

◎ 甘肃省肃南裕固族自治县人民政府资助项目

◎ 钟进文 巴战龙 / 主编

# 中国裕固族研究

[第一辑]



中央民族大学出版社  
China Minzu University Press

甘肃省肃南裕固族自治县人民政府资助项目

# 中国裕固族研究

YUGUR STUDIES IN CHINA [第一辑]

钟进文 巴战龙 / 主编



中央民族大学出版社  
China Minzu University Press

## 图书在版编目(CIP)数据

中国裕固族研究·第一辑/钟进文、巴战龙著. - 北京:

中央民族大学出版社, 2011.10

ISBN 978 - 7 - 81108 - 994 - 3

I. ①中… II. ①钟… ②巴… III. ①裕固族—  
民族学—中国—文集 IV. ①K283.5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 082497 号

## 中国裕固族研究(第一辑)

---

主 编 钟进文 巴战龙

责任编辑 白立元

封面设计 布拉格

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081

电 话:68472815(发行部) 传 真:68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 880×1230(毫米) 1/16 印张:33.5

字 数 685 千字

印 数 2300 册

版 次 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 994 - 3

定 价 85.00 元

---

版权所有 翻印必究

# 《中国裕固族研究》（第一辑）编委会

顾 问：成广平 安国锋 钟联民

主 编：钟进文 巴战龙

执行编辑：张志群 钱文霞 郑丽洁

协办单位：甘肃省肃南裕固族自治县裕固族文化研究室

# 序一

成广平

新中国成立以来，特别是改革开放以来，中国大地上发生了很多奇迹和故事。在众多的奇迹和故事里，裕固族，一个人口只有 10000 余人的民族也有自己的“传奇”：100 多年前，一位西方探险家在途经裕固族地区时曾写道：“在我和他们（裕固族）分手道别的瞬间，我清楚地感觉到，这个迷失的小小的突厥语部落，这个男人靠织袜为生的部落，正在一步步走向消亡”。新中国成立前，裕固族人口不足 3000 人，传统政治体系风雨飘摇，地域面积被蚕食瓜分，人民生活动荡不安。如今，裕固族赢得了独立的民族身份，实现了民族区域自治，新牧区建设如火如荼，15 年基础教育全免费，一大批精英人才活跃在祖国建设的各行各业……

甘肃省肃南裕固族自治县是全国唯一的裕固族自治县，也是裕固族人口聚居最多的县份，自治县应该担负起促进裕固族整体发展的历史使命。站在新的历史起点上，抚今追昔，反思得失，我们必须要以历史的眼光来审视一个民族的进步，必须要以科学的思路来谋划一个民族的发展，构建起生态建设、经济建设、政治建设、社会建设和文化建设同步展开、融为一体的发展思路。

文化是民族的重要特征，是民族生命力、创造力和凝聚力的重要源泉，也是构建和谐社会不可缺少的重要内容。在滚滚的历史长河中，勤劳勇敢的裕固族人民以其非凡的智慧和坚贞的精神，从弱小发展壮大，从贫困落后迈向富裕文明，创造了璀璨夺目的民族文化。裕固族文化是中华文化的重要组成部分，是中华民族和全人类的共有精神财富，我们必须珍惜爱护它，努力发展它，使之成为裕固族生活方式和智慧价值的表征。

为此，肃南裕固族自治县县委和政府在总结过去经验的基础上，把保护和传承裕固族优秀文化作为一项重要任务，成立了专门的研究机构，全方位进行研究、挖掘和整理，为肃南裕固族自治县全面、协调、可持续发展提供不竭的精神动力。

《中国裕固族研究》系列丛书是“十二五”时期肃南裕固族自治县人民政府实施的裕固族文化建设品牌项目。第一辑汇集了自 2000 年至 2010 年间发表的较有代表性的论文和文章，较为集中地反映了近十年来裕固族研究整体推进的现状与态势。每一部作品、每一项成果都来之不易，凝结着作者的辛勤汗水和宝贵智慧！让我们一起来珍惜它、爱护它，一起为熠熠生辉的裕固族文化喝彩，一起为弘扬中华民族优

秀文化而给力。

我们坚信，在中国共产党的领导下，在兄弟民族和各界热心人士的帮助下，作为中华民族的五十六分之一，裕固族文化将会不断发展，裕固族的明天将会更加幸福美好。

作者系中共甘肃省肃南裕固族自治县县委书记

## 序二

### 安国锋

裕固族是我国人口较少民族之一，甘肃省肃南裕固族自治县是裕固族最主要的聚居地。自治县地处河西走廊中部、祁连山北麓，是一个地广人稀、山大沟深，海拔高、边界长，主要靠天然草场放牧的传统畜牧业县。

裕固族源于8世纪的回纥，与历史上的“黄头回纥”和“撒里畏兀”有密切关系，两种本族语言分别属于阿尔泰语系的突厥语族和蒙古语族，在同语族中具有非常特殊的地位，分别保留了古突厥语和十三、十四世纪中古蒙古语书面语言的诸多特征，有独特的学术价值，西部裕固语更在学界被视为古代突厥语的“活化石”。裕固族曾信仰过萨满教、摩尼教、佛教和藏传佛教，经过多次大迁徙和大融合，形成了藏传佛教和萨满教相容并存的局面，由此也形成了许多独特的习俗，无论在日常生活还是宗教活动中，都能让人体验到两种宗教和谐相处的自然魅力。裕固族的服饰及婚丧嫁娶、幼儿剃头等习俗都有着浓郁的民族特色。

虽然裕固族历史悠久、文化独特，民族特色浓郁，但是随着经济全球化和诸多现代社会思潮的影响，裕固族世世代代口耳相传的文化传统在一步步流失，有些珍贵文化遗产已日趋濒危。党的十七大报告明确指出，民族文化是各民族生生不息、团结奋进的不竭动力，加强各民族优秀文化传统教育，运用现代科技手段和学术力量开发利用民族文化丰厚资源，加强对各民族文化的挖掘和保护，重视文物和非物质文化遗产保护，做好文化典籍整理工作，是各级政府的重要职责。

肃南裕固族自治县人民政府在繁荣地方经济和保障民生权益的同时，积极采取措施，加强保护和挖掘整理民族传统文化资源，并取得了一定成效。成立了裕固族非物质文化遗产保护领导小组、裕固族历史文化研究委员会和裕固族文化研究室，组织开展裕固族非物质文化遗产的挖掘、整理和保护工作。经过积极努力，有10多项裕固族非物质文化遗产被列入国家、省、市、县保护名录，其中裕固族语言被国家文化部列为第二批民族文化遗产保护项目，裕固族的民歌、服饰被列入国家级非物质文化遗产保护名录；裕固族语言、民歌、服饰等6项被列为省级非物质文化遗产保护试点项目，成为全省在国家、省级保护项目名录中列项档次最高、数量最多的县份。整理出版了《裕固族民间故事集》、《裕固族民间歌谣谚语集》、《裕固族服饰画册》等书籍，创办了《牧笛》、《尧熬尔文化》等刊物，组织举办了原生态民歌大赛、民族赛歌会、民族服饰表演、传统民族服饰展示等多种活动。与此同

时，积极开发利用民族文化丰厚资源，将裕固族风情与得天独厚的地域自然景观相结合，努力打造旅游文化品牌，推动地方经济发展。

为加大民族文化建设力度，提高裕固族文化研究整体水平，我们热情欢迎海内外专家学者前来自治县开展合作研究，共同挖掘整理民族文化遗产，协作研究促进民族文化发展。为此，县政府决定建设若干项民族文化品牌，其中一项就是出版《中国裕固族研究》系列丛书，为专家学者提供一个平台，齐心协力推进裕固族研究全面、健康和持续发展。两位主编——钟进文教授和巴战龙博士都是从肃南走出去的裕固族学者，多年来一直专注于裕固族文化研究，取得了可喜的研究成果，也得到学界的充分肯定，其中钟进文教授曾获“全国高等院校霍英东教育基金”、国家社会科学基金、国家留学基金、“日本学术振兴会”外国人特别研究员基金，出版有《裕固族文化研究》、《中国裕固族研究集成》、《国外裕固族研究译文集》、《西部裕固语描写研究》等多种学术著作。他们检索和阅读了自2000年以来的大量学术论文和研究文章，与数十位作者联系沟通，组织匿名评审专家审定稿件，将最近十年来的论文和文章编辑成这部综合性的文集。我们相信，这些研究成果的出版发行，对于肃南裕固族自治县的民族文化事业发展繁荣必将起到积极的促进作用。

作者系甘肃省肃南裕固族自治县人民政府县长

# 目 录

## 深度研究

- 从裕固族的发展看我国民族政策的价值取向 ..... 韩正明 (3)  
裕固族“以背为尊”溯源 ..... 高启安 (27)  
再释裕固族族称中的“sarəy”一词 ..... 钟进文 (43)

## 历 史

- 西方回鹘史研究的简短回顾 ..... 耿世民 (55)  
自治与县辖的“马拉松之争”——1942—1954 年裕固族地区  
行政改制研究 ..... 闫天灵 (60)  
上访博弈的生成与蔓延——裕固族地区“马拉松改制”再研究  
..... 钟福国 闫天灵 (74)  
民族历史的悲壮之歌——长篇史话《裕固民族尧熬尔千年史》  
解读 ..... 唐援朝 何茂活 (87)

## 语言文字

- 各国收藏的回鹘文文书概况 ..... 耿世民 (95)  
三论《突厥语词典》中保留在西部裕固语的一些词汇 ..... 陈宗振 (98)  
西部裕固语使动态的主要特点 ..... 钟进文 (112)  
两种裕固语的使用现状与未来发展问题研究 ..... 巴战龙 (117)  
裕固族语言文化遗产保护问题探究 ..... 巴战龙 (125)

## 宗教与民俗

- 回鹘宗教史上的萨满巫术 ..... 杨富学 (137)  
裕固族东迁以前藏传佛教传播情况考略 ..... 贾学锋 (149)  
近三十年来国内裕固族宗教研究的成就与问题 ..... 贾学锋 (157)  
传承与变迁—当代裕固族祭鄂博及其社会功能分析 ..... 钟梅燕 (166)  
尧熬尔东部地区丧葬习俗及其宗教文化背景浅析 ..... 安惠娟 安晓东 (173)  
裕固族生活习俗变迁情况调查 ..... 杜曼·叶尔江 (177)

## 社 会

- “水的故事”与少数民族社区发展——对甘肃裕固族移民村落的考察

.....	江 波 赵利生 (183)
从牧民到农民——对甘肃裕固族黄土坡—双海子移民项目村的 一项人类学考察 .....	江 波 赵利生 (200)
移民的文化适应与社区整合——关于肃南裕固族黄土坡村— 双海子村移民社区的访问记述 .....	江 波 赵利生 (208)
族群认同的嵌入性：公共话语、社会空间、象征符号的作用 ——以肃南县明花区双海子村裕固族移民故事为例 .....	赵利生 熊 威 江 波 (216)
民族地区农牧民参加新型农村合作医疗的意愿及影响因素分析 ——基于肃南裕固族自治县的调查 .....	刘 荣 (224)
肃南裕固族自治县新型农村合作医疗的个案研究 .....	刘 荣 (233)
近三十年来国内裕固族婚姻研究回顾 .....	钟梅燕 (239)
从家庭继承方式看裕固族与哈萨克族文化差异 .....	林 红 (247)
论裕固族个体身份认定的基本准则 .....	林 红 (256)
裕固族文化保护与发展问题研究——基于现代化市场化背景的调查 .....	安惠娟 (265)
黄泥堡：裕固族农业文明的园地——读《黄泥堡裕固族乡志》有感 .....	钟进文 (277)
裕固人：悄然回首从传统中求发展 .....	钟进文 (281)
浅谈裕固族文化研究的现状及问题 .....	罗布藏敦智 (286)
裕固族非物质文化遗产及其保护发展途径思考 .....	阿尔斯兰 (290)
人类学纪录片在保护文化多样性中的作用——以裕固族为例 .....	赵国鹏 (299)
关于裕固族传统文化消亡问题的几点社会人类学思考 .....	巴战龙 (307)

## 文学与艺术

多民族文学史观中人口较少民族的口头文本——以裕固族民间故事 为研究个案 .....	李建宗 (317)
多元文化语境中的口头文本——以裕固族民间故事为研究个案 .....	李建宗 (324)
口头文本的意义：民族想象、族群记忆与民俗“书写” ——以裕固族民间故事为研究个案 .....	李建宗 (331)
历史语境与当代空间——文化生态学视阈中的裕固族口头文学 .....	韩 杰 李建宗 (338)
论《黄黛琛》中的悲剧意识及其成因 .....	韩 杰 (345)
浅谈裕固族民间故事的基本特点 .....	韩 杰 (351)
忧郁灵魂的歌者——裕固族民间艺人恩钦卓玛的心灵空间 .....	凯 旋 (359)
裕固族作家文学述论 .....	王 锐 (366)

玛尔简的天鹅琴声 .....	叶 梅 (373)
地域文化身份的认同与追求 .....	钟进文 (376)
守望民族的精神家园——论裕固族女作家玛尔简的创作 .....	郭茂全 (381)
裕固族作家铁穆尔的诗性写作 .....	王 锐 (387)
民间文化与铁穆尔的散文创作 .....	白晓霞 (396)
新世纪以来的裕固族小说——以达隆东智的小说创作为例 .....	白晓霞 (402)
试述裕固族青年作家铁穆尔的写作旨趣及其意义 .....	巴战龙 (409)
裕固族舞蹈的传承和发展初探 .....	全迎春 (416)

## 教 育

简论 21 世纪裕固族教育的文化使命 .....	巴战龙 巴玉环 (427)
裕固族学校教育功能的社会人类学分析 .....	巴战龙 (433)
构建以人为本的办学理念全面推动民族教育事业科学发展 .....	安维武 (442)
对牧区寄宿制学校管理的思考——以甘肃省肃南裕固族自治县 为例 .....	安维武 (447)
肃南裕固族自治县皇城镇裕固族学生乡土知识现状调查研究 .....	安维武 王延军 (451)
肃南裕固族体育校本课程资源开发的现状及思考 .....	蔡世宏 王延军 (458)
裕固族中学体育校本课程开发研究 .....	蔡世宏 王延军 (461)
多元文化环境下的裕固语教学述略 .....	阿尔斯兰 (468)

## 深度访谈

从牧人到诗人——访裕固族诗人贺继新 .....	钱文霞 (477)
“微小”的分量——访裕固族作家杜曼 .....	苏 珊 (481)
文学的力量——访裕固族作家铁穆尔 .....	巴战龙 (484)
文化传承与课程改革——访裕固族教育改革的先行者安维武 .....	巴战龙 (490)
全面、健康、持续推进裕固族文化研究——访裕固族青年 学者巴战龙 .....	铁穆尔 (496)

## 附 录

土耳其的裕固族研究概述 .....	郭 梅 (505)
肃南裕固族自治县县志、区乡志、部门志等编印概况 .....	达隆东智 (512)
在艰难中探索发展——裕固族文化研究室记略 .....	罗布藏敦智 阿尔斯兰 达隆东智 卓 玛 (518)
后记 .....	(527)

# 深 度 研 究

从裕固族的发展看我国民族政策的价值取向

裕固族“以背为尊”溯源

再释裕固族族称中的“sarəy”一词



# 从裕固族的发展看我国民族政策的价值取向

韩正明

**[摘要]** 任何民族政策都蕴含着一定的价值取向。民族政策的价值取向构成了民族政策的真正底蕴，是民族政策的本质。民族政策的价值取向一旦形成，往往演化为一种外在的力量，影响着民族政策和民族的发展。新中国成立以来，特别是改革开放 30 年来裕固族的发展，充分体现了中国民族政策的价值取向，即突出表现了共同团结奋斗、共同繁荣发展这个民族工作主题，把民族平等作为首要前提，把民族团结作为基本保证，把民族发展作为根本任务，把民族和谐作为最终目标，新中国成立后中国民族政策的价值取向，具有鲜明的中国特色、时代特点和实践特征。

我国是一个统一的多民族组成的大家庭，深入探讨我国民族政策的价值取向，对于规范国家行为、维护国家统一、促进民族和国家同向发展具有重要的现实意义。民族政策的价值取向受到多民族国家政治文化的制约。中国传统的政治文化以追求统一、和平、稳定为基本目标，实现和维护国家统一是历代中国民族政策重要的价值取向。新中国的民族政策是马克思主义民族理论与中国民族实际相结合的成果，也是对中国历代王朝民族政策经验提炼的成果，它根植于中国的政治文化之中，上承历史传统，下接现实国情。中国当代政治文化以人民当家做主为核心，具有中国特色的政治文化从较深的层面规约着中国民族政策的价值取向，形成了中国解决民族问题的制度模式特色。笔者认为，所谓民族政策的价值取向，就是体现在民族政策过程中的民族政策主体的价值倾向性，是国家意志在处理民族问题上的体现，以其强制力为保障，规范着国家和政府的相关行为，规范着民族的权利实施与义务履行，规范着社会成员在民族关系交往中的社会行为，是支配民族政策主体对民族政策的制定、执行、评估和调整的价值标准，是基于一定的民族理论，体现民族政策主体的阶级利益和阶级意志的价值观念。其实质就是国家尽一切努力，促进各民族的共同发展和共同繁荣。

裕固族是全国 22 个人口较少民族之一，主要聚居在甘肃省河西走廊中部，祁连山北麓，1954 年经国务院批准，成立了全国唯一的肃南裕固族自治县。2008 年全县总人口 3.645 万人，其中裕固族 9729 人，占全国裕固族总人口的 72.9%。建

县 55 年来，特别是改革开放 30 年来，肃南县在民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的道路上坚定不移地贯彻“一个中心，两个基本点”的基本路线，投身改革开放，致力振兴经济，物质文明、政治文明、精神文明、生态文明得到了全面发展，综合实力不断上升，呈现出政治稳定，经济发展，民族团结，邻边和谐，宗教和顺，各项社会事业健康发展的良好局面。裕固族的发展，既是改革开放辉煌成就的重要体现，也是中国民族政策成功实践的有力结果，蕴涵着丰富深刻的民族政策内涵，充分体现了中国民族政策的价值取向。

## 一、把民族平等作为首要前提

民族平等是指各民族不论人口多少，经济社会发展程度高低，风俗习惯和宗教信仰异同，都是中华民族大家庭的平等一员，具有同等的地位，在国家社会生活的方方面面依法享有相同的权利，履行相同的义务，反对一切形式的民族压迫和民族歧视。列宁曾经说过：“在民族问题上，必须特别慎重地对待民族感情，认真地实行各民族的真正的平等”；“我们社会民主党人绝不允许对任何民族实行哪怕是极轻微的压迫，绝不允许一个民族有任何特权。我们要求国内各民族绝对平等，并无条件的保护一切少数民族的权利。”<sup>[1]</sup>毛泽东继承并发展了马克思主义民族观理论，他力主“对外求中华民族的彻底解放，对内求国内各民族之间的平等”。我国《宪法》规定：“中华人民共和国各民族一律平等。国家保障各少数民族的合法权力和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。禁止对任何民族的歧视和压迫。”新中国成立后，党和国家坚决贯彻执行民族平等，并把它作为解决我国民族问题的总原则、总政策，作为党和国家民族工作的出发点和归宿点。

### 1. 民族识别和单一民族的确认

民族识别是贯彻落实民族平等原则的一种体现。新中国成立前的漫长岁月里，自称“尧呼尔”的裕固族，《明史》、前清以来及方志所载多以其为蒙古人后裔，或归入藏族，或被当作维吾尔族的一部分。<sup>[2]</sup>新中国成立之初，全国范围内开展大规模的民族识别工作，根据马克思主义的民族理论和党的民族政策，民族学专家和广大群众结合，经过认真调查研究，确认被称为“黄番”的群体为单一民族。这个民族的族称，摒弃历史上的“萨里畏吾”、“撒里维吾尔”、“黄头回纥”等称谓，根据本民族的实际称谓“尧呼尔”（Yugur）译为汉语称“裕固”，体现了“富裕巩固”的新意，并逐级报请中央人民政府批准。<sup>[3]</sup>从此，裕固族成为中华民族“多元一体”格局中的平等一员。单一民族的确认，为裕固族的发展创造了有利的前提条件。在民族识别和确认中，坚决消除各种歧视性称谓，完全尊重本民族的意愿确定族称，充分体现了真正的民族平等。

### 2. 单一行政区划和民族自治县的建立

清末民国年间，国运日衰，民不聊生，“尧呼尔”亦难逃厄运。1929年甘青分省，“尧呼尔”被分割于两省数县，前景堪忧。新中国成立后，“尧呼尔”能否继续保持一个统一的整体，是全民族十分关心的问题。1952年，甘肃省委、省政府开始在原“七族黄番”地区筹建民族自治地方。1953年7月，甘肃省委、省政府委托酒泉专署召开了祁连山北麓各族各界代表人士座谈会，协商确立了民族名称和自治地方名称，确定了自治地方的基本区域，建立了民族自治地方筹备委员会。1954年2月20日，肃南裕固族自治县人民政府的成立，标志着肃南正式成为一个单一的行政区域。1955年根据《宪法》改称为肃南裕固族自治县人民政府。在随之而来的40多年中，肃南和全国其他地区一样，经历了社会主义乡村管理制度的频繁变动，县、区、乡、村基层组织不断进行了调整和完善，现在全县辖6乡2镇、9个国营林牧场、101个行政村和3个城镇社区。

### 3. 平等参与国家事务管理和自主管理本民族内部事务

民族区域自治，是中国政府解决民族问题采取的一项基本政策，也是中国的一项重要政治制度。列宁曾经指出：“各民族完全平等，各民族享有自决权，各民族工人打成一片——这就是马克思主义教给工人的民族纲领，全世界经验和俄国经验教给工人的民族纲领。”由民族自决到民族区域自治既是顺应历史潮流的必然发展，也是各民族由形式平等向事实上的平等迈进的过程。民族区域自治是在国家的统一领导下，各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，设立自治机关，行使自治权，使少数民族人民当家做主，自己管理本自治地方的内部事务。党在少数民族聚居区执政60多年的实践证明，采取民族区域自治的基本政策，是解决民族问题的正确选择，正如1990年江泽民同志在新疆考察工作时指出的“民族区域自治制度是解决我国民族问题的根本制度”。肃南裕固族自治县的建立，保障了裕固族管理本民族、本地区内部事务的权利。

单一民族的确认，使裕固族取得了在各级国家机关中发言的平等权利，从此，在各级人大、政协中都有了裕固族的代表。根据《宪法》关于“全国人民代表大会各少数民族都应有适当名额的代表”的规定，从第三届全国人民代表大会第一次会议起均有裕固族代表出席，庄严地履行了全国人民代表大会赋予的各项权利。8年《中华人民共和国民族区域自治法》颁布后，肃南裕固族自治县据此开始了民族立法工作，成立《肃南裕固族自治县自治条例》起草委员会，历时8年，12次修改，8年经甘肃省第七届人民代表大会第八次会议审议正式批准实施《肃南裕固族自治县自治条例》，从此裕固族人民有了依法自主管理本民族经济、教育、科学、文化、卫生、人口政策、组织公安部队、发展本民族语言文字、培养和招收民族干部等社会各个方面事务的法律依据和保障。目前，肃南裕固族自治县已制定施行单行条例6部，制定行政法规20多个，初步形成了以《中华人民共和国宪法》为基础，以《中华人民共和国民族区域自治法》为核心，由《肃南裕固族自治县自治条例》及各种单行条例、行政法规构成的民族

区域自治法规体系，对保障裕固族及其他少数民族的平等地位和当家做主的权利起到了积极的推动作用。

#### 4. 大力培养和使用裕固族干部

裕固族干部是党和政府联系裕固族群众的桥梁，是贯彻党的路线、方针、政策的保证，是组织裕固族群众建设中国特色社会主义的骨干，也是搞好民族关系、维护民族团结的重要资源。新中国成立后，党和政府始终把培养使用少数民族干部作为全面贯彻落实党的民族政策的重要内容，通过各级党校和大专院校培训、外出学习考察、到中央国家机关和发达地区挂职锻炼等途径，培养造就了一大批包括党政干部、企业管理人才、科技人才在内的结构合理、素质较高的少数民族干部队伍，并坚持民族干部安排比例略高于其人口比例，保证了民族干部的合理布局和梯次结构。《肃南裕固族自治县自治条例》规定，自治县的国家权力机关自治县人民代表大会常务委员会中，必须有“裕固族和其他少数民族代表”，“应有裕固族公民担任主任或副主任”，“自治县县长由裕固族担任”，“人民政府和所属工作部门中，要尽量配备裕固族和其他少数民族的人员”。在肃南裕固族自治县建立之初，全县只有少数民族干部 81 人，其中裕固族干部更是少之又少。目前，肃南裕固族自治县已培养造就了一支总数达 1900 余人，包括党政和农、林、水、牧、文教、卫生等各类专业人才的干部队伍，一大批少数民族干部走上了各级领导岗位，先后有 10 余位裕固族干部在中央、省、市的厅级、处级领导岗位担任各种职务，在全县县、科级干部中，裕固族干部分别占到了 29.4% 和 28%，成为领导和建设自治县经济社会发展的重要力量。

