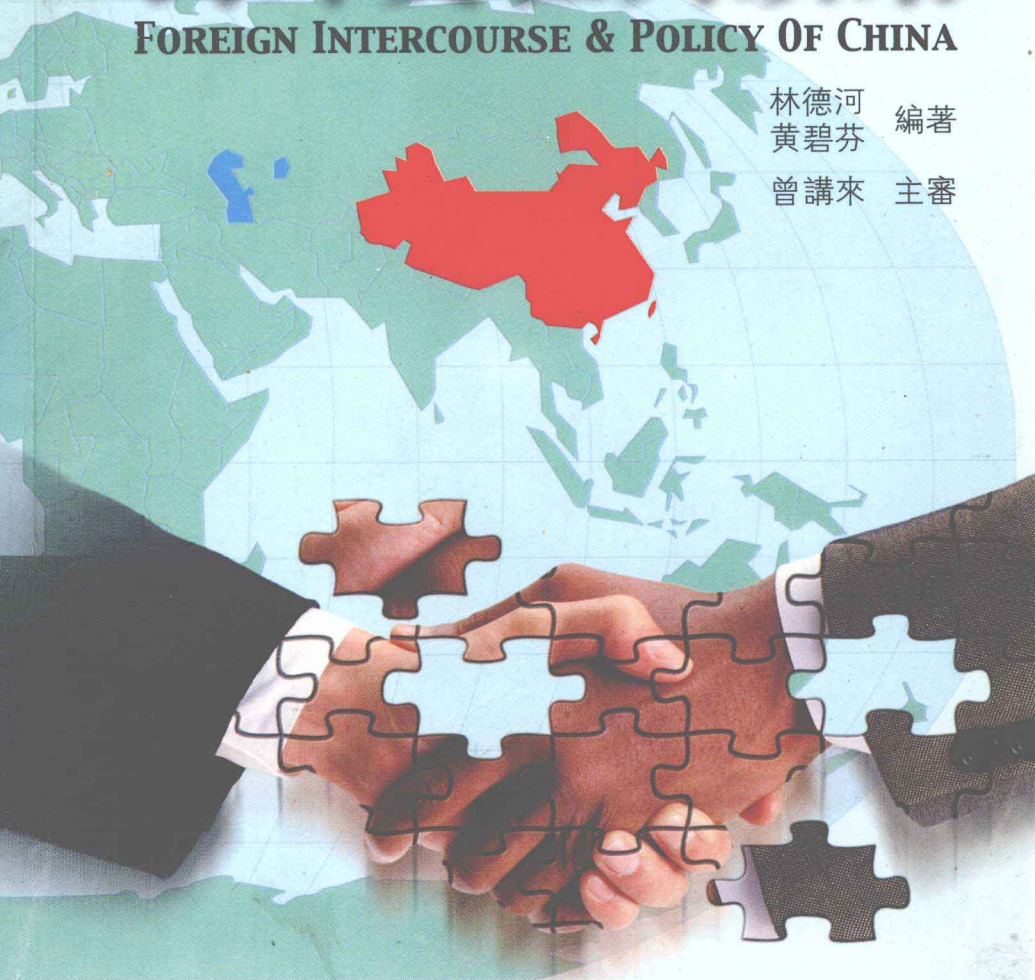


新中國 對外交往與政策

FOREIGN INTERCOURSE & POLICY OF CHINA

林德河 編著
黃碧芬
曾講來 主審



國際華文出版社

新中国对外交往与政策

林德河 黄碧芬 编著

曾讲来 主审

国际华文出版社

责任编辑：晓 庄

封面设计：沈 鹭

刘鹭珊

版式设计：潘春英

书 名	新中国对外交往与政策
编 著	林德河 黄碧芬
主 审	曾讲来
出版发行	国际华文出版社
印 刷	奔驰艺术印刷公司
开 本	850×1168 毫米 1/32
字 数	370,000 字
印 张	15.25
版 次	2000 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN:0-644-21307-8
定 价	RMB¥:25 元 A\$:15 元

(版权所有 不准翻印)

序 言

□ 曾讲来（集美大学党委副书记）

中国是人类文化的发祥地之一，也是世界上著名的文明古国之一，有文字记载的历史就有 6000 年以上，具有悠久而丰富的历史遗产、光荣而优良的革命传统。中国各族人民创造的光辉灿烂的文化艺术和科学技术，对世界产生了深远的影响。中国人民创建的伟大业绩，不仅是中华民族聪敏、智慧、勤劳和文化高度发展的象征，而且为世界文明的宝库增添了绚烂的瑰宝。

对外交往是一个国家内政的延续和发展的需要。中国的对外交往也不例外。中国的对外交往在春秋战国时期在其理论、战略、礼仪、艺术和辞令上都日益发展并臻于完善。合纵连横、远交近攻之说，不仅盛极一时，而且影响到了后世。从秦汉、隋唐、宋元到明末清初的中国历代政府，对外交往活动都十分活跃，并创有辉煌业绩。对外交往的辉煌成就又大大提高了中国对世界的

影响力并促进了中国的更高度发展。

然而，到了明末清初时期，西欧各国相继由封建社会向资本主义社会发展，生产逐渐实现工业化，而中国仍然停滞在封建社会，经济、社会发展相对落后了。落后就要遭受侵略和压迫，这是历史留给中国的惨痛教训。

鸦片战争后，英、法、日、俄、美、德等帝国主义和殖民主义相继侵入中国。从此，中国被迫沦为半殖民地半封建社会，外交上受尽了丧权辱国之苦。而旧中国历届政府也被列强分别操纵，不能自主，中国的内政饱受干涉和控制。

面对帝国主义的侵略，素有爱国精神的中国人民，前仆后继地与侵略者进行了艰苦卓绝的斗争。从太平天国的农民起义，到义和团的灭洋抗争，再到推翻清朝的辛亥革命，长期奋斗达一百多年，但都未能取得最后胜利。直到1921年中国共产党成立，才把中国人民反帝反封建的革命斗争引向正确的道路，并最终取得胜利。1949年10月1日，中国人民在中国共产党的领导下，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，建立了中华人民共和国。从此，中国历史揭开了新的一页，中国的对外交往也开始谱写新篇章。

新中国的对外交往及其政策不仅是随着中国内政的不断变化而逐步调整、充实和完善，而且还是中国国内革命成功的经验在对外交往中的具体运用。因而它具有

中华民族的特色和风格。其主要特色是：独立自主是中国对外交往的根本立场；维护世界和平是中国对外交往的主要目标；团结广大发展中国家是中国对外交往的基本立足点；和平共处五项原则是中国处理国家关系的基本准则，中国倡导在此基础上建立国际政治经济新秩序；积极发展对外经济合作，为社会主义现代化建设服务是中国对外交往的重要任务；和平协商解决国际争端是中国对外交往的基本主张。

新中国的对外交往在以毛泽东、周恩来、邓小平、江泽民等为核心的三代领导集体的领导下，树立了独特的外交风格。概括起来有：独立自主，自强不息；坚持原则，求同存异；实事求是，以理服人；原则坚定，策略灵活；仗义执言，不畏强权；开拓进取，求真务实；平等待人，不卑不亢；信守承诺，说话算数。

中国对外交往的特色和风格，不仅保证了国家圆满地完成了各个时期的任务，而且在国际上树立了新中国的庄严形象，赢得了朋友和信誉，提高了地位，也大大促进了国内建设的进行。

历史在发展，时代在前进。当今的国际形势总体上继续趋向缓和，和平与发展仍然是世界的两大主体。世界多极化的趋势日益明朗，经济全球化的进程加快发展，知识经济迅速兴起，世界各种力量出现新的分化组合，大国之间关系经历着重大调整，广大发展中国家的总体实力有所增强。各国人民要和平、求合作、促发展

已成为世界人民的普遍愿望。维护世界和平的因素正在增长，从世纪之交到下世纪初的相对长的时期内，避免新的世界大战是可能的，争取一个良好的国际和平环境是可能的。

但是，冷战思维还未消失，霸权主义和强权政治依然是威胁世界和平与稳定的主要根源，扩大军事集团和加强军事同盟的活动仍未停止。不公正、不合理的国际经济旧秩序仍在损害发展中国家的利益，贫富差距不断扩大。民族、宗教、领土等因素引发的局部冲突此起彼伏，天下并不太平。

面对世纪之交的国际风云变化，广大同学必须保持清醒的头脑，以邓小平的外交思想为指导，坚持以马克思主义的立场、观点和方法观察和分析问题，坚决奉行独立自主的和平外交政策，认真分析形势的变化发展，把握隐藏在其间的本质的、内在的联系，认清问题的实质，树立信心，抓住机遇，迎接挑战，开拓进取，有所作为。

多年来，林德河老师一直从事形势和政策方面的教学，为了提高教训质量，平时很注重在这方面的探索，有不少深刻的体会和认识，也积累了不少经验。现在，他将平时所积累的出版成书，着实令我感到由衷地高兴，也希望他在今后的工作中，取得更大的进步、更高的成就。

2000年8月

目 录

序 言	曾讲来
第一章 世界格局和国际形势	(1)
第一节 世界格局的历史发展	(1)
第二节 世界多极化趋势与中国外交的新进展	(6)
第三节 当前国际形势与中国外交	(21)
第二章 中国外交历程和外交政策	(25)
第一节 新中国外交的光辉历程	(26)
第二节 邓小平对我国对外政策的新发展	(39)
第三节 中国独立自主的和平外交政策	(48)
第三章 中美关系	(53)
第一节 新中国成立前的中美关系发展	(53)
第二节 新中国成立后的中美关系	(61)
第三节 中美关系正常化	(96)
第四节 中美正式外交关系的建立	(100)
第五节 在曲折中发展的当代中美关系	(106)

第六节 中美关系发展的前景展望·····	(116)
第四章 中俄(中苏)关系 ·····	(120)
第一节 旧中国与沙俄的关系·····	(120)
第二节 苏联与中国革命·····	(125)
第三节 中苏结盟关系·····	(136)
第四节 中苏关系恶化·····	(141)
第五节 中苏关系正常化·····	(151)
第六节 新时期的中俄关系·····	(157)
第五章 中日关系 ·····	(175)
第一节 反对日单独媾和与“日蒋和约”·····	(175)
第二节 中日两国人民为邦交正常化而斗争·····	(179)
第三节 中日邦交正常化的实现·····	(186)
第四节 中日关系的现状和影响双边关系的重大问题 ·····	(191)
第五节 关于钓鱼岛的争端·····	(200)
第六章 中欧关系 ·····	(210)
第一节 中国与东欧国家的关系·····	(212)
第二节 中国与西、北欧国家及欧盟的关系·····	(228)
第三节 中国与欧盟的关系·····	(250)
第七章 中国与亚洲国家的关系 ·····	(265)
第一节 中国与东邻朝、韩的关系·····	(268)
第二节 中国与北邻蒙古的关系·····	(272)
第三节 中国与西邻的关系·····	(275)
第四节 中国与中、西亚国家的关系·····	(285)
第五节 中国与南亚国家的关系·····	(288)
第六节 中国与东盟国家的关系·····	(294)
第八章 中非关系 ·····	(312)
第一节 非洲统一组织·····	(316)

第二节	中国与埃及的关系·····	(318)
第三节	中国与坦桑尼亚的关系·····	(319)
第四节	中国与南非的关系·····	(322)
第九章	中国与大洋洲国家的关系·····	(324)
第一节	中澳关系·····	(324)
第二节	中新关系及中国与其他南太平洋岛国关系·····	(335)
第十章	中国与美洲国家的关系·····	(340)
第一节	美洲国家组织·····	(340)
第二节	中国与北美国家关系·····	(353)
第三节	中国与拉美国家的关系·····	(360)
第四节	拉丁美洲经济体系·····	(368)
第十一章	中国与主要国际组织·····	(372)
第一节	联合国·····	(372)
第二节	中国与亚太经合组织·····	(396)
第三节	中国与亚欧会议·····	(403)
第四节	中国与世界贸易组织·····	(408)
专题：	关于台湾问题·····	(428)
后 记 ·····		(474)

第一章 世界格局和国际形势

世界格局也称国际关系格局或国际格局，是指世界上的主要国家或国家集团基于各自的力量对比关系，从各自的国家安全、利益出发，所建立的以安全、利益为目标的包括战略、地缘、政治、经济和军事等关系在内的国家关系的总和。

第一节 世界格局的历史发展

一、以欧洲为中心的世界格局

1、威斯特伐利亚体系

近代世界格局的第一次演变发生在 17 世纪初期，其标志是该时期席卷欧洲的 30 年战争。1648 年参战国在威斯特伐利亚签订和约，这一事件成为近现代国际关系史的开端。和约确立的国家无论大小、无论是战胜国还是战败国，均能以主权国家的身份参与国际协议得大于失原则，作为国际关系发展的重要里程碑而载入史册。

威斯特伐利亚和约签订之后，国际关系的发展出现了以下几

个特征：（一）从国际方面上看，神圣罗马帝国控制欧洲局面的能力已经走向衰落；（二）从国家方面上看，民族国家成为国际舞台的主要角色；从各国决策者方面看，王权逐步代替了神权，各国君主的国家“主权”意识增强，国际关系中的纷争更多地体现了决策者捍卫国家和民族的利益的主观意愿。可见，这个阶段是建立在主权国家基础上的国际关系的形成时期，也是具有近、现代国际关系特征的世界格局的开始。因而，威斯特伐利亚体系可以看成是最早的具有近、现代意义的世界格局。

2、资本主义生产关系的发展和生产技术的更新，增强了主权国家的综合国力

威斯特伐利亚和会以后，国际关系中的重要特点是西欧向世界各地的扩张。西班牙、荷兰、英国、法国、葡萄牙等国均以各种形式在世界各地建立殖民地和进行宗教文化渗透。欧洲扩张的结果是导致了以欧洲为中心的国际“秩序”的形成和欧洲列强因殖民地等问题而进行的无休止的激烈较量。经过一段时间的竞争，国际关系中形成了以法国、英国、奥地利、俄国和普鲁士等国占主导地位的多极格局。18世纪末，法国大革命的胜利冲击了欧洲封建制度，对英国的霸权地位产生严重挑战。而1805年拿破仑称帝后，法兰西帝国的扩张导致了欧洲反法联盟的建立。英普联盟和西班牙、两个西西里王国及奥地利联盟这两个反法集团，经过一系列生死较量后，迫使拿破仑帝国解体。战后于1814年10月至1815年6月在维也纳召开和会，确立了列强并立的维也纳体系。英、法、俄、普、奥相互制约与平衡，形成多极均势的世界格局。

3、凡尔赛——华盛顿体系

从19世纪末到第一次世界大战结束，是欧洲列强之间从两极对峙到帝国主义战争的时期。协约国、同盟国两大军事集团的对峙和战争，使国际关系的力量对比发生了重大变化。由于苏联

的出现、德国力量的削弱、英法损失严重、美国由债务国变为债权国、日本跻身世界列强等导致各国国力对比的变化，势必要求国际秩序进行重新组合。大战结束之后，美、英、法等国在同德国签订了《凡尔赛和约》后，又同德国的盟国签订和约，构成凡尔赛体系。1921年至1922年，美、英、日等国在华盛顿召开会议，订立了《四国条约》、《五国海军协定》和《九国公约》，从而确定了帝国主义战胜国的既得利益，使得世界上出现了暂时的和平。到了30年代，由于德、意、日等国经济、军事实力的不断发展，打破了凡尔赛——华盛顿体系所建立的平衡。随着第二次世界大战的爆发，凡尔赛——华盛顿体系彻底瓦解，国际关系发生新的排列组合。战争初期，德、意在欧洲同英、法交战，在亚洲日本侵华。以后，战争转变为反法西斯同盟国同轴心国之间的生死较量。

二、以美苏争霸为主要特点的两极格局

第二次世界大战使国际政治经济力量对比发生了深刻变化。从国际方面看，欧洲中心地位不复存在。从国家方面看，欧洲主要大国综合国力受到极大削弱，以致丧失了昔日主宰国际事务的能力和地位。而美国却在战争中得到巨大发展，成为资本主义世界的政治、军事和经济超级大国。苏联虽然在战争中遭受巨大损失，但经受住了考验，成为欧亚大陆的社会主义强国。在大战后期，国际政治舞台上，美苏两大国已经成为两支主要力量。1944年召开的布雷顿森林会议确定了成立“国际货币基金组织”、“国际复兴开发银行”（即世界银行）和战后以美元为中心的国际货币体系。1945年的雅尔塔会议认可了由美国担任领导的国际集体安全体系，同时又体现了新的势力的划分，如：苏联在东欧和东北亚拥有领导地位等。这两次此时会议为战后勾画出了“两极”世界格局的基本蓝图。

这种两极世界格局经历了五个发展阶段：（一）战后至50年

代的对峙时期：美国对苏“遏制”政策随着杜鲁门主义和马歇尔计划的实施而成型（朝鲜战争的爆发；《北大西洋公约》组织和《华沙条约》组织两大国家集团的对峙。（二）60年代国际政治力量分化与组合时期：西方阵营中“戴高乐主义”的出现和日本经济实力的增强，对美国的霸主地位提出挑战。在东方，中苏关系破裂，社会主义阵营解体。（三）70年代后，苏联成为美国最强有力的竞争对手。第三世界兴起，成为牵制苏美的重要力量。但由于第三世界涵盖面较大，内部存在多种分力，又使之成为大国争夺的对象。（四）80年代中期以后，美苏对抗缓和，国际裁军问题出现突破性进展。而中国也进行了对外政策的调整，开始奉行不与任何超级大国结盟的“独立自主的和平外交政策”，逐步提高了国际地位和威望。（五）80年代末90年代初，东欧国家产生剧变而转轨，苏联解体，两极世界格局结束。两极世界剑拔弩张的对峙状态的结束，给国际关系的发展带来了不可估量的影响。

三、冷战后多极化的世界格局的形成和发展

冷战时，国际关系面临的首要问题是战争与和平问题。而冷战后，和平与发展成为时代主题，保持世界和区域稳定的安全环境和促进经济贸易发展成为共同关注的两大问题。一些在冷战时被掩盖的全球性问题，如保护生态环境、反对恐怖主义、控制毒品、解决难民问题、粮食生产、人口、人权、艾滋病的防治等问题也引起人们广泛的关注。但霸权主义、强权政治仍然存在，国际间还存在种种国家利益间的矛盾和冲突。在国际关系中，敌友的概念和界限发生了巨大变化，对国际关系影响力较大的几个大国或地区，其力量的消长和起伏存在巨大的变量，这些对世界格局的发展都产生重大的影响。各种力量通过发展进行重新组合。目前，世界格局出现了向多极化发展的“一超多强”局面。

作为“一超”的美国，其巨大的军事实力、发达的经济基

础、相对巨大的经济规模再加之有扩张欲望的文化传统，决定了它力图在新的世界格局中扮演“领导者”的角色。作为一个“已经到位”的帝国主义国家，以其老牌帝国的“排他”心态，对可能向其地位提出挑战的任何新兴国家的崛起必然持有戒心，对大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散、保持交通和通讯畅通、能源等问题十分敏感，有到处充当“世界警察”的行径暴露。但因其在世界范围内伸手过长，在具体地区和热点问题上已力不从心。

“多强”目前是指日本、欧盟、中国和俄罗斯等大国或国家集团，是在多极化发展中对世界产生重大影响的力量，是有可能发展成为多极格局的“极”的潜在力量，但就目前而言还不能称为“极”。而这“多强”的发展也是不平衡的。日本虽然是经济大国，但在政治领域对世界的影响相对较小，进入 90 年代后，日本的经济一直举步维艰，1997 年又受金融危机的较严重冲击，现在还处于低弥状态，将来的发展状况还难以预期。欧盟随着一体化的步伐的加快、欧元的启动和较发达的科技水平，在世界上正发挥着越来越大的作用，是对美国“一超”地位构成冲击的重要力量。中国通过执行改革开放政策后，各方面都有了显著发展，经济持续稳定健康地增长，国际地位和威望逐年提高，也发展成为世界的重要力量，发挥着越来越大的作用。俄罗斯虽是原苏联的继承国，但随着政局的不稳定、经济持续下滑，已沦为“二流国家”，但其军事力量还不可小视，发展的潜力不可低估。

现在，“一超”和“多强”之间的相互关系是错综复杂的，有合作，有斗争，在合作中斗争，通过斗争求合作。就其间存在的矛盾性质而言，同冷战时期明显针对另一方的剑拔弩张的战略联盟有着显著的区别。美国对俄罗斯政治经济体制的演变既表示支持，又对其民族主义情绪的增长、庞大的军事设施和武器出口能力很是担心，北约东扩、南联盟等问题使双边关系受损。日美

更新了安全协定，但协定既有对日本的保护考虑，也有对日本军事潜力的戒心和限制。美日协定有争对中国的成分，但两国都没有、也不便明说。美国对中国社会制度、军事力量、军售能力甚至经济发展都存戒心，在台湾、人权等涉及中国主权的问题上同中国存在原则分歧。但美国经过反复论证和多次调整定位之后，还是不能回到“遏制”政策，而是将政策定位在“既接触、对话，又防范、制约”的“全面接触战略”上。中国的外交方针也作了重大调整，努力发展同一切国家的合作关系。欧洲一体化的发展和欧盟的成立，使欧洲在国际上的地位增强，意欲摆脱美国的控制，但美欧之间的矛盾是非对抗性的。北约的东扩和“欧洲军团”的南下，敌我阵营决不像冷战时期那样“泾渭分明”。第三世界发生了一些局部冲突，引起国际社会的广泛关注，甚至导致联合国维和行动或北约的干预，使“国际安全”问题存在诸多变量。

第二节 世界多极化趋势与中国外交的新进展

一、世界多极化：不可阻挡的历史潮流

江泽民总书记在党的十四大所作的报告中指出：“当今世界正处在大变动的历史时期。两极格局已经终结，各种力量重新分化组合，世界正朝多极化方向发展。新格局的形成是长期的、复杂的过程。”（《十四大报告辅导读本》，人民出版社，1992，第37页）江总书记在十五大报告中又指出：“多极化趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，世界上各种力量出现新的分化组合。”（《求是》，1997年第18期，第19页。）这一科学论断精辟地概括了当前世界格局的基本走势，为我们观察国际战略形势指明了方向。早在70年代初，尼克松就提出了“五大力量中心”说，冷战结束只是加速了世界多极化的进程。

最近几年，大国之间牵制、反牵制的角逐明显加剧，各种力量正在重新组合。大国间以条约、协议等形式寻求战略依托，构筑新型的双边关系。日美签署“联合宣言”，强化日美同盟关系，将合作范围扩大到亚太地区，主要对象从北抗苏联转为西防中国，这是美日间相互利用的一项重大战略调整，已引起亚太地区人民的广泛关注。欧亚大陆两个巨人中国和俄罗斯结为面向 21 世纪的“战略协作伙伴关系”，也是两国关系中的一项重大战略步骤，也将对世界新格局的形成产生重大影响。亚欧首脑会议把美国排除在外，基本上奠定了未来亚欧合作和美欧亚三角平衡发展的基础。江泽民主席访美和克林顿总统的回访，中美宣告结成“建设性战略伙伴关系”，从而扭转了世界上最大的发达国家和最大的发展中国家之间的对抗关系。这些大国关系的深层次调整，正是世界多极化趋势强劲发展的重要标志。

二、中国为建立国际新秩序而斗争

冷战后，在形成世界新格局的转折时期，各国都在为建立国际新秩序而斗争。随着雅尔塔体制的瓦解，世界主要国家先后提出关于建立国际新秩序的主张，并就此展开斗争，因为这不仅是一场关系到整个世界前途命运的历史性大较量，而且也直接关系到各国的国家利益及其在国际舞台上的地位和作用。

毋庸置疑，新中国 40 多年来的外交实践，自始至终都是在追求以和平共处五项原则为基础的国际新秩序，以之取代以霸权主义、强权政治为特征的国际旧秩序。到了 80 年代末，根据变化了的国际形势，邓小平正式提出了中国关于建立国际新秩序的完整概念。自此以后，中国领导人与十几个国家领导人探讨了建立国际新秩序的问题，提出了许多合理的主张，得到了众多发展中国家的广泛支持，并且得到了一些发达国家的理解。1992 年 1 月 31 日，李鹏总理在联合国安理会首脑会议上系统阐明了中国关于建立国际新秩序的主张。其主要内容是：（1）这种新秩序应