



上海合作组织黄皮书®

YELLOW BOOK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

上海合作组织 发展报告

(2012)

上海合作组织睦邻友好年专辑

ANNUAL REPORT ON THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION (2012)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 李进峰 吴宏伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

上海合作组织黄皮书®

YELLOW BOOK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

盘点年度资讯 预测时代前程

☆ 本书由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所组织编写，2009年开始出版，至今已经是第四本。本书作者大多是我国从事上海合作组织研究的科研机构专家和学者，该书对希望了解上海合作组织发展现状的读者具有重要参考价值。

☆ 报告分析了当前上海合作组织所面临的国际和地区形势以及复杂的地缘政治经济格局变化，深入解读了地区热点问题和重大事件对上海合作组织发展的影响，梳理分析了上海合作组织在安全、军事、经济、交通、教育和文化等各领域合作现状及取得的积极进展。对成员国与观察员国发展现状及其与上海合作组织关系进行了系统而客观的描述。

☆ 2012年是上海合作组织进入第二个10年发展阶段的第一年。上海合作组织将积极谋划未来10年发展规划，确定新的发展目标。

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

内赠阅读卡

中国皮书网: www.pishu.cn
www.ssap.com.cn

上架建议: 国际政治

ISBN 978-7-5097-3434-6



ISBN 978-7-5097-3434-6

定价: 79.00元

上海合作组织发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION(2012)

上海合作组织睦邻友好年专辑

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所
主 编 / 李进峰 吴宏伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

上海合作组织发展报告: 上海合作组织睦邻友好年专辑. 2012/李进峰, 吴宏伟主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 7

(上海合作组织黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3434 - 6

I. ①上… II. ①李… ②吴… III. ①上海合作组织 - 研究报告 - 2012
IV. ①D814. 1 ②F114. 46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 099105 号

上海合作组织黄皮书

上海合作组织发展报告 (2012)

——上海合作组织睦邻友好年专辑

主 编 / 李进峰 吴宏伟

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 编译中心 (010) 59367004

责任编辑 / 刘 娟 赵怀英

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 李海雄

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 22

版 次 / 2012 年 7 月第 1 版

字 数 / 378 千字

印 次 / 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3434 - 6

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

上海合作组织黄皮书编委会

主 编 李进峰 吴宏伟

编 委 (按姓氏笔画排序)

冯育民 朱晓中 孙 力 李永全 李进峰
吴宏伟 何 卫 张盛发 郑 羽 常 玢
程亦军 潘德礼 薛福岐

课题组成员 (按姓氏笔画排序)

丁晓星 王 凤 叶海林 史谢虹 包 毅
冯玉军 冯育民 刘华芹 孙 力 孙永祥
孙壮志 孙昌洪 苏 畅 杨 进 李自国
李抒音 李昕桦 吴兆礼 吴宏伟 宋月红
肖 斌 张 昊 张 宁 陈玉荣 赵会荣
赵常庆 娜 琳 顾志红 徐海燕 徐鹤鸣
郭晓琼 程 敏 薛福岐

英文翻译 徐鹤鸣

主编简介

李进峰 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所党委书记、副所长，研究员。在国有大型企业工作多年。2001～2008年任中国社会科学院研究生院副院长，2008～2011年任新疆生产建设兵团建工师党委常委、副师长。从事企业管理、行政管理和学术研究工作多年。主要学术著作有《援疆实践与思考》《转型期中国建筑业企业问题》等。主要学术论文有《谋求外援内生动力 推进新疆跨越式发展》《加强与中亚国家合作维护边疆稳定战略目标和途径》等。

吴宏伟 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，中国社会科学院上海合作组织研究中心副秘书长。长期从事中亚与上海合作组织研究，著有《中亚人口问题研究》《突厥语族语言语音比较研究》等专著，主编过《俄美新较量——俄罗斯与格鲁吉亚的冲突》《中亚地区发展与国际合作机制》等著作，担任《中亚国家发展报告》副主编。

摘 要

从 2009 年开始,由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所主编的《上海合作组织发展报告》出版至今已经是第四本了。本书作者大多是我国从事上海合作组织研究的科研机构专家和学者,该书对希望了解上海合作组织发展现状的读者具有重要参考价值。

本年度报告分为总论、重要会议、地区形势与热点问题、上海合作组织各领域合作现状与展望、成员国与观察员国现状及与上海合作组织关系、附录等六部分。报告分析了当前上海合作组织所面临的国际和地区形势以及复杂的地缘政治经济格局变化,深入解读了地区热点问题和重大事件对上海合作组织发展的影响,梳理分析了上海合作组织在安全、军事、经济、交通、教育和文化等各领域合作现状及取得的积极进展。对成员国与观察员国发展现状及其与上海合作组织关系进行了系统客观的描述。与以往各卷略有区别的是本卷发展报告加强了对成员国和观察员国 2012 年政治与经济发展趋势的预测和研究,一些专家还就组织内许多重要问题提出了自己的建议。

在过去的 2011 年,上海合作组织以多种形式庆祝该组织成立 10 周年。6 月 15 日在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳召开的上海合作组织元首峰会回顾和总结了 10 年来上海合作组织取得的成就和发展经验,深入分析了当今国际和地区形势发展现状,对组织未来发展作出了战略规划。峰会确定 2011~2012 年为上海合作组织“睦邻友好年”。

2011 年是上海合作组织继续深化合作与发展并取得众多成果的一年。军事安全领域机制建设更加完善,合作内容日益丰富,成果显著,有效推动上海合作组织安全合作向多领域、纵深化方向发展。经济领域,成员国间贸易持续增长,贸易联系更加密切,区域内投资环境不断改善,投资规模逐渐扩大,投资领域不断扩展。文化合作已经从过去单纯的文化团体交流不断向保护和传承民族文化、文化设施管理与利用以及文化产品市场化方向发展。教育合作着眼于未来,从合

办一所大学到各国高校积极介入，从政府层面互派留学人员到民间出现持续的留学热潮，从简单语言培训到系统性学历教育，其影响和意义非常深远。

2012 年是上海合作组织进入第二个 10 年发展阶段的第一年。第十二次上海合作组织元首峰会于 6 月在轮值主席国中国首都北京举行。上海合作组织积极谋划未来 10 年发展规划，确定新的发展目标。

在世界政治经济形势复杂多变背景下，2012 年同样注定是不平静的一年。中东北非动荡还在继续，欧洲债务危机不断深化和扩散，三股势力威胁依然存在，并呈现出新的特征。上海合作组织依然面临严峻挑战。成员国不论在政治和社会领域，还是在经济发展方面都会遇到不少困难，但总体上成员国会继续保持稳定，经济会有不同程度增长，地区一体化进程会进一步推进。

Abstract

This book has been the fourth volume since the Institute of Russian, East European and Central Asian Studies, Chinese Academy of Social Sciences launched the *Annual Report on the Shanghai Cooperation Organization* (SCO) in 2009. This book, the authors of which are mostly from major research institutions of SCO studies in China, is committed to provide important reference to readers interested in the development of the SCO.

The book comprises six parts, namely the overview, important meetings, regional situation and hot spots, the present situation and prospect of intra-SCO cooperation in various fields, the current situation of the SCO member states and observer states and their relations with the SCO, and the appendix. This report provides analyses on the current international and regional situations and the complex changes in the geopolitical and economic patterns faced by the SCO, in-depth views on the impact of regional hot-spot issues and major events on the development of the SCO, and a comprehensive introduction of the intra-SCO cooperation and the vigorous progress that has been achieved in the fields of security, military, economy, transportation, education and culture. It also includes a systematic and objective description of the current situation of the SCO member states and observer states, as well as their relations with the SCO. What makes this volume different from the previous ones is the predictions and studies on the political and economic trend of the member states and observer states in 2012, and the policy recommendations given by some experts on some major issues facing the organization.

In the past year of 2011, the SCO celebrated its 10th anniversary in various forms. At the Summit Meeting of the SCO in Astana, capital of Kazakhstan, the leaders of related countries reviewed the achievements and experiences gained in the last ten years of the SCO, exchanged views on the world and regional situation, and agreed on the strategic outline for the future development of the organization. The parties agreed to designate the year 2011 – 2012 the SCO's "year of good-neighborliness and friendship".

The year 2011 also witnessed further development of the SCO. The mechanism of security and military cooperation was further upgraded with more substances and

outcomes, which effectively pushed intra-SCO security cooperation forward in terms of scope and depth. In economic field, trade volumes among member states keep growing, with links becoming tighter. With the investment environment in the region continuously improvement, intra-region investment is increasing in ever more diverse areas. Cultural cooperation is transforming from the simple pattern of exchanging delegations to more cooperation in protecting and inheriting national cultures, managing cultural facilities, and bringing more cultural products to market. In the field of education, cooperation has been expanded from one joint university to the active involvement of more universities from all member countries, from exchanging students arranged by governments to an upsurge of private overseas students, from brief language training to systemic college degree education. And the development is showing far-reaching significance.

2012 marks the beginning of the second 10 years of the SCO. The 12th Summit meeting will be held in Beijing, capital of China, who will hold the rotating chair. The SCO is making active efforts in planning for development in the next 10 years, and designing new development goals.

2012 is destined to be another extraordinary year for the world and for SCO. The political instability is still going on, and the European debt crisis is evolving in both depth and width. The SCO is also faced with serious challenges including the threat of “three forces”, namely terrorists, separatists and extremists. Member states of the SCO are also confronted with difficulties not only in the political and social sphere, but also in their economic development. Generally speaking, however, stability will be maintained in all the member states, economic growth will be achieved in various degrees, and the process of regional integration will be further enhanced.

目 录



Ⅰ 总报告

- Ⅰ.1 肩负历史使命, 开创美好未来 吴宏伟 / 001

Ⅱ 重要会议

- Ⅱ.2 上海合作组织成员国元首理事会第十一次会议 陈玉荣 / 015
- Ⅱ.3 上海合作组织成员国总理第十次会议 孙 力 / 023

Ⅲ 地区形势与热点问题

- Ⅲ.4 中东北非局势对上海合作组织的影响 孙昌洪 / 033
- Ⅲ.5 当前中亚五国的政治风险与上海合作组织的应对策略 孙壮志 / 048
- Ⅲ.6 美提出撤军计划后的阿富汗与上海合作组织 王 聪 / 060
- Ⅲ.7 世界经济危机深化对上海合作组织的影响 郭晓琼 / 068

Ⅳ 上海合作组织各领域合作现状与展望

- Ⅳ.8 上海合作组织安全合作 丁晓星 / 085
- Ⅳ.9 上海合作组织军事合作回顾与展望 李抒音 / 094
- Ⅳ.10 不断深化的上海合作组织区域经济合作 刘华芹 王 猎 / 106
- Ⅳ.11 上海合作组织的交通合作 史谢虹 / 116



Y.12	上海合作组织文化合作继续深入推进	李自国 / 125
Y.13	上海合作组织的农业合作：现状与展望	肖 斌 / 134
Y.14	上海合作组织的教育合作	徐海燕 / 148
Y.15	上海合作组织的民间机构	程 敏 / 161

Y V 成员国与观察员国现状及与 上海合作组织关系

Y.16	哈萨克斯坦与上海合作组织	赵会荣 / 166
Y.17	中国与上海合作组织	宋月红 / 178
Y.18	吉尔吉斯斯坦与上海合作组织	薛福岐 / 189
Y.19	俄罗斯与上海合作组织	顾志红 / 206
Y.20	塔吉克斯坦与上海合作组织	杨 进 / 219
Y.21	乌兹别克斯坦与上海合作组织	李昕桦 张 昊 / 230
Y.22	蒙古国与上海合作组织	娜 琳 / 251
Y.23	巴基斯坦与上海合作组织	叶海林 / 269
Y.24	伊朗与上海合作组织	王 凤 / 281
Y.25	印度与上海合作组织	吴兆礼 / 302

Y VI 附录

Y.26	上海合作组织十周年阿斯塔纳宣言	/ 314
Y.27	上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会会议联合公报	/ 319
Y.28	上海合作组织成员国政府首脑（总理）关于世界和上海合作 组织地区经济形势的联合声明	/ 322
Y.29	2011 年上海合作组织大事记	/ 324

CONTENTS



Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 Undertaking Historical Missions, Creating Better Future *Wu Hongwei / 001*

Ⅱ Important Meetings

- Ⅱ.2 The 11th Meeting of the Heads of State Council (HSC)
of the SCO *Chen Yurong / 015*
- Ⅱ.3 The 10th Meeting of the Heads of Government Council (HGC)
of the SCO *Sun Li / 023*

Ⅲ Regional Situation and Hot Spots

- Ⅲ.4 The Impact of Situation in the Middle East and North Africa
on the SCO *Sun Changhong / 033*
- Ⅲ.5 The Political Uncertainties in the Five Central Asian
Countries and the Strategy of the SCO *Sun Zhuangzhi / 048*
- Ⅲ.6 Afghanistan in the Face of US Withdrawal Plan and its
Relations with the SCO *Wang Cong / 060*
- Ⅲ.7 The Impact of the World Economic Crisis on the SCO *Guo Xiaoqiong / 068*



Ⅳ The Present Situation and Prospect of Intra-SCO Cooperation in Various Fields

- Ⅳ.8 Security Cooperation in the SCO *Ding Xiaoxing / 085*
- Ⅳ.9 Military Cooperation in the SCO : Review and Prospect *Li Shuyin / 094*
- Ⅳ.10 The Further Development of Regional Economic Cooperation in the SCO *Liu Huagun, Wang Lie / 106*
- Ⅳ.11 Cooperation on Communications in the SCO *Shi Xiehong / 116*
- Ⅳ.12 The Further Development of Cultural Cooperation in the SCO *Li Ziguo / 125*
- Ⅳ.13 Agricultural cooperation in the SCO: Present State and Prospect *Xiao Bin / 134*
- Ⅳ.14 Educational Cooperation in the SCO *Xu Haiyan / 148*
- Ⅳ.15 Non-governmental Institutions in the SCO *Cheng Min / 161*

Ⅴ Current Situation of the SCO Member States and Observer States and Their Relations with the SCO

- Ⅴ.16 Kazakhstan and the SCO *Zhao Huirong / 166*
- Ⅴ.17 China and the SCO *Song Yuehong / 178*
- Ⅴ.18 Kyrgyzstan and the SCO *Xue Fuqi / 189*
- Ⅴ.19 Russia and the SCO *Gu Zhibong / 206*
- Ⅴ.20 Tajikistan and the SCO *Yang Jin / 219*
- Ⅴ.21 Uzbekistan and the SCO *Li Xinwei, Zhang Hao / 230*
- Ⅴ.22 Mongolia and the SCO *Na Lin / 251*
- Ⅴ.23 Pakistan and the SCO *Ye Hailin / 269*



Y.24	Iran and the SCO	<i>Wang Feng</i> / 281
Y.25	India and the SCO	<i>Wu Zhaoli</i> / 302

Y VI Appendix

Y.26	Astana Declaration of the 10th Anniversary of the SCO	/ 314
Y.27	Joint Communiqué of the Meeting of the Heads of Government Council of the SCO	/ 319
Y.28	Joint Declaration of the Heads of Governments (Prime Ministers) of the Member States on the Economic Situation in the World and the SCO Region	/ 322
Y.29	Chronicle of Major Events of SCO in 2011	/ 324

总 报 告

General Report



Y.1

肩负历史使命，开创美好未来

吴宏伟*

摘 要：2011 年上海合作组织迎来了成立 10 周年的时刻，尽管经历了许许多多困难和艰难险阻，上海合作组织依然取得了巨大成就。近年来，在上海合作组织取得不断进步与发展的同时，世界政治与经济形势也在发生着深刻变革，中东北非地区一些国家发生动荡，伊核问题、朝核问题、阿富汗问题前景不明，美债危机尚未完结，欧债危机烽烟再起。世界形势变化也对地区局势产生了重大影响。在新形势下，上海合作组织肩负着稳定地区形势，发展成员国经济的历史使命，上海合作组织将成为成员国应对各种危机和挑战的“防火墙”。

关键词：世界形势 上海合作组织 新发展 新挑战

* 吴宏伟，法学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，中国社会科学院上海合作组织研究中心副秘书长。



一 上海合作组织面临复杂多变的国际政治经济形势

（一）中东北非动荡使地区稳定受到威胁

目前世界上有两大危机影响着世界和平与发展。一个是以阿拉伯世界社会动荡与政权更迭为代表的政治危机，另一个是以美国次贷危机和欧洲主权债务危机为代表的经济危机。我们始终认为，如果说经济自由主义是导致美国出现次贷危机的重要原因之一，那么西方国家倡导的政治自由主义则是近年来许多地区陷入动荡的根本原因之一。在美国次贷危机引发国际金融危机之后，美国等西方国家开始加强金融监管；“9·11”事件以来以及英国发生大规模骚乱之后，西方国家也都加强了对网络监管的力度。显然，西方国家都已经意识到不论是经济领域还是社会政治领域完全的自由主义会带来极其严重的危害，政府的监督管理是必不可少的。然而遗憾的是，西方主要国家一方面加强对本国的管理、强化政府的职能，另一方面却仍然以“民主”、“人权”为名向其他国家强行推行“自由化”，甚至拨出专门经费资助研究突破别国网络的技术项目。

2011年世界政治形势和地缘政治格局发生了深刻变化，发生了许多对世界政治产生深刻影响的重大事件。这些事件具有突发性强、发展迅速、发展趋势难以预料的特点。其中最引人注目的当属发生在中东北非被称为“阿拉伯之春”的动荡。中东北非出现的“阿拉伯之春”运动，起因看起来是一起简单的偶发事件，实际上有着深刻的历史背景和社会因素，再加上包括美、英、法等西方国家以及不同宗教势力和利益集团的外部因素干扰，延长了动荡的时间，增加了恢复正常秩序的难度。这场运动是“动荡”，是“变革”，还是“革命”，其性质难以界定，未来发展趋势也没有人能够完全把握。但显然各种政治和宗教甚至是恐怖势力都不甘心落后，极力影响形势发展进程。面对亲西方政治强人不断倒台，美国等西方国家为了维护自己在中东北非地区的战略利益，不愿意在这场社会大动荡中做一个被动的旁观者，而是希望把握难得机遇，利用强大的宣传机器和无人能比的政治、经济实力极力引导地区形势朝有利于自己利益的方向发展。当然还有一个重要原因，即2012年是很多西方国家的总统选举年。这些国家领导人在国内业绩平平的情况下到国外去寻找“业绩”。为了向本国选民显示自己对别