



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

# 构建社会主义和谐社会

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970860725

党建读物出版社



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

# 构建社会主义和谐社会

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970860725

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

构建社会主义和谐社会 / 科学发展观丛书编委会编.  
—北京: 党建读物出版社, 2012. 9  
(科学发展观丛书; 6)  
ISBN 978 - 7 - 5099 - 0284 - 4

I. ①构… II. ①科… III. ①社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 255548 号

构建社会主义和谐社会  
GOUJIAN SHEHUIZHUYI HEXIE SHEHUI  
科学发展观丛书编委会 编  
主编: 丁东红

责任编辑: 刘海湘 责任校对: 陈德兰 装帧设计: 孙宇

党建读物出版社出版发行  
<http://www.djcb71.com>  
(北京市西城区南横东街6号 邮编: 100052 电话: 010-58587631 / 7681)  
新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 10.625 印张 262 千字  
2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0284 - 4 定价: 44.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58587660)

# 总 序\*

## 成 思 危

我国改革开放 30 多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着 13 亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

---

\* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文



化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

## 前 言

党的十六大在全面规划建设社会主义小康社会的奋斗目标时,把社会更加和谐作为我们党为之奋斗的一个重要目标明确提出来,这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,进一步把不断提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的主要任务加以明确。2007 年新春伊始,胡锦涛同志在中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上发表了重要讲话,接着中央政治局又围绕努力构建社会主义和谐社会的专题进行了集体学习。这表明我国在进入全面建设小康社会的新阶段后,中国特色社会主义事业的总体布局,更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。这说明,我们党已经肩负起了努力构建社会主义和谐社会这一事关中国特色社会主义事业发展全局的既重大紧迫又具有深远影响的历史重任。

富于理论创新精神是中国共产党人的优秀品格,提出科学发展、和谐发展的理念,是中国共产党人在实践中致力于马克思主义中国化的理论新成果,是我党新时期与时俱进的创举。在现代化建设中,人们的发

展观经历了经济发展、经济社会发展和以人为本的科学发展三个阶段。所谓经济发展,一般指单纯追求经济增长,是第二次世界大战后初期许多发展中国家普遍推行的发展战略。经济社会发展则是第二个阶段,注重经济增长的“外溢”效应,兼顾社会发展,注重国民收入的公正分配,力图使大多数社会集团和阶层参与并受益于经济发展。当前中国共产党提出的以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,把人的全面发展放在第一位,并为落实科学发展观提出构建社会主义和谐社会的理念,这就为我国的社会发展及社会管理事业赋予了新的科学内涵。正因为科学发展观与构建社会主义和谐社会都代表了最广大人民的根本利益,体现了社会主义的本质要求,所以落实科学发展观与构建社会主义和谐社会在社会主义建设的理论逻辑上有着内在的必然联系,在实践中必将相互促进,从而引领并有力地推进我国全面小康社会的建设。

## 一、构建社会主义和谐社会与落实科学发展观都是对社会主义建设规律研究、探索的新成果,二者有着内在的必然联系

构建社会主义和谐社会是贯彻落实科学发展观的必然要求。当代中国共产党人在应对新挑战、解决新问题中,大力发扬理论联系实际的优良作风,积极探索在社会关系、社会状态方面如何实现良性运行、和谐发展的重大课题,自觉地把科学发展观贯穿于发展的整个过程和各个方面。正是在这样的基础上,党的十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会的新任务和新目标,使中国特色社会主义事业的总体布局更加全面、科学,是对社会主义建设规律认识的新飞跃。党的十六届四中全会报告全面概括了社会主义和谐社会的基本特征,这是对中国特色社会主义目标的新概括,也是科学发展的题中应有之义。只要我们在新形势下牢固树立和认真落实科学发展观,努力构建社会主义和谐社会,就能把握发展机

遇,顺利解决各种矛盾,确保实现全面建设小康社会的宏伟目标。

树立和落实科学发展观是构建社会主义和谐社会的重要保证。发展是科学发展观的第一要义。科学发展观强调只有以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力,不断增强综合国力,才能从根本上解决前进中的问题。就构建社会主义和谐社会而言,它必须建立在物质财富相对宽裕的基础上。贫穷不是社会主义,在贫穷的基础上更不会建成社会主义和谐社会。这就要求我们必须贯彻落实科学发展观,紧紧扭住发展这个党执政兴国的第一要务,进一步营造“聚精会神搞建设,一心一意谋发展”的浓厚氛围,创造更多的物质财富,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的物质基础。

以人为本是科学发展观的本质和核心。从一定意义上讲,科学发展观形成于我们党正确处理以人为本的发展观和正确的政绩观的重大关系中。改革开放以来,我们在加深对发展是硬道理认识的同时,也有一些同志在什么是发展这一问题上出现片面理解,形成了一种只讲经济增长的错误政绩观,忘记了我们党领导发展的根本目的。如果让这种错误认识发展下去,将会造成非常严重的后果。因此,我们党明确提出科学发展观,着力纠正片面政绩观,强调要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。这就要求我们在构建社会主义和谐社会中必须贯彻落实科学发展观,紧紧把握以人为本原则,把以人为本作为思维方式和行动方略,体现在政策决策中,转化为制度法律,列入政绩评价内容,尽量满足人民群众日益增长的物质文化需要,使全体人民各尽所能、各得其所而又和睦相处,不断推进经济社会全面发展。

统筹兼顾是科学发展观的根本要求。科学发展观强调统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发

展、统筹国内发展和对外开放,也就是要在以人为本、统筹兼顾中协调好改革进程中的各种利益关系,全面推进中国特色社会主义事业的发展。因此,在社会主义和谐社会建设中,我们要贯彻落实科学发展观,始终遵循发展的全面性、协调性和可持续性的基本规律,把统筹兼顾作为和谐社会建设的根本方法,推进改革发展和维护社会稳定,协调好全社会各方面、各阶层的利益关系,最大限度地减少社会矛盾,减轻社会振荡,确保经济社会发展的成果惠及全体人民,为和谐社会建设提供良好环境;大力发展循环经济,进一步走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,使和谐社会建设利在当代、惠及子孙,始终充满旺盛的生机和活力。

## 二、深刻认识党中央提出构建社会主义和谐社会重大战略举措的历史背景和在我国经济社会发展中必须努力实现社会和谐的重要意义

党中央提出构建社会主义和谐社会的重大任务,并要求在社会主义的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各项工作中全面加以贯彻落实,这绝非偶然之举,而是我们党在新时期新阶段为落实科学发展观,推动全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面而推出的重大战略举措。构建社会主义和谐社会适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望,是中国特色社会主义事业发展到特定历史阶段的必然选择。

首先,从我国社会所处的历史阶段看,构建社会主义和谐社会,是抓住和用好重要战略机遇期,实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求。国际经验表明,一国的人均国内生产总值达到1000美元即意味着经济社会发展进入到一个新的关键阶段。2003年,我国人均国内生产总值首次突破1000美元,这是我国经济发展进入到一个新阶段的重要标志。按照党的十六大确立的全

面建设小康社会的奋斗目标,到2020年我国人均国内生产总值将达到3000美元。从2003年的人均1000美元到2020年增至人均3000美元,对于我国而言,这个阶段既是一个“黄金发展机遇期”,同时隐忧不少,又是“矛盾风险高发期”。而这种隐忧和风险,主要是来自伴随经济增长、社会发展而出现的不协调。综合起来看,在当前和今后相当长一段时间内,我国的经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。这包括为实现可持续发展而必须实行的经济增长方式转变所带来的矛盾;缩小不同地区之间、城市与农村之间发展差距和促进经济社会协调发展的任务艰巨;统筹兼顾各方面利益的难度加大;深化改革、体制创新进入攻坚阶段,必将更多地触及深层次的矛盾和问题;随着社会的转型,社会组织和社会管理面临一系列新问题;人民群众对发展社会主义民主和法治提出了新的更高的要求;在意识形态领域人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强;党内和社会上存在的消极腐败现象以及各类违法犯罪活动对社会稳定与和谐带来的严重影响,等等。在这种情况下,我们要抓住和利用好重要战略机遇期,实现全面建设小康社会的宏伟目标,就只有通过以科学发展观为统领的构建社会主义和谐社会的路径才能有效地克服困难、化解矛盾,协调好各方面的利益关系,从而为我国经济社会的健康、持续发展排除隐忧,降低并减少风险,为全面建设小康社会奠定基础,提供保障。

其次,从我国所面临的国际环境看,构建社会主义和谐社会是我们把握复杂多变的国际政治经济局势,有力应对来自国家外部的各种挑战和风险的必然要求。和平与发展的时代主题、经济全球化加速发展的历史趋势虽然给我国的改革发展提供了难得的机遇和有利条件,但是自冷战结束以来当今世界仍很不太平,各种新旧矛盾交织,局部冲突不断,传统安全威胁和非传统安全威胁的因素并存,地区和国际安全形势不容乐观。中国作为一个奉行独立

自主和平外交路线、走和平崛起之路的发展中的社会主义大国,在国家安全与发展的一系列问题上仍然会不断地受到当代失衡的世界力量格局和复杂安全形势的干扰、制约和压力。同时随着我国经济对外依存度的提高,国民经济的运行和增长受国际政治经济不确定因素影响的程度越来越大。所以,在当代这种复杂多变的国际环境下,我们必须通过推进社会主义和谐社会的建设努力把国内的事情办好,始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的局面。只有这样,才能够有力地应对外部的各种挑战和风险,才能任凭风浪起,稳坐钓鱼船。

再次,从党的历史方位看,构建社会主义和谐社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。巩固党执政的社会基础与实现党执政的历史任务这二者有着内在的必然联系,即只有当党执政的历史任务在其落实的具体实践过程中保证了立党为公、执政为民,并实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,党才能取得人民群众的真心拥戴,党执政的社会基础才能巩固。同时,只有当党的执政地位具有了坚实的社会群众基础,即全体人民对于中国特色社会主义事业都大力支持和积极参与时,党才能真正实现其执政的历史任务。而构建社会主义和谐社会就使得我们党在新的历史条件下找到了把巩固党执政的社会基础与实现党执政的历史任务这二者有机统一起来的最佳路径。

### 三、全面、准确把握社会主义和谐社会的科学内涵是贯彻落实好中央精神和相关要求,在实践中正确有效地推进社会主义和谐社会建设工作的重要前提

深刻理解社会主义和谐社会的科学内涵,要从人类社会发展的规律来把握。古往今来,无论中国还是西方,人们一直在追求社会的平等、安定、和谐。一部人类社会历史,就是人们追求美好社会理想的历史。马克思、恩格斯在继承前人思想成果的基础上,创

立了科学社会主义理论,勾画了美好社会的蓝图,指明了实现美好社会理想的正确途径。在革命、建设、改革的长期实践中,我们党不断探索和发展了具有中国特色的社会主义社会建设理论,我们党进行的一切奋斗,归根到底就是为了实现最广大人民的根本利益,就是为了实现社会和谐,建设美好社会。社会发展的历史进程和我国现代化建设的实践都告诉我们,构建社会主义和谐社会,符合马克思主义的基本原理,符合马克思主义关于社会主义社会的科学设想,是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会社会发展规律认识的深化,是对中国特色社会主义理论的丰富和发展,也是对马克思主义关于社会主义社会建设理论的继承和创新。

深刻理解社会主义和谐社会的科学内涵,要从社会主义社会的基本特征来把握。在历史上,有过各种各样关于和谐社会的构想和实践,我们党所要构建的是社会主义和谐社会,其基本特征是:民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。这样的和谐社会,应该是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动的社会;应该是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和社会实现的社会;应该是全社会互帮互助、诚实守信,全体人民平等友爱、融洽相处的社会;应该是一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定的社会;应该是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结的社会;应该是生产发展,生活富裕,生态良好的社会。这六个基本特征,体现了民主与法治的统一、公平与效率的统一、活力与秩序的统一、科学与人文的统一、人与自然的统一。建设这样一个和谐社会,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。



准确把握社会主义和谐社会的科学内涵,对于推进和谐社会建设十分重要。我们对这个科学内涵理解得越深刻,把握得越准确,就越能在工作中增强自觉性和坚定性,减少盲目性,克服片面性,就能既立足当前,又着眼长远,扎扎实实地推进社会主义和谐社会建设。

#### 四、党中央提出的六条重要原则为我们在实践中积极稳妥地推进社会主义和谐社会建设指明了方向、提供了保障

党中央提出的构建社会主义和谐社会的六条原则,即六个必须:必须坚持以人为本;必须坚持科学发展;必须坚持改革开放;必须坚持民主法治;必须坚持正确处理改革发展稳定的关系;必须坚持在党的领导下全社会共同建设。这六个“必须”并非简单的并列关系,而是互相衔接、交错的。“以人为本”是根本立足点和出发点,是构建社会主义和谐社会的最高原则;“科学发展”是统领经济社会发展全局的一条红线;其他四个方面,则涉及发展、改革、稳定、执政等各个方面。

这六条重要原则,既高屋建瓴,又求真务实;既构成有机整体,又各具丰富内涵,深刻体现了构建社会主义和谐社会的根本要求。这六条重要原则,从不同的角度,回答了社会主义和谐社会为谁建、靠谁建、怎样建的问题,指明了我们应当遵照什么思想构建社会主义和谐社会、依据什么原则统筹全局、根据什么要求推进发展、运用什么方式保证和谐,形成了比较系统的构建社会主义和谐社会的指导思想体系。

构建社会主义和谐社会,是我国各族人民生机勃勃地创造自己的幸福生活和美好未来的伟大事业,也是一个复杂的系统工程和漫长的历史进程。在这个过程中,我们要成功应对复杂局面,正确处理各种关系,牢牢抓住发展机遇,更好实现人民利益,就必须