



辛亥革命全景录 主编 金冲及

国家“十二五”规划
纪念辛亥革命100周年 重点图书项目

陕西光复

——辛亥革命在陕西

张华腾 等著



陕西出版集团
陕西人民出版社

辛亥革命全景录

陕西光复 辛亥革命在陕西

张华腾 汪永平 马建华 著

陕西出版集团
陕西人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

陕西光复——辛亥革命在陕西 \张华腾等著
- 西安市：陕西人民出版社，2011.06

ISBN 978-7-224-09832-7

辛亥革命全景录

陕西光复——辛亥革命在陕西
张华腾 汪永平 马建华 著

【出版发行】 西安市：陕西人民出版社，2011.06

【ISBN号】 978-7-224-09832-7

【原书定价】 27.50

【中图法分类号】 K257.06（历史、地理 > 中国史 >
半殖民地、半封建社会（1840~19
49年） > 旧民主主义革命时期
（1840~1919年） > 辛亥革命
（1901~1911年））

【参考文献格式】 张华腾等著. 陕西光复 辛亥革命在陕西. 西安市：陕西人民出版社，2011.06.

总 序

席卷全国的辛亥革命，到现在整整 100 年了。

党的十五大报告指出：“一个世纪以来，中国人民在前进道路上经历了三次历史性的巨大变化，产生了三位站在时代前列的伟大人物：孙中山、毛泽东、邓小平。”第一次历史性巨变是辛亥革命；第二次是中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立；第三次是改革开放，为实现社会主义现代化而奋斗。这对辛亥革命是一个很高的评价，解决了辛亥革命的历史定位问题。

在过去很长时间里，人们对于辛亥革命的认识是不够的，往往讲它的消极和失败的方面比较多，讲它的历史意义和对中国历史的推进作用比较少。这有认识上的原因，也有时代的原因。曾经参加过辛亥革命的林伯渠同志于 1941 年在延安《解放日报》上写了一篇文章，其中讲道：“对于许多未经过帝王之治的青年，辛亥革命的政治意义是常被过低估计的。这并不足怪，因为他们没看到推翻几千年因袭下来的专制政体是多么不易的一件事。”当年的青年现在如果还在世的话已经九十来岁了。林伯渠同志 70 年前讲这番话的时候尚且如此，今天的青年对辛亥革命的认识严重不够也就不难理解了。

时代的原因也很重要：辛亥革命虽然取得了很大成功，但并没有从根本上推翻帝国主义和封建势力的统治，中国半殖民地半封建的社会性质并没有改变，人民的悲惨境遇也没有改变。孙中山也总是强调“革命尚未成功，同志仍须努力”。所以在民主革命阶段，包括共产党人在内的先进人士着重强调的常常是辛亥革命并没有从根本上解决问题这一面，以鼓舞人们继续奋斗去夺取胜利。因此，以前对辛亥革命的不足方面讲得比较多是可以理解的。现在，已经过了 100 年，中国人民已经站立起来并且取得了伟大的胜利，回过头来看，我们自然可以对辛亥革命的历史功绩作出更冷静、更全面、更客观的评价。

把辛亥革命看作是 20 世纪中国的第一次历史性巨变，它的主要历史功绩至少体现在以下三个方面。

一、辛亥革命开创了完全意义上的近代民族民主革命

这是党的十五大报告中对于辛亥革命的表述。但这句话似乎并没有引起人们足够的注意。说辛亥革命开创了完全意义上的近代民族民主革命，是说它在中华民族的历史发展上提出了新的目标。

近代以来，中华民族遭受到的苦难实在太深重了。中华民族在古代曾经创造过灿烂的文明，但是到近代却大大落后了。鸦片战争是中国近代历史的开端，因为从那时起，中国开始丧失作为一个独立国家拥有的完整主权和尊严，走上了听凭外国殖民者欺凌和摆布的半殖民地道路。此后，中华民族逐渐陷入苦难的深渊。当时，压在中国人心头的有两块巨石，一块是帝国主义的压迫，一块是清政府的反动腐朽统治。

在1894年至1895年的中日甲午战争中，中国战败并被迫签订《马关条约》。此后，民族危机空前加剧。亲历这场事变的革命前辈吴玉章同志在回忆录中写道：“这真是空前未有的亡国条约！它使全中国都为之震动。从前我国还只是被西方大国打败过，现在竟被东方的小国打败了，而且失败得那样惨，条约又订得那样苛，这是多么大的耻辱啊！……我还记得甲午战败的消息传到我家乡的时候，我和我的二哥曾经痛哭不止……我们当时悲痛之深，实非言语所能表述。”可见甲午战争对中国人的震动和影响之大。

但事情的发展远没有到此为止。1897年冬，德国出兵强租胶州湾，自此各国纷纷在中国强租领土，划分势力范围。1900年，八国联军入侵中国，世界上几乎所有帝国主义国家联合起来，共同向一个国家发动战争，这在历史上还是第一次。此后，八国联军占领中国的首都——北京长达一年之久，并实行分区管制，居民要分别悬挂占领国的国旗。这种耻辱，不能不深深刺痛中国人的心。90年后邓小平同志还谈道：“我是一个中国人，懂得外国侵略中国的历史。当我听到西方七国首脑会议决定要制裁中国，马上就联想到一九〇〇年八国联军侵略中国的历史。七国中除加拿大外，其他六国再加上沙俄和奥地利就是当年组织联军的八个国家。要懂得些中国历史，这是中国发展的一个精神动力。”接下来的1904年至1905年，日本和沙俄为了争夺在华利益，在中国东北进行了一场日俄战争，给中国人民带来巨大灾难。中朝两国历来唇齿相依，唇亡齿寒。1910年，日本正式吞并朝鲜，又给了中国人很大的刺激。中华民族已到了濒临灭亡的边缘。

长期以来，清政府以“天朝大国”自居，许多国人盲目自大、安于现状。

即便鸦片战争后，中国已开始沦为半殖民地，但一般人的认识还很不足，危机意识不强。1894年甲午战争前夜，郑观应在其名著《盛世危言》中看到“时势又变，屏藩尽撤，强邻日逼”的严重局面，觉得需要危言耸听地提出一系列改革主张，但是在书名中一定要加上“盛世”两字，不敢说已是“衰世”，不然受到的压力就太大了。1894年，孙中山成立了兴中会，第一次提出了“振兴中华”的口号。第二年，改良派的严复写了一篇《救亡决论》，最先喊出“救亡”的口号。陈天华在《警世钟》中说“要革命的，这时可以革了，过了这时没有命了”，反映出当时中国人那种焦虑和急迫的心情。

我们再来看看清政府的状况。八国联军入侵中国后，流亡西安的清政府发出一道上谕，宣称要“量中华之物力，结与国之欢心”。此时的清政府已俨然成为一个“洋人的朝廷”。清政府还是一个极端专制的政府。在民怨沸腾、革命高潮日益逼近之际，清政府于1908年颁布的《钦定宪法大纲》的第一条就是：“大清皇帝统治大清帝国，万世一系，永永尊戴。”它还规定国家颁布法律、召开议会、调集军队、对外宣战、签订条约等权力都集中在君主手中，特别强调“宣战、讲和、订立条约及派遣使臣与认受使臣之权。国交之事，由君上亲裁，不付议院议决”。可见，即使已到了穷途末路，清政府依然坚持那种极端专制的制度。甲午战争前，清政府每年的财政收入大体在白银八千万两。而甲午战争失败后向日本的赔款就达两亿三千万两白银，加上分期缴付所需利息，相当于三年的全部财政收入。《辛丑条约》按照人均一两白银的标准，规定中国向列强赔款四亿五千万两。这些钱从哪里来？一方面，清政府大量举借外债，这大大加深了对列强的依赖；另一方面，只能加重税收、加紧搜刮国民。至宣统三年，国家的财政收入猛增到三亿两白银。当然，这不是生产发展而只能是加紧剥削的结果。

如何改变这样的危局？中国的出路在何方？太平天国运动、义和团运动、维新变法等许多尝试最终都以失败告终。此时，以孙中山为代表的资产阶级革命派登上了历史舞台。他不仅首先提出了“振兴中华”的口号，而且组建成立了同盟会，提出了“民族、民权、民生”三大主义。也就是要实现民族独立、民主政治、民生幸福，并且要通过革命的手段来实现。这在当时是最进步的思想，反映了时代的要求和人民的愿望。所以，毛泽东同志说过“中国反帝反封建的资产阶级民主革命，正规地说起来，是从孙中山先生开始的”。尽管孙中山的思想中有着空想的成分，并没有找到实现这些目标的具体道路，但这些目标的提出毕竟激励了不止一代的中国人为之奋斗。辛亥革命

没有完成这个任务，但它的历史功绩是不可磨灭的。正是在这个意义上，我们一直把自己看作是孙中山先生开创的革命事业的继承者。

二、辛亥革命推翻了统治中国几千年的君主专制制度

中国在君主专制政体统治下经历过几千年的漫长岁月。这是一个沉重得可怕的历史重担。多少年来，人们从幼年起，头脑中就不断被灌输“三纲五常”这一套封建伦理观念，把它看成万古不变的天经地义。“国不可一日无君”。中国君主专制制度的经济基础是封建土地制度，而君主专制制度反过来又从政治上保障维护了封建土地制度。君主仿佛代表天意，站在封建等级制度的顶巅。《红楼梦》里的王熙凤有一句名言：“舍得一身剐，敢把皇帝拉下马。”可见在那个时候，谁要是想“把皇帝拉下马”，就得要有“舍得一身剐”的勇气，一般人是连想都不敢想的。而辛亥革命砍掉了皇帝这个封建社会的“头”，整个旧秩序就全乱了套。从此以后，从北洋军阀到蒋介石南京政府，像走马灯那样一个接一个登场，旧社会势力却再也建立不起一个统一的比较稳定的政治秩序来。这样的状况和辛亥革命以前显然不同。

有人评价辛亥革命导致了中国军阀割据，社会更加混乱。似乎革命徒然造成社会的混乱，妨碍了中国现代化的实现。这其实是一种目光短浅的看法。实际上，辛亥革命将清政府打倒后，旧势力只能靠赤裸裸的野蛮的军事统治，显然这是无法持久的。而且，军阀混战使旧统治势力四分五裂，也有利于以后人民革命的开展。所以尽管军阀混战对中国人民的伤害极大，但如果从稍长时段的历史眼光来看，这种动荡和阵痛是社会转型期常需经历的过程。可以说，辛亥革命在这方面正给以后中国人民革命的胜利打开了道路。

三、辛亥革命带来了民主意识的高涨和思想的大解放

民主意识就是指国民对自己在国家中所处地位的认识。在封建君主专制的社会里，一切都是皇帝“乾纲独断”，老百姓根本谈不上有对国家建议和管理的权力。戊戌变法前的“公车上书”当时在全国引起很大震动，但上书的都是有功名的举人，并且由于都察院拒绝代递，所上之书也没有能送达朝廷。辛亥革命后，临时政府公布了《中华民国临时约法》，孙中山特别提出要写上“中华民国之主权属于国民全体”，这是他最看重的一点。虽然中华民国并没有给人民带来当家作主的现实，但民众的心理发生了很大变化，觉得自己是国家的主人了。民国成立后，各种政治团体纷纷成立，报纸杂志空前活跃，

群众活动多了。可以这样说，没有辛亥革命就没有五四运动，因为如果没有辛亥革命创造的这种社会氛围和民众心理状态，五四运动很难发生。另一点是思想的解放，辛亥革命将过去被看得至高无上的皇帝推翻了，连皇帝都可以打倒，那么，还有什么陈腐的过时的东西不能怀疑、不能推倒呢？陈独秀在《新青年》写了一篇《偶像破坏论》说：“其实君主也是一种偶像，它本身并没有什么神奇出众的作用，全靠众人迷信他，尊崇他，才能够号命全国，称作元首。一旦亡了国……比寻常人还要可怜。”五四运动时期对许多旧事物的怀疑和批判，同辛亥革命带来的思想解放有很大关系。

从近代历史上说，太平天国洪秀全做了天王实际上还是皇帝；戊戌变法是想要靠一个好皇帝来实现；义和团运动打的还是“扶清灭洋”的旗号。从世界范围来说，世界大国实行共和政体的只有美国和法国，其他的都不是共和政体。辛亥革命在中国建立了共和政体，这件事不能小看。当然，我们还要看到，以孙中山为代表的资产阶级革命派也有严重的弱点和不足。为什么辛亥革命这样一场全国规模的革命运动，并不能改变中国半殖民地半封建的社会性质和人民的悲惨境遇？第一，它没有一个明确的反帝反封建的革命纲领，对帝国主义和封建主义都没有足够的认识，许多人认为推翻清政府后革命就成功了，失去继续前进的方向和动力，妥协心理上升为主流，导致革命半途而废。第二，它没有广泛地发动并依靠群众，特别是占中国人口绝大多数的工农大众。辛亥革命的主干力量是受过近代教育的爱国青年。他们在会党和新军中做了许多工作，开展了有力的革命宣传，博得了相当广泛的同情。这是武昌起义后能够迅速得到多数省响应的重要原因。它在一定程度上发动了群众，所以能取得一定的成功。但它并没有能依靠和发动占中国人口绝大多数的劳动群众，特别是在农村没有一个大变局。而没有中国最广大的农民参加和支持，在强大的帝国主义和封建势力面前就觉得自己势单力孤而易于妥协，这是它失败的重要根源。第三，同盟会是一个相当松散的组织，成员复杂，当革命取得初步胜利后，内部就四分五裂，无法形成一个把革命推向前进的坚强核心。归纳起来就是一句话，没有一个能提出科学的明确的革命纲领、能依靠和发动最大多数群众、由有共同理想和严格纪律的先进分子组成的坚强有力的党。因此，尽管辛亥革命取得了那么大的成绩，但仍没有解决根本问题。这也促使许多投身过这场革命或受到它影响的爱国者不能不严肃地重新思考国家社会的许多根本问题，寻找新的出路。

走了第一步，就会有第二步和第三步。辛亥革命的胜利和失败，从正反

两个方面，为五四运动的兴起，为马克思主义在中国的传播，直到中国共产党的建立，准备了重要的条件。

历史事件是一步一步走的。中国的近代史就好像接力跑一样，后来的人以前面跑到的地方作为起点，接棒，然后又远远地跑到前一个人的前面去。从辛亥革命到中国共产党的建立这10年的历史，是不断探索、不断在矛盾中前进的历史。它留下的经验教训，不仅使我们了解共产党建立的必然性，而且对我们今天仍有重要的启示。

对辛亥革命的研究，已经取得众所公认的突出成绩。但有一个问题仍是很值得注意的：中国版图辽阔，人口众多，情况复杂多样。各个地区的自然环境、社会结构、文化传统、风俗习尚等等，都有很大的差异。辛亥革命是一场全国规模的革命运动，它的发展在各个地区并不是以同一模式再演。共同性和差异性同时存在，这在研究中国各个时期历史时都需要重视，对辛亥革命的研究也是如此。如果目光只集中在少数最引人注目的地区，很容易有简单化的缺陷，不足以完整地表现出这场革命的全貌，也难以看清这场革命在整个中国造成怎样的历史性巨大变化。

分省研究还有一个好处，就是便于比较。这部丛书的内容几乎涵盖了全国绝大多数省区。中国各地的情况复杂多样，丛书各卷分别对这些省在辛亥革命前的社会状况、哪些社会力量发动了当地的革命、清朝疆吏是如何应对的、革命引起了哪些巨大的社会变化、旧社会势力怎样反扑等等，都有相当详细的描述和分析。这就便于进行比较研究：从相同的地方可以加深对这场革命共同规律的理解，从不同的地方又可以看到各个地区的不同特点，这就是中国的实际国情。不作这种比较，既难更深入地把握住这场革命的发展规律，也难以看到各个不同地区的特点。所以，这项工作对推进辛亥革命研究走向深入有着不可替代的作用。这是我长期以来一直期待着的。

但是，要进行这样全国性的大协作谈何容易。我很钦佩人民出版社和各省人民出版社有这样的眼光，下决心齐心协力来从事这项巨大工程。由人民出版社和17家地方人民出版社共同策划并组织出版的这套《辛亥革命全景录》丛书，在新闻出版总署支持下，列入国家“十二五”规划重点出版项目。其中，《共和大业——聚焦1911》作为综合卷，总述辛亥革命的全过程；地方卷几乎每省一册（《直隶惊雷——辛亥革命在京津冀》包括了今天的两市一省）。这样，便全方位地概述了辛亥革命在各地的发展（可惜缺少了新疆、广西、福建和东北）。

承担了这项任务的出版社都把这项工作放在十分重要的地位，各社社长担任丛书的编委会委员，亲自抓，称为“社长工程”。编委会先后召开三次编辑工作会议，确定：作为历史性纪实丛书，内容必须真实、准确，不得虚构；图文并茂，注意可读性；还制订了丛书的装帧设计方案和印刷技术标准等。

丛书作者都是年富力强、学有专长的本地学者。书稿重点突出地方特色，对辛亥革命中的全局性活动及跨界活动，不写或只作简单的交代。由本地学者写本地事件，有许多优点：史料搜集相对较易，除充分使用现存的文学资料外，作者还亲历有关历史遗迹，走访当事人及其后代，收集整理了不少口述史料，经认真考证后使用，使本书提供了较多新的资料。为了做到图文并茂，责任编辑协助作者查阅大量档案资料，找到不少以往鲜为人知的珍贵历史图片，为丛书增色不少。

总之，这是一部集体努力的产物，必须归功于人民出版社、各省人民出版社和当地专家学者。我所做的工作很少很少，由出版社邀约而承担了主编的名义，主要是表示对这项很有意义的工作支持和能够顺利完成的兴奋。我很希望各界学者能够充分利用这部丛书的成果，并且指出它的不足之处，以便把辛亥革命研究更有力地推向前进！

Handwritten signature in black ink, reading "金钟及" (Jin Zhongji).

目 录

- 第一章 姗姗来迟的清末新政
 - 一、 走马灯似的省府大员
 - 二、 不得不办的新政
 - 三、 陕西新政面面观

- 第二章 危机四伏的统治局面
 - 一、 多如牛毛的苛捐杂税
 - 二、 如火如荼的反抗斗争

- 第三章 山雨欲来风满楼
 - 一、 井勿幕点燃革命火种
 - 二、 同盟会图谋大发展

- 第四章 西安起义、 陕西光复
 - 一、 起义的反复酝酿
 - 二、 张凤翔果敢决策
 - 三、 西安首开革命花
 - 四、 张钊拼死战潼关
 - 五、 张云山乾州拒顽敌
 - 六、 汉中清军始顽抗

七、三秦大地尽朝晖

八、陕西革命成果的外延

第五章 军政府与陕西社会发展

一、陕西军政府应运而生

二、新政权除旧布新

第六章 陕西光复的历史篇章

一、陕西辛亥革命的历史地位

二、陕西辛亥革命的特点

参考书目

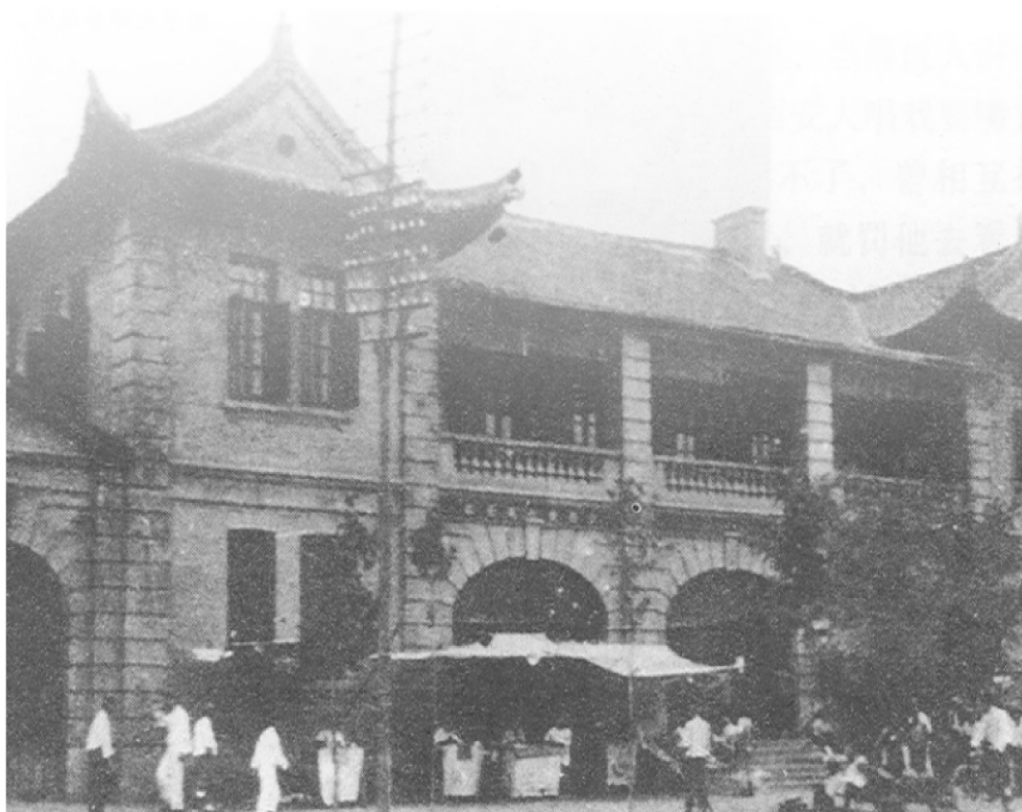
后 记

*D*iyizhang

第一章 姗姗来迟的清末新政

Shanshanlaichideqingmoxinzheng

- 一、走马灯似的省府大员
- 二、不得不办的新政
- 三、陕西新政面面观



陕西位于中国内陆腹地，东邻山西、河南，西连宁夏、甘肃，南抵四川、湖北，北接内蒙古，连接着中国中部地区和西北、西南。独特的地理位置使陕西成为中华民族和中华文明的重要发祥地。

上古时陕西为雍州所在，是炎帝的出生地和黄帝的安葬之所，同时也是更为久远的华胥古国或华胥氏的所在（今西安蓝田一带）。

西周后期，秦始皇的祖上非子替周王室养马有功，周孝王将“秦”（据说曾在今天的甘肃省天水东南）这块土地封给了他，秦国也就成了周的附庸。公元前771年，犬戎攻破了西周的都城镐京（今陕西省西安市长安区斗门镇一带），杀了周幽王。秦襄公率领人马攻打犬戎，立了战功。次年他护送周平王东迁洛邑（今河南省洛阳），又立新功。平王便封他为诸侯，将陕西岐山以西的土地赐给他。到秦穆公时，秦国国力强盛，打败了东方的晋国，占领了整个关中。由于陕西其地春秋时为秦国，所以后世简称之为“秦”。

秦始皇统一天下后，陕西的主要区域位于秦王朝的内史郡。到了汉代，全国初分为十三个州，陕西大部分属于司隶校尉部；唐代时位于京畿道；到宋代设立陕西路，关中、陕北和陕南这三陕之地第一次位于同一区划之内；元朝时设立的陕西行省则比如今的陕西省要大出许多；清朝康熙时期实行陕甘分省，将甘肃分出，陕西的版图才基本固定下来。

秦中自古帝王州。正是在陕西这片土地上，演绎了周的博大，秦的彪悍，汉的风华绝代，唐的独领风骚。武王在这里誓师讨纣，始皇帝在这里折断天下人的戈矛，汉武帝的马队从这里迈出北上的步伐，唐太宗也在这里笑迎天下朝臣。然而，唐代以后，随着中国政治经济文化中心的东移，陕西历史发展便大大衰落了。特别是到了近代，由于地处内陆，交通不便，陕西在全国的政治经济版图上就更是色彩黯淡。直到1911年10月，西安城墙里传出的枪声划破静寂的天空时，陕西才又一次吸引了世人的眼球……

一、走马灯似的省府大员

1. 陕甘总督频更换

辛亥革命时陕西革命党人能率先响应武昌起义并取得成功，与清末陕西政局有着极大干系。

清朝末年，由于政局动荡，吏治败坏，陕西的省府大员如走马灯般变换。而官员的频繁更替，又造成政治的非连续性，使其统治合法性大受影响。陕西政治，呈现出严重的末世之象……

考察光绪、宣统年间的陕西职官，发现大部分任期只有一两年甚至半年，任职两三个月的也不在少数，甚至有任职当月就离任的，如总督毛庆蕃、巡抚曾国荃。陕甘总督是陕西最高军政长官，然而总督更迭之频繁，简直难以想象，尤其是清末几年的总督。

可以看出，任职时间最长的总督为谭钟麟、杨昌睿，都是七年，但大部分是一两年，而最短的只有两三个月，如魏光焘，而毛庆蕃任职当月即离任。就清末10年来说，从崧蕃到长庚，先后更换了6任，平均任期1.5年。这与湖广总督张之洞（1889—1908年在任）、直隶总督袁世凯（1901—1908年在任）的任职时间简直无法相比。



清末西安府衙

2. 陕西巡抚如流水

陕西巡抚为陕西一省之主官，从二品，驻西安府。其更迭情况与陕甘总督几乎没有什么两样，甚至比陕甘总督的更换更加频繁。

从光绪二十五年（1899）至宣统三年（1911）这13年间，陕西巡抚竟然更迭了14人次，平均每人任职不足1年。这么短期的

任职，官员如何开展工作，如何考虑百姓生计？由清末陕西总督、巡抚更换之频繁，可以看出清末陕西社会之发展，绝不会出现直隶北洋之新政和武汉地区近代工业体系之确立的情景。

二、不得不办的新政

清末新政是政府行为，是清政府自上而下的一次改革运动，不管你愿意不愿意，高兴不高兴，作为地方大员都不得不去做的一项工作。陕西清末新政就是这样开展的。

1. 中央政府新政浏览

对于最高统治者慈禧太后来说，清末新政也是违心的，不得不改变的一项国策。三年前正是她扼杀了康有为、梁启超维新派的戊戌新政。三年后这位屠杀新政的刽子手摇身一变成为变法的旗手。历史的发展就是这样复杂，让人难以捉摸。对于慈禧太后来说，无论是她扼杀新政还是标榜新政，都是为了维护摇摇欲坠的清王朝的统治和她清廷最高统治者的地位。昔日威仪万般、高高在上的慈禧太后在经历了难以想象的落魄与狼狈后，痛定思痛，不得不改弦更张。1901年1月29日，流亡到西安的慈禧太后以皇帝的名义发出变法诏令，命令督抚以上大臣“各就现在情形，参酌中西政要，举凡朝章国政，吏治民生，学校科举，军制财政，当因当革，当省当并，或取诸人，或求诸己，如何而国事始兴，如何而人才始盛，如何而度支始裕，如何而武备始精”等问题详细议奏。这项变法诏令宣告清末新政拉开了序幕。



慈禧太后

8月20日，仍在西安的慈禧太后又一次表示了朝廷变法的诚意和决心：“尔中外臣工，须知国势至此，断非苟且补苴所能挽回厄运，惟有变法自强，为国家安危之命脉，亦即中国民生之转机。予与皇帝为宗庙计，为臣民计，舍此更无他策。”现实煎迫所激发的求生本能使清王朝终于以蹒跚之步踏上了改革之途。

清政府的新政虽然被资产阶级革命派斥为“假维新”，但他们确是在真干事。1901—1905年的短短几年之内，在经济、军事、教育、司法等方面的改革颇有成效。经济上，1903年7月，朝廷专门设立商部，倡导与推动全国工商业的发展，下设商务局、劝业道、商律馆、商报馆、公司注册局、商标局等各级行政机构。从成立伊始，商部颁布《钦定大清商律》等一系列商事法规，使中国形成了一套比较完整的商法体系。1906年，朝廷将商部改为农工商部。在行政机构创建、法律拟定中，朝廷多次表达了对商业的尊重，表示要扫除故习，联络一气，推动商业的发展。

教育改革也迅速展开。1901年，清政府开始废除八股文章，要求更清楚地解说四书、五经以及论述中国历史、政治和西方政治及学术的文章，并从1902年开始在各省考试中实行。试行西式公立学校制度，把书院改为学堂。政府也鼓励学生出国留学。因为政府考虑到从国外聘请教师花费太大且不易聘请到好教师，派遣学生出国学习特别是赴日学习是省资可行、见效快速的方法。于是留日的学生逐年递增。1905年的学生赴日人数超过万人，费正清称之为“到此时为止世界史上最大规模的学生出洋运动”。这些留日学生中不少人日后成为政界、军界、知识界和商界的重量级人物。

教育改革最富有划时代意义的是废除“科举制”。1905年8月，袁世凯、张之洞等人会衔上奏，要求立即停开科举，原因是“故欲补救时艰，必自推广学校始，而欲推广学校，必自先停科举始”。9月2日，谕旨批准“著即自丙午始，所有乡会试一律停止，各省岁、科试亦即停止。”这样，在中国历史上实行了1300多年的科举制度至此寿终正寝。这不仅对中国的教育制度，而且对传统社会的用人制度，都是一种革命性的变革。

创办新学堂是教育改革的重要内容。1904年，政府制定了一套日本模式的学堂管理制度，规定学堂教育分为初、中、高三级。初等小学堂为7—12