作综述 | 新疆生产建设兵团民间组织管理局 (337) |
| 2010 年深圳市社会组织建设与管理工作综述      | 深圳市民间组织管理局 (341)      |
| 2010 年大连市社会组织建设与管理工作综述      | 大连市民间组织管理局 (346)      |
| 2010 年青岛市社会组织建设与管理工作综述      | 青岛市民间组织管理局 (350)      |
| 2010 年厦门市社会组织建设与管理工作综述      | 厦门市民政局 (354)          |
| 2010 年宁波市社会组织建设与管理工作综述      | 宁波市民间组织管理局 (358)      |

## 第四编 调研报告

|                    |                       |
|--------------------|-----------------------|
| 瑞士非政府组织考察报告        | 孙伟林 刘振国 刘 锋 塔宝瑞 (365) |
| 美国非营利组织运作与管理的启示与思考 | 民政部赴美国代表团 (371)       |

- 北京市建立政府购买社会组织公益服务长效机制充分发挥社会组织在服务民生行动中的作用 ..... 北京市社会团体管理办公室 (386)
- 关于加强社会组织党建工作的调研报告 ..... 天津市社会团体管理局 (393)
- 当前河北省社会组织管理中的问题与对策 ..... 河北省民间组织管理局 (396)
- 关于河北省社会组织管理问题的综合调研报告 ..... 河北省民间组织管理局 (400)
- 山西省社会组织发展和监管对策的调研报告 ..... 山西省民间组织管理局 (406)
- 吉林省社会组织监督管理工作的调研报告 ..... 吉林省民间组织管理局 (411)
- 浙江省社会组织创先争优活动调研报告 ..... 浙江省民间组织管理局 (418)
- 福建省社会组织建设和管理情况的调研报告 ..... 福建省民间组织管理局 (423)
- 关于社会组织防治腐败工作的任务和方式研究 ..... 福建省民间组织管理局 (428)
- 河南省慈善组织管理运作机制调研报告 ..... 河南省民间组织管理局 (434)
- 湖北省社会组织党员队伍建设现状调查及思考 ..... 湖北省民间组织管理局 (441)
- 湖南省民办非企业单位劳动关系调研报告 ..... 湖南省民间组织管理局 (447)
- 广西壮族自治区社会组织开展党组织建设年活动的调查报告 ..... 广西壮族自治区民间组织管理局 (452)
- 四川省成都市社区社会组织建设实践调研报告 ..... 四川省民间组织管理局 (457)
- 贵州省社会组织发展现状及对策建议 ..... 贵州省民间组织管理局 (461)
- 云南省境外非政府组织管理地方性法规政策研究 ..... 云南省民间组织管理局 (465)
- 陕西省社会组织管理问题及对策的调研报告 ..... 陕西省民间组织管理局 (471)
- 甘肃省社会组织党建工作调研报告 ..... 甘肃省民间组织管理局 (476)
- 关于青海省社会组织管理和服务情况的调研报告 ..... 青海省民间组织管理局 (481)

|                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| 厦门市社会组织发展现状与对策建议 .....     | 厦门市市民政局社团办 (486) |
| 关于推进青岛市行业协会改革发展的调研报告 ..... | 青岛市民间组织管理局 (492) |
| 政府向社会组织购买服务问题及对策研究 .....   | 深圳市民间组织管理局 (498) |
| 深圳市社会组织税收管理情况的调研报告 .....   | 深圳市民间组织管理局 (505) |
| <br><b>第五编 中国社会组织发展报告</b>  |                  |
| 中国社会组织发展报告 (2010) .....    | (513)            |

## 附 录

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 一、2010 年中国社会组织发展统计数据 ..... | (540) |
| 二、社会组织历年统计资料 .....         | (560) |
| 三、2010 年社会组织十件大事 .....     | (561) |

年鉴  
2011

•第一编•  
**政策法规**



# 社会团体登记管理条例

(中华人民共和国国务院令第 250 号  
1998 年 10 月 25 日)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保障公民的结社自由，维护社会团体的合法权益，加强对社会团体的登记管理，促进社会主义物质文明、精神文明建设，制定本条例。

**第二条** 本条例所称社会团体，是指中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。

国家机关以外的组织可以作为单位会员加入社会团体。

**第三条** 成立社会团体，应当经其业务主管单位审查同意，并依照本条例的规定进行登记。

社会团体应当具备法人条件。

下列团体不属于本条例规定登记的范围：

(一) 参加中国人民政治协商会议的人民团体；

(二) 由国务院机构编制管理机关核定，并经国务院批准免于登记的团体；

(三) 机关、团体、企业事业单位内部经本单位批准成立、在本单位内部活动的团体。

**第四条** 社会团体必须遵守宪法、法律、法规和国家政策，不得反对宪法确定的基本原则，不得危害国家的统一、安全和民族的团结，不得损害国家利益、社会公共利益以及其他组织和公民的合法权益，不得违背社会道德风尚。

社会团体不得从事营利性经营活动。

**第五条** 国家保护社会团体依照法律、法规及其章程开展活动，任何组织和个人不得非法干涉。

**第六条** 国务院民政部门和县级以上地方各级人民政府民政部门是本