

阚和庆 著

当代中国社会阶层变迁与 政治稳定

THE CHANGES OF CONTEMPORARY CHINESE
SOCIAL STRATA AND POLITICAL STABILITY

中国社会科学出版社

阚和庆 著

本书系教育部人文社会科学研究项目“当代中国社会阶层变迁与政治稳定”(09YJC710002)的最终研究成果。

当代中国社会阶层变迁与 政治稳定

THE CHANGES OF CONTEMPORARY CHINESE
SOCIAL STRATA AND POLITICAL STABILITY

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国社会阶层变迁与政治稳定 / 阚和庆著. —北京:
中国社会科学出版社, 2012. 11
ISBN 978 - 7 - 5161 - 1679 - 1

I. ①当… II. ①阚… III. ①社会阶层 - 社会变迁 -
关系 - 政治稳定 - 研究 - 中国 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 251261 号

出版人 赵剑英
选题策划 郎丰君
责任编辑 郎丰君
责任校对 杨 晓
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印装厂
版 次 2012 年 11 月第 1 版
印 次 2012 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15.25
字 数 242 千字
定 价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

序

阚和庆是我指导的研究生，他的博士学位论文经过修改后即将出版，并让我作序。我重新读了他发来的电子版书稿，感觉比毕业论文确有很大提高，布局结构更为严谨，理论分析更加深刻，材料更为充实。我为他在学术上又有新的进步感到由衷的高兴。

阚和庆1998年在北京师范大学历史系毕业后考入法政所，跟着我攻读中共党史专业的硕士研究生。他有比较扎实的历史学基础，读硕士期间又加强了理论方面的学习和研究，进步很快。他硕士毕业后工作了四年，2005年又考取了北京师范大学的博士研究生。我记得当时曾跟他说过，考博士研究生我是支持的，但应该换个学校或者换个导师，这样可以开阔学术视野，学到更多的研究方法。但他认为，经过几年工作，还是喜欢北师大的学术氛围，也习惯于跟着我从事科研工作。入学后，他主要从事执政党的建设理论等方面的研究，并参与了我主持的一些课题的研究。我不断地给他压担子，他也非常珍惜继续学习的机会，勤奋学习，刻苦钻研，掌握了较为系统的专业基础知识，理论功底比较扎实，能够沉下心来做研究，独立科研能力不断提升，在读博士期间就发表了多篇高质量的学术论文。我们合作完成的《全球化视野下党的社会基础研究》（人民出版社2009年版）一书，他承担了很大的一部分工作。也就是在这一课题的研究中，他选择了“当代中国社会阶层变迁与社会稳定”这一课题作为研究方向，并很有信心写出高水平的毕业论文。经过努力，他的博士学位论文得到答辩委员的肯定，被认为是一篇优秀博士学位论文。他毕业后到北京工业大学任教，有条件继续从事该课题的研究，在教学和科研方法上都取得很大成就，还成功申报了国家社科基金项目和教育部人文社会基金项目。我体会到，让博士生尽早进入研究领域，坚持“干中学”，是培养研究生的重要

途径。在学生培养中，“博”与“专”是长期争论的问题，但是在信息时代，“博”总是相对的，打基础是一个长期的过程，只有尽快进入“专”的研究，在“专”的过程中扩展“博”才是“捷径”。同时对于人文社会科学的学生来说，善于构思、勤于动笔，是提高研究水平的必要途径，只有多写才能避免眼高手低，促进思考的深化和分析能力的提高。

社会阶层变迁是我国改革开放以来最显著的社会变化之一，政治稳定则是最敏感的问题，把两者结合起来研究，无疑是前沿课题和社会关心的热点话题。阚和庆对这样重要而敏感的问题坚持研究数年，终于拿出成果，确有很多值得称道之处。

一是运用跨学科的研究方法，从理论上探讨了社会阶层变迁对政治稳定产生影响的内在机制，深刻分析了当前中国政治稳定面临的一系列挑战和难题。跨学科研究问题，说起来容易做起来难。常言道，术业有专攻。每个人的学科背景、专业知识都是有限的，在涉及其他学科领域问题时，首先是不能说外行话，要对该领域的基本概念和基本理论有一定的把握，同时又要根据研究主题来选择学科支持，不能为跨学科而谈一些游离主题的概念和原理。社会变迁问题涉及经济学、社会学、政治学等多个学科，不做多学科的分析就难以深入下去。该书从经济学的角度分析了所有制结构的变动、产业结构的调整、分配方式的多元化带来的社会阶层利益分化的表现，即从利益平均化到利益多元化、从利益依赖性到利益独立性、从利益稳定性到利益多变性，并有数据支撑，因而是有说服力的。从政治学和社会学的角度看，在建立社会主义市场经济体制的过程中，我国的社会阶层发生了一系列重大的变化，原来的工人阶级、农民阶级、知识分子阶层逐渐分化出不同利益群体，还出现了私营企业主、自由职业者、农民工等社会新阶层。各阶层的社会地位有明显的差异，它们之间的政治、经济关系发生了并且还在继续发生着各种变化。通过多学科的分析，能够多方位地认识我们面临的机遇和挑战，这对于深化理论认识、探寻解决途径都是很有意义的。

二是提出以常态化的眼光看待群体性事件，树立动态的社会稳定观念，避免把利益矛盾和纷争意识形态化，避免极端式、整体式的非理性思维，指出了妥协、对话、协商在解决社会矛盾中的重要性。没有稳定的社

会环境就没有人民的安居乐业，经济社会就不可能顺利发展，甚至取得的成就也可能毁于一旦。当然，追求社会稳定并不是也不可能是静态的僵化停滞、“一潭死水”式的稳定，更不能通过压制和牺牲弱势群体的利益表达，来实现短期内的社会稳定。稳定是相对的，变化是绝对的。特别是随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，人民内部各种具体利益矛盾难以避免地会经常表现出来。人民内部矛盾是非对抗性矛盾，但若处理不当，就有可能激化。新的变化、新的矛盾难以避免，迫切需要我们树立辩证思维，既要看到矛盾的必然性、长期性和复杂性，不能丧失信心、惊慌失措，又要警惕“中等收入陷阱”，避免出现一些国家发生的社会矛盾激化、政治动荡的局面，尽最大努力解决好人民群众关心的切身利益问题，维护群众权益，从源头上减少矛盾，并妥善处理各种利益矛盾。该书对于解决阶层矛盾、实现政治稳定问题，提出了自己的主张，强调要具备全局意识、战略思维，掌握辩证方法，处理好四大辩证关系：利益分化和利益整合的关系；经济发展与社会公正的关系；政治权威与政治民主的关系；思想分化与思想整合的关系。我认为，这样的分析做到了理论联系实际，是比较深刻的，也是具有现实针对性的。

三是阐释了和谐文化建设促进政治稳定的积极功能，提出和谐文化建设应坚持满足人的需要与调节人的需要相统一的原则。保持政治稳定，促进社会和谐，是一项系统的社会工程，其中，经济建设是基础，政治民主是保障，文化建设是灵魂。研究社会稳定，应有更宏观的视野，需要关注文化传统，营造和谐文化氛围，关键是要有核心价值观的引领。人们受自身利益和需求的影响，必然会产生不同的价值观念。但是，社会制度的巩固和完善，国家的繁荣和发展，都需要核心价值体系提供理论指导、价值导向和精神支撑。社会主义核心价值观是社会主义意识形态的本质体现，决定着中国特色社会主义的发展方向，是兴国之魂。坚持用社会主义核心价值观引领社会思潮，弘扬公平正义、共同富裕、精神充实为主导的价值观，有助于社会的稳定；反之，贫富悬殊、见利忘义，必然导致整个社会物欲横流、纷争四起、动荡不安。所以，本书从促进政治稳定的视角探讨和谐文化建设的作用，也是很有新意的。该书还强调了这样一种观

点：幸福感是一种主观体验性很强的东西，它和物质生活水平有很大关系，但又不是是一种决定与被决定的关系。人的幸福感和价值观等精神心理因素有很大关系。通过和谐文化建设，人们的价值取向和社会心态能够得到调适，可以在增进幸福感的基础上促进政治稳定。应该说，幸福感是一种复杂的心理体验，想说清楚也不容易。但是，加强人文关怀，弘扬科学精神，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，已经成为提升国家文化软实力的重要内容。注意调适人们的价值观和社会心理，通过文化建设增强社会成员的幸福感和幸福感，既是促进社会和谐稳定的要求，更是社会发展的重要目的。

当然，对社会阶层变迁与政治稳定这样重大的课题进行跨学科的研究，并非易事。阚和庆按照传统社会领域分类法，从政治、经济、文化、社会等方面分别探究，有自己新的见解，但仍需要进一步融会贯通，加强综合分析。同时，如果有更多的实证调研资料则会更有说服力。衷心希望他继续努力，在这方面的研究能继续深化，在教学和科学研究上不断取得新成就。

王炳林

2012年端午节于北京师范大学

目 录

导论	1
一 问题的提出 / 1	
二 研究现状 / 3	
三 分析思路和研究方法 / 16	
第一章 社会阶层变迁影响政治稳定的内在机制.....	19
一 社会阶层与政治稳定的相关理论分析 / 19	
(一) 社会阶层的内涵与阶级、阶层理论 / 20	
(二) 当代中国社会转型视野下政治稳定的内涵与实现机制 / 25	
二 社会阶层变迁影响政治稳定的内在机制 / 35	
(一) 社会阶层的利益分化与政治稳定 / 36	
(二) 阶层的社会流动与政治稳定 / 41	
(三) 社会阶层的政治参与和政治稳定 / 46	
第二章 当代中国社会阶层变迁的总体分析.....	51
一 改革开放前中国社会阶层结构的身份制特点 / 51	
(一) 城乡分割的户籍身份制度 / 52	
(二) 单位身份制度 / 53	
(三) 群体身份制度 / 53	
(四) 干部的身份制度 / 54	
二 改革开放以来中国社会阶层变迁的原因 / 55	
(一) 所有制结构的变化 / 56	
(二) 市场化的推动 / 57	

(三) 产业结构的调整 / 58

(四) 经济社会政策的影响 / 58

三 改革开放以来中国社会各阶层的变迁状况 / 60

(一) 工人阶级的变化 / 60

(二) 农民阶级的变化 / 64

(三) 知识分子阶层的变化 / 68

(四) 社会新阶层的兴起 / 71

(五) 现代社会阶层结构的初步形成 / 74

四 当代中国社会阶层变迁的特征和态势 / 76

(一) 目前我国社会的中间阶层规模比较小, 社会阶层结构还不甚合理 / 76

(二) 社会各阶层内部的分化还在继续, 但阶层结构出现定型化的倾向 / 78

(三) 社会各阶层的主体意识和政治参与意识不断增强 / 80

(四) 当代中国社会各阶层之间的利益矛盾比较突出 / 82

第三章 当代中国社会阶层变迁对政治稳定的双重影响 85

一 当代中国社会阶层变迁对政治稳定的积极影响 / 85

(一) 阶层变迁推动了中国从“身份社会”向“契约社会”的转化过程, 有助于社会成员形成促进政治稳定的公民意识 / 85

(二) 阶层变迁促进了当代中国经济的总体发展, 由此产生了一系列有利于政治稳定的积极效应 / 89

(三) 阶层变迁推动了我国民主和法制建设的进程, 为长期政治稳定奠定了制度基础 / 92

二 当代中国社会阶层变迁对政治稳定的严峻挑战 / 96

(一) 社会阶层利益分化加剧, 利益矛盾和冲突有激化的趋势 / 96

(二) 一部分社会阶层的政治参与和利益表达愿望难以获得满足, 加剧了政治系统内部的张力 / 102

- (三) 官员阶层的腐败现象严重,对我国的政治稳定构成很大的威胁 / 109
- (四) 社会流动人口大幅度增加,出现许多威胁政治稳定的因素 / 113
- (五) 以马克思主义为主导价值取向的意识形态受到冲击,削弱了政治稳定的思想基础 / 118

第四章 协调社会各阶层的利益是保持政治稳定的前提 125

- 一 完善利益分配机制,缩小阶层收入差距 / 125
 - (一) 在初次分配和再次分配领域都要注重公平正义,让广大人民群众在共建中共享改革成果 / 125
 - (二) 综合运用各种税收手段,特别是健全个人所得税制度,调节过高收入,缩小阶层收入分配差距 / 127
 - (三) 提高低收入者的收入水平,逐步缩小收入分配差距 / 129
 - (四) 扩大中等收入者比重,培育合理社会阶层结构 / 132
- 二 完善社会保障制度,促进民生建设 / 134
 - (一) 完善农村社会保障制度 / 134
 - (二) 建立健全农民工社会保障制度 / 138
 - (三) 完善城镇弱势群体的社会保障制度 / 140
- 三 缩小城乡收入差距,改善城乡结构 / 143
 - (一) 改革城乡分割的二元户籍制度,给予农民充分自由流动的权利 / 145
 - (二) 促进农业和农村经济的发展,提高农民收入 / 146
 - (三) 改革不平衡的财政体制,加大支农惠农力度 / 148
 - (四) 通过教育和培训,提高农民的能力和素质 / 149

第五章 推动政治系统与社会的良性互动以实现政治稳定 151

- 一 扩大有序政治参与,满足社会各阶层的利益表达要求 / 151
 - (一) 健全人民代表大会制度,切实发挥其利益表达功能 / 152
 - (二) 坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度,

扩大公民有序政治参与 / 154

(三) 扶持各种社会组织的发展, 增强其公民政治参与的效能 / 157

(四) 完善基层民主制度 / 158

(五) 完善信访制度, 拓展利益表达渠道 / 159

(六) 建立健全舆论媒体促进利益表达的长效机制 / 162

二 强化对公共权力的制约和监督, 增强党和政府的社会认同基础 / 163

(一) 以权制权 / 163

(二) 以法制权 / 166

(三) 以民制权 / 168

(四) 以德制权 / 170

三 建立健全防范和处理群体性事件的机制, 有效化解社会冲突 / 173

(一) 当前我国群体性事件的基本特征 / 173

(二) 正确认识当前我国群体性事件的性质 / 175

(三) 构建群体性事件的预防和处置机制 / 176

第六章 培育促进政治稳定的理性心态和文化氛围 183

一 发挥思想政治工作的社会调适和控制功能, 促进政治稳定 / 183

(一) 思想政治工作在维护政治稳定中的功能 / 184

(二) 政治稳定视野下改善和加强思想政治工作的着力点 / 188

二 培育公民意识, 形成有利于政治稳定的理性心态 / 192

(一) 当代中国公民意识缺失的主要原因 / 192

(二) 培育公民意识的实践举措 / 195

三 建设和谐文化, 创造有利于政治稳定的文化氛围 / 198

(一) 和谐文化建设对于促进我国政治稳定的意义 / 199

(二) 建设和谐文化, 促进政治稳定的着力点 / 202

结语 正确认识和处理阶层变迁中的社会矛盾, 促进我国政治稳定

..... 209

一	对当前中国政治稳定态势的认识和评判 / 209	
二	以常态化的眼光看待群体性事件，树立动态稳定的观念 / 212	
三	处理阶层矛盾、实现政治稳定需要处理好四大关系 / 213	
参考文献		219
后记		231

导 论

一 问题的提出

政治稳定是国家和社会健康发展的基本前提。没有稳定的政治局面，社会的进步、民生的幸福就都失去了基本的保证。构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会，政治稳定既是前提，又是重要目标。当前中国正在经历着由计划经济向市场经济的转轨和由农业社会向工业社会的转型，正在经受着经济全球化浪潮的冲击和洗礼。三十余年的改革也使中国社会的阶层结构和利益格局发生了重大变化，出现了较严重的阶层分化和利益冲突现象，使得在中国这个世界上最大的发展中国家里保持政治稳定面临着更为严峻的挑战。我国社会阶层变迁的状况如何？社会阶层变迁对政治稳定究竟产生了怎样的影响？在社会阶层变迁的时代背景下如何保持我国政治稳定？这些问题都是当前我国面临的重大现实问题，也具有很强的理论意义，值得深入思考与探索。

（一）当代中国社会阶层变迁对政治稳定提出了严峻挑战

在中国社会转型过程中，随着所有制结构的变动、产业结构的调整、分配方式的多元化以及市场经济体制的逐步确立，我国的社会阶层发生了一系列重大的变化。原来的工人阶级、农民阶级、知识分子阶层逐渐分化出不同利益群体，还出现了私营企业主、自由职业者、农民工等社会新阶层。各阶层的社会地位有明显的差异，它们之间的政治、经济关系发生了并且还在继续发生着各种变化。社会阶层的变迁主要由利益分化引起。利益分化导致社会资源的重新分配及原有利益格局的重构，是社会转型与发

展的积极推动力。但在新旧格局的交替中，利益分化和阶层变迁也带来了贫富差距拉大、利益冲突加剧、社会成员流动性增强、腐败现象增加、新阶层政治参与愿望增强、社会文化价值观念复杂化多元化等现象。这些现象对党的执政方略、执政能力、执政方式提出了新的、更高的要求，对我国的政治稳定构成现实的潜在压力。

在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨的过程中，为了保证改革有权威主导、政治局面稳定有序，中国共产党发挥了计划经济条件下集权领导方式和执政方式的优势，成功地保持了我国的政治稳定，有许多优良的经验值得继承和借鉴，但在社会主义市场经济体制越来越健全的条件下，社会各阶层的利益关系和人们的价值观念已经发生深刻变革，传统的党的领导方式和执政方式却显示出不少弊端和问题。曾经保障中国政治稳定的优势资源，有的正成为妨碍未来政治稳定的因素。要最大限度地保持政治稳定，促进社会和谐发展，必须改革、完善党的领导方式和执政方式，保证在我国政治权威、政治民主和政治稳定之间形成一种有机的辩证统一关系。如若失之偏颇，政治稳定就会受到严重冲击和影响。

此外，也要看到，当前经济全球化的时代背景对保持我国政治稳定增添了风险和威胁因素。经济全球化为我国的经济社会发展提供了一系列机遇条件，中国的发展越来越离不开世界，但这同时也意味着，世界其他国家尤其是发达资本主义国家，对我国政治所施加的影响将呈增多、增强趋势。社会阶层变迁产生的诸多矛盾与一些国际因素交织在一起，加大了党和政府处理社会矛盾、抵御政治风险的难度。这是思考中国政治稳定问题应当充分注意的。例如，随着我国对外开放的扩大和深入，西方民主模式的“示范效应”对探索中国特色社会主义政治道路构成很大的挑战；经济全球化对中国的国家主权、意识形态安全产生的威胁越来越大等。如果对这些矛盾、问题处理不谨慎、不及时、不合理，都可能成为导致社会动乱的诱因。

（二）从社会阶层变迁的角度研究政治稳定，有较强的学术价值

人是社会的主体，而社会中的人是分阶层的。把握各阶层在社会利益格局中的地位及相互关系，是理解分析一定社会政治形态、政治关系、政

治形势的出发点，也是落脚点。依据历史唯物主义的重要方法——利益分析法，不难看出，政治的基础是利益，政治稳定的本质根源于人们对社会总体利益最大化的追求，体现为社会阶层的利益平衡关系。从社会阶层变迁的角度研究和探讨政治稳定，有助于把握住政治稳定的利益本质特征，促进研究的深化。

“阶层”是一个政治意蕴很强的社会范畴，阶层的变迁对政治系统的稳定运行有着基础性的影响。按照美国政治学家戴维·伊斯顿的政治系统理论，政治系统是一个由输入、转换、输出、反馈等环节组成的开放系统，而所谓政治就是“对社会价值进行权威性分配”。面对一个阶层多元、利益分化的社会，政治系统如何以有效的机制安排，不断优化自身结构和功能，畅通政治输入渠道，优化政治输出效应，提升对社会变化的回应力、整合力和凝聚力，是保持自身稳定运行的关键所在。政治系统运行的动力蕴涵于它与社会环境的互动之中，它必须关注社会结构的变化，善于协调、整合社会各方面的利益诉求，并及时地向社会提供有效的公共产品。只有这样，才能融合多元的政治资源，获得社会认同和支持，为自身的持续稳定运行提供充分条件。正是鉴于此，本书试图运用政治学和社会学的知识、方法，以社会阶层的变迁为切入点，探讨其与政治稳定的深层关系，并分析相应的对策。

二 研究现状

一项研究要有所突破和创新，应当建立在对过去研究成果的充分了解和借鉴基础之上。本书主要包括三个方面的基本内容：一是政治稳定的内涵及特征；二是当代中国社会阶层变迁的总体状况；三是社会阶层变迁对政治稳定的影响及对策。现就这三方面内容的研究状况述评如下：

（一）政治稳定的内涵与特征

1. 国外研究状况

对政治稳定的研究始古希腊时期。亚里士多德曾在研究古希腊城邦国家政治体制和社会结构的基础上指出：以中产阶级为基础的共和政体才

是最稳定、最长治久安的理想政体。但把政治稳定作为政治学理论的一个重要范畴进行系统的、科学的研究却始于二十世纪五六十年代，这方面美国政治学者的理论、观点最具有代表性。

美国政治学家萨缪尔·亨廷顿的研究最为著名。他于1968年发表的《变革社会中的政治秩序》一书，主要以发展中国家为研究对象，论述了自己的政治稳定理论。他认为，政治稳定包含两个基本要素，即秩序性和继承性。秩序性意味着政治体系相对来说不存在暴力、武力、高压政治和分裂；继承性意味着政治体系的关键成分相对来说不发生变化，政治发展不发生中断，社会中不存在希望政治体系来个根本性改变的重要社会力量和运动。亨廷顿认为，政治制度化程度和政治参与之间的比例决定政治稳定的程度。一个国家要保持政治稳定，当政治参与提高时，社会政治制度的复杂性、自治性、适应性和内聚力也必须随之提高。亨廷顿还提出，人们的期望与生活水平之间的差距通常是测定政治不稳定程度的重要指标。亨廷顿的这些观点，对于面临经济发展和政治稳定双重挑战的发展中国家来说，更具有鲜明的借鉴意义。

美国政治学家普拉诺的《政治学分析词典》将稳定视为系统的组成部分维持原有的固定关系的一种状态，稳定往往被看做是没有根本的或破坏性变化，或者把变化看做是可以接受的或是被限制在特定的范围内。因而，政治稳定通常是指政府的最高领导层很少发生变化；或者指在一个相当长的时间里维持相同的宪政形式和过程；或者是指一个国家的政治过程中相对地说没有暴乱和内部骚乱^①。这种观点主要从政治系统的表面形式和状态来理解、评判政治稳定。

美国政治学家阿尔蒙德从结构功能的视角，通过探究政治不稳定，让人们理解政治稳定的内涵，他认为政治不稳定产生于“政治体系的能力和社会要求之间的脱节”。而这种脱节主要来自两个方面：一是构成政治体系的体系、过程和政策之间的动态平衡被打破，同步配合关系遭到破坏；

^① [美] 杰克·普拉诺等：《政治学分析词典》，胡杰译，中国社会科学出版社1986年版。

二是该体系的政治文化和政治结构之间的失衡。^①

美国政治学家派伊则通过列举政治稳定的特征来表述政治稳定的含义。他认为政治稳定具有如下标准：（1）政治文化的一体化；（2）政府权威和职责的合法性；（3）政府的有效性；（4）政治的包含性较强，以至于公民和政治力量的政治参与意识可以得到满足；（5）公民参政与政府决策的一致性；（6）社会分化均衡。^②

2. 国内研究状况

国内学术界对政治稳定的研究始于二十世纪80年代初，其时我国刚刚走出“文革”的阴影，举国思定，对政治稳定的探讨和研究开始成为学术界关注的重要主题。学术界对政治稳定内涵、概念的界定，目前仍无统一论。但对政治稳定的界定和理解上大都包含了连续性、有序性、调适性和可控性这几个要素，只是分析的视角、侧重点不同而已。最具有代表性的观点主要分为以下三类：

其一，政治稳定主要是指政治制度的稳定和政治过程的有序。陶德麟认为，政治稳定即基本政治制度稳定和具体体制形式的有序变化；政权组织体系的合法性和制度化；政治体制治理和社会政治生活的规范化和有序性。^③ 邓伟志认为，政治稳定指一国政治系统的连续性和有序性，它包括稳定的政权体系、合理的权力结构和有序的政治过程三个不同层次。政治稳定具体包含四个方面的标志：一是制度的稳定态；二是公共秩序的有序性；三是基础阶级关系的均衡态；四是主要政策的连续性。^④ 聂运麟认为，政治稳定是指社会政治发展的有序状态，它包括三个主要因素：第一，社会发展的规律性；第二，社会政治生活的秩序性；第三，政府更迭的连续性和守常性。^⑤

其二，政治稳定体现为政治系统与社会环境的相互协调。李元书认

① [美] 加布里埃尔·A. 阿尔蒙德、小 G. 宾厄姆·鲍威尔：《比较政治学——体系、过程和政策》，东方出版社 2007 年版。

② 吴志成：《关于政治稳定理论的几个问题》，《湖北大学学报》（哲学社会科学版）1997 年第 1 期。

③ 陶德麟：《社会稳定论》，山东人民出版社 1999 年版。

④ 邓伟志：《变革社会中的政治稳定》，上海人民出版社 1997 年版。

⑤ 聂运麟：《政治现代化与政治稳定》，湖北人民出版社 2000 年版。