



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 主编

广东发展蓝皮书

»»»» 2011 BLUE BOOK
ON GUANGDONG'S
DEVELOPMENT

广东省出版集团
广东人民出版社

广东发展蓝皮书 2011



广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

汪一洋 主编

广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东发展蓝皮书. 2011 / 广东省人民政府发展研究中心编, 汪一洋主编, —广州: 广东经济出版社, 2011. 5

ISBN 978 - 7 - 5454 - 0808 - 9

I. 广… II. ①广…②汪… III. ①地区经济 - 经济发展 - 蓝皮书 - 广东省 - 2011 ②社会发展 - 蓝皮书 - 广东省 - 2011 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 091429 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11 ~ 12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海狮山科技工业园 A 区)
开本	730 毫米 × 1020 毫米 1/16
印张	33.5 4 插页
字数	478 000 字
版次	2011 年 5 月第 1 版
印次	2011 年 5 月第 1 次
书号	ISBN 978 - 7 - 5454 - 0808 - 9
定价	88.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

发行部地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话: (020) 38306055 38306107 邮政编码: 510075

邮购地址: 广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

邮购电话: (020) 37601950 邮政编码: 510075

营销网址: <http://www.gebook.com>

广东经济出版社常年法律顾问: 何剑桥律师

• 版权所有 翻印必究 •

广东发展蓝皮书 (2011)

序

汪一洋

2010年，我省经济已率先走出低谷，从短期回暖向中长期回升向好发展，全省经济社会的发展成果丰硕，异彩纷呈。

一是成功举办了广州亚运会，留下了弥足珍贵的亚运财富、亚运精神。办好第16届亚运会是全体亚洲人民的共同期待，是13亿中国人民，特别是9600万南粤儿女的美好愿望。在借鉴上海举办世博会的成功经验基础上，我们坚持“激情盛会、和谐亚洲”的理念，举全省之力共同缔造了一届成功、精彩、难忘的亚洲体育文化盛会，在亚洲乃至世界奥林匹克运动发展史上写下光辉的篇章，留下了弥足珍贵的亚运财富、亚运精神，既向亚洲和世界展示了广东改革开放和现代化建设的巨大成就和崭新形象，大大提升了广东的国际地位和影响力，又直接推动了广东体育事业的发展，在南粤大地深深播

下了奥林匹克和亚运精神。更为重要的，是亚运提升了广州科学发展的能力，是亚运促进了广州城市功能的完善、面貌的改观，使广州这一国家中心城市的天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美，使“敢想、会干、为人民”成为广州科学发展的新标杆，标志着广州现代化建设进入了一个崭新的阶段。

二是经济实力进一步增强，转变经济发展方式有了新突破。2010年，我国赶超日本成为世界第二大经济体，标志着中国国力进一步增强。2010年，我省完成生产总值45636亿元，比上年增长12.2%，先后超过了新加坡及我国香港和台湾，也超过了比利时、波兰、瑞典、奥地利等19个经合组织成员国；人均生产总值46990元，折合近7000美元，进入了中等收入国家（地区）行列；财政总收入达11842亿元，增长30.8%，地方一般预算收入4516亿元，增长23.8%。更为可喜的是，紧紧依靠科技进步，通过新兴产业增量扩张与传统产业存量提升“两手并举”、现代服务业和先进制造业“双轮驱动”，我省转变经济发展方式取得新突破，产业转型升级成效显著。34个项目获国家科学技术奖，创历年之最。三次产业结构由2005年的6.3：50.4：43.3转变为2010年的5.0：50.4：44.6。先进制造业增加值占规模以上工业增加值的47.2%，金融、商务会展、现代物流、信息服务、科技服务、总部经济等现代服务业占第三产业比重达56%。

三是大部制改革在全省推广，政府职能转变改革再次提速。2010年，顺德大力推进大部制改革试点，将区属19个部门涉及的3197项行政管理事项划归镇街行使，

事权划分之后，顺德 10 个特大镇（街）正式获得了县级管理权限。省人大常委会从法律层面赋予顺德地级市管理权限，这是我省首次以人大常委会决定的形式为地方改革保驾护航。顺德一年多改革试点充分证明，省直管县的行政体制综合改革确实大大提高了行政效率，促进了政府由管理型向服务型政府的转变。11 月省委办公厅、省府办公厅联合印发《关于推广顺德经验在全省部分县（市、区）深化行政管理体制改革的指导意见》，决定在除深圳、珠海、东莞、中山以外的所有地级以上市设 25 个县（市、区）作为深化行政管理体制改革的试点，标志着大部制改革进一步推进。

四是提升珠三角带动东西北进程继续加快，区域协调发展有了新突破。以广佛同城化为带动，加快建设广佛肇、深莞惠、珠中江三大经济圈，以珠三角一体化推动粤东西北加快发展成效显著，区域协调发展有了新的突破。全年东西北地区规模以上工业增加值、全社会固定资产投资和地方财政一般预算收入增速分别比全省平均增速高 5、6.2 和 4.6 个百分点；东西北地区生产总值占全省比重为 21.2%，比上年提高 0.6 个百分点。全省 34 个工业转移园实现产值 1850 亿元、税收 100 亿元，分别增长了 104% 和 88%，全年免费培训农村劳动力 84.7 万人，实现转移就业 150 万人。

五是城乡污染治理力度加大，人居环境大大改善。全面推进绿道网建设，2010 年一年建成了贯穿 9 个城市 200 多处森林公园、风景名胜、海岸河堤、文化古迹总长达 2372 公里的珠三角省立绿道网；珠江重点整治区域水质明显改善，流域所有市县均建有污水处理厂，总处

理能力 1275 万吨/日；工业污染治理取得成效明显，流域工业废水排放达标率达到 90%；西江、北江、东江及珠三角水系主干、支流水质维持良好（Ⅱ～Ⅲ类），珠江流域水质在全国七大水系中保持最好；21 个地级以上城市空气质量达国家Ⅱ级标准；全省有 25 个镇被评为国家级环境优美乡镇，有 4044 个村被评为省级卫生村。

2010 年又是我省“十一五”规划的收官年，回顾过去的五年，是我省发展史上极不平凡的五年，也是我省改革开放和现代化建设取得新的重大成就的五年。面对复杂多变的国内外环境特别是国际金融危机的严重冲击，面对超强台风等自然灾害的严重影响，我们攻坚克难，越坎爬坡，化挑战为机遇，化被动为主动，化压力为动力，在科学发展道路上取得了一系列重大成就。“十一五”期间，我省 GDP 年均增速达到 11.6%，比“十五”期间加快 1.4 个百分点，经济总量继续保持全国第一；财政总收入和地方一般预算收入分别是 2005 年的 2.7 倍和 2.5 倍。区域创新能力综合排名连续三年稳居全国第二，有效专利总量、发明专利授权量、PCT 国际专利申请量、中国专利奖金奖数及获奖总数均居全国首位，成为国家技术创新工程试点省，R&D 经费支出占地区生产总值比例由 2005 年的 1.12% 上升到 1.8%，技术自给率由 45.4% 上升到 65%；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入增速由“十五”期间的 8.6%、5.1% 提高到 9.7%、9.5%。广东全面建设小康社会综合评价指数为 85.6%，超过全国平均 12.7 个百分点，有望比全国提前五年基本实现全面小康。

二

2011年，是我省“十二五”规划的开局之年。省委十届八次全会提出要把“加快转型升级、建设幸福广东”作为我省“十二五”时期的核心任务，这为保持我省经济社会平稳较快发展指明了方向。

“十二五”时期，既是我省继续深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是我省推动科学发展大有作为的重要战略机遇期，工作的重心将更多的转移到调整经济结构、转变发展方式上来，这既是应对国内外环境新挑战的必然举措，也是抓住技术革命和产业转移新机遇的必然选择。当前和今后一段时期，世情、国情、省情将继续发生深刻变化，全球经济复苏将是一个曲折、复杂、漫长的过程，影响我国我省宏观经济运行的诸多可预见和不可预见的因素不断显现，我省经济保持平稳较快增长的形势仍十分严峻。

——**面临较大的通胀压力。**国际金融危机后，发达国家特别是美国为提振经济，巩固复苏成果，采取扩张性财政政策和超级量化宽松货币政策，增加流动性供给，不断推高石油、铁矿石、有色金属、粮食等大宗商品价格，使中国等亚洲主要新兴经济体面临输入型通胀困扰，2010年，我国居民消费价格指数（CPI）上涨3.3%，我省上涨3.1%，其中有9个月份涨幅超过3.0%的“警戒线”。并且，由于目前我国职工收入占国民收入的比例过低，人工成本的上升是一个必然、长期的趋势，将成为推动我国物价上涨的长期、重要的因素。输入型和成本

上升型通胀的叠加，使我国通胀预期在较长一段时期内持续。

——**面临跨越“中等收入陷阱”的挑战。**世界经济史表明，在经济体逐步由低收入体系迈向中高收入体系的同时，将经历着经济结构转型升级而带来的经济增长减缓。当经济增速出现回落时，快速发展中积聚的矛盾集中爆发，自身体制与机制的更新进入临界，如果在这一阶段由于不能有效克服经济和社会矛盾，发展战略失误或受外部冲击，经济增长持续回落或长期停滞，将陷入所谓“中等收入陷阱”。2010年，我国人均GDP达到4000美元；广东则达到了7000美元。按世界银行2008年的最新收入分组标准，我国已进入了中等偏上收入国家，将进入经济增速下调期，广东将比全国更早进入，预测临界点可能发生在“十二五”末到“十三五”初。为避免我省经济可能掉进“中等收入陷阱”，要求我省在“十二五”时期合理调控经济增速，加快调整经济结构，加快产业转型升级，更加注重制度创新和科技创新，培植可持续带动经济稳定增长的新主导产业，从而顺利跨越“陷阱”进入高收入发展阶段。化解双重风险的重点是着力解决当前累积的地方债务风险。

——**国家发展战略重点将由非均衡发展转向均衡发展。**改革开放三十年来，我国实行的是非均衡发展战略，鼓励一部分地区、一部分人先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕。这一战略的实施，使我国包括我省在内的沿海地区首先富裕起来。因此，而从“十一五”开始，国家已逐步调整发展战略，把战略的重点转向均衡协调发展。目前，国务院审批通过了39个区域协调发

展规划纲要，还有10个待批之中。广东原有政策优势已逐步弱化，要当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵，必须在政策优势之外进行改革创新，建立自己的新的竞争优势。

预测2011年的经济运行态势，我省经济将进入次高或中等平稳增长周期，全年将在10%左右的中高速位置波动，面临的形势仍然极其复杂，保持平衡较快增长的任务依然艰巨。从国际看，世界经济曲折缓慢复苏对我省出口形成制约。金融危机后，世界经济特别是主要发达国家进入了一个缓慢的恢复增长期，第三大经济体的日本近期发生的大地震更是加剧了这种预期，全球产能过剩加剧了国际竞争，贸易保护主义抬头，针对我省出口产品的贸易摩擦大幅度增加，出口受到压制。同时，应对气候变化的国际压力较大。从国内看，我国宏观经济存在局部、结构性和阶段性过热和过冷交替出现的风险，宏观政策也逐步收紧，加大了我省调控物价、扩大出口、企业经营和扩大投资的难度。从省内看，我省经过三十多年的高速增长，传统发展方式存在的不协调、不平衡与不持续的问题也日益突出，原有的速度型的增长模式已不可持续，因而，必须面对经济增速减缓带来的财政收入增长下滑、就业压力增大、社会不安定因素增多等风险。时不我待，加快转向高效率、高质量、可持续的增长既是经济规律作用的使然，又是当前促进我省经济内生增长的迫切要求。

2011年，省委、省政府提出国内生产总值增长9%左右、人均生产总值增长8%左右、居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右的目标。要完成上述目标任务，

主要是要做到“六个注重”：

（一）注重改革创新，加快建设幸福广东进程。继续深化重要领域和关键环节的改革，坚持以市场化改革激发发展的强大生机，推进强县富民、强县富镇改革，使政府职能由管理型政府向服务型政府转变，夯实建设幸福广东的组织基础。注重民生和公平，提高城乡居民收入水平，缩小贫富差距，使改革发展的成果更多为人民大众所共享，打造建设幸福广东的群众基础。进一步解决高校毕业生、农民工和就业困难群体等就业工作，完善城乡医疗和社会保障，推进城乡基本公共服务均等化，加大保障性住房建设力度，构筑建设幸福广东的社会基础。

（二）注重加快产业结构调整，促进产业结构高端化服务化。改造提升传统产业，发展战略性新兴产业，重点发展数字产业、网络文化产业等新型服务业，大力发展电子商务、物联网等生产性服务业，加快培育高端电子信息、新能源汽车、半导体照明等战略性新兴产业。

（三）注重促进内需持续增长，改变经济对外需的过分依赖。积极拓展商贸旅游、信息服务、文化娱乐、教育培训等服务性消费，继续推进“广货全国行”等巩固和扩大内需市场，坚持发展开放型经济，加快推进具有广东特色的新型城市化。

（四）注重提升我省企业国际竞争力，加快对外经济转型升级。支持企业开展境外资源开发、开拓市场、研发创新等方面的合作，加大培育具有研发能力、自主品牌、竞争性强的成长型、战略型新兴、跨国经营企业大集团，提高其在全球生产产业链中的地位，提高出口产

品的附加值，提高企业国际化的经营水平。

（五）注重抓好节能减排，实现低碳绿色发展。完善节能目标责任制和考核评价制度，加强节能监察，积极推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能，研究建立温室气体排放的统计监测体系，做好国家低碳省试点工作。

（六）注重维持物价总水平稳定，积极管理好通胀预期。认真贯彻国务院关于稳定消费价格总水平、保障群众基本生活的政策措施和工作部署，努力保障粮食、油品、生产资料等市场供应，规范市场价格秩序，建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。

做好 2011 年的各项工作，对全面落实“加快转型升级、建设幸福广东”和实现“十二五”规划的预期目标至关重要。为此，2011 年的《广东发展蓝皮书》精心组织并编发了省内外著名专家、学者和部门领导的 40 余篇力作，从经济形势、财税金融、战略性新兴产业、建设幸福广东、“三农”经济、区域与对外经济、专论等方面，全方位、多视角、多层次针砭时弊，建言献策，有的建议具有很高的造诣和深刻的思想性，对我省经济社会发展具有重要指导、启迪意义。借此机会，我代表《广东发展蓝皮书》编委会对长期以来关注并支持广东经济发展的各位专家、学者致以衷心的感谢！我们希望《广东发展蓝皮书》成为一个全省各方研究人才相互沟通、了解、合作的平台和纽带，为广东实现科学发展作出更大的贡献。

（作者系广东省人民政府发展研究中心主任）

目 录

序	汪一洋 (1)
---------	---------

经济形势篇

“十二五”时期广东经济增长周期研判及对策	李鲁云 (2)
我国的经济形势分析及经济政策研判	王志伟 (15)
2011 年中国及广东省通货膨胀形势分析及对策建议	陈 敏 盛杨怿 (27)
美国出口倍增计划对广东外经贸的影响及对策	左连村 (33)
广东就业发展 2010 年回顾与 2011 年展望	陈斯毅 陶思敏 (45)

财税金融篇

广东财政工作 2010 年回顾和 2011 年展望	广东省财政厅办公室 (58)
广东地方金融工作 2010 年及“十一五”回顾与“十二五”展望	周高雄 (73)

建立公租房投资信托基金 加快我省公租房建设

..... 李鲁云 潘 利 吴丽红 雷超超 (90)

运用保险机制 服务幸福广东

..... 黄 洪 (107)

快速城市化中广东农村金融问题研究

..... 王利文 王 珺 张仁寿 (116)

完善泛珠区域金融安全合作法律机制

..... 张富强 (132)

战略性新兴产业篇

推动广东战略性新兴产业突破性发展的若干思考与建议

..... 汪一洋 (150)

建立碳排放强度指标的测量、核证和报告体系 (MRV) 的建议

..... 赵黛青 廖翠萍 骆志刚 黄 莹 (163)

谋转型、促升级, 加快广东信息服务产业大发展

..... 徐 龙 (169)

把握机遇 破解难题 努力打造珠三角国际电子商务中心

——广东电子商务发展现状、问题及政策建议

..... 杨广丽 李登峰 (178)

广东稀土产业发展战略及对策建议

..... 广东省稀土产业发展战略研究课题组 (185)

做强做优做大粤电集团 保障广东电力能源供应

..... 潘 力 (209)

围绕主题 坚持主线 为“十二五”广东经济和信息化又好又快发展开
好局起好步

..... 杨建初 (217)

广东“十二五”加快产业转型升级的战略思考

..... 向晓梅 吴伟萍 (226)

旅游饭店星级的划分与评定新标准及其对饭店行业的影响

..... 刘 伟 (240)

广东省专业镇发展情况及对策

..... 廖兆龙 王淑莲 (250)

建设幸福广东篇

全面建设科学发展和谐幸福的新特区

..... 乐 正 (264)

从基本需求层次理论视角 探析建立广东幸福指标体系

..... 周 义 (276)

实现“转型升级”建设“幸福广东”必须构建一流的职教体系

..... 李惠武 (287)

俄罗斯、捷克、匈牙利医疗公共服务均等化的经验借鉴与启示

..... 丁小伦 (298)

加强校园文化建设 提升大学生人文素质

..... 王 琳 (308)

“三农”经济篇

广东建设农业强省研究及政策措施建议

..... 汪一洋 田晓霞 冼 频 刘 勇 马占亚 张 燕 (320)

加快转变发展方式 建设现代农业强省

..... 广东省农业厅 (333)

把握机遇 促进农业机械化又快又好发展

——广东农业机械化发展情况调研报告

..... 黄日东 田晓霞 冼 频 刘 勇 (343)

广东现代农业强省建设中的科技支撑政策

..... 廖森泰 万 忠 林伟君 方 伟 康艺之 (358)

广东农业专业镇生产性服务业的建设与发展研究

..... 张振刚 陈志明 林春培 (366)

新生代农民工特点影响劳动供求关系新趋势

..... 谌新民 李 艳 (378)

区域、对外经济篇

广东与江苏经济发展情况对比

..... 幸晓维 (394)

粤港澳文化产业合作发展前瞻

..... 谭艳娟 (408)

潮汕地区发展问题调研及政策建议

..... 孟建波 (417)

广东省外经贸 2010 年发展回顾分析及 2011 年趋势预测

..... 广东省对外贸易经济合作厅办公室 (425)

广东出口导向型发展模式与产业结构转型升级

..... 张 捷 张媛媛 (437)

专论篇

加快广东省内河航运发展的对策建议

..... 李晓辉 潘叙迭 李 蔚 (450)

抓住大城市的牛鼻子 推进广东的经济转型

..... 王 珺 (462)

推进基本公共服务均等化要实现三大突破

..... 郑贤操 (468)

开展排污权有偿使用和交易试点 用改革的办法解决环境问题

..... 李 蔚 (480)

推进广东文化产业的集聚发展

..... 花 建 (490)

附 表

2010 年广东省各区域国民经济主要指标（一）	(504)
2010 广东省各区域国民经济主要指标（二）	(506)
2010 年粤、鲁、苏、浙、沪主要经济指标	(508)
2010 年 1~12 月广东省主要统计指标	(510)