



李靖宇等 著

中国区域经济开发论

ZHONGGUO QUYU JINGJI KAIFALUN

——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

CONGZHENGCEXINGQIDONGDAOSHICHANGHUAYUNZUODEGUOJIAZHANLUETUIJIN

 吉林大学出版社

向中国共产党第十八次全国代表大会献礼，
为建设有中国特色社会主义壮丽事业服务！

中国区域经济开发论

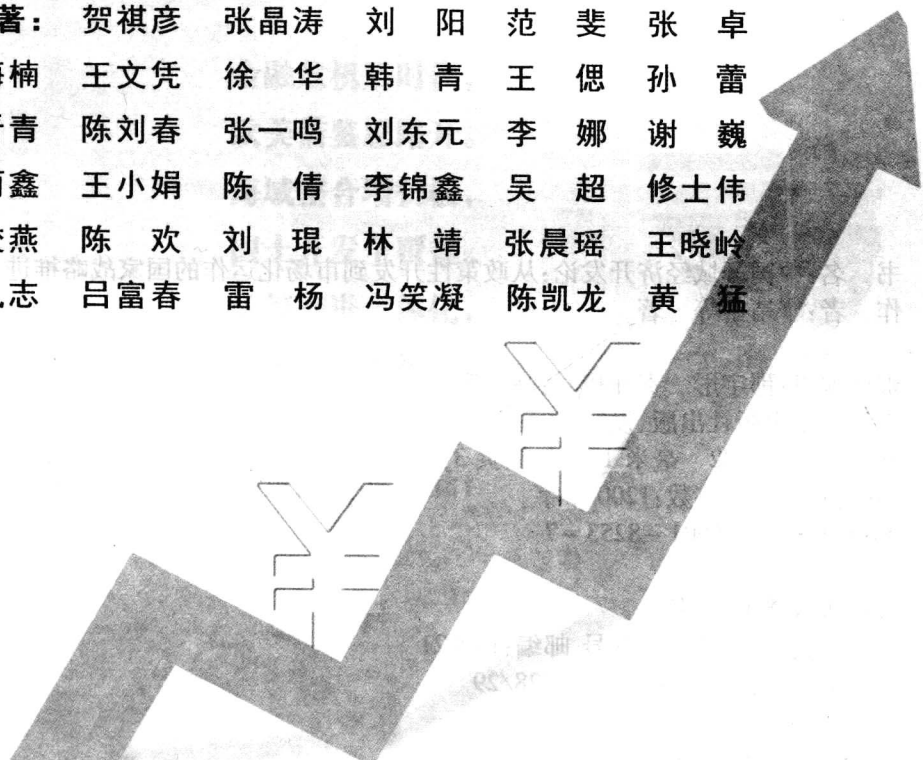
ZHONGGUO QUYU JINGJI KAIFALUN

——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

CONGZHENGCEXINGQIDONGDAOSHICHANGHUAYUNZUODEGUOJIAZHANLUETUIJIN

李靖宇等 著

合 著：	贺祺彦	张晶涛	刘 阳	范 斐	张 卓
刘海楠	王文凭	徐 华	韩 青	王 偲	孙 蕾
张晋青	陈刘春	张一鸣	刘东元	李 娜	谢 巍
江丽鑫	王小娟	陈 倩	李锦鑫	吴 超	修士伟
任浚燕	陈 欢	刘 琨	林 靖	张晨瑶	王晓岭
于凤志	吕富春	雷 杨	冯笑凝	陈凯龙	黄 猛



图书在版编目(CIP)数据

中国区域经济开发论：从政策性开发到市场化运作的国家战略推进/李靖宇等著.

—长春：吉林大学出版社，2012.4

ISBN 978-7-5601-8253-7

I. ①中… II. ①李… III. ①区域经济发展-研究-中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 059586 号

书 名：中国区域经济开发论：从政策性开发到市场化运作的国家战略推进

作 者：李靖宇等 著

责任编辑：邵宇彤 责任校对：高欣宇

吉林大学出版社出版、发行

开本：787×1092 毫米 1/16 插页 3

印张：49.5 字数：1200 千字

ISBN 978-7-5601-8253-7

封面设计：林 雪

吉林省九三彩色印刷厂 印刷

2012 年 5 月 第 1 版

2012 年 5 月 第 1 次印刷

定价：169.00 元

版权所有 翻印必究

社址：长春市明德路 501 号 邮编：130021

发行部电话：0431-89580026/28/29

网址：<http://www.jlup.com.cn>

E-mail：jlup@mail.jlu.edu.cn



【作者简介】

李靖宇（原名李景禹），男，汉族，教授。1949年12月18日生于吉林省德惠市，1975年6月毕业于东北师范大学并留校执教，1993年9月引进辽宁师范大学担任研究生导师，现为教育部重点研究基地——辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心教授与区域经济研究所所长，广东海洋大学海洋经济与管理研究中心研究员与广东海洋经济博览会顾问，中共大连市委市人民政府咨询委员和大连市对外开放顾问，辽宁沿海城市经济联合体首席顾问和辽宁沿海经济带开发专家组组长，吉林省乡友联谊会和大连区域经济发展研究会常务副会长，国家“863”规划海洋项目评审专家，教育部国家重点学科评审专家和全国优秀博士论文评审组成员，国家社会科学基金项目通讯评审专家，全国经济地理学研究会常务理事，中国太平洋理事会常务理事与《太平洋学报》编委，世界华商研究院副院长与美国威斯康辛大学区域经济学博士生导师，国家发改委库存注册区域经济学和海洋经济学专家，德国CCM公司、美中投资基金有限公司与中银国投有限公司高级顾问，具有广泛的社会关系资源。

李靖宇教授的研究生培养与专业研究方向：1.城市经济开发与区域
经济协调发展研究；2.中国海域开发战略导向与可持续发展研究；3.东北老工业基地振
兴与东北亚区域经济合作研究；4.世界市场经济格局与东亚自由贸易区成长研究。其
培养研究生的基本经验是坚持“四结合”，即坚持教师与学生相结合，尊重青年成长
规律而因材施教；坚持教学与科研相结合，注重学生能力提高而强化训练；坚持教育
与实践相结合，看重社会熏陶价值而以身示范；坚持教书与育人相结合，侧重人格品
牌塑造而以史为镜。这样做，效果很显著，桃李满天下，所以使其工作生命得到了有
效延伸。

20世纪80年代中期以来，李教授先后承担国家级重点课题和国际合作课题6项、
省部级规划课题7项、各类软科学研究课题9项，均为课题主持人。学术研究成果丰
厚，出版专著23部，**近期代表作：**1.《东北优化开发主体功能区经略论——以老
工业基地和粮食主产区为主要对象的区域经济整体开发研究》（人民出版社2009年9
月版）；2.《中国海洋经济开发论——从海洋区域经济到海洋产业经济开发的战略导
向》（高等教育出版社2010年12月版）。发表论文468篇，向国家和地方有关职能部
门提交研究报告89篇，对各级政府有关决策起到了应有的咨询作用，受到国内外同行
专家的赞许。

李教授的人生准则与工作信条是：“以人格的力量创造价值，用奉献的
精神报效祖国。”近年来，李教授关于区域经济和海洋经济的学术创新主要是：1.主
张以老工业基地和粮食主产区为主要对象，对东北区域经济进行整体优化开发；2.主
张在力挺国内经济又好又快发展的进程中，东北三省应当积极承担起国家使命；3.主
张大连在东北区域应当充分发挥龙头作用，逐步走向现代化国际名城的理想境界；4.
主张强化辽宁沿海经济带开发的释放功能，推展战略性大工程树立国家战略形象；5.
主张陆海统筹上升为国家战略，从海洋区域到海洋产业经济进行全面开发；6.主张整
合海域为新版块纳入国家区域开发总体战略，采取海上屯田方式“经略海洋”；7.主
张全面解决各海域主权安全问题，并从海洋经济开发角度做出金融战略投放导向；8.
主张全面提升中俄两国战略合作伙伴关系，力挺合作创建边境区域经济振兴带；9.主
张全面造就东北亚区域经济合作关系，为中国走向世界市场建立起可靠的战略依托；
10.主张在中国新一轮的改革开放中，把民营经济发展放在重要位置加以战略推进。其
工作业绩先后被《世界华人突出贡献专家名典》、《世界人物辞海》、《世界杰出华
人风采录》、《世界名人录》等32种工具书刊载，特别是在2006年被CSSCI系统评
为“学苑名流”，表彰其学术贡献的文章刊登在《中国地质大学学报》第5期上，题目
是《李靖宇教授：区域经济学的拓荒者》。

踏上后金融危机时代的历史碑界，中国应当以东部大开放、西部大开发、东北大振兴、中部大崛起、海洋大经略为价值取向，实施全覆盖的区域发展总体战略和主体功能区战略，加快从政策性启动到市场化运作的国家战略投放，注重解决区域经济发展不平衡、不协调、不和谐、不可持续问题，排除干扰，富民强国，努力在当代世界格局中开创出“风景这边独好”的繁荣景象！

鹿守本 题词

注：鹿守本先生，中国著名海洋经济学家、海洋管理学家、海洋社会学家，中国太平洋学会常务副会长、太平洋学报主编兼社长。

为出版《中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进》而题，以便给广大读者提供一种提纲挈领的印象和纲举目张的提示。

金融危机后时代，
欧美借鉴思路开。
海域整合增长极，
国土开发全覆盖。
统筹推进一体化，
市场运作五福来。
登临碑碣眺环宇，
风景独好壮宗脉！

李靖宇 题诗

作者致辞

在当今世界上，经济全球化与区域一体化已经成为时代潮流，各种国界藩篱和行政障碍均可逾越。跟进时代潮流，中国区域经济正在形成从政策性启动到市场化运作的国家战略推进态势。国家“十二五”规划纲要中阐明的区域发展总体战略，不仅覆盖了推进新一轮西部大开发、全面振兴东北地区等老工业基地、大力促进中部地区崛起、积极支持东部地区率先发展等陆域板块，而且还牵动了包括渤海、黄海、东海、南海在内的海域板块整合进程，所以要求把陆海统筹上升为国家大战略，与可持续发展战略、科教兴国战略一起构成国家层面的战略体系，使之发挥出三位一体的战略联动作用。可以看到，正是围绕上述思路，这部著作中研究的各种问题，都是区域经济学学科建设的前沿问题，都是中国区域经济协调发展面临的重大问题，而且又能从中透视出旗帜鲜明，承担使命；刻意求新，眼界开阔；内容丰富，方法科学；立足点高，覆盖面大等学术特点，适合于高校、党校经济学专业师生学习，特别是适用于研究生作为教材。

在这部著作中，我们以邓小平理论和科学发展观为指导，注重从全书的谋篇布局上下功夫，依次认定从政策性启动到市场化运作的国家战略推进，有必要对中国区域经济协调发展进程加以理论支撑，有必要对中国区域经济对外开放格局加以科学论证，有必要对中国区域经济开发战略体系加以规范完善，有必要对中国区域经济对外开放取向加以战略定位，有必要对中国区域经济开发时代脉搏加以根本把握，有必要对中国区域经济发展陆域格局加以系统论列，有必要对中国区域经济政策开发对象加以具体认证，有必要对中国区域经济开发重点方向加以明确引导，有必要对中国区域经济开发战略升级加以典型强化，有必要对中国区域经济开发战略新区加以大力推展，有必要对中国区域经济开发北方核心加以确认促进，有必要对中国区域经济开发海洋问题加以强调提升，有必要对中国区域经济沿边开发重点加以突出建设。这样连续13个“有必要”，在理论与实际的结合上进一步阐明了中国区域经济开发进程的战略覆盖和价值取向，进一步阐明了中国区域经济协调发展的对策创意和操作方略，适合于广大干部阅读，特别是适用于公务员岗位培训，作为全国公务员、专业技术人员教育培训的参考教材。

值得一提的是，根据后金融危机时代中国民营经济发展的迫切需要，作者还把目光投向了西部、东北、中部、东部、海域这五大板块，分别做出了新一轮改革开放中民营经济发展的战略推进构想，按照内在逻辑结构透视了民营经济发展的时代背景，扫描了民营经济发展的基本态势，认定了民营经济发展的战略价值，分析了民营经济发展的现存问题，特别是有针对性地做出了民营经济发展的战略对策创意：破解理念难题，加快促进民营经济发展壮大；破解创新难题，提升民营经济整体发展水平；破解融资难题，拓宽民营企业筹资融资渠道；破解环境难题，营造民营企业发展良好氛围；破解产业难题，加快发展战略新兴产业步伐；破解市场难题，扩大民营企业国际市场份额。这些内容表明，本书适用于广大企业家参考，特别是适用于民营企业培训安排。

因此，我们谨以这部著作，献给高校和党校师生，献给公务员和企业家培训，献给关心中国区域经济从政策性启动到市场化运作的国家战略推进的广大国内外读者！

李靖宇 2012年3月12日

序 言

中国的改革开放大业在经历了30多年的风雨历程之后,如今已经取得了举世瞩目的辉煌成就。更为令人欣慰的是,中国从东到西、从南到北、从政策性启动到市场化运作的区域经济全方位、多层次、宽领域的对外开放格局业已基本形成,社会主义现代化建设事业正在凯歌中稳步前进。与此同时,中国区域经济在进一步实施大开放战略和面向世界市场求取大发展的进程中,仍然面临着系列突出的现实问题。特别是随着东部大开放、西部大开发、东北大振兴、中部大崛起、海域大经略的现实进程,中国需要积极迎接经济全球化浪潮、世界贸易组织框架运作、区域经济集团化、知识经济时代以及金融危机后遗症的严峻挑战,致使中国区域经济融入世界市场的努力迫切需要理论支撑和决策参考。为此,近年来,国内外的一些有识之士对于这一重大课题的研究给予了广泛关注,也发表了一些专题性成果。但是,总的来说,对这方面的具体问题仍旧徘徊在一般性的探讨、阐述和认证阶段,尚缺乏论证的全面性、系统性、创新性和可操作性。而李靖宇教授等著的新作《中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进》,可以说是全面系统地论证了从邓小平理论到科学发展观关于大开放战略思想体系与21世纪中国区域经济大发展战略推进对策的学术创新力作。笔者有幸较早地阅读了这部长达上百万字的鸿篇巨著,受益匪浅,掩卷沉思,深感这部新著具有先进的文化功力和高尚的学术品位。

第一,体例独辟蹊径,框架精雕细琢,使得这部著作更加别开生面。

从全书的谋篇布局中可以看出,作者以邓小平理论和科学发展观为指导,依次认定大力推动从政策性启动到市场化运作的国家战略推进,有必要对中国区域经济协调发展进程加以理论支撑,有必要对中国区域经济对外开放格局加以科学论证,有必要对中国区域经济开发战略体系加以规范完善,有必要对中国区域经济对外开放取向加以战略定位,有必要对中国区域经济开发时代脉搏加以根本阐明,有必要对中国区域经济发展陆域格局加以系统论列,有必要对中国区域经济政策开发对象加以具体认证,有必要对中国区域经济开发重点方向加以明确引导,有必要对中国区域经济开发战略升级加以典型强化,有必要对中国区域经济开发战略新区加以大力推展,有必要对中国区域经济开发北方核心加以确认促进,有必要对中国区域经济开发海洋问题加以强调提升,有必要对中国区域经济沿边开发重点加以突出建设。这样连续13个“有必要”,既显示了作者对中国区域经济协调发展进程的高度负责精神,又展现了作者对中国区域经济开发的战略扫描能力,还表明了作者对区域经济学应用研究和开发研究的学术探讨深度,进而从理论与实践的结合上为中国区域经济开发打开了走向未来的新思路和新境界。

翻开《中国区域经济开发论——从政策性开发到市场化运作的国家战略推进》这部著作,我们就会立即发现,作者在体例安排上,既注重在沿用传统方式的基础上进行创新性努力,又做到了严谨有序而不落窠臼。为了方便读者的阅读和理解,使人在短时间内便能提纲挈领地掌握该书的创作意向和理论精髓,作者在开篇便推出了导论,对全书的总体框架进行了展开论述,特别是分别用较小的篇幅,言简意赅而又生动流畅地概括出了各大部分的主要内容,给人以画龙点睛之感,真可谓“提要钩玄,自出新意”。导论的设置,既为读者的阅读起了导航的指南作用,又犹如多条无形的思想纽带,使看似并无内在联系的各大部分浑然一体。除此之外,作者还在导论中对该书的写作背景、目的、过程以及该书的创新之处也作了不可或缺的介绍与阐释;在这部著作收笔之处,作者又附了一篇简明扼要的后记。在这里,作者还以总结写作经验教训的方式,表达今后要努力开拓一些崭新的更加适合社会发展需要的应用研

2 中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

究领域,是为可贵。可以认定,导论和后记二者交相辉映,相得益彰,成为理解这部大作的点睛之笔,对全书内容也起到了抛砖引玉的有效作用。

值得一提的是,《中国区域经济开发论——从政策性开发到市场化运作的国家战略推进》一书,是作者近年来继《中国与东北亚区域经济合作战略对策》(人民出版社1999年9月版)、《大连21世纪创建现代化国际名城战略对策》(中国城市出版社2001年3月版)、《大开放与大发展——21世纪中国经济融入世界市场对策研究》(中国和平出版社2002年8月版)、《区域经济协调发展观——从中国到大连面向世界的战略跟进》(中国城市出版社2004年10月版)、《造就东北亚区域经济合作关系——从中国到东北对外开放的战略依托》(人民出版社2004年12月版)、《现代化国际名城——大连21世纪中期的战略定位与操作取向》(中国城市出版社2007年2月版)、《东北老工业基地振兴论——国家战略推进中的区域经济与城市经济开发研究》(中国和平出版社2007年5月版)、《东北优化开发主体功能区经略论——以老工业基地和粮食主产区为主要对象的区域经济整体开发研究》(人民出版社2009年9月版)、《中国海洋经济开发论——从海洋区域经济到海洋产业经济开发的战略导向》(高等教育出版社2010年12月版)之后,又推出的一部学术创新之作。该书选题好,立意高,针对性强,围绕主题分别在理论和实践两方面阐发了许多颇有见地的观点和建议,其在创作方面的成功是显而易见的。

第二,指导思想明确,现实针对性强,使得这部著作体现文化功力。

应当认定,邓小平作为中国改革开放大业的总设计师,早就为我们勾画出了中国经济大开放与区域经济大发展的宏伟蓝图,不愧是中国大开放与大发展战略的理论创作者、倡导者和先行者。对此,作者在本书开篇即给予了充分肯定与高度评价,对邓小平关于区域经济大开放与大发展战略的理论体系进行了全面论析,努力树立起邓小平关于区域经济大开放与大发展战略的理论旗帜作为指导思想,并且力争在此基础上对21世纪中国区域经济大开放与大发展进程中所遇到的各种现实问题进行科学分析与系统阐发。比如,在探讨中国东部沿海地区开放战略升级问题上,作者将邓小平关于沿海经济连成一片的思想作为主要的理论支持,并且据此进一步提出了实现中国东部沿海地区新一轮大开放的推进对策:抓住机遇,促进区域开发再上新台阶;深化改革,努力形成市场经济新机制;保持优势,注重对全国发挥带动作用;跟从时代,进一步提升知识经济水平。又如,在阐发中国宽领域对外开放的特征与对策问题时,作者又以邓小平关于宽领域对外开放的主要观点作为基本的理论依据,并且据此进一步提出了中国宽领域对外开放的务实对策:解放思想,创造宽领域对外开放的良好氛围;深化改革,健全宽领域对外开放的有效机制;完善法规,保证宽领域对外开放的顺利进行;加大力度,发掘宽领域对外开放的人才资源。一言以蔽之,全书处处闪烁着邓小平关于区域经济大开放与大发展战略构想理论的光辉,高屋建瓴地有效实现了理论研究与开发研究的完美统一。

值得赞赏的是,《中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进》一书,打破了传统的按历史顺序编排章节的惯用套路,而是以逻辑顺序构建了包括21世纪中国区域经济大开放与大发展的战略指针、战略构成、战略格局、战略重点、战略体系、战略对策等方面在内的框架结构,使读者开卷便会产生良好印象,感觉到其文化品位很高:别具一格,匠心独具;层次分明,错落有致;结构严谨,富有创意。在该书导论之后,作者便对从邓小平理论到科学发展观中关于中国区域经济大开放与大发展的战略构想进行了精辟论述,并以此为理论指导对21世纪中国区域经济融入世界市场的战略对策进行了前瞻性论证,力图解决中国改革开放和社会主义现代化建设进程中遇到的这一具有全局性、战略性和前瞻性的重大问题。此外,不难看出,在该书的结构框架安排和文字的斟酌推敲上,作者也下了一番精雕细琢的功夫。在确保内容完整、观点正确的前提下,作者力求文字工整,刻意求新,概括恰当,

易打烙印。这样做,既充分体现了作者的创作审美精神,又增强了该书行文的节奏感和应有的文化气势,从而进一步增强了大部头著作的吸引力和可读性。

如前所述,该书是在中国区域经济融入世界市场进程迫切需要理论支撑、精神动力和决策参考之际应运而生的,具有很强的现实针对性。正是由于领悟了这样的现实使命,作者力图在这一方面有所作为,努力在学与术、知与行两个方面大展宏图。因此,作者着眼于国家“十二五”规划纲要的制定工作和党的十八大关于区域开发的战略部署,明确地做了如下的表述:“在中国的陆域国土上,目前已经形成了东部大开放、西部大开发、东北大振兴、中部大崛起的区域经济协调发展总体布局,并且早在党的十七大上就得到了论证与确认。但是,中国除了960万平方公里的陆域国土之外,还有300万平方公里的海域国土,应当下功夫加以经略,以实现历代志士仁人关于‘经略海洋’的宏图遗愿。因此,必须努力整合海域国土为新版块,与东部、西部、东北、中部这些陆域板块一起纳入党和国家关于区域经济协调发展的总体战略之中。关于这一重大问题,国家‘十二五’规划和党的十八大应当予以充分考虑和科学论证。”这一政策建议,分量很大,应当引起重视,以解决中国区域经济开发的全域覆盖问题。为此,作者对于整合海域新版块纳入国家总体战略问题进行了定位论证,展开了对策创意:强化海洋国土意识,明确政府涉海取能;打破行政分割局面,统一海域综合管理;加快海域开发进程,优化海洋产业结构;实行统筹兼顾原则,促进海陆联动发展;依托沿海核心城市,构建海域开发体系;改善地缘经济关系,造就和谐海洋氛围。作者认为,只有这样进行全域式开发,才能整合海域为新的区域板块,与陆域板块的东部、西部、东北、中部一起纳入国家关于区域经济协调发展的总体战略,并使之继珠江三角洲、长江三角洲、环渤海区域、东北综合经济区之后创建出中国第五大经济增长极。作者这种高度的历史责任感和严谨务实的治学风范,着实值得称道。

第三,阐述全面透彻,资料丰富翔实,使得这部著作论证鞭辟入里。

从这部著作的目录中可以看出,《中国区域经济发展论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进》一书主体由54章13大部分构成,全书内容结构浑然一体,行文显得大气磅礴。在这部著作中,作者不仅分别对国家政策性开发的经济特区、经济技术开发区、高新技术产业园区、保税区、保税港区等全国性的市场经济先导区进行了系统梳理和全面论证,而且还广泛涉及了21世纪中国区域经济面向世界大开放与大发展各个方面的主要载体,行文流畅,高屋建瓴,鞭辟入里,力透纸背。和其他同类课题的研究成果相比,可以说该书是第一部全面系统研究21世纪中国区域经济融入世界市场对策的学术精品,是一部富有综合性、前瞻性和开创性的学术力作。可以看出,为了写作该书,作者在广征博采、大量搜集文献资料的基础上,坚持取宏用精的原则,下功夫对各类资料认真地进行了考辨与梳理。面对浩繁资料,作者措置裕如,条分缕析,以求去粗取精,择善而从。大量文献资料的恰当选择和精当运用,使该部著作做到了持之有故,言之成理;也能够以事明理,以理服人,从而大大提升了该书的文化功力和学术品位,进一步增强了该书理论导向的可信性和说服力。

不难发现,经过作者多方面的长期努力,使得这部著作在理论上阐发了许多独到的见解,也提出了一些具有操作价值的设想和建议,主要体现在:一是创造性地阐明了中国区域经济要在全方位对外开放的前提下,今后重点必须是向东亚、西欧和北美这三大世界重量级市场开放,并提出了具有可操作性的对策建议;二是完整地构建了21世纪中国区域经济大开放与大发展的战略体系,旗帜鲜明地主张实施国际化、市场化、一体化和海陆统筹发展的操作对策;三是从理论与实际的结合上做出了解决重大问题的对策创意,为中国应对经济全球化、知识经济时代以及WTO框架的挑战拟定了务实的操作方案。因此,可以说,这部著作在吸取前人科学研究成果的基础上,确实体现了自主创新、开拓进取、固本务实的东方文化精神,所以才能推出一系列的真知灼见。可以预计,这些富有新意的观点和建议,必将对国家有关职

能部门、相关省市区党政领导和企业家中有识之士制定区域经济开发政策,产生重要的咨询价值和积极的资政作用,能够体现出党中央关于社会科学研究要“为人民服务,为党和政府决策服务,为社会主义现代化建设事业服务”的指导方针和战略导向。

正是为了达到这一目的,作者十分注重确定撰写这部著作的主要思路,包括探讨与解决问题的视角、方法、途径和目的,并且力图提出自己的基本论点,从而在理论与实际的结合上达到了刻意求新效果:一是确认了邓小平关于大开放与大发展战略构想的主要之点是证明中国的进步离不开世界文明大道,强调要利用资本主义先进的东西来建设社会主义,主张用宽广的马克思主义眼光来观察世界经济发展进程,推动中国区域经济进一步完善全方位、多层次和宽领域的对外开放格局,并且注重在此基础上努力建立邓小平理论和科学发展观关于中国区域经济大开放与大发展战略的思想体系;二是分别研究了中国沿海开放、沿边开放、沿长江开放、沿黄河开放的战略地位、综合优势、功能定位、关键环节、政策导向和开发前景,从而确认了21世纪中国区域对外开放的形态规模与成长目标;三是从周边格局、国际区域、市场格局、大国关系等方面分析了中国区域经济对外开放的外部环境,论证当今世界的经济全球化、区域一体化、市场信息化的基本特征与趋势,从而拟制了全方位、多层次、宽领域对外开放的实施方案和推进对策;如此等等。可以看出,作者这样做所追求的目标,就是要证明在21世纪头20年的国家战略机遇期内,即使是在全球经济低迷的态势下,中国区域经济发展也能够开创出如毛泽东主席在当年革命浪漫主义诗篇中所期待的那样“风景这边独好”的繁荣景象。

第四,研究方法科学,成果富有新意,使得这部著作具有应用价值。

读者将会注意到,这部著作在创新程度与应用价值的追求上,确实付出了极大的努力。由于这部著作所完成的课题,属于综合应用研究的类型,所以必须在观点创新、体系创新与方法创新上下一番功夫。有鉴于此,作者注重文献考辨、实证研究与经验总结之间的有机结合,集理论研究、应用研究和开发研究于一体。在树立起邓小平关于中国区域经济大开放与大发展理论旗帜的前提下,作者侧重于实证研究、应用研究和开发研究。比如,作者依据世界经济史、市场经济学、区域经济学、人文地理学的某些原理,采取理论与实际相结合的方法,努力把握当今世界经济发展的主导潮流和基本走势,从实际出发确认了中国东部沿海地区要建立和完善以“南香港—中上海—北大连”为节点的对外开放阵容。这种确认,能够正确地赋予东部沿海开放大城市必须承担的国家使命,有利于带动中西部地区共同融入经济全球化和区域一体化的现实进程。这些科学研究方法的有效采用,便使该书既有一定的学术深度,又有相当高的应用价值。作者看到,在当今的世界上,海洋科学与信息科学、生命科学一起,正在成为新的革命性潮流掀起的三大重点领域,有利于人类提高生存质量和生存手段,有利于人类进一步优化生存空间和生存环境。有鉴于此,作者认定,中国要成长为世界大国和海洋强国,就必须积极跟进新的革命性潮流,立足陆域面向海域求发展。而中国目前不仅在海洋经济开发中存在瓶颈问题,而且在海洋安全形势上也不容乐观,大约有一半的海域国土被外部势力所染指,并在某个超级大国的撑腰下掠夺性开发资源。面对这种严峻形势,作者主张中国应当认真借鉴历代戍边屯田的成功经验,采取军民结合、平战结合、海陆结合的有效方式,大力实施集海洋防务、资源开发、经济建设、休闲度假于一体的“海上屯田”战略。为此,作者透视了中国实施“海上屯田”战略的时代背景,认定了中国实施“海上屯田”战略的价值取向,分析了中国实施“海上屯田”战略的关键环节,并且注重在此基础上作出了中国实施“海上屯田”战略的推进对策创意:积极发展绿色海岛经济,为实施“海上屯田”战略作出示范;加快海洋科技创新步伐,为实施“海上屯田”战略插上翅膀;探索海洋资源证券市场,为实施“海上屯田”战略筹措资本;完善海洋政策法规体系,为实施“海上屯田”战略确定依据;构建海洋防务经济联盟,为

实施“海上屯田”战略奠定基石;组建国家海洋建设兵团,为实施“海上屯田”战略提供保障。作者认定,这样才能促进完善全国区域经济开发格局和总体战略,才能有效维护海域主权和国家安全,才能全面展示中华民族风貌和国家繁荣景象,才能真正实现历代志士仁人关于“经略海洋”的战略构想和宏图遗愿。

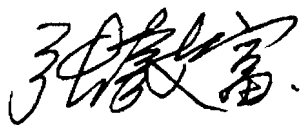
应当指出,作者以高度的历史责任感、严谨的治学态度和锐意创新的精神,成就了这部著作的文化功力与学术品位,使其不失为一部既有理论研究价值,又有实践参考价值的优秀学术专著。之所以这样来定论,就是因为作者具有高尚的责任感和负责精神,以致于在这部著作的封底之处还写下了这样六段话作为倡导:从邓小平理论到科学发展观,都把中国区域经济大开放与大发展问题置于国际大环境中来加以论定,要求中国共产党人立足于人类历史进程来正确认识资本主义所创造的当代价值,大胆地利用发达国家的先进文明成果来建设社会主义现代化事业;在中国的陆域国土上,目前已经形成东部大开放、西部大开发、东北大振兴、中部大崛起的区域经济协调发展总体布局,其中东北地区作为国家重量级的战略区域地处东北亚枢纽位置,应当借助于中国近代志士仁人的战略眼光来加以优化经略;除了960万平方公里的陆域国土之外,中国还有300万平方公里的海域国土,必须下功夫整合海域国土为新版块,与东部、西部、东北、中部区域一起纳入党和国家关于区域经济协调发展的总体战略之中,制定“十二五”规划应当对此予以重视;跟从经济全球化和区域一体化的时代潮流,依据可持续发展的现实需要,中国必须适时探讨和形成两洋出海大通道的开拓战略构想,加大周边外交力度,协调完善太平洋出海口与印度洋出海口之间的互动关系,承担起振兴中华的伟大历史使命;中国目前大约有一半的海域国土被外部势力所染指,并在某个超级大国的撑腰下强行掠夺资源,所以应当借鉴历代戍边屯田的成功经验,采取军民结合、海陆联动的有效方式,大力实施集海洋防务、经济建设、休闲度假于一体的海上屯田战略;大力推动中国区域经济从政策性启动到市场化运作的国家战略推进,需要提供科学理论支撑,完善对外开放格局,构建开发战略体系,定位对外开放取向,把准当今时代脉搏,阐明陆域经济格局,整合海域经济板块,认证政策开发对象,确定战略升级目标,明确开发重点对象,推展战略开发新区,倾斜北方核心部位,注重沿边跨境合作,本书在这13大方面做出了负责的理论创新尝试!

此外,随着中国经济的高速发展,民营经济已经成为中国经济发展的重要载体和强大动力。根据统计资料,民营企业目前在中国企业总数中已经占到90%以上,在全国GDP中已经占到60%以上,在就业的贡献率方面已经占到80%以上。这表明,中国民营经济发展绝不是一种短期的局部的经济现象,它蕴藏着丰富的时代内涵和巨大的市场价值。正是由于看到了这一点,全国政协“民营经济调查组”从2003年开始,对辽宁、广东等省市的多家民营企业进行了大量调查,提交了《关于促进非公有制经济发展的几点建议》。2004年2月,温家宝总理在这份报告上作了重要批示,建议针对民营经济发展形成一份政策性的指导文件。2005年1月,国务院常务会议正式通过《关于鼓励支持和引导非公有制经济发展的若干指导意见》(简称“非公经济36条”)。据此,我们需要用新的眼光来看待民营经济,为其跨越式发展提供理论支撑和实践指导,为培养具有现代化与国际化管理水平的民营企业队伍而作出不懈努力。这是一项涉及国计民生、稳定发展的全国性大事业,不仅要与全国工商联、各级政府的民营经济管理部門保持经常性的工作联系,而且还需国内外知名学者和著名民营企业家的共同参与,调动一切积极因素来造就一支合格的强大的民营企业队伍。为此,作者针对中国各大区域的实际情况,对中国民营经济的发展情况进行了深刻的分析,并提供了极具针对性的对策创意:破解理念难题,加快促进民营经济发展壮大;破解创新难题,提升民营经济整体发展水平;破解融资难题,拓宽民营企业筹资融资渠道;破解环境难题,营造民营企业发展良好氛围;破解产业难题,加快发展战略新兴产业步伐;破解市场难题,扩大民营企业国际市场份额

6 中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

额。由此可见,面对后金融危机时代的到来之际,作者已经超前为中国民营经济发展提供了操作方略,难能可贵,令人肃然起敬。

毫无疑问,作者这些负责任的并且具有文化功力的学术创意,对于关注21世纪中国区域经济大开放与大发展的国内各界人士来说,有利于树立起思考这方面问题的坐标系与参照系。与此同时,也可以断定,《中国区域经济开发论——从政策性开发到市场化运作的国家战略推进》这部新著,对于那些想要了解和研究当代中国区域经济发展态势的国际友好人士来说,同样会有着相当重要的参考价值和借鉴意义。值得一读,特此推荐!



2012年3月9日于中国人民大学

编者注:张敦富先生,1939年11月生于山东省淄博市,20世纪60年代初期毕业于北京师范大学,曾经就职于国家教育部,后为中国人民大学教授、博士生导师,国家级有突出贡献专家,国务院特殊津贴获得者。1994—2004年任中国人民大学区域经济学研究所、软科学研究所所长期间,在区域经济学、城市经济学、生产布局学、投资环境评价与投资政策、环境经济学等学科领域著述颇丰,多有建树。特别是作为区域经济学专业的学术带头人,力挺该专业在1998年第一次被列入国务院学位办的国家学科目录,并且首次获得博士学位授予权,因此被业内誉为“中国区域经济学第一人”。兼任中国投资环境学会常务副理事长、中国软科学学会常务理事、中国国际工程咨询公司专家委员会委员、全国城市规划研究会高级顾问、《城市经济区域经济》执行主编、中国县市区长工作研究高级顾问、法国巴黎第12大学客座教授。其对专业的学术贡献,载入中央文献出版社首次出版的《强国丰碑》2004年彩色版第266—269页。现组织编写《区域经济学系列丛书(14卷本)》《中国投资环境蓝皮书》、国家《资源科技辞典》“人力资源”部分;主持国家重点攻关课题《区域经济开发研究》,领衔撰著《中国区域经济导论》,即将在高等教育出版社出版,成就这部里程碑式的高端著作,适合于全国高校研究生、青年学者、在职干部以及一切关注中国区域协调经济发展进程的国内外广大读者。

目 录

序 言	张敬军 1
导论 中国区域经济从政策性启动到市场化运作的国家战略推进	1
第1章 中国区域经济面向世界大开放与大发展的理论定位	11
一、 与时俱进的中国特色区域经济发展理论	11
1. 中国特色的区域经济发展才是硬道理	11
2. 中国特色的区域经济发展是第一要务	12
3. 中国特色的区域经济发展与科学发展观指导	13
二、 中国对外开放战略推出的时代背景透视	13
1. 和平与发展已经成为现时代主题	13
2. 经济全球化为区域开发提供机遇	14
3. 利用国内外两个市场和两种资源	15
4. 社会主义市场经济大发展的需要	16
三、 正确认识和吸收人类发展的一切优秀成果	16
1. 区域经济发展与新时代科技大革命	17
2. 区域经济发展与资本主义经济进步	17
3. 区域经济发展与加强对外文化交流	18
4. 区域经济发展与吸收各国优秀成果	19
四、 关于中国区域经济发展中的现存问题分析	19
1. 行政性资源配置,导致权力市场化	20
2. 经济结构不合理,产业技术水平低	20
3. 体制性问题突出,影响产业上档次	21
4. 发展方式仍粗放,要素市场较滞后	22
五、 在改革和开放中促进区域经济和谐发展	23
1. 在竞争合作中促进区域经济发展	23
2. 在科学发展中促进区域经济进步	23
3. 在改革创新中促进区域经济提升	24
第2章 中国区域经济面向世界大开放与大发展的现实目标	26
一、 拓展中国区域经济对外开放广度和深度	26
1. 区域经济发展与和谐开放观	26
2. 区域经济发展与深度开放观	27
3. 区域经济发展与扩大开放观	28
4. 区域经济发展与全面开放观	28
二、 完善中国区域经济对外开放格局	29
1. 区域经济发展与优化特区开放	29
2. 区域经济发展与深化沿海开放	30
3. 区域经济发展与提升沿江开放	31
4. 区域经济发展与加快沿边开放	32

2 中国区域经济发展论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

5. 区域经济发展与拓展内陆开放	33
三、健全中国开放型区域经济发展体系	33
1. 区域经济发展与加快转变外贸增长方式	34
2. 区域经济发展与创新对外投资合作方式	34
3. 区域经济发展与着力培育自主创新能力	35
4. 区域经济发展与培育国内跨国公司发展	36
5. 区域经济发展与实施自由贸易区大战略	36
四、深入落实中国对外开放的基本国策	37
1. 全面启动与运作 WTO 框架	37
2. 大力实施“走出去”战略	38
3. 统筹国内发展和对外开放	39
第3章 中国区域经济面向世界大开放与大发展的操作方案	41
一、贯彻和落实科学发展观	41
1. 走区域可持续发展道路	41
2. 走区域新型工业化道路	42
3. 促进区域金融体制改革	42
4. 统筹区域城乡经济进步	43
二、在深化改革中促进区域经济协调发展	43
1. 区域经济发展与深化经济体制改革	43
2. 区域经济发展与推进政治体制改革	44
3. 区域经济发展与实行其他方面改革	45
4. 区域经济改革、发展和稳定相统一	45
三、既要坚持对外开放又要兼顾两个大局	46
1. 区域经济发展与统筹国内和国际两个大局	46
2. 区域经济发展与参与国际经济合作和竞争	46
3. 区域经济发展与按照国际惯例和世界接轨	47
四、充分利用国际资源大力促进区域经济	48
1. 区域经济与利用国外资金加快发展	48
2. 区域经济与利用国外优秀科技人才	49
3. 区域经济与利用国外丰富信息资源	50
4. 区域经济与利用国外潜在商品市场	50
五、注重在区域经济发展中规避国际风险	51
1. 区域经济发展与国际贸易差额风险	51
2. 区域经济发展与国际资本流动风险	52
3. 区域经济发展与全球经济失衡风险	53
第4章 中国区域经济全方位对外开放的战略取向	55
一、中国实施区域经济全方位对外开放战略的历史演进	55
1. 闭关锁国束缚生产力发展的阶段	55
2. 启动对外开放进程低度推进阶段	55
3. 扩大开放形成中度开放经济阶段	56
4. 加入 WTO 进入经济全球化新阶段	56
二、中国实施区域经济全方位对外开放战略的背景分析	56

1. 中国对外开放战略的国际背景分析	56
2. 中国对外开放战略的国内背景分析	57
3. 中国对外开放战略的区域背景分析	57
三、 中国实施区域经济全方位对外开放战略的目标取向	58
1. 发展与大国之间的战略合作,建立有利格局	58
2. 继续加强睦邻友好周边关系,形成战略依托	59
3. 注重加强与发展中国家联系,追求互利共赢	60
4. 积极参与双边多边对话,构建自由贸易网络	61
四、 中国实施区域经济全方位对外开放战略的对策创意	61
1. 坚持经济发展战略与对外开放战略相协调相结合	61
2. 积极引导加工贸易转型升级,转变外贸增长方式	62
3. 大力发展服务贸易,进一步优化对外的贸易结构	63
4. 注重深化外汇管理体制,有序推进资本市场开放	64
5. 要支持中国企业走出去,形成大品牌的跨国公司	65
6. 既要全面参与世界经济,更要全面参与全球治理	65
第5章 中国区域经济多层次对外开放的战略取向	67
一、 中国区域经济多层次对外开放的试验基地:设立经济特区	67
1. 国外经济特区发展的经验借鉴	67
2. 中国开创经济特区的综合优势	68
3. 中国经济特区实践的推动作用	69
4. 中国经济特区的发展前景展望	70
二、 中国区域经济多层次对外开放的前沿阵地:沿海开放城市	71
1. 沿海开放政策的出台背景	71
2. 沿海开放城市的综合优势	71
3. 沿海开放城市的实践成果	72
三、 中国区域经济多层次对外开放的规模效应:形成沿海经济开放带	73
1. 沿海经济开放带的基本态势	73
2. 沿海经济开放带的客观依据	74
3. 沿海经济开放带的现实作用	74
4. 沿海经济开放带的战略攀升	75
四、 中国区域经济多层次对外开放的优势扩张:辟建“三沿”开放区	75
1. “三沿”开放区的现实状况	75
2. “三沿”开放区的历史作用	76
3. “三沿”开放区的成长环境	76
4. “三沿”开放区的发展对策	77
第6章 中国宽区域经济领域对外开放的战略取向	79
一、 中国区域经济宽领域对外开放的理论依据	79
1. 革命导师关于全面对外开放的基本思想	79
2. 邓小平关于宽领域对外开放的主要观点	81
3. 江泽民关于宽领域对外开放的重要论述	81
4. 胡锦涛关于宽领域对外开放的现实导向	82
二、 中国区域经济宽领域对外开放的现实选择	83

4 中国区域经济开发论——从政策性启动到市场化运作的国家战略推进

1. 中国当前宽领域对外开放的区域范围	83
2. 中国当前宽领域对外开放的区域空间	85
3. 中国当前宽领域对外开放的区域形式	87
三、 中国区域宽领域对外开放的障碍因素	87
1. 中国区域经济宽领域对外开放的观念障碍	88
2. 中国区域经济宽领域对外开放的体制障碍	88
3. 中国区域经济宽领域对外开放的政策障碍	89
4. 中国区域经济宽领域对外开放的素质障碍	89
四、 中国宽领域对外开放的操作对策	89
1. 解放思想,创造宽领域对外开放的良好环境	89
2. 深化改革,健全宽领域对外开放的有效机制	90
3. 完善法规,保证宽领域对外开放的顺利进行	91
4. 培养人才,提供宽领域对外开放的人才资源	91
第7章 中国区域经济发展的国际化战略定位论证	94
一、 发展开放型经济,寻求中国区域经济国际化的新路径	94
1. 适应世界经济发展的客观要求	94
2. 摸索中国经济发展的正确道路	95
3. 创造良好的国内经济发展环境	95
4. 促进中国区域经济实现国际化	97
5. 推动中国区域经济进入快车道	98
二、 运作 WTO 框架,认领中国区域经济国际化的通行证	98
1. WTO 的功能在于推动全球经贸合作大发展	99
2. 中国已具备运作世贸组织框架的基本条件	99
3. 衡量利弊得失在迎接挑战中把握发展机遇	100
4. 兴利除弊面向未来努力完善区域经济格局	101
三、 转变经济发展方式,解决中国区域经济国际化的当务之急	102
1. 区域经济体制转变的内容及其关系	102
2. 区域经济体制转变具有重大的意义	103
3. 国企改革是区域经济转变重要环节	103
4. 促进区域经济转变要解决关键问题	104
四、 推进东亚区域合作,确立中国区域经济国际化的战略依托	105
1. 东亚市场态势决定中国区域经济发展必须立足东亚经济圈	105
2. 东亚互补性决定中国区域经济发展必须立足东亚经济圈	106
3. 东亚战略地位决定中国区域经济发展必须立足东亚经济圈	107
4. 东亚重要作用决定中国区域经济发展必须立足东亚经济圈	108
5. 金融危机教训决定中国区域经济发展必须立足东亚经济圈	108
第8章 中国区域经济发展的市场化战略定位论证	110
一、 中国区域经济开发市场化战略的功能作用	110
1. 区域经济发展的市场化战略可以推动自然资源的优化配置	110
2. 区域经济发展的市场化战略可以推动全国经济的合理布局	110
3. 区域经济发展的市场化战略可以推动战略目标的全面实现	111
4. 区域经济发展的市场化战略可以推动社会生活的文明昌盛	112