



党政机关社会团体 党组织工作手册

本书编写组 编著

党建读物出版社



党政机关社会团体 党组织工作手册

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党政机关社会团体党组织工作手册/《党政机关社会团体党组织工作手册》编写组编著 —北京:党建读物出版社,2003.4

ISBN 7 80098-630-6

I 党… II 党… III ①中国共产党-基层组织,国家行政机关-工作-手册②中国共产党-基层组织,社会团体 工作-手册 IV D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 018529 号

责任编辑:曹 流 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京印刷三厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.125 印张 226 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—10000

ISBN 7-80098-630-6/D·505 定价:17.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、综合	(1)
1. 党的性质	(1)
2. 党的宗旨	(3)
3. 党的指导思想	(3)
4. “三个代表”重要思想	(5)
5. 全面贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(7)
6. 党在社会主义初级阶段的基本路线	(8)
7. 党在社会主义初级阶段的基本纲领	(10)
8. 建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验	(11)
9. 我国现代化建设分“三步走”的战略部署	(13)
10. 全面建设小康社会的奋斗目标	(15)
11. 党的建设必须实现的基本要求	(16)
12. 十六大党章对党的建设提出的新要求	(17)
13. 党的十六大对党的建设的总体部署	(18)
14. 党的民主集中制的基本原则	(19)
15. 加强党的执政能力建设	(21)
16. 加强领导班子建设	(22)
17. 党的基层组织	(24)
18. 党的基层组织的基本任务	(24)
19. 党的基层组织的地位和作用	(25)
20. 重视基层组织建设是马克思主义建党学说的 重要原则	(27)

21. 十六大党章对党的基层组织提出的新要求	(29)
22. 党的十六大对基层党建工作提出的新要求	(30)
23. 党的基层组织建设的基本经验	(31)
24. 党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要 思想的组织者、推动者和实践者	(32)
25. 党组	(35)
二、机关党组织建设	(36)
26. 党中央历来重视党政机关自身建设工作	(36)
27. 加强机关党的建设意义重大	(39)
28. 机关党的建设工作的指导思想	(42)
29. 机关党的建设在改进中加强	(44)
30. 机关党的建设工作经验	(48)
31. 县级以上党政领导班子、领导干部“三讲”教 育经验	(49)
32. 认真实施《中国共产党党和国家机关基层组 织工作条例》	(52)
33. 高度重视机关思想作风建设	(55)
34. 切实加强机关思想作风建设	(56)
35. 党员领导干部要做学习实践“三个代表”重要 思想的表率	(60)
36. 加强机关党员、干部的理论学习与培训	(61)
37. 高度重视机关党内监督工作	(63)
38. 切实加强机关党内监督	(65)
39. 认真开好党员领导干部民主生活会	(69)
40. 开好民主生活会应当注意的问题	(72)
41. 党委(党组)书记是开好民主生活会的第一责 任人	(73)

42. 上级党组织对下级党组织民主生活会的指导 和监督	(74)
43. 机关党组织对民主生活会的检查和监督	(75)
44. 高度重视机关党务工作队伍建设	(75)
45. 切实加强机关党务工作队伍建设	(76)
46. 加强对机关党组织工作的领导与指导	(79)
47. 机关工委的设置与职责	(81)
48. 加强部门党组对机关党组织工作的指导	(83)
49. 开展“创先争优”活动	(84)
50. 机关党的基层组织设置形式	(87)
51. 机关党的基层组织的特点	(88)
52. 机关党的基层组织的地位和作用	(89)
53. 机关党的基层组织的职责	(91)
54. 机关党的基层组织履行职责的途径与方法	(92)
55. 机关党的纪律检查委员会的主要职责	(94)
56. 机关党的委员会应当支持纪检机关履行监督 职责	(95)
57. 机关党的基层委员会、总支部委员会、支部委 员会的组成	(95)
58. 机关党支部书记工作职责	(97)
59. 机关党支部副书记工作职责	(98)
60. 机关党支部组织委员职责	(98)
61. 机关党支部宣传委员职责	(99)
62. 机关党支部纪律检查委员职责	(99)
63. 机关党支部青年委员职责	(100)
64. 党支部书记是加强机关党支部建设的关键	(101)
65. 合理划分党小组	(101)
66. 党小组的主要任务	(102)

67. 党小组长职责	(102)
三、社会团体党组织建设	(104)
68. 社会团体	(104)
69. 成立社会团体应当依法进行登记	(105)
70. 成立社会团体应当具备的条件	(105)
71. 成立社会团体需要进行的筹备工作	(106)
72. 社会团体章程的主要内容	(106)
73. 社会团体注销登记	(107)
74. 社会团体登记管理	(107)
75. 社会团体登记管理机关和业务主管单位	(108)
76. 社会团体登记管理机关应当履行的监督管理 职责	(108)
77. 社会团体业务主管单位应当履行的监督管理 职责	(108)
78. 社会团体年度检查	(109)
79. 社会中介组织	(109)
80. 党中央对社会团体党的建设工作的要求	(109)
81. 十六大党章对社会团体党的建设工作的要求	(110)
82. 社会团体党建工作意义重大	(110)
83. 建立健全社会团体党组织	(112)
84. 社会团体党组织的主要职责	(114)
85. 加强社会团体党员教育工作	(114)
86. 加强社会团体党员管理工作	(115)
87. 做好社会团体发展党员工作	(115)
88. 加强社会团体思想政治工作	(116)
89. 改进社会团体党组织活动内容和活动方式	(118)
90. 社会团体党组织制度建设	(120)

91. 理顺社会团体党组织的隶属关系	(120)
92. 业务主管单位党组织对社会团体党建工作的 领导职责	(121)
93. 加强对社会团体党的建设工作的领导	(121)
四、党员队伍建设	(124)
94. 注重党员队伍建设是马克思主义建党学说的 重要内容	(124)
95. 党的十六大对党员队伍建设提出新的要求	(125)
96. 加强党员队伍建设意义重大	(126)
97. 党员队伍建设在改进中加强	(127)
98. 党员队伍中存在的问题不容忽视	(129)
99. 重视在思想上建党是我们党的一个显著特点	(131)
100. 高度重视在思想上建党的目的	(133)
101. 在新的历史时期仍然需要高度重视在思想上建党	(134)
102. 党员教育工作的指导思想	(136)
103. 党员教育工作的原则	(138)
104. 党员教育工作的主要任务	(139)
105. 党员教育工作的方式方法	(141)
106. 党员的先进性与党的先进性	(143)
107. 保持共产党员先进性的主要途径	(144)
108. 共产党员应当认真学习实践“三个代表”重 要思想	(146)
109. 加强和改进党课教育	(150)
110. 党员管理的基本任务	(151)
111. 党员管理工作的基本要求	(152)
112. 党员要认真履行党员义务	(154)

113. 党员要正确行使党员权利	(155)
114. 党组织要切实保障党员权利	(156)
115. 党员领导干部必须具备的基本条件	(158)
116. 党员领导干部必须廉洁从政	(159)
117. 党员领导干部双重组织生活	(161)
118. 党员领导干部应当自觉参加所在党支部的 组织生活	(162)
119. 组织退(离)休人员中的党员过好组织生活	(163)
120. 妥善安排因病长期休养的党员过好组织生 活	(163)
121. 在职党员参与社区建设	(164)
122. 社区在职党员联络站	(165)
123. 党组织要对党员进行监督	(165)
124. 党员流动是发展社会主义市场经济的必然 要求	(167)
125. 流动党员管理的基本经验	(168)
126. 加强对机关流动党员的管理	(171)
127. 严肃处置不合格党员的总体思路	(172)
128. 处置不合格党员的政策界限	(172)
129. 处置不合格党员的基本程序	(173)
130. 党费管理制度	(174)
131. 认真做好党费收缴工作	(175)
132. 发展党员工作方针	(175)
133. 发展党员工作的新要求	(177)
134. 十六大党章关于申请入党对象的新规定	(178)
135. 坚持入党自愿的原则	(178)
136. 坚持个别吸收的原则	(178)
137. 入党积极分子队伍建设	(179)

138. 科学制定和实施发展党员工作计划	(180)
139. 履行入党手续的关键环节	(181)
140. 发展党员工作程序	(182)
141. 党的纪律处分的种类	(186)
142. 警告	(187)
143. 严重警告	(187)
144. 撤销党内职务	(188)
145. 留党察看	(188)
146. 开除党籍	(189)
147. 实施党的纪律处分的原则	(189)
148. 处理党员违纪案件工作的基本要求	(190)
149. 党纪处分的程序	(190)
150. 处理党员信教问题的政策界限	(191)
五、党政机关、社会团体党组织制度建设	(193)
151. 党内选举制度	(193)
152. 党的基层代表大会的主要职权	(194)
153. 党员代表大会代表的选举	(194)
154. 党的基层委员会的选举	(195)
155. 召开党的基层代表大会进行换届选举工作 程序	(196)
156. 进行换届选举的党员大会的主要职权	(200)
157. 召开党员大会进行换届选举的主要程序	(201)
158. 党委集体领导与个人分工负责相结合制度	(203)
159. 党委议事规则	(205)
160. 党支部委员会议事规则	(207)
161. 党委(党组)中心组学习制度	(208)
162. 领导干部个人重大事项报告制度	(210)

163. 领导干部个人收入申报制度	(212)
164. 机关工作人员收受礼品登记制度	(213)
165. 党员领导干部廉政准则	(213)
166. 党的组织生活制度	(214)
167. 党员领导干部民主生活会制度	(215)
168. 民主评议党员制度	(218)
169. 党员目标管理制度	(221)
170. 党费使用审批制度	(222)
171. 党费检查报告制度	(223)
172. 发展党员公示制度	(223)
173. 机关党的工作责任制	(224)
174. 部门党组(党委)主要负责同志带头抓党的 建设工作责任制	(225)
175. 党风廉政建设责任制	(228)

附录

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 (1998年3月30日)	(231)
中国共产党基层组织选举工作暂行条例 (1990年6月27日)	(240)
中共中央关于县以上党和国家机关党员领导干部 民主生活会的若干规定 (1990年5月25日)	(246)
中共中央纪委 中共中央组织部关于提高县以上 党和国家机关党员领导干部民主生活会质量的 意见 (1997年1月14日)	(250)

中共中央纪委 中共中央组织部关于改进县以上 党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干 意见 (2000 年 4 月 12 日)	(255)
中共中央纪委关于中国共产党党员领导干部廉洁 从政若干准则(试行) (1997 年 3 月 28 日)	(259)
中共中央组织部 民政部印发《关于在社会团体 中建立党组织有关问题的通知》 (1998 年 2 月 16 日)	(263)
中共中央组织部关于加强社会团体党的建设工 作的意见 (2000 年 7 月 21 日)	(265)
社会团体登记管理条例 (1998 年 10 月 25 日)	(270)

一、综 合

1. 党的性质

中国共产党第十六次全国代表大会通过的中国共产党章程规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这样表述党的性质，切合我们党的历史发展和现实状况，符合时代要求，有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性，团结和凝聚广大人民群众共同建设中国特色社会主义。

我们党最早明确地把党的性质写进党章，是1945年党的七大。七大通过的党章明确规定：“中国共产党，是中国工人阶级的先进的有组织的部队，是它的阶级组织的最高形式。中国共产党代表中国民族与中国人民的利益。它在现阶段为实现中国的新民主主义制度而奋斗。它的最终目的是在中国实现共产主义制度。”^①1956年，党的八大党章关于党的性质的表述是：“中国共产党是中国工人阶级的先进部队，是中国工人阶级的阶级组织的最高形式。它的目的是在中国实现社会主义和共产主义。”1969年，党的九大党章把党的性质表述为：“中国共产党是无产阶级的政党。”“是由无产阶级先进分子所组成，领导无产阶级和革命群众

^① 《党章学研究》第191页。

对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋队组织。”(这显然带有“左”的错误)1977年,党的十一大党章把党的性质表述为:“中国共产党是无产阶级的政党,是无产阶级的阶级组织的最高形式,是由无产阶级先进分子所组成的、领导无产阶级和革命群众对于阶级敌人进行战斗的朝气蓬勃的先锋队组织。”(这仍然带有“左”的错误)1982年,党的十二大党章总结了党的历史经验,消除了十一大党章中“左”的错误,对党的性质作了比历次党章都更为严谨、完整、科学的表述,即:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国各族人民利益的忠实代表,是中国社会主义事业的领导核心。党的最终目标,是实现共产主义的社会制度。”^①此后,1987年党的十三大、1992年党的十四大、1997年党的十五大部分修改、通过的党章,对党的性质的表述都沿用了十二大党章的规定。

江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话中指出:“我们党从成立之日起,就把自己定为中国工人阶级的政党,始终坚持工人阶级先锋队的性质,为保持自身的先进性奠定了坚实的阶级基础。”“面对我们肩负的历史重任,面对国际国内各种复杂因素的影响和各种风险的考验,我们党要始终成为中国工人阶级先锋队,同时成为中国人民和中华民族的先锋队,成为中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益的忠实代表,成为建设有中国特色社会主义事业的领导核心,就必须不断加强和改进党的建设,努力把全体党员锻炼成坚定的共产党人。”“看一个政党是否先进,是不是工人阶级的先锋队,主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的正确方向,是不是代表最广大人民的根本利益。”这篇重要讲话的发表,为十六大党章的修改奠定了思想理论基础。

^① 《党章学研究》第259页。

2. 党的宗旨

我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务。全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。80多年来我们党进行的一切奋斗,归根到底都是为了最广大人民的利益。1945年召开的党的七大通过的党章,第一次明确规定:“中国共产党人必须具有全心全意为中国人民服务的精神,必须与工人群众、农民群众及其他革命人民建立广泛的联系”。在党员一章中,也把“为人民服务”作为党员必须履行的四项义务之一。此后的历次代表大会,都把全心全意为人民服务的宗旨载入党章。

十六大党章规定,我们党坚持全心全意为人民服务。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系,不允许任何党员脱离群众,凌驾于群众之上。党在自己的工作中实行群众路线,一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。党风问题、党同人民群众的联系问题,是关系党生死存亡的问题。党坚持不懈地反对腐败,加强党风建设和廉政建设。中国共产党党员必须全心全意为人民服务,永远是劳动人民的普通一员。党的干部必须正确行使人民赋予的权力,反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风。

3. 党的指导思想

中国共产党第十六次全国代表大会通过的中国共产党章程规定:“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南。”

我们党从诞生之日起,就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律,它的基本原理是正确的,具有强大的生命力。坚持马克思列宁主义的基本原理,走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路,中国的社会主义事业必将取得最终的胜利。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来,创立了毛泽东思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结,是中国共产党集体智慧的结晶。党的七大把马克思列宁主义理论与中国革命实践之统一的思想——毛泽东思想,确立为自己的指导思想。在毛泽东思想指引下,中国共产党领导全国各族人民,经过长期的反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争,取得了新民主主义革命的胜利,建立了人民民主专政的中华人民共和国;建国以后,顺利地进行了社会主义改造,完成了从新民主主义到社会主义的过渡,确立了社会主义基本制度,发展了社会主义的经济、政治和文化。

十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结建国以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作中心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。把邓小平理论确立为我们党的指导思想,明确写进党章,是党的十五大的一

项重要成果。党的十五大通过的有关决议指出,在党章中把邓小平理论确立为党的指导思想,明确规定中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南,这对于保证我们党领导人民坚定地走有中国特色社会主义道路,把我国建设成为富强民主文明的社会主义现代化国家,具有重大而深远的意义。

把“三个代表”重要思想作为党必须长期坚持的指导思想,明确写进党章,是党的十六大的历史性贡献。党的十六大认为,十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国新的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。党的十六大党章明确规定,中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南,“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想。这对于保证我们党统一思想、统一行动,团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴,具有重大而深远的意义。

4. “三个代表”重要思想

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识,积累了治党治国新的宝贵经验,形成了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化