

民生中国

MINSHENG ZHONGGUO 主编 / 新望

胡颖廉◎ 编著 云南出版集团公司 云南教育出版社

大国食安



民生中国

MINSHENG ZHONGGUO 主编 / 新望

大国食安

胡颖廉◎编著 云南出版集团公司 云南教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

大国食安 / 胡颖廉编著. -- 昆明: 云南教育出版社, 2012.11
(民生中国)

ISBN 978-7-5415-6413-0

I. ①大… II. ①胡… III. ①粮食问题—研究—中国
IV. ①F326.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第267444号

出版人 李 维 李安泰
策划组稿 李安泰 杨云宝
责任编辑 李寒松
整体设计 高 伟
责任印制 张 旻 赵宏斌 兰恩威

民生中国·大国食安

胡颖廉 编著

出版发行	云南出版集团公司 云南教育出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.yneph.com
开 本	710 毫米×1000毫米 1/16
印 张	9.5
字 数	150 千字
版 次	2013 年 1 月第 1 版
印 次	2013 年 1 月第 1 次印刷
印 刷	北京新华印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-5415-6413-0
定 价	22.00 元

总序

宋晓梧

“民惟邦本，本固邦宁。”这是中国几千年历史所证实的政治定律。1912年1月1日，孙中山先生在中华民国临时大总统的誓词中提出了“图谋民生幸福”的目标，但囿于当时的历史条件，这一目标成为他未竟的心愿。

时隔100周年，2012年11月15日，中国共产党第十八届一中全会上选举产生了新的中央领导机构，新当选的中共中央总书记习近平同志代表新一届中央领导机构成员明确表示，中国共产党为人民服务的宗旨不会动摇，新一轮的发展将更侧重为民谋福祉。他指出：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”把人民的向往作为工作的目标，把人民的期待作为工作的动力，表明新一届领导核心继承中国共产党的一贯政策，有决心、有信心，也有能力带领全国人民一起继续创造我们幸福美好的生活。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》将改善民生与建立健全基本公共服务体系放到一起，专列一篇（第八篇），明确“十二五”时期民生和基本公共服务的重点是公共教育、就业服务、社会保障、医疗卫生、人口计生、住房保障、基础设施、环境保护、公共安全等方面，提出要加大民生投入，推进基本公共服务均等化，努力使发展成果惠及全体

人民。这是科学发展观的应有之义，也是转变经济发展方式的题中应有之义，对于我国经济与社会的协调发展具有重大现实意义。

“十一五”时期，我国民生领域及公共服务体系建设取得显著进展。例如，新型农村社会养老保险覆盖24%的县，约1.4亿人；新型农村合作医疗覆盖面从4亿人扩大到8.35亿人；城镇居民医疗保险从无到有，加上职工基本医疗保险覆盖4.32亿人；企业职工连续7年提高退休待遇水平，年均增长10%；大幅度提高了教育投入。在此基础上，“十二五”时期，我国进一步加大对基本公共服务体系建设的投入，同时深化相关体制改革，建立相关的民生绩效管理机制。

财政部在2011年预算草案报告中提出，公共教育、医疗卫生、社会保障这三个方面投入的增长幅度都高于16%，住房保障方面也达到14.8%，主要基本公共服务投入的增长幅度高于2011年8%的GDP预期增长幅度。如果在整个“十二五”期间大致保持这样的比例关系，将有利于调整财政支出结构，加快完成从投资型财政体制向公共服务型财政体制的转型，从根本上解决“经济这条腿长，社会这条腿短”的问题。有关统计资料显示，2008年，我国用于教育、医疗和社保的公共服务支出占财政总支出的比重为29.7%，比人均GDP3000美元以下的国家平均低13个百分点，比人均GDP3000美元至6000美元的国家平均低24.3个百分点。现在我国国力增强了，这两年也加大了对保障民生方面的投入，如：2011年人均卫生公共服务经费标准由15元提高到25元；新型农村合作医疗补助标准由人均120元提高到200元；加快城市保障性住房建设和工矿、林区、垦区等棚户区改造，2011年达1000万套，改造农村危房150万户，等等。但从总体看，财政加大对民生及基本公共服务方面的投入还是有较大增长空间的。

改善民生，投入很重要，同时还要进一步分析结构问题。而调整结构，有待于相关体制的改革以及相关机制的完善。由于历史形成的原因，一些民生和基本公共服务项目存在逆向转移问题，即一次分配的差距，经过基本公共服务二次分配后没有缩小，反而扩大了。这种逆向转移在城乡之间、区域之间和不同群体之间都存在。从“十二五”时期开始，应当扭转这种逆向转移的趋势，在改善民生、基本公共服务和基础设施的投入方面要实行三个倾斜：向农村倾斜、向后发地区倾斜、向困难群体倾斜。同时，民生和基本公共服务方面的结构调整还要求相应调整中央与地方在基本公共服务方面的事权、

财力关系，调整城乡分割的基本公共服务体系关系，调整不同群体间基本公共服务待遇水平关系。显然，完善包括基本社会保障在内的基本公共服务体系需要对现有体制进行改革。

先举一个不同群体间基本公共服务待遇水平需要调节的例子。企业与机关退休人员养老金差距由1990年的1:1.21不合理地扩大到2005年的1:2.1。2005年以来，国家连续7年提高企业退休人员养老金待遇，投入不算少了，但仍难以平衡两种制度之间的差异，并可能引发不同群体之间待遇水平的相互攀比。2011年“两会”后，我在云南的一次调研中了解到：经连续7年提高待遇后，享有国务院特殊津贴的专家退休后养老金不到当地一般小学教师退休养老金的50%。从公共服务均等化的思路出发，考虑我国实际情况，建议尽早统一城镇职工基本养老保险，不要再在机关、事业单位与企业职工之间分别设计不同的基本养老保险制度。至于不同群体之间的特殊性，可以通过企业年金或其他补充保险来体现。美国1984年、日本1986年统一了公务员与企业职工的基本养老保险制度，近年来又有一些国家实行公务员与企业职工养老保险制度的并轨。我国实行的是社会主义市场经济体制，国有企业占的比重远大于其他国家，而且历史上国有企业的干部、职工与政府和事业单位有千丝万缕的联系，现在分开搞两 three套养老保险制度，给社会平添了许多本来可以避免的矛盾和纠纷。

“十五”和“十一五”规划纲要都提出要推进机关和事业单位基本养老保险制度改革，但因改革方向不明确，其推进步履维艰，建议“十二五”时期启动并完成这两种养老保险制度的并轨。

再举一个不同地区间基本公共服务水平需要调节的例子。“十一五”时期以来，各地区的经济实力都有大幅度的提高，各地的公共服务水平也有相应的提高，这在温家宝总理的政府工作报告中得到充分肯定。“十一五”时期，区域间公共服务差距有所缩小，但由于前一阶段各地偏重总量GDP或人均GDP指标，公共服务均等化的问题没有提到应有的位置，致使居民收入一次分配的地区差距经过二次分配反而扩大了，这一问题至今还没有得到根本扭转。如：社区卫生机构覆盖率，2007年一些地区达到100%，而有的经济欠发达地区不到30%；人均基本医疗保险支出，2007年上海、北京、天津与江西、贵州、河南等地比，差距达4~5倍，北京基本医疗保险封顶线提高到30万元，西安5万元，南昌3万元；企业职工基本养老保险平均缴费

率，2009年，广东10.04%，辽宁23.92%，而抚养比广东12.14%，辽宁44.58%。特别需要指出的是，在市场机制作用下，资源要素还会向发展条件较好、回报率较高的区域集聚，区域协调发展的任务仍然十分艰巨。如果以人均GDP大体相当作为区域协调发展的主要衡量指标，那么实现区域协调发展就是十分困难和相当遥远的事情。因此，各地经济和社会发展规划应当大大弱化GDP指标，突出基本公共服务指标。公共教育、就业服务、社会保障、医疗卫生、公共安全等公共事业和公共福利，所有公民享有同等权利，水、电、路、气、房等民生工程要惠及全体人民。

因此，合理划分中央与地方的事权、合理调整中央与地方的财力分配将显得十分必要和迫切。首先，逐步将基本公共服务事权适当集中到中央，由中央统筹平衡各地基本公共服务标准，并建立全国统一的基本公共服务经费保障机制。其次，按照均等化的方向，改革基本公共服务领域的各项制度，加大对公共服务的投入，尤其是加大中央财政对贫困地区公共服务和基础设施的转移支付，逐步缩小各地公共服务和基础设施的差距。可以先解决省、市、区内的基本公共服务差距过大问题，进而解决地区间的基本公共服务均等化问题。

促使政府履行保障和改善民生职能，推进基本公共服务均等化，应当考虑建立相关绩效管理机制。党的十七届二中全会通过的《关于深化行政管理体制改革的意见》明确提出，推行政府绩效管理和行政问责制度。从2005年开始，温家宝总理在历年的政府工作报告中分别提出了要“抓紧研究建立科学的政府绩效评价体系”，“加快实行政府绩效管理制度和行政问责制度”，“大力推行行政问责制度和政府绩效制度”。2011年以来，国家监察部成立了绩效管理监察室，国家建立了国务院绩效管理部际联席会议制度，统筹我国的绩效管理的试点和推进工作。

但是，把保障和改善民生的职能任务转换为具体的绩效考核目标，并与官员的升降奖惩结合起来，这仍然是一个有待突破的课题。长期以来，绩效考核的目标过于偏重GDP，这有其历史的原因。现在，民众的诉求更强调保障民生和公共服务。因此，绩效目标必须适应经济发展方式的转变而加以改进，将“1E”（经济）导向转变为“4E”导向，即经济性(Economy)、公平性(Equity)、效率性(Efficiency)、效益性(Effectiveness)，用“民生指数”代替“GDP崇

拜”，并实现内部评估和外部评估相结合，领导评价和公众评价相结合。

尤其要重视外部评价和公众评价。民生改善如何，民众感受最深。正如胡锦涛同志在庆祝建党90周年讲话中所说，保障和改善民生要“问政于民、问需于民、问计于民”，要大力拓展公众参与渠道，满足公众有序参与立法过程、参与公共政策决策过程和参与基层治理过程的热情。公众参与不仅有利于培育群众的公民意识，也有利于培育官员的公仆意识。建立公众导向、民生导向的绩效评估体系，对政府在保障和改善民生方面形成一种约束机制，有助于把转变发展方式、保障和改善民生变成政府实实在在的基本职能。

民生和基本公共服务问题已经成为我国新一轮发展侧重解决的重点内容之一。党的十八大报告再次明确提出：“要多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好生活。”在这样的情形下，云南出版集团公司云南教育出版社策划出版的这套“民生中国”系列丛书意义重大。这套丛书是一套大型公益性著作，是反映中国民生领域最新研究成果的力作。我认为这套丛书的特点和创新之处有以下两点：

第一，这套丛书选题具有系统性、全面性、针对性。编者对民生领域和基本公共服务领域的热点难点问题进行了认真梳理，选题规模宏大，同时重点突出。客观上说，策划出版这么一套大型丛书是有难度的，学科跨度很大，作者天南海北。民生问题涉及经济学、社会学、法律学、教育学等学科，该丛书作者或者是国内某一学科领域的学术带头人，或者是崭露头角的中青年学者，阵容可谓强大。更为难能可贵的是，这些作者基本都有社会调查阅历以及与基层干部群众接触的机会，有扎实的理论功底，有战略思维，又熟悉政策，能接地气，这就有可能出精品。这套丛书可以作为广大干部思考、破解中国民生难题的政策工具书，也可以作为青年学生了解中国民生问题的基本参考书。

第二，这套丛书在民生问题的研究上实现了诸多理论创新，为我们解决中国民生问题提出了十分有益的分析和建议。研究中国民生问题，既要在已有理论和政策话语下展开讨论分析，也需要在此基础上有新的思考、探索和突破。在新的历史时期，发展战略和政策的

落实，必须以满足民生发展需求为评判标准。这套丛书从民生的角度重新诠释和界定了发展，丰富和完善了“以人为本”的科学发展观。民生既连着内需，连着转型，也连着公平，所谓民生问题，已不单单是一个经济问题和物质福利的改善问题。民生发展需要扭住经济建设这个中心，通过发展和完善市场经济体系，纠正社会初次分配不公，进行二次分配和公共财政体系的制度改革。但民生发展更需要重视发展中的非物质因素，如公平、正义、宽容、自由等等，需要从维护广大群众最根本利益和实现国家长治久安的战略高度，全面推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的协调发展。正是基于这样的视角，丛书所涉及的理论思考具有重要的科学价值，所提出的相应政策建议 also 具有重要的现实意义。

2012年12月

目 录

第一章 食品安全：一场没有硝烟的战争	1
第一节 食品及其安全——人类永恒的命题	4
第二节 当代食品安全——政治、经济和科技的杂糅	8
第三节 中国的应对	11
第四节 食品安全：我们面临哪些挑战？	18
一、我国食品安全问题的深层次原因和社会基础	18
二、“反向制度演进”带来的食品安全监管空白	20
三、监管部门的体制机制之困	21
四、政策工具的威慑力和激励性不足影响食品 安全监管	22
第二章 食品安全的前世今生	24
第一节 老祖宗如何管理食品安全	24
第二节 “西食东渐”	28
第三节 洋，如何为中用？	34
第三章 中国食品安全面临的危机	49
第一节 大国，何以食安？	49
第二节 食品添加剂：食品安全的新问题	52
第三节 病从口入：不容忽视的食源性疾	60

第四节 农村：食品安全问题的重灾区	64
第五节 乳制品：中国食品产业长久的痛	69
第六节 “地沟油”：一个真实的谎言	76
第四章 审视中国食品安全监管	83
第一节 选择性执法和“养鱼执法”	83
第二节 审批权之争与运动式监管	89
第三节 监管体制“不折腾”？	94
第四节 食品安全法能否成为食品“安全阀”？	102
第五章 现代科技：食品安全面对的双刃剑	105
第一节 高科技背景下的食品安全问题举隅	106
第二节 当前我国食品安全科技支撑面临的挑战	109
一、食品安全标准不完善	110
二、食品监管执法队伍技术力量不足	111
三、不合理的检验检测制度纵容了问题食品生产企业	115
第三节 风险分析：提高食品安全科技支撑水平的必然途径	116
第六章 相信我们可以吃得更放心！	120
第一节 政府应当做什么？	120
一、完善监管体制	120
二、加强能力建设	123
三、建设行业自律	124
四、提升产业素质	125
第二节 企业必须做什么？	127
一、强化企业社会责任，提高食品生产经营者质量管理水平	127
二、发挥行业自律，提升区域性食品产业整体素质	128
三、提高食品企业质量管理水平	128
第三节 科学家需要做什么？	129
一、树立食品安全风险治理理念	129
二、强化风险管理	129

三、完善食品安全标准	130
第四节 民众可以做什么？	130
一、加强食品安全文化建设	131
二、调动群众积极性，树立食品安全社会共治 共享科学理念	133
三、利用网络渠道，优化食品安全信息收集和发布	133
四、运用宣传教育、经济手段，引导生产经营者和 监管者更加重视食品安全	134
第五节 政府、市场和社会：大国食安的制度根基	135
一、政府与企业的关系：离企业远一些，与产业近一些	135
二、市场与社会的关系：食品、药品安全的深刻经济 社会基础	136
三、质量安全与数量安全的关系：硬币的正反面	138
参考文献	139

第一章 食品安全：一场没有硝烟的战争

2007年6月28日，对很多人来说是极普通的一天。在平静的表象背后，太平洋两岸的中国与美国正在经历着一场摩擦。与以往不同，这次摩擦的原因并非台湾问题或达赖喇嘛，而是“中国制造”（Made in China）的质量。这一天，《纽约时报》的头版头条不涉及华盛顿的政客，也不关乎华尔街的金融大鳄，而是一篇关于中国的报道，标题是《中国产受污染牙膏被广泛销售》，写的是90万支中国产的受污染牙膏以其价格优势，被广泛销售到美国各处，包括监狱和医院都在使用。报道给人的感觉是震惊和恐慌，似乎所有人都处在危险之中。

无风不起浪，2007年“中国制造”在美国遭遇了前所未有的危机：2007年3月23日，美国发生了宠物被有毒饲料毒死事件，当月30日从来自中国的一家公司的麦麸中查出了有毒物质三聚氰胺；5月24日，美国食品和药物管理局（FDA）宣布，从中国进口的牙膏中有几种二甘醇超标；7月2日，FDA宣布从中国进口的水产养殖品中鲶鱼、巴沙鱼、虾、鲑鱼和鳗鱼中发现了禁止使用的添加剂孔雀石绿和龙胆紫等……

面对接连发生的“中国制造”产品质量事件，《纽约时报》绝不是一家媒体在战斗！

就在两天前，《华尔街日报》头版的一则新闻是《车祸引起对中国轮胎的安全担忧》。其新闻由头是一起法律诉讼，但是第一句导语就把它与“中国制造”的一系列问题联系在一起：“近来由美国宾夕

法尼亚州一起致命车祸引发的诉讼案让中国进口产品的潜在危害再次成为美国人的关注目标，这一次是轮胎。”此次消费者诉讼的被告，是美国的一个进口商，进口商转而起诉中国企业，从而与“中国制造”产生联系。

《华盛顿邮报》则报道，美国农业官员在过去的一年中，查获了数百万磅来自中国和其他亚洲国家的违禁禽类产品，其中一些产品还采取蒙混过关的手段，比如，包装箱上写着“干百合花”和“梅干片”等等。

而在6月28日当天，美国有线电视新闻网（CNN）网站上的一则2分13秒的新闻报道录像称，FDA禁止了5种中国生产的海产品进口，原因是其中含有的药物成分是在美国被禁的。该报道中，FDA的专家说：由于这些药物的含量非常低，所以不会对健康产生什么大影响，完全不必把那些冰冻的鱼从冰箱里拿出来扔掉；而且，今后FDA将不再允许含有这些药物成分的海产品进口。

《今日美国报》的一篇报道则以“难道便宜的中国商品就一定要牺牲质量吗？”为题目，文章在开篇就罗列出一系列的中国产品，例如，受污染的宠物食品、牙膏，不安全的轮胎和不健康的海产品，然后评论说：“突然之间，‘中国制造’看起来就像是‘消费者当心’的另一种说法。”

美国媒体对于中国出口产品质量和安全问题进行较为密集的报道，主要集中在6月下旬到7月上旬这段时间内，这与中国外交部发言人秦刚7月3日在例行记者会上说“前段时间媒体不断报道的有关中国产品的质量”，所指的时间段是一致的。另外，新华网7月12日刊出的新闻分析文章甚至用了“排山倒海”的词语来形容美国媒体连篇累牍的报道。^①有学者做了一个初步统计：在6月26日到7月8日这2周时间内，《纽约时报》总共有11篇报道有关“中国制造”；《华尔街日报》共有6篇，主要集中在第1周。所有这些报道均为长篇报道，有的是综合性的新闻分析文章。就篇数而言，其实并不算多；但从统计学的显著性意义上看，这两家美国大报对于“中国制造”问题的报道可以说是给予了非同寻常的关注。因为尽管近年来美国媒体中有关中国的报道，题材种类和信息量显著增加，但是在美国受众接受

① 刘洪：《美国缘何不择手段妖魔化“中国制造”》，载新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2007-07/12/content_6364093.htm

到的总体信息范围内，其所占比例还很小；所以，此次仅局限在一个“中国制造”问题上的报道就有如此数目，完全可以称得上是连篇累牍¹、不择手段地妖魔化“中国制造”。

在美国主流媒体集中报道“中国制造”问题的时候，其他国家和地区的媒体也作了广泛的后续报道。由于“中国制造”产品不仅出口到美洲，还销售到欧洲、亚洲等地，所以世界各地媒体报道几乎是同时跟风而动，在一定程度上对报道“中国制造”问题的声势起到了推波助澜的作用。例如加拿大的全国性报纸《环球邮报》有关中国轮胎的报道出现在6月28日，比美国媒体报道要晚2天；6月29日，该报报道FDA禁止进口中国海产品的消息，与美国主流媒体是同一天。7月3日，该报在头版头条的显著位置刊出《中国降低成本的面目》，报道了中国食品和药品安全问题。文中列举了一位6岁女孩因为被注射了假药而失去生命的事例，并配发了这个可爱的女孩的照片，具有很强的视觉冲击力。但遗憾的是，这本是2006年的旧闻，却在美国媒体特别关注“中国制造”问题之际，又被重新提起来。

中国产品信誉受损，中国国家形象受损，中国产品在美国销售量下降。中国企业向国外出口商品，原先是自我检测，成本低，现在产品质量出了问题后，美国及其他国家的进口商不再相信中国的产品检测机构了。中国企业要想出口，就不得不请世界上权威的产品质量检测机构SGS、Intertek和法国国际检验局来完成产品检测任务。但这些权威检测机构的收费高昂，不是一般的中国企业所能付得起的。这样，就使得中国出口企业成本增加，竞争力下降。

另外，我们国内出现的食品安全问题更是屡禁不止，毒大米、地沟油、假酒、假药、劣质奶粉、病死猪肉、三聚氰胺牛奶等令人防不胜防，食品安全问题成为人民的心头之患。

那么，以食品为主要代表的产品质量安全问题为什么受到如此高度关注，甚至上升到国家形象问题？这恐怕还得从人类食品安全的历史谈起。

¹ 廖世民：《“中国制造”的问题，还是媒体制造的“恐慌”？》，载《新闻记者》2007年第9期

第一节 食品及其安全——人类永恒的命题

一般而言，食品安全包括数量安全(food security)与质量安全(food safety)两方面，前者指食品数量满足人们的基本需求，后者则是食品中有害物质含量对人体不造成危害。随着社会的进步和人民生活水平的提高，食品质量安全受到愈来愈多的关注。例如世界卫生组织(WHO)提出“全球食品安全战略草案”，美国食品和药物管理局以“促进和维护公众健康”为己任。本书就是从质量视角探讨食品安全问题。

食品的概念随着社会和经济的发展也在不断变化。古人曰：“食，命也。”意思是说，凡是能够延续人体生命的物质，都称之为食品。《现代汉语词典》对食品的定义是：“商店出售的经过加工制作的食物。”国际食品法典委员会(CAC)的定义为：“食品(food)，指用于人食用或者饮用的经加工、半加工或者未经加工的物质，并包括饮料、口香糖和已经用于制造、制备或处理食品的物质，但不包括化妆品、烟草或者只作为药品使用的物质。”2009年颁布的《中华人民共和国食品安全法》中对食品的定义为：“指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品，但是不包括以治疗为目的的物品”。

人类对食品安全的认识，有一个历史发展过程。在人类文明早期，不同地区和民族都以长期生活经验为基础，在不同程度上形成了一些有关饮食卫生和安全的禁忌、禁规。早在两千五百年多前的中国，孔子就曾对他的学生讲授过著名的“不食”原则，其中与食品安全相关的有：“食饕而餲，鱼饕而肉败，不食。色恶，不食。臭恶，不食。失饪，不食。不时，不食。”（《论语·乡党第十》）这是中国文献中有关饮食安全的最早记述与警句。在西方文化中，早在《圣经》里就有许多关于饮食安全与禁规的内容。其中著名的摩西饮食规则，规定凡非来自反刍偶蹄类动物的肉不得食用，据认为是出于食品安全性的考虑，至今仍为正宗犹太教徒所遵循。《旧约全书·利未记》明确禁止食用猪肉、任何腐食动物的肉或死畜肉。伊斯兰教中，将自死动物（包括掐、打、砸、摔、碰致死或猛兽吃剩的动物肉）、动物流出的血液、猪肉和诵非安拉之名而宰的动物列为不洁之物禁止

食用。古代人类对食品安全性的认识，大多与食品腐坏、疫病传播等问题有关，各民族都有许多建立在广泛生存经验基础上的饮食禁忌、警语、禁规，作为生存守则流传保持至今。据统计，在《诗经》所有囊括的300多首流传于周朝的诗歌中，其中数百次都提到了食物的类目，其中44种可确定为食物性植物，《圣经》也指出了29种。

食品安全关乎一个民族的兴衰。例如，因其在历史上的强大与奢侈放纵而闻名的西罗马帝国，其突然消亡的原因，一直以来都是萦绕在历代西方史学家脑间的一个千古悬疑。1969年~1976年，在英国南部赛伦塞斯特展开的挖掘工作，却意外地提供了一种信史的佐证：那是一座公元4世纪末5世纪初的罗马人的墓群，考古学家们从这里找到了450具骸骨，其中多数骨头中的含铅量，都是正常人的80倍之多，儿童骸骨的含铅量则更高。这些人可能全部死于铅中毒。

西罗马人对他们的优良供水系统一直引以为傲，他们通常都以铅管输送饮用水，罗马人用铅杯喝水，用铅锅煮食，甚至用氧化铅代替糖调酒。吃下如此多的铅，一定会全身无力。而连续吃下大量的铅还有另一个恶果，就是丧失生育能力。后期的罗马皇帝经常鼓励夫妻生育更多子女，可能是为预防人口减少，虽然并无精确详细的人口消长数字证实有这种现象。现代科技证明，即使吸收微量的铅，对生殖能力也会有影响，所以罗马人很可能因为喝了含铅的酒和水而致死及致帝国覆亡。

当然，铅中毒也不可能是罗马城于公元5世纪被攻陷的唯一原因。但东罗马帝国为什么能在西罗马被灭亡后，继续存在1000多年呢？虽然东罗马帝国仍然能存在的原因很多，但有一件事情也值得人们关注，那就是东罗马帝国境内的铅矿较西罗马要少得多，所以当地居民只得凑合使用自认为较低劣的瓦锅和陶杯。

若随着考古专家们的不断探寻，得出西罗马帝国覆灭的原因与此相近的话，那可真应验了一位资深法国营养专家的那句著名的“一个民族的命运，要看他们吃的是什和怎么吃”的预言了。

（摘自周勃：《民以何食为天——中国食品安全现状调查》，中国工人出版社2007年版）

当然，铅中毒绝不是西罗马帝国覆灭的主要原因。上述观点展示的是食品安全问题可能对一个国家、一个民族的重大危害。

生产的发展促进了社会的产业分工，商品交换，阶级分化，以及