

參 謀 本 部
國 防 設 計 委 員 會
參 考 資 料
第 七 號

江蘇武進南通田賦調查報告

萬 國 鼎
莊 强 華 吳 永 銘

中 華 民 國 二 十 三 年 八 月

江蘇武進南通田賦調查報告

萬 國 鼎

莊 强 華 吳 永 銘

參謀本部國防設計委員會印行

中華民國二十三年八月

江蘇武進南通田賦調查報告目次

緒 言

上 篇 武 進 田 賦

第一章 田賦種類及畝數	(1-13)
第一節 民田	1
第二節 官田	9
第三節 全縣田畝總額	11
第四節 畝法	13
第二章 地籍	(14-33)
第一節 鄉都區劃	13
第二節 圖之字號	18
第三節 魚鱗冊與圖正	25
第四節 坵領戶冊與糧房	27
第五節 田單	29
第六節 驗契及田地註冊	32
第三章 推收及稅契	(34-41)
第一節 推收之重要	34
第二節 設立推收所之目的及失敗	34
第三節 契稅利弊	35
第四節 契稅收數	39
第四章 稅率	(42-52)
第一節 五則田之科則	42
第二節 灘田蘆洲之科則	44
第三節 今科則及折價	45

第四節	附加稅	47
第五節	每畝正附稅合計及比較	49
第五章	徵收	(53-68)
第一節	徵收機關及員役	53
第二節	徵收時期	55
第三節	徵收手續	56
第四節	徵收冊串	57
第五節	稅款之解撥與保管	62
第六節	徵收經費	64
第七節	徵收積弊	65
第六章	議圖制	(69-87)
第一節	議圖制之起源	69
第二節	議圖制之破壞與恢復	72
第三節	議圖制之組織	73
第四節	議圖制之利弊	84
第七章	賦額完欠及追收	(88-95)
第一節	賦額	88
第二節	秋勘	90
第三節	實收及民欠	90
第四節	民二十一之盤串	92
第五節	民二十二之清理舊欠	93
第八章	田賦與縣財政及農民之關係	(96-107)
第一節	田賦與地價及收益之關係	96
第二節	田賦在縣財政上之地位	100
第三節	縣正附稅用途概觀	103

下篇 南通田賦

第一章	田地種類及畝數	(108-119)
-----	---------	-----------

第一節	民田	108
第二節	官田及灶地	116
第三節	全縣田畝總數	118
第四節	畝法	118
第二章	地籍	(120-136)
第一節	鄉都區劃與地籍	120
第二節	順庄冊與冊書	121
第三節	地權憑證及驗契	126
第四節	老租田與無糧田	131
第五節	清丈之緣起及經過	131
第六節	清丈方法	132
第七節	清丈之阻礙及成績	133
第三章	推收及稅契	(137-143)
第一節	推收所及稅契處之組織	137
第二節	推收稅契之手續	137
第三節	推收所之坵領戶冊	138
第四節	契稅	139
第四章	稅率	(144-153)
第一節	清代科則	144
第二節	今科則及折價	146
第三節	附加稅	150
第四節	正附稅之比較	151
第五節	每畝正附稅合計	153
第五章	徵收	(154-167)
第一節	徵收機關及員役	154
第二節	徵收時期	156
第三節	徵收手續	157
第四節	徵收冊串	158

第五節	稅款之解撥與保管	164
第六節	徵收經費	165
第七節	徵收積弊	166
第六章	賦額完欠及追收	(168-174)
第一節	賦額	168
第二節	實徵	171
第三節	實收及民欠	172
第四節	清理舊欠	174
第七章	灶地	(175-183)
第一節	場署及鹽墾沿革	175
第二節	灶課	175
第三節	契稅	182
第四節	清丈及繳價	183
第八章	田賦與縣財政及農民之關係	(184-192)
第一節	田賦與地價及收益之關係	184
第二節	田賦與縣預算	187
第三節	民田與灶地之不平等	190

提 要 及 結 論

一.稅制	193
二.地籍	194
三.徵收	195

附 錄

一.江蘇省田地註冊暫行條例	198
二.江蘇各縣局設立推收所簡章	198
三.江蘇財政廳推收過戶官印單	200
四.修正江蘇省徵收契稅規程	202

五.江蘇省田賦滯納罰金規則	204
六.修正清理舊賦辦法	民國二十二年九月
七.修正清理舊賦辦法	民國二十二年十二月
	205

附 表 目 錄

第 一 表	武進歷年五則田畝額
第 二 表	武進歷年灘田畝額
第 三 表	雍正四年武陽分管蘆洲畝額
第 四 表	武進歷年蘆洲畝額
第 五 表	武進各字號蘆洲畝額
第 六 表	武進學田一覽
第 七 表	武進各鄉官田地
第 八 表	武進全縣田額
第 九 表	武進鄉都名號
第 十 表	武進鄉圖地籍字號
第 十 一 表	武進近六年度契稅收數
第 十 二 表	平米每石派徵銀米數
第 十 三 表	武進田地稅則
第 十 四 表	新編田賦科則
第 十 五 表	武進田賦附加稅一覽
第 十 六 表	武進平田每畝額徵正附稅一覽
第 十 七 表	武進近六年每畝正附稅比例
第 十 八 表	武進徵收機關調查
第 十 九 表	武進田賦徵收時期
第 二 十 表	武進各鄉圖議圖制內容比較
第二十一表	武進歷年賦額
第二十二表	武進民二十一田賦正附稅額徵
第二十三表	武進田賦民四至十三民欠

第二十四表	武進田賦正稅民十三至二十一額徵災獨實徵實收民欠
第二十五表	武進地價表一
第二十六表	武進地價表二
第二十七表	武進地價表三
第二十八表	武進近十五年度縣預算收入摘要
第二十九表	武進近二年度預算支出概要
第三十表	武進近五年度教育經費預算收入
第三十一表	隆慶六年通州田地分類及畝數
第三十二表	康熙三年通州田地分類及畝數
第三十三表	南通歷年丁漕田地畝數
第三十四表	南通歷年蘆洲畝數
第三十五表	南通各則蘆洲田地畝數及分布
第三十六表	南通學田一覽
第三十七表	光緒初義局田地畝數
第三十八表	光緒初義塚地畝數
第三十九表	南通全縣畝數
第四十表	南通推收所及契稅處職員一覽
第四十一表	田房賣典典每百元應完正附稅價目及其用途分配
第四十二表	南通縣徵收賣典契稅淡旺月表(專指省正稅)
第四十三表	南通近五年契稅收數
第四十四表	南通丁漕田地清代科則(每畝米數)
第四十五表	南通蘆洲田地清代科則
第四十六表	南通新舊科則比較
第四十七表	南通田賦附加稅一覽
第四十八表	南通近六年每兩每石徵收正附稅價目
第四十九表	南通近六年正附稅比率

- 第五十表 南通近六年每畝正附稅合計
- 第五十一表 南通城櫃職員一覽
- 第五十二表 南通鄉櫃職員一覽
- 第五十三表 南通近六年滯納罰金收數
- 第五十四表 明初至隆慶丁漕田地賦額
- 第五十五表 明末至民國丁漕田地賦額
- 第五十六表 明清至今蘆洲賦額
- 第五十七表 南通丁漕屯蘆各則田地畝數賦額
- 第五十八表 南通田賦造串及實徵數比較
- 第五十九表 南通近六年實應徵正附稅銀元數
- 第六十表 南通近六年田賦實收民欠表一（以鍋米計算）
- 第六十一表 南通近六年田賦實收民欠表二（以銀元分省縣正附稅計算）
- 第六十二表 南通田賦正附稅實收比率
- 第六十三表 南通灶地科則畝數額徵銀數
- 第六十四表 近六年灶地折價每兩折納正附稅銀元數
- 第六十五表 南通灶地每畝應納銀元數
- 第六十六表 近六年灶地折價實收數一覽
- 第六十七表 南通歷年灶地契稅收數
- 第六十八表 南通地價表一
- 第六十九表 南通地價表二
- 第七十表 南通主要農作每千步收益
- 第七十一表 南通近年縣預算收入摘要
- 第七十二表 南通近年縣預算支出
- 第七十三表 南通民田灶地稅銀每兩折納銀元數比較。
（民二十一下忙）

緒 言

田賦向爲國家歲入大宗。自民十七劃爲地方稅，省款所需，泰半取給於此，而縣財政仰賴尤甚。積弊亦最深。近年以來，糧價慘落，附稅繁興，以致農村日枯，稅收日絀。於是國人競言田賦改革，剔除積弊，上裕國課，下蘇民困。中央亦感附稅過重，民力有限，迭令截削。然田賦附加爲教育建設公安等費所藉，若無統盤計劃，別有抵補，非一紙命令所能廢也。欲圖興革，必先明其沿革現狀及一切情弊，然後因地制宜，方能推行盡利。而相當詳確之調查研究，迄今猶付闕如。本會有鑒於此，兼以一旦國際有事，中央所資之關稅，必受重大影響，鹽稅統稅亦將減收，田賦更形重要，與戰時財政關係綦鉅，爰有實地調查研究之議。

着手之初，先就江蘇江南北各擇一縣，試驗調查方法，以爲基礎。此次武進南通兩縣之調查，卽其初步也。國鼎受命計劃，草擬表格及問題，預定調查人員，研究蘇省田賦概況，查考方志及其他關係材料，俾事前有相當準備，調查時較有把握。二十二年十月二十日，偕莊強華吳永銘兩君赴鎮江與財廳接洽。二十二日由莊君赴武進，吳君赴南通實地調查。十一月下旬調查完畢，相繼返會。調查時，除請主管人員依式填報，供給材料，及口頭答復外，復調閱檔案，訪問地方人士，在武進並檢閱歷年報紙。然所調查者，每非地方人士所能詳，主管人員所願答，亦有實不能答，或答而不實，或與所見材料不符者。故調查與整理之際，往往費事，多方訪問，幾經考證，輾轉方得，亦有不盡可考者。茲特稽鈎審訂，謹具報告於次。

上 篇

武 進 田 賦

第一章 田地種類及畝數

第一節 民田

武進自明萬曆十年舉辦大丈後，民田大別爲三類：(1)平沙高低等五則田，(2)灘田，(3)蘆洲。每類復別爲若干種如下：

(一)五則田

1. 平田
2. 沙田
3. 高低田
4. 極高低田
5. 山灘蕩埤

(二)灘田

1. 上灘
2. 中灘
3. 下灘
4. 四灘

(三)蘆洲

1. 洲田
2. 埤埂田
3. 蘆灘
4. 草灘
5. 泥灘
6. 水影灘

一、平沙等五則田 平田爲五則田中之最肥沃者，灌溉便利，出產豐腴，科賦亦最重。沙田較平田稍遜，純爲腹裏田畝，與濱江凝沙而成者不同。高低田、極高低田，則因其地形而定名，鄉俗有以「朝天田」喻高田，「龍王田」喻低田者；蓋因高田患亢旱，低田苦汙積也。山灘蕩埤類皆地位下劣，土質瘠薄，故科賦亦最輕。

五則田之畝數，遞有損益。明洪武十年時，武進已墾田土九十三萬五百四十一畝。其時烽煙雖戢，流亡未撫，加之冊籍殘缺，隱匿無法剔抉，故畝額容或未符實在面積。洪武二十四年，攢造黃冊，以戶爲經，以田爲緯，實徵田地山灘等項一百十二萬三千十二畝零。自後荒蕪日闕，查擠得宜，畝額日增。永樂十年，實徵官民田地山灘塘蕩圩埂一百四十八萬三百四十五畝零。宣德十年，實征官民田

地山灘塘蕩圩埂一百五十萬五千三百九十四畝零。較之洪武十年時，已增溢七十萬畝矣。宣德後，歷成化嘉靖隆慶各年，田糧贏縮不等，畝額大致相同。萬曆十年，實征平沙、高低極高低、山灘蕩埭等田一百七十二萬三千四百三十三畝零。是年通縣丈量，漲出田二十一萬八千一百四十八畝零，併舊額田地山灘塘蕩等項，共有此數。分爲五則，計

平田一百二十九萬一千一百九十六畝零

沙田二十五萬一千二百二十三畝零

高低田七萬五千三百五十二畝零

極高低田四千七百三畝零

山灘蕩埭十萬九百五十六畝零

萬曆十一年，實征各則田地共一百七十二萬三百五十六畝零。是

年升科轉科田灘四萬五千七百四十六畝零：內

平田改科高低田二萬一千三百三十八畝零

沙田改科高低田一萬一千三百七十六畝零

沙田改科極高低田一萬一千三百三十五畝零

沙田改科灘一千六百九十五畝零

除豁轉科，並坍沒平沙田四萬五千八百二十三畝零。去丈量僅止一歲，而紛紛改科，蓋當時科則之高下，視田主之強弱爲低昂，故往往沙田改平，而平反入於高低之則。其後歷年告改，大率由此。

清沿明舊。順治二年，武進全縣各則不等田地，共一百七十二萬三千三百五十七畝零。順治六年，奉文丈量，丈折平田四萬一千二百七十二畝零，丈折沙田一萬一千六百五十六畝五分零，丈漲高低田二千七百七十八畝零，丈漲極高低田八千六百四十二畝零，丈漲山灘蕩埭二萬一百十七畝零，以漲抵折，計虧舊額二萬一千三百九十畝零，實在不等田一百七十萬一千九百六十六畝零。此後雖有升增，爲額甚微。雍正四年，奉文分縣，武進分存城內四廂，城外十七鄉，共各則不等田地八十三萬九千五百六十七畝零。陽

第一表 武進歷年五則田畝額

[illegible]

萬曆十六年	1,723,333.722					
萬曆三十一年	1,723,333.722	1,243,446.800	228,826.768	131,647.917	16,755.062	102,657.272
萬曆三十二年	1,723,357.330					
順治二年	1,723,357.330	1,243,446.800	228,826.768	131,647.917	16,755.061	102,657.272
順治六年	1,701,966.901					
順治十五年	1,703,626.274	1,202,803.078	217,243.484	134,801.627	25,761.371	123,016.716
	1,521,964.331		196,830.582	88,908.596	10,505.844	22,916.228
順治十八年	1,703,270.125					
	1,522,061.494					
康熙二年	1,703.360.248					
	1,522,170.533					
康熙十六年	1,715,693.254					
	1,529,962.681					
雍正三年	1,717,314.921					
	1,531,426.445					
雍正四年	1,717,314.921					
	1,531,426.445					
雍正十一年	1,717,464.909					
	1,531,566.440					
乾隆二十一年	1,718,877.350					
	1,532,517.216					
道光十年	1,719,190.244	1,207,854.589	219,078.278	136,163.659	30,413.522	124,698.400
	1,532,790.036		198,492.991	89,820.284	12,403.094	23,229.508
光緒元年	1,720,472.314	1,207,839.984	219,098.629	136,654.930	30,179.974	126,698.796

民國二十二年	1,691,395.92	1,186,387.92	217,840	134,980	29,475	122,711
	1,510,246		197,387	89,049	12,026	22,931
附註	1, 表中所謂折平額者,係將沙田等按科則折合平田之謂,非實在面積也,參看第四章。					
	2, 洪武至道光各年田額,見道光二十三年孫毓王德茂等編武進陽湖合志。					
	3, 光緒元年田額,見光緒五年王其淦等編武進陽湖縣志。					

二.灘田 灘田大都位於濱湖一帶,近水窪下之區。按其地力之肥瘠,分爲上灘,中灘,下灘,四灘,各按實丈起科,有銀無漕,與五則田內山灘蕩塚之灘不同,亦無查丈之例,又與各則蘆洲有別。其制始於明代,惟與蘆課並列一項,謂之黃山脚下灘蘆課粒銀。蓋以此項科糧,始於孟河東北黃山脚下,後則他鄉近水之地,亦援此例升科,而仍以舊名統之也。萬曆末,唐鶴徵修常州府志,始別灘糧蘆課爲二。據乾隆縣志,清代灘田係戶房經管,而蘆課掌於工房,糧歸工部云。

順治初,武進縣原額共一萬五千六百九十二畝零。雍正四年分縣,武進分存原額一萬三千一百八十畝零;陽湖分管原額二千五百五畝零。自後兩縣年有增加,爲額甚鉅。民元武陽合併,現存灘田三萬四千七百九十一畝零,茲將歷年灘田數額,列表比較如下。

第二表 武進歷年灘田畝額

年 別	總 額	上 灘	中 灘	下 灘	四 灘
<u>順治</u> 初年	畝 15,692.96585	畝 7,400.37918	畝 3,083.83619	畝 4,911.09547	畝 297.655
光緒元年	35,454.15967	7,251.34641	3,827.61394	7,828.83935	16,546.359
民國二十二年	34,791	7,242	3,761	7,765	16,023
附註	1, <u>順治</u> 年額見 <u>道光縣志</u> 。 2, <u>光緒</u> 年額見 <u>光緒縣志</u> 。				

三.蘆洲 按蘆洲成形先後,有水影泥灘、蘆灘、蘆田之別,蓋江濱泥沙淤積,漸成陸地。居民貪不費之產,方成水影,即爭先報領,據爲已有。待水退沙漲,蘆葦叢生,稍加耕耘,亦可栽稻植棉。惟自水影以迄成洲,恆歷十餘年至數十年之久。當爲泥灘蘆灘之時,出產不

豐收入微薄,且時有坍塌之虞。故清制三年一查,五年一丈,屆時有司按籍查核,其坍塌於水者,除賦;水落成田者,分年起科,其率不一。

雍正四年,全縣蘆洲總額二萬六千四十二畝零。是年分縣兩縣分管各則蘆洲數如下:

第三表 雍正四年武陽分管蘆洲畝額

	武 進	陽 湖
田	畝 4,462.4	
埭	274.8	
埂	1,263.2	
蘆 灘	795.7	畝 626.00
草 灘	1,078.3	3,710.00
泥 灘	4,191.1	5,338.00
水影灘	4,302.7	
總 計	16,368.4	9,674.00

雍正六年,上元縣歸併武進各則濱江蘆洲,原額共一千八百八十一畝七分零。乾隆元年,丈量案內摘出武進濱江田埂,改列腹地共三千六百十四畝一分零,照康熙二十三年定例免丈。五十一年丈量案內,丹陽縣歸併武進濱江蘆洲共一千七百四十三畝零。道光十六年丈量案內,武進濱江蘆洲,除民業外,新漲勘丈歸公,共六百四十一畝零。現存蘆洲總額六萬一千七百八十一畝零。茲將歷年蘆洲畝額列表比較如下:

第四表 武進歷年蘆洲畝額

年	別	蘆 洲 總 額
雍 正 四 年	年	畝 26,044.25296
乾 隆 元 年	年	29,383.14708
乾 隆 六 年	年	28,507.63150
乾 隆 十 一 年	年	33,346.29699

乾	隆	十	六	年	34,553.00832	
乾	隆	二	十	一	年	31,303.47348
乾	隆	二	十	六	年	35,319.57233
乾	隆	三	十	一	年	36,495.96010
乾	隆	三	十	六	年	37,560.90082
道	光	六	年	59,631.31363		
光	緒	元	年	42,536.60541		
民	國	二	十	二	年	61,781.03
附	註				1.雍正至道光各年額見道光縣志 2.光緒元年額見光緒縣志	

現有蘆洲,均按其坐落分沿江,江心,西隔湖三區,編列字號,藉便查核。茲將各字號蘆洲種類畝額列表如下:

第五表 武進各字號蘆洲畝額

類別	字號	洲田	埭埂田	甲等正田	乙等正田	丙等正田	甲等埭田	乙等埭田	丙等埭田	蘆灘	草灘	泥灘	總計
沿	通字號	畝 2,106.16	畝 1,196.00										
	蔭字號	989.44	498.68										
	塔字號	345.65	142.17										
	孟永洲	2,849.82	989.12										
	東字各號	9,766.99	2,223.18	畝 3.29	畝 44.67	畝 69.67		畝 31.86	畝 76.94				
	港字號	232.7	82.77	231.38			畝 85.96						
	港字號	5,049.56	1,405.85			151.55			141.76				
江	龍興沙洲	1,283.28	180.44						18.37				
江	福興洲	8,237.19	2,011.7	78.73	94.43	317.61	24.98	59.83	210.43				
	蔭沙洲	1,671.38	949.62	148.86	229.81	98.12	947.35	116.4	204.8				
	積惜洲	1,189.36	306.11	107.7	105.62	24.3	32.39	30.2	77.12				
	長沙洲	482.61	205	43.64	18.2	90.76	56.54	72.43	382.23				
	開沙洲	161.57	95.38	291.76		188.6	11.3	106.1	109.34				
	大沙洲	1,009.18	298.6	10	289.8	263.31	16.2	118.4	322.65				
	福安洲					362.32			262.25				