

中國保甲制度

聞鈞天

中國保甲制度

約
三
自
署

中華民國二十四年六月初版
中華民國二十五年九月三版

(35621.3)

中國保甲制度一冊

每冊實價國幣叁元伍角

外埠酌加運費匯費

著者 聞鈞天

發行人 王雲五

印刷所 上海河南路商務印書館

發行所 上海及各埠商務印書館

版權所
翻印必究

◆D三四三五

李

(本書校對者 徐仲鑑 朱廣福)

證查察號八五七一第字審會員委宣書館圖書會員委傳宣央中

自序

言。

中國保甲制度，殺青在即，循例不能無言，一爲敘述。無已！僅將本書述作之體例及經過，舉其凡例於次，用當引

一、本書目的，在闡述保甲之精旨，明其體用。故以法制之沿革爲經，以法理之興革爲緯，貢獻國人以明確之認識；且使今後保甲推行，能合於今之政治環境，社會環境，經濟環境者爲至當。

一、本書以「中國保甲制度」命名，其取義即在欲以「保甲」綜替古代地方自治之名稱，確立今後地方政制之基礎，不因噎以廢食，不因人以廢法；故首編解釋保甲之本體，二編至八編明析保甲之歷史，九編至末編，採取保甲之途徑，以期整個制度之精神，得以建立。

一、「保甲」之整個名詞，創建於宋，「保」「甲」之個別名稱，隋唐以前即備，故研究保甲制度，不當於狹義中縷闡其名相，須於廣義中辯證其法理。歷代應用保甲之旨，或重於教，或重於刑，或重於兵役，或重於捕盜，或重於戶口，或重於課賦，或重於詰奸，或重於勸農，綜其目的之所歸宿，要皆在於謀安定社會之一端。本書立論，從保甲之組織法式着眼，且視保甲爲社會下層組織之基體者，此也！先奠其組織，次備其訓練，終之以施行於任何政令，任何事務，皆無往而不可者，亦以此也。

一、保甲制度，其廣義爲吾國地方之自治良規，其狹義爲農村之保衛政策；一方面可依其共同責任，互相爲力，一方面可自其本位組織，立己立人；當今國家社會民族凋喪萬分，挽救之策，只有從個別方法，由下而上，方能濟，書中於此點，亦特加注意。

一、今後保甲運動之提倡，應變他動自治之性質，而爲自動自治之性質；尤當以編查戶口爲入手，以鄉人治鄉人爲終極，以安定社會爲始基，以健全民治爲原則。

一、自來辦理保甲者，或尙切結，或重練勇，或尙團，或尙練，或重保，或重甲，或禁蓄武器，或廢置牌冊，或專行聯防，或并立公約，各具觀點不同，故發於言而措於事者，亦多奴主之見，偏僻寡當，未可信徵，本書義尙折中，不敢詭言惑世，意之所在，惟賢者教之。

一、本書重在實用，不尙空論，故凡關於施行保甲實際上之各問題，各事例，均不厭繁瑣，搜求取證。

一、本書引集之文件或史料，均得自史書，或各種政書，以及有關之典籍與私家文稿，除必須於引證原文下，附註出處外，餘與參考上有關之習見書籍，概不列註。又關於「各地保甲運動之現況」各章材料，係錄自中央黨部社會調查檔案。

一、本書初稿，第一二兩篇，曾在武漢日報發表，刊行此本，復加釐訂。

一、附錄各項條例，爲佐檢閱，故亦備一格。

一、本書於十七年秋間，在京開始搜集材料，閱時兩載有餘，十九年冬，奉令回漢，觸事感懷，始著手草寫，本年

七月脫稿，其間或因水災匪災，或因國難人禍，不得不服勞奔役，致不克執筆者又屢矣。百忙中抽暇，用敢自勵自慰者，幸能志定神寧，卒成斯願耳。倉促付梓，不免遺誤，尙希海內賢達指正。

學殖荒落，忝述述林。一得之愚，寧辭簡陋？然而盜匪如毛，瘡痍滿目，流民載道，村舍爲墟，此今日國家之不景氣也。仁義背棄，功利是尙，詭論囂誇，不務實踐，此今日社會之不景氣也。毀滅邦典，競慕歐化，稗販是崇，自甘淪落，此今日民族之不景氣也。匡濟之責，是在大衆。治人治法，願與有心人共勉圖之。

中華民國二十一年十一月
靳水聞鈞天書於萬頭攢動之漢口

再序

本書初於二十二年一月在漢口發刊，時值豫鄂皖贛匪患方熾，當局亦力倡保甲制度；本書之成，非投時尙，蓋以一貢愚忱，謀大衆以安息之政耳。書成僅訂二千部，藉供同好，因前此坊間乏論保甲專籍，故不閱歲而寄售者罄，茲就前稿，再加修輯，付商務印書館謀刊焉。自審災梨，未堪引玉；但此制度之切合時需，行著實效，有足述者，非偶然也。國事日亟，欲厲施刑與教之政，保與養之方，以復興民族，以動員全民，以肅清匪患，以奠安農村，捨保甲法納社會以組織化，紀律化，全民化，武力化者，吾未見其可也。今保甲制度，已由民衆之軍事組織，進而爲國家內政之設施，再進而爲社會事業經濟建設運用之樞紐，各省推行，皆已不遺餘力。是固知內亂外侮頻仍之今日，望治籌安之策，其爲有心人所共圖者，殆不謀而合矣！略誌小言，以占來日。二十三年六月鈞天時客京江。

〔又本書業由英國駐寧總領事雷森德君 J. Alexander 譯成英文本合併註明〕二四·三·廿六·著者又識

目次

自序

再序

第一編 何謂保甲……………一

第一章 引言(保甲制度之認識與運用)……………一

第二章 「保甲」與「保」「甲」……………九

第一節 「保甲」之意義與性質……………九

(一)「保」「甲」之字義……………(二)「保甲」之本質

第二節 「保」與「甲」之體制及其異同關係……………二一

(一)組織關係上異同之事例……………(二)大小關係上異同之事例……………(三)分立關係上異同之事例……………

(四)合併關係上異同之事例

第三章 古代保甲法制之旨趣……………二七

第一節 保甲制之目的及使用……………二七

(一) 目的之所在……………(二) 運用之事實

第二節 保甲法之精神與鄉教……………二九

(一) 鄉約之由來與保甲……………(二) 吾國鄉約之梗概……………(三) 朝鮮鄉約之爲用……………(四) 刑教兼施之關係

第四章 吾國自治之體制與保甲……………四六

第一節 吾國夙稱自治之性質……………四六

第二節 吾國地方自治制度特徵……………四八

第三節 基於村里制產生之保甲組織……………五三

第四節 「保甲」與「地方自治」名制之異同……………五七

第二編 保甲法之形成(周至秦)……………六五

第五章 周及周以前地方制度與保甲淵源……………六五

第一節 井田制與保甲關係……………六五

第二節 「八家爲井」之法意……………六七

第三節 周代五家鄰比之法……………六九

第四節	「比」「閭」「鄰」「里」效用與保甲異同·····	七二
-----	--------------------------	----

第六章	管子什伍之政與保甲法之演進·····	七五
-----	--------------------	----

第一節	管子之法治及地方政制·····	七五
-----	-----------------	----

第二節	審人數與什伍之法·····	七七
-----	---------------	----

第三節	什伍之效用與保甲·····	八二
-----	---------------	----

第七章	秦之地方政制與保甲·····	八四
-----	----------------	----

第一節	商鞅重刑及連坐法之創立·····	八四
-----	------------------	----

第二節	秦地方組織劇變之特徵·····	八六
-----	-----------------	----

第三節	秦時亭吏與後世保正之職役·····	八九
-----	-------------------	----

第三編	保甲法之演進（漢至唐）·····	九三
-----	------------------	----

第八章	漢三老有秩游徼亭長里魁等制及什伍之民·····	九三
-----	-------------------------	----

第一節	漢地方官制與鄉亭組織之關係·····	九三
-----	--------------------	----

第二節	關於鄉亭里家等組織及其特點·····	九六
-----	--------------------	----

第三節	鄉亭里家之效用與保甲·····	一〇二
-----	-----------------	-----

第九章 晉魏迄隋里閭伍保等制之遑變與保甲關係……………一〇三

第一節 晉范甯等議修閭伍之法……………一〇三

第二節 後魏之三長制……………一〇四

第三節 北齊之鄰比閭族黨制……………一〇五

第四節 北周之團制與編伍問題……………一〇六

第五節 隋初之保閭族里黨制……………一〇七

第十章 唐代之保鄰里鄉制與保甲……………一〇九

第一節 地方分區與村里組織……………一〇九

第二節 坊野戶口編置之法式……………一一〇

第三節 里正村正選任之重視及其職守……………一二二

第四編 保甲制之確立(宋)……………一一五

第十一章 宋之保甲制度(一)……………一一五

第一節 神宗以前之兵制與地方政制……………一一五

(一)兵制上之關係……………(二)地方政制上之關係

第二節 鄉兵制之特點與保甲	一一八
---------------	-----

第三節 保甲法之創立與王安石	一二一
----------------	-----

- (一) 節財減兵兩政策之分歧……………(二) 募兵民兵兩政見之衝突……………(三) 安石主興保甲之動機……………(四) 安石推行保甲之策劃

第十二章 宋之保甲制度(二)	一二一
----------------	-----

第四節 設保方式與改革辦法	一二一
---------------	-----

- (一) 編置方式……………(二) 保內設備……………(三) 保丁抽選……………(四) 教練方法……………(五) 賞罰規律……………(六) 哲宗時代保甲組織之改革……………(七) 紹聖政和兩朝之補救辦法

第五節 施行經過及任務變遷	一四三
---------------	-----

- (一) 施行之經過……………(二) 任務之變遷

第六節 宋儒之保伍法及社會	一五三
---------------	-----

- (一) 程明道之保伍法……………(二) 范仲淹及張定叟之保伍法……………(三) 朱熹之保甲法與其社會……………(四) 張詠及董煟之保與甲兩法

第五編 保甲制之演變(元至明)	一六一
-----------------	-----

第十三章 元之保甲制度	一六一
-------------	-----

第一節 地方行政設施與保衛政策·····	一六一
----------------------	-----

(一) 行政區與軍區之關係····· (二) 地方政制與軍制之兩重效用

第二節 社制之組織·····	一六二
----------------	-----

(一) 社制創立情形····· (二) 社制精神特質

第三節 兵制之精神與保丁·····	一六四
-------------------	-----

(一) 軍號及其性質····· (二) 徵選方法及組織

第十四章 明之保甲制度(一)·····	一七一
---------------------	-----

第一節 明保甲制建立之特點·····	一七一
--------------------	-----

第二節 兵制組織與戶政·····	一七二
------------------	-----

(一) 郡國兵與鄉兵····· (二) 軍籍與戶帖

第三節 地方政制與保甲·····	一七八
------------------	-----

(一) 里甲制····· (二) 里社制····· (三) 社學制····· (四) 社倉復興及鄉甲制····· (五) 結論

第十五章 明之保甲制度(二)·····	一八二
---------------------	-----

第四節 鄉甲約之剖析·····	一八三
-----------------	-----

(一) 鄉甲事宜····· (二) 鄉甲要義····· (三) 鄉甲會規····· (四) 鄉甲查理

第五節 明保甲措施之事例	一九〇
--------------	-----

(一)王陽明行十家牌以安民……(二)張朝瑞編保甲以均賑……(三)周孔教施保甲以弭盜

第六節 明代捕盜與保甲之特效	一九三
----------------	-----

第六編 保甲制之復興(上)	二〇一
---------------	-----

清之保甲制度(一)

第十六章 清行政之措施及保衛政策	二〇一
------------------	-----

第一節 行政區劃與保甲政策	二〇一
---------------	-----

第二節 鄉村制度與保甲政策	二〇四
---------------	-----

(一)鄉村組織與保甲編置上之關係……(二)鄉老之任務與保甲長之關係

第三節 兵制與保甲職務上之關係	二一〇
-----------------	-----

第四節 堡寨鄉團之興起與保甲之關係	二一三
-------------------	-----

第十七章 清保甲組織方式變遷之三期	二一六
-------------------	-----

第一節 前期保甲組織之方式	二一六
---------------	-----

第二節 中期保甲組織之建立	二一八
---------------	-----

第三節 末期保甲組織之頹廢·····	一二三
--------------------	-----

第十八章 清戶口戶籍之編審與保甲之編查·····	一二一五
--------------------------	------

第一節 戶口編審之利弊與經過·····	一二二五
---------------------	------

第二節 戶籍編審之類別與得失·····	一二二九
---------------------	------

- (一) 特別戶籍之編制·····
- (二) 普通戶籍之編制·····

第三節 保甲編查之法式·····	一二三五
------------------	------

- (一) 牌與冊之格式·····
- (二) 立牌與編保之手續·····

第十九章 清保甲目的上之變遷與其施行之任務·····	一二五五
----------------------------	------

第一節 保甲目的上變遷之現象·····	一二五五
---------------------	------

第二節 保甲職掌範圍之剖析·····	一二五九
--------------------	------

第三節 保甲事務與行政之統轄·····	一二六一
---------------------	------

第四節 保正甲長牌頭之執役·····	一二六三
--------------------	------

- (一) 職名之比較·····
- (二) 資格及選任·····
- (三) 任期與任務·····
- (四) 獎懲之則例·····

第七編 保甲制之復興(下)·····	一二七三
--------------------	------

清之保甲制度(二)·····	
----------------	--

第二十章 清人行保甲之政論與政策（上）……………二七三

第一節 李光型等之保甲說……………二七三

（一）李光型之保甲說……………（二）劉淇之保甲說……………（三）姚延齡之保甲說

第二節 黃中堅等之保甲說……………二七六

（一）黃中堅之保甲議……………（二）陸燿之保甲議……………（三）包世臣之保甲議

第三節 沈彤等之保甲論……………二八〇

（一）沈彤之保甲論……………（二）彭鵬之保甲論……………（三）張伯行之保甲論……………（四）徐文弼之保甲論……………

（五）楊錫紱之保甲論……………（六）胡澤璣之保甲論

第四節 黃六鴻等之保甲論……………二九〇

（一）黃六鴻之保甲論及其辦法……………（二）張惠言之保甲論及其策劃……………（三）宗稷辰之保甲論及其建議……………（四）陶元淳論保甲及其使用法

第二十一章 清人行保甲之政論與政策（中）……………三〇五

第一節 劉衡等之團保兼行論……………三〇五

（一）劉衡之團保兼施及其方式……………（二）曾國藩之團練法……………（三）朱孫詒之團練說……………（四）周金章之團保法及其規章

第二節 修國器等之諸種保甲法……………三二五

(一) 佟國器之鄉甲法……………(二) 邱仰文之里甲法……………(三) 于成龍之鄉約保甲法及弭盜條約

第三節 楊士達等主張之保甲法……………三三八

(一) 楊士達之保甲法……………(二) 沈奎之保甲法……………(三) 魏禮之保甲法……………(四) 葛士清之民團論與保甲法

第二十二章 清人行保甲之政論與政策(下)……………二四八

第一節 張海珊等之水上保甲法……………三四八

(一) 張海珊之水上保甲法……………(二) 邁柱之編查漁船保甲法……………(三) 邵友濂之漁團辦法

第二節 李兆洛等對厲行保甲之局部辦法與意見……………三五三

(一) 李兆洛之保甲編查法……………(二) 張之洞之保甲守助法……………(三) 陳宏謀施行保甲之意見……………(四) 蔣

薰之保甲汛兵弭盜議……………(五) 魁聯之保甲善後策

第三節 其他保甲政論略述及嘗議保甲者之意見……………三六〇

(一) 其他諸家政論之略述……………(二) 袁枚對保甲之詬病

第八編 年來保甲運動鳥瞰(民國)……………二六五

第二十三章 各地保甲運動之現況(一)……………二六五