



基层交通民警岗位培训学习系列丛书

JICENG JIAOTONG MINJING GANGWEI PEIXUN XUEXI XILIE CONGSHU

赵理海 田文艺◎编著

道路交通管理手册

—驾驶人及车辆管理专辑



DAOLU JIAOTONG GUANLI SHOUCE
JIASHIREN JI CHELIANG GUANLI ZHUANJI



中国公安大学出版社

基层交通民警岗位培训学习系列丛书

道路交通管理手册

——驾驶人及车辆管理专辑

赵理海 田文艺 编著

中国人民公安大学出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通管理手册——驾驶人及车辆管理专辑/赵理海等编著. —北京：中国人民公安大学出版社，2011.10

(基层交通民警岗位培训学习系列丛书/赵理海，田文艺主编)

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0493 - 4

I. ①道… II. ①赵… III. ①公路运输—交通运输管理—岗位培训—手册 IV. ①D922. 14 - 62②U491 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 134194 号

基层交通民警岗位培训学习系列丛书
道路交通管理手册——驾驶人及车辆管理专辑
赵理海 田文艺 编著

出版发行：中国人民公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

经 销：新华书店

印 刷：北京通天印刷有限责任公司

版 次：2011 年 10 月第 1 版

印 次：2011 年 10 月第 1 次

印 张：10.75

开 本：880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数：290 千字

书 号：ISBN 978 - 7 - 5653 - 0493 - 4

定 价：26.00 元

网 址：www.cppsup.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱：cpep@public.bta.net.cn zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话：010 - 83903254

读者服务部电话（门市）：010 - 83903257

警官读者俱乐部电话（网购、邮购）：010 - 83903253

公安图书分社电话：010 - 83905672

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换

版权所有 侵权必究

前　　言

我们的时代是急剧变革的时代，广大交通参与者及基层交通警察迫切需要掌握新知识和各种信息。作为一名现代社会交通安全管理者，具备什么样的知识结构才能胜任本职工作呢？关于这个问题我们虽然不能一时完全说清楚，但是作大致的预测，提出些最基本的要求应该是可以做到的。处在不同岗位的交通警察和协勤人员，知识重心应该有所偏重，这是不消多说的。在现实生活中，一个人的才能永远是同知识的多寡联系在一起的。谁见过知识贫乏的干才？谁又见过有真才实学的草包？列宁在十月革命后曾谆谆告诫广大干部：“为了革新我国的国家机关，我们一定要给自己提出这样的任务：第一、是学习；第二、是学习；第三、还是学习。然后要检查，使学问真正深入到我们的血肉里面去，真正地、完全地成为生活的组成部分，而不是使学问变成僵死的条文或时髦的词藻。”列宁这段话，既指出了学问的重要，也强调了学以致用的重要，今天仍然值得我们体味。中国古人打过这样的比喻：你有满屋子铜钱，单是用手抓能抓几个？如果有一根绳子，就可以把它们全部串起来。对于基层一线民警来说，贯穿知识和学问的“绳子”，就是马克思主义的世界观和方法论。有了这根“绳子”，就不致使知识成为一堆杂乱无章的陈列品，而能使它们成为十八般兵器皆备的武器库。

《基层交通民警岗位培训学习系列丛书》就是一反论理大著之沉闷，以广大交通参与者和一线交通安全管理者亲身遇到的问题为基础，去寻找处理解决问题的答案和依据，在一问一答中增长知

识，历练才干。起到调动学习兴趣，提高学习效果的作用，其实也是一种学习的方式方法变革。本丛书结合当前道路交通管理工作的实际情况，依照现有交通安全方面的法律法规、部门规章和各类标准规定，以及有关业务部门咨询答复，就交通秩序、事故处理、车辆与驾驶人和执法规范四个方面，收集整理修改编辑为四个专辑，分门别类提出问题，并附以解答。可谓问得具体明了，答得清晰简洁。对广大交通参与者和基层交通管理者有较强的针对性、适用性，便于读者在工作和生活中参考。

学之者亦抱虚心态度。虚其心，乃能实其腹。不能虚心者，往往易流于断章取义，得其一，即不思其二；得其表，即不思其里；知其然，而不思其所以然。新的知识，新的心得体会，发展不尽，是以学而无尽。所谓学成，只是相对的说法，是指前人留下该继承的已经继承，而前人所未曾经历，未曾研究的新情况、新问题，还须不断接受研究。本系列丛书尽管从内容设置、体例编排等方面作了大胆的尝试，查阅了大量的法规资料，并力求准确地分析这些疑难问题和正确地适用法律法规的规定来解决这些疑难问题，但是由于时间仓促和文字水平有限，书中可能还存在着这样或那样的错误、欠妥之处，敬请广大读者批评指正。

编者

2011年5月

目 录

一 机动车和驾驶人管理法律法规问题解答	.....	( 1)
1. 机动车和驾驶人管理法律法规包括哪些内容?	.....	( 1)
2. 机动车和驾驶人管理理念的内涵是什么?	.....	( 3)
3. 机动车管理的相关法律法规包括哪些?	.....	( 4)
4. 《机动车登记规定》(102号令)修改的主要内容 是什么?	.....	( 6)
5. 当前机动车登记制度有哪几个热点问题?	.....	( 10)
6. 驾驶证管理的相关法律制度有哪些规定?	.....	( 13)
7. 《机动车驾驶证申领和使用规定》(91号令)的 主要内容是什么?	.....	( 14)
8. 《机动车驾驶证申领和使用规定》(111号令) 修改的主要内容是什么?	.....	( 17)
9. 当前驾驶证管理制度有哪几个热点问题?	.....	( 19)
10. 当前车管工作存在的主要问题是什么?	.....	( 21)
11. 车辆和驾驶人严格管理的内涵是什么?	.....	( 25)
12. 在具体的车辆和驾驶人管理工作中如何热情服务?	.....	( 26)
13. 机动车管理的任务是什么?	.....	( 28)
14. 机动车登记工作的公开、公正、便民原则具体指 什么?	.....	( 28)
15. 机动车业务的计算机管理(信息化管理)经历了 几个发展阶段?	.....	( 31)

16. 公安部令第 102 号（《机动车登记规定》）与第 72 号 相比，对申请转移登记主要有哪些变化？ ······	(34)
17. 《机动车登记工作规范》修改的主要内容是什么？ ···	(37)
18. 《机动车登记工作规范》修改的 21 项具体内容 是什么？ ······	(40)
19. 公安部关于修改《机动车驾驶证申领和使用规定》的 具体内容是什么？ ······	(43)
二 机动车驾驶证管理问题解答 ······	(50)
1. 要求驾驶人每年提交身体健康证明表的法律依据 在哪里？ ······	(50)
2. 准驾不符的适用范围指什么？ ······	(50)
3. 持 B2 驾证驾驶小型拖拉机（方向盘式），是否认定为 无证驾车？（小型拖拉机的行驶证由农机部门颁发） 持 B2 驾证驾驶变型拖拉机，是否认定为无证驾车？ ·····	(50)
4. “准驾不符”的定义有无明确规定？出自什么文件？ ···	(52)
5. 对于驾驶员累积记分达到 12 分，需要扣留其 驾驶证时，适用何种文书？ ······	(53)
6. 设立汽车驾驶培训中心，是否属国家行政许可范围 行业？违规者是否构成非法经营罪？ ······	(53)
7. 机动车驾驶人无证驾驶机动车交通肇事逃逸后被查获， 在交通肇事后法院判决构成交通肇事罪之前，申领到 驾驶证，对于该驾驶证怎么办？ ······	(54)
8. 该类事情如何预防，如何定性？ ······	(54)
9. 若车管所做得不对，被注销的驾驶证应该怎么办？ ···	(55)
10. 在群众办理摩托车驾驶证的过程中是否必须经过 驾校学习，才可以考试办理驾驶证，自培是否可以 参加驾驶证的考试？ ······	(55)

目 录

11. 注销驾驶证应当按照什么程序办理？使用何种法律文书？未经公告注销机动车驾驶证的行政行为是否有效？ (55)
12. 使用超过有效期的机动车驾驶证应怎么处罚？法律依据是什么？ (56)
13. 对已取得驾驶证的驾驶人，有精神病史或者经尿检呈阳性（吸毒）的，可否依据公安部《机动车驾驶证申请及使用规定》第 42 条第 2 项注销驾驶证？ (56)
14. 机动车驾驶证遗失的书面声明。这里的书面声明是不是登报声明？ (57)
15. 未将注销决定送达给甲，甲是否构成无证驾驶？ (57)
16. 执法单位出具说明可不可以代替号牌证件的鉴定结论？ (58)
17. 驾驶证过期不到一年，尚未被注销，此时驾驶机动车是否属于无证驾驶？ (59)
18. 执勤民警是否可以收缴其机动车驾驶证？ (59)
19. 如何理解认定无驾驶资格？ (60)
20. 对持伪造居民身份证申领的机动车驾驶证如何定性？ (60)
21. 何谓国际驾照？ (61)
22. 国际驾照是什么？是一个驾驶执照吗？ (62)
23. 国际驾照可以单独使用吗？ (62)
24. 很多地方都声称由联合国有关机构授权，可以签发国际驾照。我该相信他们吗？ (63)
25. 谁有权签发国际驾照呢？ (63)
26. 持有中国驾照，在哪里可以申请国际驾照？ (64)
27. 只有中国驾照，没有国际驾照，可以在国外开车吗？ (64)
28. 可以使用什么样的翻译件在国外驾车？ (65)

29. 哪些公司出售的“国际驾照”有效? (65)
30. 办一个真正的国际驾照要多少费用? (66)
31. 在哪里能看到联合国道路交通公约的原文? (66)
32. 关于使馆外籍人员换领驾驶证是如何规定的? (66)
33. 军人如何办理机动车和驾驶证手续? (67)
34. 公安部令第 111 号对残疾人申请机动车驾驶证
有何规定? (67)
35. 车辆管理所在办理机动车驾驶证业务时, 经核查发现
驾驶人累积记分达到 12 分的, 应如何处理? (68)
36. 公安部令第 111 号对机动车驾驶证审验有何规定? (68)
37. 车辆管理所在受理机动车驾驶证申请时, 对申请材料
齐全并符合法律、法规和规章规定的, 应当如何处理?
对申请材料不齐全或者其他不符合法定形式的, 应当
如何处理? 对不符合申请条件或者受理申请后经审查
不符合法律、法规和规章规定的, 应当如何处理? ... (68)
38. 08 版机动车驾驶证, 证芯编号与系统内记载得
不一致, 可能存在的原因是什么? (69)
39. 如何办理初次申领机动车驾驶证业务? (69)
40. 如何办理持军队、武装警察部队机动车驾驶证申领
业务? (70)
41. 如何办理持境外机动车驾驶证申领机动车驾驶执
业证业务? (71)
42. 如何办理临时机动车驾驶许可申领业务? (72)
43. 如何办理机动车驾驶证有效期满换证、达到规定年龄
换证、自愿降低准驾车型换证、机动车驾驶人信息发生
变化换证、机动车驾驶证损毁换证业务? (73)
44. 如何办理机动车驾驶证转入换证业务? (74)
45. 如何办理机动车驾驶证补证业务? (75)
46. 如何办理注销驾驶资格业务? (76)

目 录

47. 如何办理恢复驾驶资格业务? (77)
48. 如何办理累积记分达到满分考试的业务? (78)
49. 如何办理延期换证、提交《身体条件证明》和延期
提交《身体条件证明》的业务? (79)
50. 机动车驾驶证档案记载事项需要更正或查阅
怎么办? (80)
51. 被注销、吊销的机动车驾驶证档案保存年限
是多少? (80)
52. 申领机动车驾驶证考试内容和程序包括哪些? (81)
53. 在办理机动车驾驶证业务过程中,发现嫌疑情况的
如何处置? (85)
54. 操作驾驶人系统使用注意事项有哪些? (86)
55. 申请机动车驾驶证有哪些具体规定? (88)
56. 如何申请增加准驾车型? (91)
57. 什么情况下应当注销驾驶人的机动车驾驶证? (92)
58. 道路交通安全违法行为累积记分制度是什么? (92)
59. 机动车驾驶证遗失、损毁后如何办? (94)
60. 机动车驾驶人对道路交通事故违法行为处罚不服的
怎么办? (95)
61. 年龄在 60 周岁以上的机动车驾驶人和无法在规定
时间内办理驾驶证期满换证、提交身体条件证明的
如何办理? (95)
62. 机动车驾驶人考试内容及合格标准是什么? (96)
63. 对考试车辆和考试场地要求的规定是什么? (98)
64. 申请机动车驾驶证科目二考试项目和操作要求
是什么? (99)
65. 机动车驾驶证科目二、科目三考试评判标准
是什么? (109)
66. 拖拉机驾驶人准予驾驶的机型分为几类? (114)

67. 申请拖拉机驾驶证的规定要求是什么?	(114)
68. 拖拉机驾驶人考试科目是如何规定的?	(115)
69. 如何办理拖拉机驾驶证换证、补证和注销业务?	(116)
70. 拖拉机驾驶证需要办理年审吗?	(117)
71. 拖拉机驾驶人各科目考试内容与评定标准是什么?	(118)
72. 机动车驾驶证管理系统操作流程图示是怎样的?	(122)

三 机动车管理问题解答 (128)

1. 对于已达到报废标准的机动车, 车主不报废, 交通部门 有何强制措施使其报废? 或者说交通部门怎样依法 使其报废?	(128)
2. 暂扣的报废汽车如何处理? 进口车没有手续如何处理? 套牌车上的套牌如何处理?	(128)
3. 这是否缺乏法律依据, 是否属于不作为?	(129)
4. 是否可以不变更车辆号牌, 只变更违章通知书的 收发地址?	(129)
5. 汽车套牌如何处理?	(130)
6. 对“二道贩子”的行为该如何认定、如何处理?	(130)
7. 买主如何办理机动车挂牌手续?	(131)
8. 铲车是机动车还是工程机械?	(132)
9. 农村使用四轮拖拉机是否属于机动车, 是否有 报废年限?	(132)
10. 铲车、叉车不属于机动车, 那么《机动车驾驶证申领和 使用规定》中的轮式自行机械车指的是哪些车辆?	(132)
11. 目前我国机动车“一车一牌”的法律依据是什么?	(132)
12. 电动轿车不能办理落户手续核发机动车号牌, 是否能在道路上行驶?	(133)

目 录

13. 是否属于《道路交通安全法》第 119 条规定的机动车?	(133)
14. 核发的暂住证, 能否办理机动车登记和机动车驾驶证?	(134)
15. 是农机监理所上牌的错误还是车辆管理所的错误? 怎么处理?	(135)
16. “摩的” 和电驱动三轮车都以电驱动为动力装置, 请问如何正确区分两种车型?	(136)
17. “摩的”的蓄电池电压、车轮直径、轮胎宽度等有何 技术规定?	(136)
18. 对机动车不按规定安装号牌的行为如何处罚?	(136)
19. 《道路交通安全法》对电动自行车、燃油助力车 有何规定?	(137)
20. 电动、助力车上路有何规定?	(137)
21. 助力车到底属于非机动车, 还是属于机动车?	(138)
22. 汽油机助力自行车 (GB17284 - 1998) 标准是什么?	(139)
23. 48cc 燃油助力车的属性?	(140)
24. 《机动车登记规定》第 40 条第 1 款规定: 机动车所有人 应当将涉及机动车的道路交通安全违法行为和交通事故 处理完毕……中的“交通违法行为”指的是 (1) 技术 监控资料记录的交通违法行为还是 (2) 所有涉及 该车的交通违法行为?	(141)
25. 请问 167 号文第 1 条规定是否停止执行?	(141)
26. 公路客运车辆包括的范围有哪些?	(142)
27. 《道路交通安全法》中规定的“公路客运车辆”除持有 客运线路牌的客车之外, 是否包括出租车?	(142)
28. 叉车归属何种车辆类型?	(142)
29. 临时行驶车号牌的期限是如何规定的?	(143)

30. 如何识别各地车牌号? (144)
31. 汽车报废标准是如何规定的? (147)
32. 使用性质为营转非的机动车检验有效期止、强制报废期止如何计算? (150)
33. 车辆新的检验有效期止如何计算? (150)
34. 车辆办理变更或转移登记后, 其中需到转入地车管所办理的, 车管所是否需要核对公告? (150)
35. 在机动车公告查询服务系统中查到的某车型公告批次, 但在车管所机动车登记系统的技术参数维护里查不到对应的公告批次, 如何处理? (151)
36. 在办理机动车注册登记时, 机动车登记系统中公告技术参数出现问题如何处理? (151)
37. 机动车注册登记业务办结后, 因质量问题需要退车的, 如何办理? (151)
38. 如何核对合格证上备注栏内容是否符合《公告》的备注信息? (152)
39. 办理机动车注册登记时, 条码阅读器无法读取合格证上的二维条码时, 如何处理? (152)
40. 车管所在办理机动车注册登记时, 业务还未办结, 而因为一些原因需要退办的, 车管所应如何正确处理? (152)
41. 车辆识别代号第十位(表示年份)与实际车辆的制造日期不一致, 如何处理? (152)
42. 机动车登记系统的签注信息与合格证填报内容不同的项目有哪些? (153)
43. 进口凭证已经打孔, 能否在异地车管所再次办理上牌手续? (154)
44. 进口底盘改装的国产整车, 办理注册登记时需要注意什么? (154)

目 录

45. 对于进口车或进口底盘改装车的档案中缺少进口车核对无误证明书的，如何补办？	(154)
46. 进口车的车辆识别代号不符合国家标准《道路车辆识别代号（VIN）》（GB 16735－2004），如何办理？	(154)
47. 监管系统异常信息如何确认？	(155)
48. 对报表或统计数据未及时上传如何处理？	(155)
49. 信息系统故障确认途径？	(155)
50. 故障确认后，信息系统故障申报方式？	(156)
51. 故障申报内容如何填写？	(156)
52. 全国交通管理信息服务平台主要内容有哪些？	(156)
53. 全国交通管理信息常见问题发布途径有哪些？	(156)
54. 机动车分类指什么？	(156)
55. 汽车总体构造的组成部分包括哪些？	(159)
四 车辆登记业务规定问题解答	(161)
1. 注册登记中具体如何确认机动车？	(161)
2. 机动车运行安全检验要点是什么？	(171)
3. 何谓嫌疑车辆，如何识别嫌疑车辆？	(181)
4. 对机动车查验员的要求包括哪些？	(193)
5. 如何进行机动车登记资料的审核？	(194)
6. 机动车号牌的分类和适用范围是如何规定的？	(210)
7. 如何识别机动车的牌证？	(214)
8. 机动车登记业务具体由哪些部门负责实施？	(216)
9. 机动车注册登记的属性与管辖范围？	(222)
10. 注册登记的机动车安全技术检验项目和免予安全技术检验的规定是什么？	(224)
11. 为什么规定“法律、行政法规规定应当在机动车登记时提交的其他证明、凭证”？	(227)

12. 机动车登记证书、号牌、行驶证和检验合格标志的作用和内容是什么？	(228)
13. 机动车所有人确定机动车号牌号码的方式有哪几种？	(232)
14. 如何办理进口机动车牌照和上户程序？	(232)
15. 如何对国产机动车整车出厂合格证进行比对？	(233)
16. 我国对特种车的范围是如何规定的？	(234)
17. 全挂汽车列车、半挂汽车列车、牵引车和挂车的定义是什么？	(236)
18. 如何申请办理改变车身颜色？	(238)
19. 如何申请办理更换发动机？	(238)
20. 如何申请办理更换车身或者车架？	(240)
21. 如何申请办理因质量问题更换整车？	(241)
22. 营运机动车改为非营运机动车或者非营运机动车改为营运机动车等使用性质改变的怎么办理变更登记？	(243)
23. 机动车所有人的住所迁出或者迁入车辆管理所管辖区域的是否办理变更登记？	(245)
24. 机动车所有人为两人以上，需要将登记的所有人姓名变更为其他所有人姓名的如何办理？	(246)
25. 临时号牌与核发临时号牌的期限是如何规定的？	(248)
26. 不予办理机动车变更登记情形有哪些？	(249)
27. 对自行办理机动车变更情形的有哪些规定？	(249)
28. 机动车所有人如何申请转移登记及应当履行的义务？	(251)
29. 车辆管理所办理转移登记的业务流程规定是什么？	(256)
30. 不予办理机动车转移登记情形包括哪些？	(259)
31. 对依法拍卖、仲裁、调解、裁定、判决的机动车如何办理转移登记？	(261)

目 录

32. 机动车抵押和解除抵押登记的规定是什么? (263)
33. 为什么抵押登记需要共同申请? 申请抵押登记的机动车需要提交的资料和车辆管理所办理抵押登记时限是如何规定的? (264)
34. 抵押权人为单位并且已注销的怎么办理解除抵押登记? (265)
35. 什么情况不予办理抵押、解除抵押登记? (265)
36. 何谓机动车注销登记? 机动车办理注销登记的程序、材料和时限是如何规定的? (266)
37. 机动车灭失、因故不在我国境内使用、因质量问题退车等情形如何办理机动车注销登记? (271)
38. 机动车是否在异地办理报废? (273)
39. 公告机动车登记证书、号牌、行驶证作废与机动车注销登记的区别是什么? (274)
40. 机动车质押与抵押的区别是什么? (275)
41. 办理补领、申领登记证书的业务流程和具体事项有哪些? (276)
42. 哪些情形可以申请临时行驶车号牌? (278)
43. 临时行驶车号牌的有效期限和申领的次数有何规定? (279)
44. 对被盗抢机动车办理相关业务的规定有哪些? (280)
45. 核发机动车检验合格标志的意义和规定是什么? (280)
46. 委托核发检验合格标志的具体事项如何进行? (284)
47. 对机动车所有人申请使用原机动车号牌号码是如何规定的? (284)
48. 拍卖机动车号牌带来的问题是什么? (286)
49. 如何选取机动车号牌? (287)
50. 机动车所有人委托代理人代办业务有哪些规定? (289)

51. 机动车所有人或驾驶人违反机动车登记有关规定应承担什么责任?	(291)
52. 《机动车登记规定》中所涉及的名词解释有哪些? ...	(296)
53. 如何确认人民法院的法律文书作为来历凭证的有效性?	(301)
54. 如何正确理解与适用《机动车类型术语和定义》 (GA802 - 2008) 标准?	(302)
55. 何谓机动车的定义?	(302)
56. 摩托车的定义是什么?	(303)
57. 何如确认上道路行驶的拖拉机?	(304)
58. 机动车规格术语是指什么?	(305)
59. 机动车结构术语是指什么?	(307)
60. 机动车使用性质术语是指什么?	(312)
61. 车辆类型是如何确定的?	(314)
62. 何谓机动车查验和机动车查验员?	(314)
63. 注册登记时, 机动车查验的主要项目有哪些?	(315)
64. 查验中发现机动车存在被盗抢嫌疑、走私嫌疑、 违法改装、非法拼组装等特殊情形如何处理?	(323)
65. 车辆管理所在受理机动车登记申请时, 对申请材料 齐全并符合法律、行政法规和规定的, 应如何处理? 对申请材料不齐全或者其他不符合法定形式的, 应 如何处理? 对不符合规定的, 应如何处理?	(324)
66. 车辆类型为中型客车的, 机动车所有人申请补换 领号牌时, 应提交哪些资料?	(324)
67. 请问按规定是否允许? 请说明相关依据。	(325)
68. 系统提示合格证重复核查的, 应如何处理?	(325)
69. 车辆管理所应如何进行报废车辆解体监督工作?	(326)
70. 《机动车查验工作规程》中关于灭火器的配备范围和 查验的一般要求是什么?	(326)