

物 讀 物 讀 土 鄉

# 業 鹽 灣 臺

著 編 凝 維 何

編主 育教等中  
會員委導輔 院學範師立省灣臺

行 印 局 書 中 正



版權所有  
翻印必究

中華民國四十四年四月臺初版

鄉土  
讀物

臺灣鹽業

全一冊 基本定價叁角

(外埠酌加運費匯費)

主編者

臺灣省立師範學院  
中等教育輔導委員會

編著者

薛溫 鍾崇

發行所

正中書局

發行所

正中書局

印刷所

正中書局

海外總經理

集成圖書公司

(臺灣臺北市衡陽路二十號)

(香港九龍彌敦道五八〇號E)

(3695)

內政部登記證 內警臺業字第一〇四號

## 鄉土讀物編輯旨趣

我國地域遼濶，一般教科書之編輯，難以普遍適應各省區之實際需求。以臺灣省而論，農業方面如：米、鳳梨、香蕉等出產特豐；工業方面如：製糖、造紙、電力、水泥等極具基礎，他如森林、水產亦頗有前途。再以地理而言，因地殼與緯度等影響，颱風與地震成爲本省兩大災害。凡此種種，均與國計民生息息相關，允宜分別出版專書，藉供學校補充教學之用，而後本省青年方得確知本省各種特殊情況，益萌愛護建設之意，且進思如何貢獻一省之力量與其他省區合力同心，共謀整個國家之進步。古今教育賢達提倡鄉土教育，其意殆卽在此。省立師範學院中等教育輔導委員會負有輔導全省中等學校之使命，成立以來卽陸續着手於前項鄉土教材之編輯，期一面供教師參考，作爲補充教學之依據；一面供學生自行閱讀，加強其對鄉土之了解，祇以出版困難，迄未能早日付梓。茲承正中書局惠允印行，吾人極感其協助教育文化之熱忱，此後果能因是項讀物之編印，得以喚起各校教師及青年學生注意鄉土知識，並得從而激發學生愛鄉愛國之情操，發揮鄉土教育之功能，則吾人區區編輯之微意乃不虛也。

沈亦珍

於臺灣省立師範學院  
中等教育輔導委員會

臺灣鹽業

## 臺灣鹽業序

臺灣自然條件不佳，而歷史條件困難亦多，歷年經營頗有問題。今後必須補救其自然條件的不足，排除其歷史條件的困難，培養其良好經營的環境，從企業化與工業化入手。逐漸發揮其生產效果，改良其生產品質，推廣銷路，減輕成本。今後臺鹽的經營，如能本此目標，日新又新，當能促成其繁榮與進步。

民國四十三年十一月十一日工業節何維凝識於臺北

# 臺灣鹽業目次

|                 |    |
|-----------------|----|
| 一、臺灣鹽業的開發.....  | 一  |
| 二、自然條件.....     | 五  |
| 氣候.....         |    |
| 土壤.....         |    |
| 地形.....         |    |
| 海水濃度.....       |    |
| 三、鹽田的分佈與面積..... | 一〇 |
| 鹿港鹽場.....       |    |
| 布袋鹽場.....       |    |
| 北門鹽場.....       |    |
| 七股鹽場.....       |    |
| 臺南鹽場.....       |    |
| 烏樹林鹽場.....      |    |
| 四、鹽田結構與設備.....  | 一八 |
| 瓦盤鹽田.....       |    |
| 土盤鹽田.....       |    |
| 各項生產設備.....     |    |
| 五、製鹽方法.....     | 三三 |
| 六、鹽產數量.....     | 三三 |
| 七、加工鹽.....      | 三六 |
| 洗滌鹽.....        |    |
| 再製鹽.....        |    |
| 八、鹽的品質.....     | 三九 |

|            |    |
|------------|----|
| 九、副產品..... | 三三 |
|------------|----|

石膏 苦土 芒硝 瀉鹽 固體苦澇 鉀肥 氯化鈣 氧化鎂

|             |    |
|-------------|----|
| 十、鹽工工資..... | 三五 |
|-------------|----|

鹽工類別 工資核算方法 工資數目

|                |    |
|----------------|----|
| 十一、鹽工福利設施..... | 四〇 |
|----------------|----|

|              |    |
|--------------|----|
| 十二、鹽的運輸..... | 四四 |
|--------------|----|

場內集運 場外分運

|              |    |
|--------------|----|
| 十三、鹽的銷售..... | 四八 |
|--------------|----|

內銷 外銷 輸出

|                 |    |
|-----------------|----|
| 十四、鹽的成本與售價..... | 五一 |
|-----------------|----|

產製部份 內銷部份 輸出部份

|              |    |
|--------------|----|
| 十五、臺鹽展望..... | 五四 |
|--------------|----|

# 臺灣鹽業

## 一、臺灣鹽業的開發

臺鹽的開發始於何時，不可得而考。大體上漢族在唐朝中葉卽已移居臺灣，元、明以後逐漸增加，來移居的多爲福建泉、漳一帶人，習於製鹽，對於臺灣鹽業自有其不可磨滅的貢獻。相傳明末永曆十九年（公元一六六四年）在鄭成功民主臺時期，製鹽方法才開始改煎爲晒，實施自由貿易。清初入據臺灣以後，鹽田不斷開闢，產量不斷增加，並一度施行專賣，但生產方法並無進步。清光緒廿一年（公元一八九五年）日人佔據臺灣，一度廢止專賣，改行自由貿易，旋又恢復專賣制度，積極開闢鹽田，增加產量，力求自足自給，推廣外銷，運銷制度也日趨簡化。

第一次世界大戰結束以後，日本化學工業和沿海漁業大爲發展，用鹽數量劇增，遂於民國八年（公元一九一九年）成立臺灣製鹽株式會社，着手擴張鹽田，重視試驗，力求品質的提高和產量的增加。民國廿四年（公元一九三五年）日月潭的水電工程完成，工業化

的條件逐漸具備，對於原料鹽的需要更格外迫切。臺鹽會社除於七股建設集中式鹽田約四百甲外，並於民國卅年（公元一九四一年）將原有民營的五個製鹽小公司——鹿港製鹽、大和拓殖（鹿港）、掌潭製鹽、鹽埕製鹽、烏樹林製鹽等五會社，及零星的私人鹽田予以合併，至此臺鹽生產乃樹立了集體經營的良好基礎。在這一期間，日本軍閥於民國廿六年（公元一九三七年）發動了侵華戰爭，爲了軍事需要，又於民國廿七年六月正式成立南日本鹽業會社，一面於布袋、七股、烏樹林等場增闢土盤鹽田，一面建立化學工廠，以資配合。至於運銷制度，從民國十五年（公元一九二六年）起，又改爲分區躉售商及零售商的二級制，由躉售商向專賣機關價領轉售於零售商，零售商也可以直接向專賣機關價領，手續最爲簡便。在這裏應該特別提起的，便是自民國廿六年起，所有本銷食鹽一律以洗滌鹽及煎熬再製鹽供應，晒製的粗鹽則專作爲工業原料的用途。

光復以後，臺灣的鹽政與鹽業均於民國卅五年（公元一九四六年）一月由前臺灣行政長官公署專賣局接收，將臺鹽、南鹽兩會社合併成立爲臺南鹽業公司，專負經營鹽產的責任；並將鹽荷役會社改組爲鹽運公司，專負辦理鹽運的責任。同年四月財政部所屬的臺灣鹽務管理局成立，鹽業、鹽運兩公司均由專賣局移歸鹽務局管轄，鹽運公司旋即改爲運輸

處。民國卅六年一月一日起，遵照鹽政條例的規定，廢止專賣制度，改爲就場徵稅。同年四月政府爲了改進鹽業，又成立了財政部中國鹽業公司，所有鹽業、鹽運的業務，復於五月一日由鹽務局劃歸中鹽公司臺灣分公司接管，在這時期可說是國營民銷的制度。同年十二月中國鹽業公司以多於半數的股份讓售民營，依公司法改組爲中國鹽業股份有限公司，臺鹽的經營仍由分公司負責辦理，除臺鹽外銷大陸各省另由鹽務法令通案規定外，內銷部份依法只應就場稅放，成爲依法稱做民營或事實上官商合營的就場徵稅制度。比起大陸上若干地方必須要歸倉輪檔就指定地點徵稅的情形看來，要簡單得多了。

民國卅八年（公元一九四九年）大陸逐漸淪陷，臺灣省政府實施戰時管制，關於戶口食鹽，委由鹽局官收轉售糧局配給；在程序上變爲鹽業公司辦理產製，鹽務局辦理運輸，糧食局辦理配銷，鹽稅即由糧局統一解由鹽局繳庫。臺鹽制度比以前複雜多了。卅九年鹽局一度劃歸省府管轄，運銷辦法未變。四十年二月鹽局復隸財政部，中鹽公司則經政府決定收回商股，改歸國營，於同年四月十六日就臺灣部份資產改組爲臺灣製鹽廠，隸屬於經濟部資源委員會，與其他國營生產事業同一範疇。四十一年三月經濟部設立鹽業整理委員會，除將臺灣製鹽廠改爲臺灣製鹽總廠劃歸該會管轄外，並由財政部授權處理有關鹽業

管理及緝私等事項。四十二年七月鹽業整理委員會撤銷，而以臺灣製鹽總廠改隸於財政部鹽務總局；至是臺灣鹽政可說是純粹的專賣制度，臺鹽發展的重點也自然以財政政策爲依歸了。但鹽爲日常生活的必需品，且爲工業、漁業的重要原料，似應發揮企業精神，簡化管理機構。讓生產機構去合理經營，力求增進生產效果，減低生產成本與改進生產品質。國家徵收鹽稅本是不得已的事，一定要講求徵收技術，減輕人民痛苦，並宜合理地促進國民所得總數的增加，逐漸地改以經濟政策爲依歸。

## 二、自然條件

自然條件包括氣候、土壤、地形與海水濃度，對於晒鹽的生產，關係最爲密切。臺灣處在亞熱帶地帶，終年多雨，土壤也嫌砂質過多，地形與海水濃度也並非良好，這是臺鹽不能和歐美新式鹽田相比的一個主要因素。現分別檢討如次：

(1) 氣候 臺灣鹽場的氣候，根據最近卅四年（公元一九一九至一九五二年）來的統計，平均每年降雨量約爲一、五二九公厘，降雨日數約爲九十三日，每年六至九月，雨量特多，對於產鹽條件，頗爲不利。晒鹽以氣候爲命脈，如果氣候不合宜，縱有其他的優越條件，也不易收到最大的經濟效果。惟臺灣季風在西岸主吹北風，風力特強，則於晒鹽有利。茲將歷年有關產鹽重要氣候記錄，列表如下：

| 鹿港   | 場年別  |      | 項目  |      | 降 雨  |        | 蒸 發    |      |
|------|------|------|-----|------|------|--------|--------|------|
|      | 別    | 年    | 別   | 目    | 日 數  | 量 (公厘) | 量 (公厘) | 比較   |
| 二〇   | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 允增 一 | 比較   | 四十二年 | 平 年 | 比較   | 四十二年 | 平 年    | 比較     | 四十二年 |
| 三〇元  | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 一三三  | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 增 六六 | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 一七三  | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 一八七  | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |
| 減 一七 | 四十二年 | 平 年  | 比較  | 四十二年 | 平 年  | 比較     | 四十二年   | 平 年  |

|     |     |    |   |    |      |      |   |    |      |      |   |    |
|-----|-----|----|---|----|------|------|---|----|------|------|---|----|
| 布袋  | 一二八 | 九〇 | 增 | 元  | 一八五二 | 一二九八 | 增 | 五三 | 一五六  | 一六三  | 減 | 一八 |
| 北門  | 一七  | 九  | 增 | 三  | 一八六六 | 一四三  | 增 | 四五 | 一五六  | 一八三  | 減 | 三六 |
| 七股  | 八六  | 八  | 減 | 二  | 一三四六 | 一五六四 | 減 | 二八 | 一六八〇 | 一九七  | 減 | 三七 |
| 臺南  | 一六  | 一〇 | 增 | 一五 | 一七六五 | 一八三  | 減 | 一八 | 二〇元  | 二二六  | 減 | 一七 |
| 烏樹林 | 一五  | 九四 | 增 | 三  | 一九六四 | 一六三  | 增 | 三四 | 一三四三 | 一九六  | 減 | 五六 |
| 平均  | 一二三 | 九三 | 增 | 二〇 | 一八〇四 | 一五元  | 增 | 二五 | 一六三六 | 一八九六 | 減 | 三五 |

附註：鹿港、布袋、北門、臺南、烏樹林等場之平年數字，係自民國八年至四十一年共卅四年間之平均數字。七股場之平年數字，係自民國廿五年該場開闢時起至四十一年共十七年間之平均數字。

(2) 土壤 在修築鹽田的時候，必須注意砂土與粘土的混合比例。通常微砂約為百分之五十至七十，粘土約為百分之三十至五十；如粘土較多則影響鹽質，砂土較多則易使海水滲漏。臺省各鹽場的土壤，經調查分析結果，以砂粘土為多，微砂次之，平均而論，砂質過多，不甚經濟。茲將各場分區土壤，列表於下：

| 採取樣土鹽田 |            | 粗砂<br>mm<br>2—0.25     | 細砂<br>mm<br>0.25—0.075  | 微砂<br>mm<br>0.075—0.01   | 砂份合計                    | 粘土<br>0.01mm以下           | 土質名稱          |
|--------|------------|------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------|---------------|
| 鹿港     | 1區<br>3    | 6.07%<br>19.87<br>14.9 | 31.70%<br>43.25<br>44.0 | 36.25%<br>23.00<br>26.00 | 76.70%<br>85.62<br>84.9 | 23.30%<br>14.38<br>15.10 | 砂<br>微砂<br>粘土 |
|        | 2區<br>4    |                        |                         |                          |                         |                          |               |
|        | 51<br>5    |                        |                         |                          |                         |                          |               |
| 布袋     | 直轄東區<br>1  | 13.00                  | 57.00                   | 7.91                     | 77.91                   | 22.09                    | 砂             |
|        | 潭<br>2     | 31.35                  | 41.75                   | 10.09                    | 81.00                   | 16.00                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>3  | 29.50                  | 43.25                   | 8.75                     | 81.50                   | 18.50                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>4  | 11.05                  | 58.55                   | 7.40                     | 77.00                   | 23.00                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>5  | 13.90                  | 53.00                   | 13.80                    | 80.70                   | 19.30                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>6  | 26.60                  | 50.50                   | 12.80                    | 89.90                   | 10.10                    | 砂             |
|        | 新舊東區<br>7  | 6.61                   | 61.30                   | 9.41                     | 80.32                   | 19.68                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>8  | 16.35                  | 41.50                   | 10.90                    | 68.75                   | 31.25                    | 砂             |
|        | 新舊東區<br>庫  | 8.75                   | 61.10                   | 5.90                     | 76.75                   | 23.25                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 7.50                   | 65.50                   | 6.60                     | 79.60                   | 20.40                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 4.50                   | 38.00                   | 22.25                    | 84.75                   | 15.25                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 5.50                   | 66.50                   | 10.75                    | 82.75                   | 17.25                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 31.60                  | 43.75                   | 6.60                     | 81.95                   | 18.05                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 24.60                  | 50.00                   | 8.25                     | 82.75                   | 17.25                    | 粘土            |
|        | 新舊東區<br>庫  | 13.75                  | 52.50                   | 7.60                     | 73.85                   | 26.15                    | 粘土            |
| 臺南     | 安同灣<br>順堤裡 | 13.70                  | 45.60                   | 17.50                    | 76.80                   | 23.20                    | 砂             |
|        | 順堤裡<br>倉庫  | 32.25<br>14.25         | 45.90<br>55.20          | 11.25<br>13.50           | 89.35<br>82.95          | 10.65<br>17.05           | 粘土<br>砂       |

|     |                                 |                            |                                      |                                           |                                           |                                           |                                 |
|-----|---------------------------------|----------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------|
| 七股  | 臺南鹽區                            | 20.03<br>6.25              | 54.00<br>33.56                       | 6.50<br>11.70                             | 80.53<br>51.51                            | 19.47<br>48.49                            | 砂粘土                             |
| 北門  | 直轄<br>阿井<br>子州<br>爺港<br>鹽田<br>號 | 41<br>28<br>103<br>23<br>號 | 9.00<br>4.20<br>3.35<br>4.27<br>4.74 | 54.50<br>64.00<br>73.15<br>64.25<br>56.15 | 21.00<br>15.00<br>13.15<br>15.85<br>17.50 | 84.50<br>83.70<br>89.65<br>84.37<br>78.39 | 砂粘土<br>砂粘土<br>砂粘土<br>砂粘土<br>砂粘土 |
| 鹿耳門 | 區                               | 22<br>40<br>號              | 14.50<br>17.00                       | 19.15<br>42.30                            | 41.35<br>28.75                            | 75.00<br>88.05                            | 砂粘土<br>砂粘土<br>砂粘土               |

(3) 地形 建築鹽田最適宜的地形是：廣大平坦，地面略帶傾斜，瀕近海岸，無高山大川。臺灣東部完全是岩石海岸，海拔也較高，不宜於鋪築鹽田，所以各鹽場都建在西南部濱海一帶的平原，地勢傾斜平坦，海拔不過一・五公尺到三公尺左右，便於引潮晒鹽。比起大陸沿海各區的鹽田地形，還不算太差。

(4) 海水濃度 臺省西部河流甚多，在鹽場附近較大的，即有洋子厝溪、鹿港溪、朴子溪、八掌溪、急水溪、七股溪、將軍溪、曾文溪、三股溪、鹽水溪、二層行溪等十餘處，每年均有鉅量的淡水流入海內，沖淡海水濃度。普通海水的比重，約為波美表三度，依照

測驗所得，臺灣各鹽場附近的海水比重約如左列：

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 鹿港場 | 一·八 | 布袋場 | 二·三 | 北門場 | 二·四 |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|

|     |     |     |     |      |     |
|-----|-----|-----|-----|------|-----|
| 七股場 | 二·八 | 臺南場 | 二·四 | 烏樹林場 | 二·四 |
|-----|-----|-----|-----|------|-----|

此項濃度較低的海水，作爲供應晒鹽的滷源，實非理想。關於最初引進海水濃度的大小，對於晒鹽的影響最鉅，如就初引海水濃縮一度所需蒸發的水量與時間，遠較次一度所需蒸發的水量與時間爲多；如果最初濃度相差百分之〇·五至百分之一，則海水所需的體積，便能相差百分之一五至四五。可見臺鹽產製，在自然的環境上，實在有其難以克服的困難，成本較高，自是無可避免的事。

### 三、鹽田的分布與面積

臺灣的鹽場，北起鹿港，南到高雄，分佈在沿海一帶，長達一百五十公里，其中約有半數築有鹽田，佔七十五公里。在現存的鹽田裏，開闢最早的是臺南場鹽埕區鹽田，係建於鄭成功氏時代；次爲北門場井子腳區鹽田，建於清嘉慶廿三年（公元一八一八年）；再次爲布袋場五、六兩區鹽田，建於清道光四年（公元一八二四年）；最晚的是南日本鹽業株式會社在布袋、七股、烏樹林各場增闢的土盤鹽田，大都完成在民國卅二年。歷年各場的鹽田互有興廢，其原因有四：一、是由於技術的進步，例如原有括土淋漓的鹽田，本重質劣，自從直接晒製的方法實行以後，即自然的趨於裁汰。二、是由於自然條件的變更，例如往昔鳳山大林蒲的瀨東場、臺南永康莊的洲南洲北場，都屢因洪水爲災，不得不遷地重建。三、是由於其他建設的目的，例如高雄荅雅寮的鹽田，就是爲了開築高雄港而裁廢的。四、是由於增產的需要，必須另擇適當地區以便大規模的開發，例如七股、安順等處鹽田，都是爲了大量供應工業用鹽而舖築的。目前所存的鹽場，自北而南共有鹿港、布袋、北門、七股、臺南及烏樹林等六處，（參閱附圖）茲分述如次：