

中国特色社会主义道路河南实践

★系列丛书★



中原崛起之路

【下册】

ZHONGYUAN JUEQI ZHILU

主编 喻新安



人民出版社

中国特色社会主义道路河南实践

★系列丛书★

金·星·台

中原崛起之路

【下册】

ZHONGYUAN JUEQI ZHILU

主编 喻新安 副主编 刘道兴 丁同民 谷建全



人民教育出版社

策划编辑:娜 拉
责任编辑:娜 拉 刘 伟 顾杰珍
封面设计:肖 辉
责任校对:张 红 周 昕

图书在版编目(CIP)数据

中原崛起之路:全2册/喻新安 主编. -北京:人民出版社, 2013.2
(中国特色社会主义道路河南实践系列丛书)

ISBN 978-7-01-011780-5

I. ①中… II. ①喻… III. ①区域经济发展-研究-河南省 IV. ①F127.61

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第036193号

中原崛起之路

ZHONGYUAN JUEQI ZHILU

(上、下册)

喻新安 主编

刘道兴 丁同民 谷建全 副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013年2月第1版 2013年2月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米1/16 印张:51.5

字数:790千字 印数:00,001-10,000册

ISBN 978-7-01-011780-5 定价:50.00元(上、下册)

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

深入贯彻落实科学发展观

——持续探索“两不三新”三化协调科学发展路子

卢展工

河南省第九次党代会提出，持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化三化协调科学发展的路子，是从根本上破解发展难题的必然选择，是加快经济发展方式转变的具体实践，是中原经济区建设的核心任务。走好这条路子，必须充分发挥新型城镇化的引领作用、新型工业化的主导作用、新型农业现代化的基础作用。

在某种意义上，河南是中国的一个缩影，农村人口多、“三农”问题突出，持续探索“两不三新”三化协调科学发展的路子，是改革开放以来河南省历届省委、省政府团结带领全省广大干部群众持续探索的一个创造性成果，充分彰显了科学发展观的真理力量，充分彰显了科学发展观的实践价值，是中国特色社会主义道路在河南的生动实践。深刻理解这条路子，必须把握以下几点：

第一，倒逼机制。这条路子不是我们凭空想出来的，而是河南省发展面临的诸多困难和问题倒逼出来的。一是不牺牲农业和粮食、生态和环境的承诺形成了倒逼机制。不牺牲农业和粮食、生态和环境，是中央的要求，是人民的期盼，更是河南的承诺。一方面，不牺牲农业和粮食首先不能牺牲耕地，就河南省目前的农业生产力发展水平来看，在今后相当长一段时期内，没有足够的耕地作保障，要做到粮食稳产增产，到2020年达

到 1300 亿斤是不可能的。另一方面，对河南这样一个地多人的内陆省份来说，城市发展需要土地，工业发展需要土地。既要做到耕地不减少、粮食稳产增产，又要保障城镇化、工业化用地需求，就要求我们必须研究探索一条新的发展路子。二是河南省“三农”问题突出的状况形成了倒逼机制。目前，我省 60% 的人口生活在农村，但农村生产力发展水平还比较落后，农业生产规模化、组织化程度不高，农民生活水平还比较低。比如，农村的水、电、路、气等基础设施很不健全，文化、教育、卫生等公共服务设施也很不完善；农民建的房子没有产权，不能抵押融资，无法带来财产性收入。提高农业生产力的发展水平，解决农民的柴米油盐酱醋茶等民生问题，改善农民的生产条件、生活方式、生活环境，维护保障农民的各项权益，都非常突出地摆在了我们面前。三是推动城乡统筹和城乡一体、破除城乡二元结构、促进三化协调发展的要求形成了倒逼机制。我们过去提出的工业化、城镇化、农业现代化，都没有充分考虑农村发展的问题。传统的城镇化是农民进城的城镇化。现在河南外出务工人员达到二千五百多万，他们很难在务工的城市安家落户。2008 年国际金融危机爆发后，河南省有九百多万外出务工人员返乡，给我们造成了很大压力。中央提出要破解城乡二元结构，统筹城乡发展，形成城乡经济社会发展一体化新格局。在实际工作中如何破解城乡二元结构，如何推进城乡统筹和城乡一体，过去我们始终没有找到好的切入点和结合点。推进新型农村社区建设，找到了统筹城乡发展的结合点、推进城乡一体化的切入点、促进农村发展的增长点，从而抓住了三化协调发展的着力点，使得协调有了希望、互动有了希望。正是这些倒逼机制，促使我们必须探索、走好这条路子。

第二，引领理念。新型城镇化是城乡统筹的城镇化，是城乡一体的城镇化，是包括农村在内的城镇化，是破解城乡二元结构的城镇化，是着力实现更均等、更公平社会公共服务的城镇化。新型城镇化的引领作用，体现在能够为新型工业化、新型农业现代化提供重要支撑、保障和服务。在新的发展阶段，没有新型城镇化就没有新型工业化，就没有新型农业现代化。从引领新型工业化来看，如果没有城市搭建的载体平台，没有城市集聚的生产要素，没有城市提供的相关服务，大型企业、高科技企业就发展

不起来，新型工业化就无法推进。随着河南城镇化水平的提高，城市的基础设施更加健全，教育、文化、餐饮、住宿、旅游、休闲等服务更加完善，吸引了富士康等国际知名企业在豫落户。新型城镇化引领新型工业化发展，还体现在提供劳动力资源、土地资源上。例如，在中原内配股份有限公司调研时，企业负责人跟我们讲，新型农村社区建设的推进，将提供充足的劳动力和建设用地，支撑企业不断做大做强。从引领新型农业现代化来看，随着农业生产力的发展，生产关系必须作出相应的调整。现在一家一户分散经营的小农经济模式很难适应大面积机械化生产和现代化管理的需要，只有提高农业生产的规模化、组织化程度，才能实现农业现代化。推进新型城镇化，可以促进农村社会精细分工和农村劳动力转移就业，可以加快农村土地流转、促进农业规模经营，为推进新型农业现代化创造条件。新型城镇化的引领作用，体现在能够扩大内需、增加投资，有效支撑经济社会发展。最大的内需潜力在新型城镇化，最大的内需市场在农村。坚持新型城镇化引领、推进新型农村社区建设，既能够促进农村扩大投资、增加消费，又能够促进农村公共服务水平提升，成为经济社会发展一个新的重要增长点。从农民愿望来说，农民最渴望、最需要的是建房，建有产权、有公共服务设施的住房。现在，河南省农村进入了新一轮建房高峰期。推进新型农村社区建设，让农民在新型农村社区建房，既可以扩大固定资产投资，又可以拉动房屋装修、家具家电等消费。同时，政府为新型农村社区配套建设公共基础设施，促进城市公共服务向农村延伸，也可以扩大投资。

建设新型农村社区，必须把握好原则方向、基本要求，注重运作、科学运作、有效运作。一是政策引领。要切实把新型农村社区建设研究透，把有关政策制定好，让农民群众知道有什么好处，让干部知道怎么干，让有关部门知道怎么支持。我们已经探索了很多好的做法，积累了很多好的经验，下一步要逐步规范、不断提升、形成政策，充分发挥政策的引领作用。二是规划先行。设计理念不一样、规划水平不一样，效果就会大不一样。现在很多人把城市规划和城市建筑设计作为艺术来做，这个理念很好。我们要以对广大农民负责的态度，着眼长远，认真对待，通盘规划，逐步实施，真正高水平规划建设新型农村社区。三是突出主体。要突

出农民的主体地位，坚持让农民主导，让农民全程参与新型农村社区的规划布局、方案制定、监督管理、收益分配等各个环节。四是保障权益。建设新型农村社区就是要为群众谋利益。要切实保障群众的各项权益，决不能从中谋取利益。值得一提的是，新型农村社区建设不是搞福利分房，还是老百姓自己建房。五是规范有序。建设新型农村社区是河南的一个创新。我们既要和现有的政策衔接，把政策用足用够用好，又要坚持依法依规、规范操作、有序推进。六是拓展创新。河南省各地基础不一样，区位不一样，条件不一样，经济发展水平也不一样，在推进新型农村社区建设中会遇到很多不同的困难和问题，需要我们去探索、去创新、去试验，逐步研究解决。河南省之所以没有进行统一部署，没有出台相关文件，就是考虑到还有很多具体问题需要深入研究，急于出台文件会限制基层的创新创造。七是互动联动。上下级之间要加强互动，各方面要加强联动，使人才、资金等各种要素流动起来、发挥作用。八是一体运作。建设新型农村社区，不仅仅是建设部门、发展改革部门的事情，也是各级党委、政府和各个部门共同的事情。要加强统筹协调，真正形成上上下下、方方面面的合力。总之，要通过新型农村社区建设使三化真正互动起来，不断加快新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化进程，不断加快民生改善步伐，为中原经济区建设提供有力支撑。

第三，“三新”内涵。新型城镇化，新就新在把农村涵盖进来，形成新的城镇化概念、新的城镇化体系、新的城镇化规划布局。统计上主要用城镇化率这一指标来衡量城镇化水平。城镇化率是指城镇人口占总人口的比例。现在有些地方城镇化率比较高，但实际上城市的公共服务水平并不高。如果城市聚集大量没有技能、没有就业的人口，即使人口规模很大，发展水平也不可能高。我们在推进新型城镇化过程中，一定要在完善城镇公共服务、提升城镇化水平上下工夫，而不能单纯地扩大城镇人口规模。新型城镇化意味着整个城镇体系的不断完善，意味着大中小城市、小城镇、新型农村社区的互动联动、协调发展。当前，河南省区域性中心城市、县城和中心镇的发展水平并不高，亟须进一步提升。一方面要注重新型农村社区建设，为提升大中小城市的发展水平打好基础；另一方面要注重大中小城市和小城镇的协调发展。新型工业化，新就新在科技含量高、

信息化涵盖广、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥，这是我省推动工业化进程的方向。对河南这样一个发展中省份来说，推进新型工业化既需要提升层次水平，也需要扩大总量规模，不断加快发展步伐。新型农业现代化，新就新在以稳定和完善家庭联产承包责任制为基础，不断提高农业的集约化、标准化、组织化、产业化程度，使更多农民从土地的束缚中解放出来。改革开放初期我们实行家庭联产承包责任制是一项重大的改革举措，现在建设新型农村社区、推进新型农业现代化同样是一项重大的改革举措。这一生产关系的调整，是由当前的农业生产力发展水平决定的。如果还是一家一户的分散经营模式，农业生产力就很难发展，“不牺牲农业和粮食”就很难实现。新型农村社区体现了新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化之间的互动联动关系。一些地方通过建设新型农村社区，农民变成了社区居民，住进了配套设施齐全的楼房，生活水平有了很大提高；很多人进入企业工作，实现了劳动力就近转移，推动了新型工业化发展；农民自愿把土地交给专门的农业合作机构进行规模化、组织化经营，有效地提升了新型农业现代化水平。

第四，着力协调。科学发展观是以人为本、全面协调可持续的发展观，统筹兼顾是科学发展观的根本方法，也是领导干部的根本领导方式和工作方法。统筹兼顾就是要注重协调。领导干部要在协调上下工夫，注重研究解决发展中的不协调问题，协调推动三化互动联动、一体运作，协调推动政治、经济、文化、社会建设以及生态文明建设，协调上上下下、方方面面的力量，使全省一亿人民的共识不断凝聚、合力不断增强。探索走好这条路子，最大的难题也是协调。我们不能就城镇而城镇、就工业而工业、就农业而农业，要下工夫研究如何协调，在协调中促进三化更好地发展。“协调”是新型城镇化的创新所在、重点所在、关键所在。只有牢牢抓住新型城镇化作为引领，才能推动新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调发展。

（本文系河南省委书记、省人大常委会主任卢展工同志2012年8月在河南省新乡市、焦作市调研时的讲话节选）

目 录

第一章 中原巨变：中国特色社会主义的生动诠释	001
第一节 中原的历史变迁	001
第二节 河南省发展的综合优势	007
第三节 中原崛起的探索过程	011
第四节 中原崛起的主要成就	019
第五节 中原崛起与中国特色社会主义	023
第六节 经验与启示	029
第二章 解放思想：改革发展的重要法宝	034
第一节 消除“一‘左’一旧”思想的影响	034
第二节 打破“姓资姓社”的桎梏	040
第三节 克服封闭保守的内陆意识	045
第四节 不求所有，但求所在	051
第五节 破除行政思维束缚，突破河南看中原	057
第六节 重新认识自我的学习交流和创新实践活动	062
第七节 经验与启示	073

第三章 准确定位：立足省情发挥优势的责任担当	080
第一节 河南省的基本省情及动态演进	080
第二节 准确判断发展阶段	086
第三节 着眼全局找准定位	092
第四节 担当重任探索新路	099
第五节 经验与启示	105
第四章 把握机遇：经济社会长足进步的成功秘诀	109
第一节 抓住市场取向改革的机遇	109
第二节 利用好重要战略机遇期	115
第三节 努力走在中部地区崛起前列	119
第四节 成功谋划中原经济区	123
第五节 打造郑州航空经济综合实验区	129
第六节 经验与启示	135
第五章 改革推动：各项事业稳步推进的不竭动力	140
第一节 不断深化农村各项改革	140
第二节 深化国有企业改革	147
第三节 大力发展民营经济	151
第四节 持续推进行政管理体制改革的	158
第五节 积极进行社会管理体制改革的	169

第六节 逐步深化文化体制改革.....	180
第七节 经验与启示.....	186
第六章 开放带动：内陆大省快速发展的战略抉择	191
第一节 开放带动战略的提出与实施	191
第二节 东引西进战略举措的实施	199
第三节 打造内陆开放高地	211
第四节 省部合作助推中原崛起.....	219
第五节 大力引进境外和省外投资	227
第六节 开放招商成就斐然	234
第七节 经验与启示.....	240
第七章 创新驱动：后发地区实现跨越发展的客观要求.....	245
第一节 科技创新	245
第二节 政策创新	253
第三节 体制创新	266
第四节 发展模式创新	278
第五节 经验与启示.....	290
第八章 后发赶超：与全国同步实现全面小康的必然选择.....	297
第一节 确定赶超发展的战略目标	297
第二节 发挥优势加快赶超步伐.....	305

第三节	破解难题推进赶超战略.....	313
第四节	加快转型实现赶超发展.....	323
第五节	经验与启示.....	339
第九章	务实发展：不事张扬求实求效的地方特色	345
第一节	以务实发展加快中原崛起	345
第二节	立足实际持续推进中原城市群一体化发展	352
第三节	务实应对国际金融危机的影响	358
第四节	依托优势推动现代服务业发展	364
第五节	站位全局实施可持续发展战略	371
第六节	区域经济空间布局的演进与优化	377
第七节	扎实推进融入大局的区域实践	382
第八节	经验与启示.....	388
第十章	转型升级：转变发展方式的根本出路.....	395
第一节	经济结构战略性调整.....	395
第二节	探索产业转型升级	412
第三节	谋划区域经济转型	424
第四节	持续推进企业转型升级.....	428
第五节	持续推进经济发展方式转变	439
第六节	经验与启示.....	445

第十一章	两不牺牲：着眼全国大局的庄严承诺	450
第一节	推进工业化、城镇化绝不以牺牲农业和粮食为代价	450
第二节	推进工业化、城镇化绝不以牺牲生态和环境为代价	459
第三节	“两不牺牲”对走新型三化协调之路形成倒逼机制	466
第四节	不断夯实三化协调发展的基础	475
第五节	切实提高中原经济区建设的环境质量	487
第六节	经验与启示	492
第十二章	三化协调：实现区域科学发展的持续探索	499
第一节	发展现代农业：从缺粮大省到国人“大粮仓大厨房”	499
第二节	推动工业振兴：一个新兴工业大省的崛起	502
第三节	加快城镇化步伐：人口大省的新型城镇化道路	506
第四节	三化协调发展战略决策的完善历程	511
第五节	新型三化协调发展的实践样本	519
第六节	经验与启示	538
第十三章	统筹兼顾：实现协调发展的科学运作	548
第一节	统筹城乡发展	548
第二节	统筹区域协调发展	554
第三节	统筹经济与社会发展	562
第四节	统筹经济发展与生态建设	567

第五节	统筹对内和对外开放	571
第六节	经验与启示	576
第十四章	底层突破：源自实践一线的改革创新	582
第一节	告别村落文明的希冀与探索	582
第二节	驾驭市场经济的追求与创造	595
第三节	打造文明社会的愿景与奋斗	609
第四节	向为改革开放探路的先驱者致敬	622
第五节	经验与启示	630
第十五章	社会建设：改善民生促进社会和谐的核心任务	634
第一节	优先发展教育	634
第二节	实施扩大就业的发展战略	639
第三节	增加城乡居民收入	648
第四节	建立健全覆盖河南省城乡居民的社会保障体系	653
第五节	建立基本医疗卫生制度	660
第六节	完善和创新河南省社会管理体系	669
第七节	经验与启示	676
第十六章	文化强省：提升区域文化软实力的必由之路	682
第一节	从文化资源大省到文化强省	682
第二节	积极推进公共文化服务体系建设	687

第三节	快速发展的文化产业	693
第四节	文化改革发展试验区建设	699
第五节	弘扬中原人文精神	703
第六节	经验与启示	713
第十七章	党建先行：加快崛起固本强基的保障工程	717
第一节	强化科学理论武装	717
第二节	着力增强基层党组织的向心力凝聚力带动力	726
第三节	为中原崛起河南振兴选任德才兼备干部	735
第四节	以优良作风保障科学发展	746
第五节	筑牢反腐倡廉坚固防线	755
第六节	经验与启示	765
第十八章	关键在人：书写中原崛起的绚丽篇章	770
第一节	改革开放征途上艰苦奋斗的河南人	770
第二节	商品经济大潮中自强不息的河南人	775
第三节	小康社会建设中开拓创新的河南人	781
第四节	中原崛起实践中务实发展的河南人	787
第五节	经验与启示	792
参考文献		798
后 记		807

第十章

转型升级：转变发展方式的根本出路

改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以来，河南省坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把加快推进经济转型升级作为转变发展方式的根本出路，积极推动经济结构战略性调整，加快建设现代产业体系，打造创新型河南省，谋划中原经济区建设，加快领导方式转变，促进城乡区域协调发展等等，极大地提升了区域综合竞争力，再创河南省三化协调科学发展新优势，有力推动了中原崛起、河南振兴。

第一节 经济结构战略性调整

随着经济的发展，河南省结构调整的力度不断增大。通过持续不断的结构调整，河南省经济结构在逐步改善中趋向合理和优化，产业结构以农为主、所有制结构单一、城乡分割、区域失衡等局面得到了根本性的转变，经济发展的协调性大大增强。

一、产业结构的优化调整

改革开放以来，河南省在不断巩固农业基础地位的同时，大力发展工业和服务业。从重视调整农、轻、重比例关系，到大力促进第三产业发展，河南省的三次产业结构在调整中不断向优化升级的方向发展。特别是

进入 21 世纪以来，河南省在产业结构调整方面注重三次产业结构的调整优化、三次产业内部结构的调整升级，在推进三次产业协调发展方面取得了显著的成效。

（一）农业结构的优化调整

改革开放以前，河南省农业产业结构长期处于“农业以种植业为主、种植业以粮食生产为主”的“以粮为纲”的状况。1984 年，河南省确定了稳定猪禽生产、大力发展草食畜禽的方针，从资金、政策等方面提供保障，推动粮畜互动，促进种植业内部结构、农业内部结构的互动。

1992 年邓小平南方谈话发表后，河南省作出了向农产品精深加工进军、化农业资源优势为商品竞争优势的战略抉择，确立了“围绕‘农’字上工业，上了工业促农业”的思路，制定了“以农兴工、以工促农、农工互动、协调发展”的发展战略，作出了“大力发展食品工业，振兴河南省经济”的重大部署，连续在 3 个五年计划中把食品工业作为支柱产业来培育。

1998 年，党的十五届三中全会针对农产品供不应求、价格下跌等新问题，及时作出了农业农村经济发展进入新阶段的重要判断。河南省适时作出了对农业结构进行战略性调整的重大决策，提出要把农业发展由追求产量为主转移到提高质量和效益的轨道上来。

1999 年中央农村工作会议提出要积极推进农业和农村经济结构的战略性调整。同年 9 月，河南省政府印发《河南省农业经济结构调整意见》，要求全省以农业增效、农民增收为目标，以建设全国重要的优质小麦生产和加工基地、建设全国重要的优质畜产品生产和加工基地的“两个基地”建设为重点，全面推进农业结构调整。2000 年河南省政府召开全省农业结构调整会议。此后几年的省委农村工作会议，均围绕这个主题对农业结构调整进行了连续、全面部署。为加强对这项工作的领导，省政府成立了农业结构调整领导小组，设立了农业结构调整财政专项资金，省财政每年安排 7000 万元资金，扶持全省粮食加工、畜牧养殖和特色农产品基地建设，对全省农业结构调整起到了很好的引导和扶持作用，有力促进了全省农村经济的快速发展。

党的十六大以来，河南省深入贯彻落实科学发展观，在进一步巩固提