

ESTABLISHMENT AND MANAGEMENT OF
NEW RURAL COLLECTIVE ECONOMIC ORGANIZATIONS

新型农村集体经济组织 设立与经营管理

黄中廷 © 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

ESTABLISHMENT AND MANAGEMENT OF
NEW RURAL COLLECTIVE ECONOMIC ORGANIZATIONS

新型农村集体经济组织 设立与经营管理

黄中廷 © 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新型农村集体经济组织设立与经营管理/黄中廷著. —北京:
中国发展出版社, 2012. 8
ISBN 978-7-80234-819-6

I. 新… II. 黄… III. 农业合作组织—经营管理—中国
IV. F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 189261 号

书 名: 新型农村集体经济组织设立与经营管理

著作责任者: 黄中廷

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-80234-819-6

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 700mm × 1000mm 1/16

印 张: 25.25

字 数: 400 千字

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990632 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibul6@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

序 言

改革开放以来，我国农村集体经济实行了以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制。作为农村集体经济组织成员的农户获得了长期稳定、受国家法律保护的土地承包经营权，极大地调动了农民群众的生产积极性。在家庭承包经营的基础上，各类农民合作经济组织蓬勃发展起来。

目前，我国农村的合作经济组织大体上可以分为三类。第一类是社区型农民合作经济组织，也就是农村集体经济组织；第二类是按照《中华人民共和国农民专业合作社法》设立的农民专业合作社；第三类是农民在自愿互利的基础上投资设立以及由原农村集体企业改制设立的各类农民股份合作制企业、农民专业协会等。

社区型农民合作经济组织对促进农村经济发展、推动农民共同富裕、保持农村社会稳定、加快农业现代化进程，具有十分重要的作用。但是，随着社会主义市场经济体制的建立和农村城镇化进程的加快，传统的农村集体经济组织的体制弊端成为制约集体经济进一步发展的主要因素。为了全面贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，促进我国城乡统筹协调发展，必须对传统的农村集体经济组织进行产权制度改革，实现制度创新，使其真正成为产权明晰、责任明确、管理民主、充满生机和活力的市场经济主体。

农村集体经济产权制度改革于20世纪80年代中期，发源于广东省广州市和深圳市等改革开放的先行、先试地区。经过二十多年的探索、试验，已经在我国东部地区一些省、市全面推广，中部和西部地区一些具备条件的地方也开始启动产权制度改革进程。据农业部统计，截止到2010年底，我国实施产权制度改革村数为1.98万个（其中，已经完成产权制度改革的村1.29万个，正在组织实施产权制度改革的村0.68万个），占全国总村数的3.2%。分地区来看，东部地区、中部地区、西部地区完成产权制度改革的村分别为10310个、542个和2082个，分别占完成村数的79.8%、3.9%和16.3%。其中，江苏、北京、广东和浙江4省市完成产权制度改革的村占全国完成村数的

75.4%。北京市于1993年开始推进农村集体经济产权制度改革工作，经过连续18年的努力，目前已经进入全面推广阶段。到2011年底，全市有3645个乡村集体经济组织完成产权制度改革，占全市乡村两级集体经济组织总数的90%。

通过产权制度改革，农村集体经济组织的资产变为股权，农民成为股东，实现了由集体共同共有到成员按份共有的根本性变革。经过产权制度改革，多数农村集体经济组织的实力大大增强，农民群众收入水平大幅度提高，集体经济组织存在的各种体制性矛盾得到有效化解。

但是传统的农村集体经济组织经过产权制度改革，新型集体经济组织设立并不意味着改革的结束。新型集体经济组织要想真正成为具有强大竞争能力的社会主义市场经济主体，必须继续深化改革，强化经营管理，完善法人治理结构，才能真正实现集体资产经营收益不断提高，农民收入稳步增长的目标。

党的“十七大”明确提出要“探索集体经济有效实现形式”。十七届三中全会又进一步提出“发展集体经济，增强集体组织服务功能”的要求。2007年，农业部发布了《关于稳步推进农村集体经济组织产权制度改革试点的指导意见》（农经发〔2007〕22号）。为了帮助广大农村干部和农民群众提高对推进集体经济产权制度改革重要意义的认识，在改革进程中严格执行国家有关法规和党的相关政策，掌握改革工作的具体操作程序和方法，加强新型集体经济组织经营管理，作者在总结各地经验特别是北京市经验的基础上，撰写了本书，希望能对各地新型集体经济组织的设立与经营管理工作有所帮助。社会在进步，改革在深化，经验在积累，作者相信在各地党委、政府的正确领导下，经过广大基层干部和农民群众的进一步实践，我国农村集体经济产权制度改革以及经营管理工作，一定能够得到更好更快地发展。由于作者水平有限，本书中难免存在谬误，敬请读者批评指教。

本书的出版得到北京市农村经济研究中心的大力支持与资助。农业部农村经济体制与经营管理司、北京市农村工作委员会村镇建设处、北京市农村合作经济经营管理站、北京农村产权交易所有限公司以及相关区县、乡镇、村的同志们为作者提供了宝贵的资料，在此特表示衷心的感谢！

黄中廷

2012年4月

目 录

第一章 新型农村集体经济组织设立概述

第一节	新型农村集体经济组织的概念	1
	一、合作经济与合作企业	1
	二、传统农村集体经济组织	2
	三、新型农村集体经济组织	4
第二节	产权、产权制度与产权制度改革	8
	一、农村集体经济产权	8
	二、农村集体经济产权制度	9
	三、农村集体经济产权制度改革的必要性	11
第三节	设立新型农村集体经济组织的主体	13
	一、乡镇新型集体经济组织的设立	13
	二、村级新型集体经济组织的设立	16
	三、在原生产队范围内新型集体经济组织的设立	19
第四节	设立新型农村集体经济组织的指导思想、原则、 条件与程序	21
	一、设立新型农村集体经济组织的指导思想	21
	二、设立新型农村集体经济组织的原则	21
	三、设立新型农村集体组织的条件	24
	四、设立新型农村集体经济组织的操作程序	29

第二章 设立新型农村集体经济组织的准备工作阶段

第一节 思想准备	32
一、思想准备的主要工作和工作目标	32
二、努力克服阻碍改革的思想障碍	33
三、进行产权制度改革的可行性分析	37
四、广泛宣传，发动群众积极参与改革	52
第二节 组织准备	54
一、组织准备的主要工作和工作目标	54
二、改制动议的提出与批复	54
三、改制申请的提出与批复	55
四、组建农村集体经济产权制度改革领导小组	57
五、农村集体经济产权制度改革领导小组办公室的组建	58
六、健全集体经济组织成员代表大会制度	60
第三节 改制决议准备	62
一、改制决议准备的主要工作和工作目标	62
二、集体经济产权制度改革工作计划的内容	63
三、召开成员代表大会对改制工作计划进行民主决策	63
四、向上级人民政府报告改制决议并获取批复文件	64
第四节 后勤准备	66
一、选择适宜的办公地点，备齐必要的办公设施	66
二、编造改制工作预算	67
三、上级政府资金扶持	67

第三章 设立新型农村集体经济组织的实际操作阶段

第一节 制定集体经济产权制度改革方案	68
一、改制方案的主要内容	68
二、改制方案的制订	69
三、改制方案的决议	70

第二节 产权界定	77
一、农村集体资产的范围	77
二、集体资产产权界定	77
三、集体资产产权界定中需要澄清的若干问题	81
第三节 资产清查	82
一、资产清查的要求	82
二、资产清查的组织	83
三、资产清查的范围和项目	83
四、资产清查的程序	83
五、资产清查中的民主监督	86
六、资产清查中发现问题的处理	87
七、资产清查的纪律	88
八、资产清查报告	88
九、资产清查结果的审核认定	90
第四节 资产评估	90
一、在农村集体经济产权制度改革中进行资产评估的 必要性	91
二、资产评估的方法	91
三、资产评估的主体与时点	92
四、资产评估结果的确认与备案	93
第五节 集体经济组织成员身份界定与人口统计	94
一、人口统计的范围	95
二、集体经济组织成员身份界定	96
三、做好人口统计和集体经济组织成员身份界定工作 需要注意的几个问题	98
四、在集体经济组织成员身份界定中要注意保护妇女 的合法权益	99
五、村民、集体经济组织成员、社员的区别与联系	100
六、入社投资的确定	102
第六节 集体经济组织成员劳动工龄登记	103
一、劳动工龄	104
二、劳动工龄登记人员范围	104

	三、集体经济组织成员劳动工龄计算	104
	四、劳动工龄登记工作程序	106
	五、特殊群体劳动工龄的处理	107
第七节	资产处置	108
	一、资产处置工作的目标	109
	二、资产处置工作的依据	109
	三、资产处置工作的内容	109
	四、原始股金的处置	109
	五、因国家征地整体转居转工人员滞留在集体经济组织 资产的处置	112
	六、其他原集体经济组织成员应享有的集体资产份额 的处置	113
	七、计算出现集体经济组织成员资产份额	114
	八、资产处置环节的会计账目处理	115
第八节	股份量化	116
	一、新型农村集体经济组织的股份种类	116
	二、集体股份	117
	三、个人普通股	118
	四、个人优先股	123
	五、个人股份的转让	123
	六、股份量化环节和现金入股的会计账务处理	124
第九节	股权证书与股权登记簿	125
	一、股权证书	125
	二、股权登记簿	127
第四章	新型农村集体经济组织设立的后续工作阶段	
第一节	制定新型农村集体经济组织的章程	129
	一、新型农村集体经济组织章程的内容	129
	二、起草新型农村集体经济组织章程应注意的问题	130
	三、制定新型农村集体经济组织章程的程序	130

第二节	选举股东代表	139
	一、股东代表产生的方式	139
	二、股东代表的名额	140
	三、股东代表的条件	140
	四、股东代表的权利与义务	140
	五、股东代表授权委托书	141
第三节	推选管理干部候选人	142
	一、推选新型农村集体经济组织管理干部候选人的范围	142
	二、新型农村集体经济组织管理干部候选人的推举方式	142
	三、推举新型农村集体经济组织管理干部候选人的程序	142
	四、新型农村集体经济组织管理干部候选人必须 具备的条件	143
	五、新型农村集体经济组织管理干部候选人的名额	143
第四节	召开新型农村集体经济组织创立大会	143
	一、会议筹备工作	144
	二、创立大会的程序	144
	三、新型农村集体经济组织创立大会的决议	144
第五节	新型农村集体经济组织法人登记	145
	一、新型农村集体经济组织的具体实现形式	145
	二、有限责任公司的设立	145
	三、股份有限公司的设立	146
	四、股份合作企业的设立	146
	五、社区股份合作企业的设立	146
	六、企业法人登记程序	147
	七、农村股份经济合作社登记程序	148
第六节	新型农村集体经济组织揭牌仪式与档案 管理、建立新账	149
	一、举行新型农村集体经济组织揭牌仪式	149
	二、新型农村集体经济组织档案管理	149
	三、新型农村集体经济组织建账工作	150

第五章 新型农村集体经济组织经营管理概述

第一节	强化新型农村集体经济组织经营管理的意义	152
第二节	经营管理是新型农村集体经济组织各项活动的总称	153
	一、经营管理的概念	153
	二、经营与管理的区别与联系	154
	三、经营的实质是经营某项资产的所有权和使用权的权利	155
第三节	新型农村集体经济组织经营管理现状	156
	一、我国新型农村集体经济组织强化经营管理的主要经验	156
	二、我国新型农村集体经济组织经营管理中存在的主要问题	160
第四节	强化经营管理要从转变思想观念入手	162
	一、要全面树立企业意识，真正把新型农村集体经济组织作为一个企业来经营	163
	二、要全面树立民主意识，真正把股东当成集体经济组织的主人	165
	三、要全面树立合作意识，真正按照合作社的原则办好新型农村集体经济组织	166
	四、要全面树立法治意识，真正做到依法治企	167
	五、全面树立改革意识，继续深化改革扩大开放	168

第六章 新型农村集体经济组织的法人治理结构

第一节	现代企业制度	169
	一、现代企业	169
	二、现代企业制度	170
	三、现代企业制度的基本特征	171
	四、现代产权制度	173
第二节	现代企业的法人治理结构	173
	一、法人	173

二、法人必须具备的条件	175
三、法人治理结构	175
第三节 新型农村集体经济组织的法人治理结构	178
一、新型农村集体经济组织的法人治理层次	178
二、新型农村集体经济组织各项权利在法人治理架构 之间的分配	178
三、健全的新型农村集体经济组织法人治理架构的核心 是切实贯彻民主管理的原则	180
四、建立健全法人治理结构必须认真贯彻民主集中制 的原则	181
五、健全法人治理结构需要强化信息沟通	181
六、健全法人治理结构必须坚持党的领导	182
七、健全法人治理结构必须坚持改革开放	183

第七章 新型农村集体经济组织的激励与约束机制

第一节 新型农村集体经济组织的激励机制体系	184
一、建立新型农村集体经济组织激励机制的理论基础	184
二、新型农村集体经济组织激励机制激励的对象	185
三、新型农村集体经济组织激励机制的主要内容	186
第二节 新型农村集体经济组织的约束机制体系	190
一、约束机制的概念	190
二、约束机制的种类	190
三、新型农村集体经济组织的制度规范体系	191
四、新型农村集体经济组织的内部控制制度体系	192
五、新型农村集体经济组织的内部监督体系	194
第三节 新型农村集体经济组织审计监督	198
一、干部任期经济责任审计	198
二、财经法纪审计	201
三、经济效益审计	204
四、其他几个特别需要强化审计监督的问题	206

第四节	预防新型农村集体经济组织职务犯罪	206
一、	干部职务犯罪的概念	207
二、	新型农村集体经济组织职务犯罪的表征	208
三、	新型农村集体经济组织职务犯罪的防治	209
第八章	新型农村集体经济组织人力资源开发与管理	
第一节	人力资源开发与管理概述	211
一、	人力资源开发与管理概念	211
二、	人力资源开发与管理理论的演变	212
三、	人力资源的价值	213
四、	人力资源开发与管理的目标	213
五、	人力资源开发与管理的制度设计	214
六、	人力资源开发与管理的职责与功能	215
第二节	人力资源开发与管理的指导思想	217
一、	坚持以人为本实现人的全面发展	217
二、	坚持以人为本的管理理念	218
三、	以人为本的管理机制	219
第三节	开发新型农村集体经济组织人力资源的途径	220
一、	新型农村集体经济组织人力资源开发与管理 存在的问题	220
二、	开发农村劳动力资源需要进一步解放思想	221
三、	开发农村劳动力资源必须深化改革	222
四、	开发农村劳动力资源的重点是提高管理阶层的素质	225
第四节	人力资源开发管理中的思想政治工作	227
一、	加强基层党组织建设	227
二、	加强基层群众组织建设	229
三、	加强企业文化建设	233

第九章 新型农村集体经济组织的“三资”管理

第一节	“三资”管理概述	238
	一、新型农村集体经济组织的财务活动	238
	二、新型农村集体经济组织的财务关系	240
	三、新型农村集体经济组织财务管理的特点与目标	241
	四、新型农村集体经济组织财务管理的原则、方法	242
第二节	自然资源的管理	243
	一、摸清底数，建立管理台账	243
	二、切实保护农户土地承包经营权，稳定农村土地 承包关系	244
	三、积极推进农户土地承包经营权流转	244
	四、加强保护耕地	246
	五、加强集体建设用地保护，深挖集体建设用地潜力	246
	六、在土地征占中切实维护集体利益	249
第三节	集体资金的管理	250
	一、现金的管理	250
	二、银行存款的管理	251
	三、村级票据管理	253
	四、有价证券的管理	253
第四节	集体资产管理	254
	一、应收账款以及预付款项的管理	254
	二、存货的管理	255
	三、固定资产的管理	255
	五、无形资产和递延资产的管理	256
	六、对外投资的管理	257
第五节	预决算与财务分析	258
	一、新型农村集体经济组织制定预决算的重要性	258
	二、新型农村集体经济组织预算管理的内容	258
	四、财务分析	260

第六节 会计核算	262
一、新型农村集体经济组织会计核算的原则	262
二、新型农村集体经济组织会计核算的要求	263
三、新型农村集体经济组织会计制度	264
四、会计机构队伍管理	268
五、会计报表管理	270
六、会计档案管理	271
七、收益分配管理	272
第七节 民主理财与财务公开	275
一、民主理财	275
二、财务公开	276

第十章 新型农村集体经济组织产业发展

第一节 新型农村集体经济组织产业发展概述	279
一、新型农村集体经济组织产业发展的重要意义	279
二、优化资源配置、转变经营方式是增强企业市场竞争能力的客观需要	280
三、根据新型农村集体经济组织实际情况，确定产业发展战略	281
四、按照资产经营效益最大化的原则，确定资产经营方式	282
第二节 新型农村集体经济组织产业发展的原则、模式与程序	282
一、新型农村集体经济组织发展产业的原则	282
二、新型农村集体经济组织产业发展的模式	285
三、新型农村集体经济组织产业发展的决策程序	288
第三节 新型农村集体经济组织产业发展可行性研究	289
一、可行性研究的概念	289
二、产业发展项目可行性研究的内容	290
三、产业发展项目可行性研究的程序	291
四、可行性研究分段实施方法	293

	五、可行性研究报告	294
第四节	产业项目管理与品牌战略	294
	一、项目	294
	二、项目管理	295
	三、品牌与品牌战略	299
	四、品牌战略的内容	299
第五节	新型农村集体经济组织产业发展的重点	300
	一、发展都市型现代农业	300
	二、推进农业适度规模经营	306
	三、实施乡村旅游富民工程	311
	四、大力发展绿色循环经济	316
	五、发展文化创意产业	319
	六、发展传统手工业	322
	七、发展农产品加工业	325
	八、发展现代物流业	328
	九、开发自然资源	331
	十、发展租赁经济	335
	十一、通过旧村改造, 实现集体建设用地集约经营	338

第十一章 新型农村集体经济组织的产权交易

第一节	产权交易概述	341
	一、产权交易的概念	341
	二、产权交易的方式	341
第二节	农村集体经济合同管理	342
	一、经济合同概述	343
	二、租赁合同	345
	三、农村集体经济合同	348
	四、加强新型农村集体经济组织经济合同管理	349
第三节	农村产权交易市场	356
	一、农村产权交易市场	356
	二、建立农村产权交易市场的重大意义	357

三、产权交易市场的运作规则	360
第四节 新型农村集体经济组织股权的流转	364
一、股权的转让	364
二、股权的继承	367
三、股份赠与	368

第十二章 新型集体经济组织的经营环境与外部监督服务

第一节 协调新型农村集体经济组织的内外关系、改善企业环境	370
一、新型农村集体经济组织经营环境的构成	370
二、新型农村集体经济组织必须有一个和谐的经营环境	371
三、构建和谐的企业内部经营环境	372
四、构建和谐的新型农村集体经济组织外部经营环境	378
第二节 新型农村集体经济组织的外部监督与服务	381
一、审计监督	382
二、参会监督	382
三、纪检监督	383
四、指标考核	383
五、产权交易监督	384
六、权益保护	385
七、政策扶持	386
八、经营指导	386
九、立法规范	387
参考文献	388