

动荡中的 盟友与对手

——美国与海湾国家关系的建立与演进

岳晓勇 著



世界知识出版社

动荡中的盟友与对手

——美国与海湾国家关系的建立与演进

岳晓勇 / 著

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

动荡中的盟友与对手：美国与海湾国家关系的建立与演进 / 岳晓勇著. —北京：世界知识出版社，2012.11

ISBN 978-7-5012-4376-1

I. ①动… II. ①岳… III. ①美国对外政策—研究—中东 IV. ①D871.20

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第252370号

责任编辑 车胜春
责任出版 赵 玥
责任校对 张 琨

书 名 动荡中的盟友与对手
——美国与海湾国家关系的建立与演进
Dongdang Zhong De Mengyou Yu Duishou
——Meiguo Yu HaiwanGuojia Guanxi De Jianli Yu Yanbian

作 者 岳晓勇

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址 www.wap1934.com
印 刷 南阳印刷有限公司
经 销 新华书店
排 版 北京世知文化创意有限公司
开本印张 720 × 1020毫米 1/16 19¼印张
字 数 335千字
版次印次 2013年1月第一版 2013年1月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-4376-1
定 价 49.00元

版权所有 侵权必究

序

本书是由资深的中国外交官撰写的一部学术著作。这个事实本身就蕴涵着多层含义，值得我们细细品味。

作者岳晓勇博士现任中国驻约旦大使，开始撰写本书时任中国驻卡塔尔大使。在中东国家的工作和生活经历，使他对海湾地区和整个中东地区的政治、经济、社会、文化和国际关系产生了浓厚的兴趣和深刻的了解。本书里写到的海湾国家历史和现状，不仅仅是作者从其他著作里读到的，而且是他亲身观察和体验到的，这就给予本书更多的实感和可靠性。同时，岳博士又曾作为中国驻美国大使馆的政务参赞和外交部参与对美工作的官员，长期同美国打交道，对美国的国内政治和对外政策有深入观察和切身体会。既能站在美国看海湾国家在其全球战略中的地位，又能站在海湾国家看美国及其对本地区所起的作用，这样的中国外交官或学者，肯定是凤毛麟角。因此，撰写一部美国同海湾国家关系的著作，作者有着得天独厚的条件。

同样与众不同的是，岳晓勇大使长期从事国际政治的政策研究及理论研究。他曾经在外交部政策研究司和国务院研究室综合司担任要职，参与了许多政策性思考和调研实践，因此能够洞察外交政策和国内发展的紧密联系，把握外交方针和政策的真谛。这样的经历，无疑有助于本书的战略高度和理论深度。

然而再丰富的从政经验和阅历，也未必能转化为高水平的学术著述。这部著作的基础，是晓勇在北京大学国际关系学院完成的博士论文。他求知欲望极强而又善于进行学术探索，在攻读博士学位期间，仍需完成公共部门工作，却能一丝不苟地完成课程与学业，按照学校要求在学术期刊上公开发表论文。作为他的论文指导教师，我目睹了晓勇付出的艰苦劳动，以及对科学研究精益求精的严谨态度。他的论文是在紧张工作的业余时间完成的。他虚心听取专家和老师们（有些老师比他还年轻得多）的评阅意见，博士论文数易其稿。顺利毕业以后，晓勇没有就此停笔，而是根据新形势和新见解，把论文补充润色为一部专著。没有极大的动力、毅力和学术水平，是不可能完成这项“份外”任务的。

既然是学术著作，当然需要以学术标准来衡量。对一篇社会科学博士论文来说，首要标准之一，是能否提出并解答一个前人未能很好解答的问题。晓勇在他的博士论文里试图剖析和回答的问题，是美国为何能够在海湾地区建立并长期维

护自己的主导地位。本书保留了这一主题和主线，并把它拓展为美国同海湾国家的双向、多边关系。

本书指出，美国从20世纪70年代开始，逐步继承和取代英国在海湾地区的优势地位，将在地区的利益视为美国全球战略要维护的核心利益之一。直至今日，没有一个地区外大国能对美国在海湾地区的主导地位形成有力的挑战，更无法同其相匹敌。这种格局，使美国得以集中力量在地区内部纵横捭阖，维持有利于自己的力量均衡。

美国在海湾地区的利益离不开油气资源，并且以强大的军事力量为后盾，这是所有观察家都能一眼望穿的。人们往往忽略的是，美国在这一地区精心构筑了一个以它为中心的地区安全体系，这一体系既区别于跨太平洋的美日、美澳、美韩等双边安全同盟，又区别于跨大西洋的北约联盟体系。它既包括一系列有形的军事安排，又包括在伊朗、伊拉克和以沙特阿拉伯为代表的君主国家之间维持权力均衡的一些无形安排。更容易被人忽略的是，经过长期的社会交往和调查研究，美国深入了解到许多海湾国家的政治、文化、社会、宗教特征，有区别而又有针对性地进行人文交流工作，包括教育、科技、文化合作，取得了明显成效。用中国人更容易理解的话来说，就是用潜移默化的方式，进行美国价值观的“精神灌输”和“文化渗透”。因为作者熟悉当地情况的缘故，本书第五章详细解剖了美国同卡塔尔的多层次人文交流和人员交往，成为本书的一个大亮点。本书的另一大亮点，是用大量篇幅，描绘了许多海湾国家内部以家族为基础的部落政治，以及美国如何借重其中的复杂关系，达到自己的政策目标。对于部落文化相对弱化、社会凝聚力相对强大的伊朗，美国所采取的政治分化手段又有别于其他海湾国家。美国对该地区国家内部政治的把握，确实比其他大国高出一筹。

海湾地区各国同美国的关系有不同的发展模式。伊拉克经历过冷战后萨达姆政权同美国的两场战争，正在恢复稳定的艰难进程中；伊朗同美国长期对抗，因其核计划而受到外部制裁；沙特阿拉伯等酋长王权国家以海湾合作委员会为自主联合的舞台，同美国建立了长期稳定的合作关系。海合会为整个海湾地区的安全、稳定与发展提供了希望。

读者肯定关心的是，一些采用共和制政体的阿拉伯国家从2011年初开始的民众政治风潮，会对海湾的君主制国家产生什么样的冲击？美国又如何加以应对？虽然对这些问题做出回答不是本书的初衷所在，但它也用最新的资料进行了贯通和充实。因而通过本书对美国同海湾国家关系的规律性的认识，读者应可看出端倪。美国自然会在一定条件下敦促沙特、科威特、卡塔尔等国在改善民生的同时推动渐进式的政治变革，而不会支持这些国家内部可能出现的激进势力，以防美国在海湾的安全体系和经济利益受到打击。

读者也一定想知道，岳晓勇博士在做了如此深入细致的研究之后，对中国在海湾地区的利益会做出什么样的判断，又会提出什么样的政策思路。但是，这显然不是一部学术专著想要回答的问题。重要而难能可贵的是，本书提供了丰富翔实的资料、务实客观的观点，以及以独特的实证视角分析海湾地区事务的思维框架。也许这正是本书最大的魅力之所在。

王缉思

2012年岁末于京郊昌平陋室

前言

海湾地区，又称波斯湾或阿拉伯湾地区，是世界最重要的油气资源地，生活着勤劳朴实，顽强智慧的人民。它地处欧亚东西地缘和空中连接要冲，北邻中亚腹地，南入红海和印度洋而与全球相通；是古代重要商道，进入近、现代以来，更为周边和国际各种势力所关注和浸染，使这里总是生机勃勃又暗流涌动，财富横溢又风云迷幻，牵动世界稳定和发展的神经。

本书以美国全球和地区的利益、目标和策略为观察点，探讨美国与海湾地区各国关系的演进以及维系其地区安全体系的行为特征。笔者从美国20世纪70年代初以安全为由全面进入海湾地区为起点，以第二次世界大战后建立并在冷战后调整的国际关系与地区力量格局为背景，探索美国继英国的海湾保护体系崩溃之后，作为新的外部支配力量，如何逐步建立并保持美为主导的地区安全体系。多年来，美国的海湾战略在目标上基本稳定，策略上以军事实力为支撑，对盟友和伙伴发展政治、经济、能源等合作，加强社会参与，对所认定的威胁保持军事、外交、经济与舆论等多重压力，甚至不惜动用武力，形成与地区各方多层次关系互动的特有掌控方式。

笔者对美国的海湾战略思想进行了梳理。在这方面国际关系学界的研究并不一致，有人认为美国在海湾一直没有整体战略，政策主要是就时应势而不断调整修补，为被动反应式的。也有人认为美国有一个全面的大战略，立意塑造并促成该地区特定的政治与安全模式。实际上，美国视海湾为其核心利益所在，总是因其利益并根据各国政策而认定威胁与否，其战略与策略不同于其他利益相对淡化的区域，而是有比较明确的目标和考虑。围绕海湾政策，在美国国内政治势力之间策略分歧常常出现，但总体有相对稳定的共识，即保障能源资源生产及运输通道，维护既定的地区安全体系稳定及盟友安全，促进地区国家对美国在海湾和更大范围的政治与安全目标配合。为此，美国不断加强对海湾地区的投入，不仅对地区安全保障体系积极塑造，也对地区发展广泛涉入，促进认同，交替显示警戒式、促进者或平衡者以及合作伙伴等多种角色。

在此基础上，本书涉入美国进入海湾以来的政策举措和与各国关系的历史演化。一方面分析美国在地区的战略部署和相应安全与外交行动，另一方面勾画地

区各国的内部政治与社会状况,展现海湾国家以传统社会为基础推进国家演进的特点,其中部族社会的牵延,宗教、外部势力以及全球化的影响都在发挥作用。鉴于海湾地区的国家间以及国家内的部族社会分散弱小,形成与外部政治认同差异以及利益上的矛盾,对外部力量既需要借重以加强安全与稳定;又需要谋求自主,形成与外部或对抗或合作的不同状态。

多年的发展表明,在海湾地区自身力量有限的情况下,以美国为主导、地区及其他伙伴力量参与仍将可能在今后较长时期是海湾安全体系的基本形态。伊朗仍是美国要面对的主要对手,双方关系将仍然是紧张而极不稳定的。美国与伊拉克的关系已有一定基础,将随着形势发展不断磨合。美国与海湾合作委员会成员的盟友或伙伴合作将继续发展,成为维系地区安全与稳定的基石。同时地区国家自主与独立意识在增强,对外关系更加多元。美国力图保持并加强在海湾地区的军事存在,从而也对地区反美激进势力形成刺激。进入21世纪第二个十年后,在阿拉伯地区出现前所罕见的地区民粹和变革风潮,这一风潮具有长期发展的种种症候,冲击着海湾地区政治形势和统治结构,一些国家动荡加剧,对美国与海湾关系造成较深刻影响。美国与其他一些势力一样,试图把这一风潮引向对保持其在海湾既有利益与地位有利的方向。在更大的国际政治范围,信息社会和多极化趋势不断发展,其他外部力量更多涉入,给美国与地区各国关系发展增加了新的因素。其中有新的机遇,例如约旦与摩洛哥已启动加入海合会进程,海合会与世界各大力量的关系都有所扩展,提高了他们与地区其他国家交往的地位。也有种种挑战,除伊朗核问题外,伊拉克动荡难稳,北约在阿富汗处境困难,各种政治力量均有所发展。

美国在海湾的地位以及与各国关系具体发展取决于双方如何适应新的形势,就笔者所及,尽力以实例提供了些许历史参照。美国与卡塔尔的多层次关系展示了美国与地区双边盟友关系深入发展的样式。美国对伊朗的遏制与反遏制形成美国在地区面临对抗和敌手时的关系发展样式。美国同海合会的互动则显示出在地区国家加强聚合情况下更全面伙伴关系发展的可能前景。

岳晓勇

2012年11月于安曼

图表目次

- 表 1: 中东和海湾地区各国石油探明储量情况 57
- 表 2: 中东和海湾地区各国石油生产情况 58
- 表 3: 中东和海湾地区各国天然气探明储量情况 58
- 表 4: 中东和海湾主要国家天然气产量情况 60
- 表 5: 美国近50年石油生产/消费/进口曲线 62
- 表 6: 海湾国家主权财富基金 (SWF) 情况 73
- 表 7: 美国在海湾合作委员会国家军事基地与部署情况 81
- 表 8: 美国在世界主要武器采购者协议额排序 82
- 表 9: 美国在世界主要武器采购者实际采购额排序 83
- 表 10: 美国在中东地区主要武器采购者实际交付额最大国家 84
- 表 11: 伊朗民族和语言 142
- 表 12: 海湾国家人口及宗教分布 154
- 表 13: 美国对卡塔尔 2005—2009 财年外交援助和 2010 财年援助计划 175
- 表 14: 卡塔尔液化天然气 (LNG) 生产线一览表 182
- 表 15: 卡塔尔国内和地区性天然气企业生产与股权情况 183
- 表 16: 美国、欧盟和联合国对伊朗的制裁 221
- 表 17: 美国对海湾国家出口 (2003 年—2011 年) 251
- 表 18: 美国对海湾国家贸易平衡 (2005 年—2011 年) 252
- 表 19: 美国对海合会出口的前 10 大产品部门 253
- 表 20: 海合会前 10 大对美国出口产品部门 253
- 表 21: 美国对海合会的直接投资 254
- 表 22: 海合会主要主权财富基金 256

附图 1：海湾地区八国及周边环境	5
附图 2：美国在海湾地区的主要军事基地	82
附图 3：阿拉伯半岛部落分布略图	125
附图 4：伊朗主要少数民族分布略图	145
附图 5：伊拉克部落分布略图	147

目 录

第一章	导 论	1
第一节	问题的提出	1
第二节	有关界定	3
第三节	相关研究概况	6
第四节	基本观察思路	12
第二章	美国在海湾主导地位的确立和发展	23
第一节	基本历史线索	23
第二节	小结	52
第三章	美国的目标——利益与安全	54
第一节	美国的利益和目标	56
第二节	针对地区特点的安全战略部署与推进	77
第三节	小结	96
第四章	海湾地区目标——传统政治演进中的国家生存和发展	98
第一节	地区政治传统与观念的界定	99
第二节	部落社会传统与美国	106
第三节	传统社会下的其他相关因素	153
第四节	小结	166
第五章	美国与卡塔尔关系的多层次发展	168
第一节	美国对卡塔尔国家发展的总体策略	169
第二节	安全层次深度合作	172

第三节	能源与经济合作大规模推进	179
第四节	社会与教育层次广泛参与	184
第五节	文明与文化层次强化交流	187
第六节	小结	191
第六章	美国对伊朗的遏制与接触	195
第一节	美国对伊朗的基本判断和政策取向	195
第二节	美国遏制伊朗的策略运作	209
第三节	小结	225
第七章	美国同海湾超国家机制海合会的关系发展	227
第一节	组织的成立及成长	227
第二节	美国与海合会关系的演化	231
第三节	小结	257
第八章	结 论	261
参考文献		267
后 记		294

第一章

导论

第一节 问题的提出

海湾地区又称为波斯湾或阿拉伯湾地区，位于传统所称中东即西亚北非地区东部，是世界最重要的油气能源资源地，也是美国全球战略的重点地区之一。海湾地区还是世界最重要的石油美元来源地，在国际投资和金融事务中扮演着重要角色。随着财力增加，这一地区各国不仅在世界能源资源领域发挥重要影响，在安全和政治领域对中东和更广泛的国际及地区事务的参与亦不断增强，影响扩大。海湾地区还是世界三大宗教之一的伊斯兰教发源地和伊斯兰文化传统及生活方式的重要维护者、体现者，“9·11”事件之后成为研究不同文明国家之间如何推进对话避免冲突的主要地区之一。在全球化趋势下，这一地区的政治与社会发展中现代与传统、发达与落后的相互较量深刻而复杂，其宗教与文化影响牵动世界的和平与稳定。2011年初，突尼斯与埃及爆发街头政治运动，一举推翻长期执政的本阿里和穆巴拉克政权，此后，巴林、也门出现动荡，利比亚卡扎菲政权倒台，叙利亚爆发内战，这一切引起整个阿拉伯世界的大振荡以及内外关系的新调整，对海湾地区形成深刻冲击。美国作为中东最重要的主导性外部力量，不可避免地在这一系列进程中卷入。

从国家形态、政治与经济制度、历史与文化等多方面来看，海湾地区与美国有很大的不同，而双方关系如此紧密，反映出双方在各自发展中，有着很强的相互需要与依赖。美国作为远在大西洋西岸的超级大国，是如何全面进入海湾地区进而取得这种支配性地位，并在与该地区关系中如何发展和强化这种地位的，是本文研究的中心问题。

由美国着眼全球的对外安全与政治战略所决定，进入现代以来，海湾地区长

期被美国历届政府视为美国国家核心利益之所在^①，对处理与这个地区的关系和应对该地区的挑战高度重视。该地区各国也普遍把对美国关系视为事关国家安全和发展的最重要对外关系之一，各国在现代国际关系与世界政治发展中的不同时期，与美国逐步形成密切联系，这些联系变化多端，跌宕起伏，伙伴和盟友、冲突和战争、合作和遏制等聚散离合的戏剧性变化在这里轮番上演，十分丰富，其发展虽然常常只在地区内的窄小地理范围，却会影响整个中东和世界形势与国际关系格局，或成为国际关系与秩序重大演变的舞台与先兆。可以说，美国在海湾地区的地位变化与战略路线演化是观察美国在整个国际体系中地位变化的一个重要窗口。美国在当代与这个地区国家的关系中所形成的战略方针，不仅直接针对当地挑战，还牵动美国全球战略目标的推进或调整，使这个地区成为美国冷战后和“9·11”事件后国家安全战略与对外政策目标变化的一个重要检验场和实施地。

探究美国在海湾地区地位的特点与发展规律是研究美国全球战略发展的一个必要而重要的环节。本书研究的任务是审视美国与海湾诸国当代关系的特点、特别是美国为维系在海湾地区主导地位所进行的战略性努力以及海湾国家出于当地政治与社会传统，为争取国家生存与发展同美国所形成的互动，从而发现美国在该地区的行为方式。为此，本书还将延伸描述与分析美国推进其政策目标和与各国关系发展的层次，以探讨当代作为国际秩序中支配性力量的美国与作为经济财富飞速增加但实力很不全面的阿拉伯文化和政治传统的海湾国家关系中，美国在维护地区安全体系和推进其利益与战略目标中的政策与行动变化。

继英国的海湾保护国体系结束之后，美国在海湾地区确立较为强势的主导体

^① 本文关于美国国家安全战略中的“国家核心利益”的界定，主要来源于1994年和1996年美国克林顿政府时期发表的《国家安全战略报告》中对国家核心利益的确定。这一时期美国处在冷战后国家利益和威胁的游离状态，对美国压倒性重大安全威胁苏联的消失，冷战期间似乎不成问题的国家核心、重要和次要等利益的界定成为国内关注的国家安全战略重大显性问题之一。在这两次报告中提及国家核心利益是冷战后历次类似报告中最多的，其界定也基本为此后历届政府所接受。从这些报告中可以看出，美国认为在冷战后的美国安全战略中的核心国家利益主要涉及保障美国人民生命与福祉，国家生存与发展及美国生活方式的延续，其具体内容实际上是有弹性的，美国国力强大时，其核心利益的界定外延就会宽一些，国力下降对外收缩时，其核心利益的界定外延就会相对窄一些。海湾地区被认定为美国核心利益所在的地区。参见http://findarticles.com/p/articles/mi_m1584/is_n31_v5/ai_15811374/和<http://www.fas.org/app/military/docops/national/1996stra.htm>。到2010年，美国对此的说法是美国国家战略压倒性目标是要维护美国的安全，繁荣，价值观和公正、可持续的国际秩序并使之不受威胁，见“Secretary Clinton on President Obama's National Security Strategy” in her White House briefing, <http://www.america.gov/st/texttrans-english/2010/May/20100528141728ptellivremos0.3004267.html>。

系。这一体系一直都不完善,却在逐步加强。美国于不同时期在海湾的存在和为实现其政策目标也并不是总是顺利的,常常因受到来自安全、政治、经济与社会、宗教与部落文化等各方面的、有时是巨大的挑战而陷入困惑。这在“9·11”事件之后,特别是小布什政府发动对伊拉克的战争之后尤其如此,在2011年以后发生的中东所谓阿拉伯地区动荡风潮中更是如此。美国的主导与支配地位并未受到根本挑战,但显然困难在增多,面对的形势更加复杂。美国在海湾地区的地位和影响基础是自身实力,并得益于美国在该地区从安全防务到社会文化多层次关系发展的经营方式。美国维系与发展其海湾安全体系时,既考虑到地区权力关系的变化,注意从国际关系现实主义角度出发利用地区力量平衡,也以强势直接遏制和打击破坏体系的对手,在一定时期也有忽视地区国家内部间的力量对比或均势的趋向。同时,美国在越来越多地超越民族国家这一国际体系的传统基本和最小单位,关注各国内部对美国的政治与社会认同的培育,推进地区国家政治和社会发展走出传统,加强这一地区与美国在安全、利益和文化方面的共识与借重,希望以此增加美国与地区各国关系的抗冲击性。在跨越民族国家层面,美国日益重视多方影响以海湾合作委员会为核心的地区安全、政治和经济合作进程。这些从安全到文化不同领域与层次的结合支撑了以美国为核心的海湾地区安全体系,最大限度地维护和推进了美国的利益。

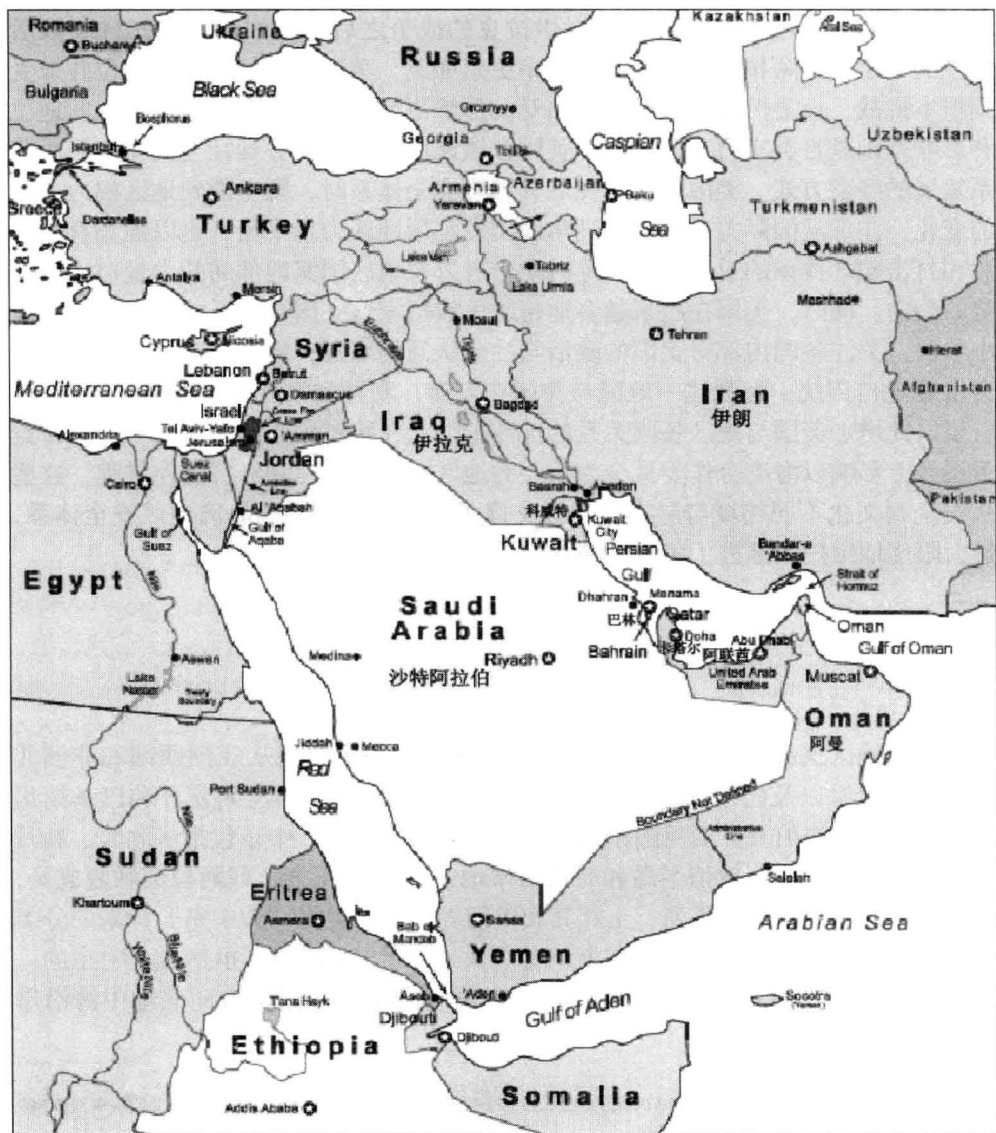
第二节 有关界定

中东地区又称西亚北非地区。这一地区在本书主要指从亚洲西部和非洲北部地中海沿岸以及向东到两河流域所谓“新月地带^①”,再至阿富汗和巴基斯坦的广大传统阿拉伯及伊斯兰国家地区。在一般的分类中,中东包括从北非、新月地带各国及地区到阿拉伯半岛和海湾沿岸地区的22个国家,即阿拉伯联盟成员,同时包括这个地区的以色列、土耳其和伊朗等国家。美国“大中东”计划的分类还包括了从中亚到阿富汗和巴基斯坦等广大地区^②。海湾地区虽然也是中东的一部分,但由于其历史、地理环境和经济发展等原因,与西部方向的地中海沿岸

① 参见: <http://www.hudong.com/wiki/%E8%82%A5%E6%B2%83%E6%96%B0%E6%9C%88%E5%9C%B0%E5%B8%A6>。

② 关于美国小布什政府时期所提出的大中东概念,可参见 Tamara Cofman Wittes, “The New U.S. Proposal for a Greater Middle East Initiative: An Evaluation”, http://www.brookings.edu/papers/2004/0510middleeast_wittes.aspx。

附图 1：海湾地区八国及周边环境



资料来源：Kenneth Kaltzman, "The Persian Gulf States and Issues for US Policy, 2006", *CRS Report for Congress*, August 21, 2006, RL31533.

和北非等又有区别。本书所指海湾国家,主要指海湾沿岸诸酋长国^①科威特、卡塔尔、巴林、阿拉伯联合酋长国和阿曼,以及它周边或相邻的沙特、伊朗和伊拉克。沙特东临海湾,西接约旦、埃及一线,横跨阿拉伯半岛,是海湾诸阿拉伯酋长国的“大头”。从奥斯曼帝国、英国到美国,在介入这一地区事务中都基本把东阿拉伯半岛一带视为一个地缘政治单位。从更大的地缘范畴看,伊朗与伊拉克始终在该地区发挥重要影响,是美国对海湾政策与相互关系的重要因素。本书的研究将根据美国在海湾政策的发展把这些国家不同程度包括进来,虽然不专门研究海合会组织本身,也将把海合会作为美国与海湾地区关系中地区安全与政治体系的一个重要和正在发展的要素来考虑(见图1)。

目前海湾地区,伊朗和伊拉克都是共和制国家,王权被推翻和消灭。美国在伊拉克推行民主制度,加强其稳定和安全机制建设,保持影响力;在其他地区各国强化政治和社会影响,重在使以美国所构建的地区安全体系的相对稳定。

海湾沿岸的酋长国家除了科威特建立议会制君主立宪政治体制外,其他国家王权更加集中,有的有某种咨商机构(如卡塔尔),基本没有现代意义上的议会,有的甚至没有宪法(如沙特)。这些国家中君主都握有实权,社会基础则仍是部落和家族特征的,社会治理在不断改革,总体仍比较保守,大都信奉伊斯兰教逊尼派教义。王权由最有实力的家族担任并且世袭,重大政治事务由统治家族会商决议,并参考其他重要家族意见,被称之为阿拉伯特色的民主协商。沙特的统治家族为阿勒-沙特家族。1902年,该家族以阿卜杜勒·阿齐兹为首的部落建立第三个沙特酋长国,于1932年9月23日建立沙特阿拉伯王国至今。然而就部落间的关系而言,海湾西岸沿岸各部落与沙特东部地区各部落更为接近,文化上也与沙特西部部落有较大的不同。科威特作为君主世袭酋长国,其统治者为萨巴赫家族,宪法规定埃米尔必须由第七任埃米尔穆巴拉克·萨巴赫的后裔世袭。1971年9月独立的卡塔尔国的统治家族为阿勒萨尼,国家大权集中在这一家族,但注重国内其他家族的联盟。阿曼的统治者为卡布斯苏丹家族。阿联酋为一个由阿布扎比、迪拜、沙迦、哈伊马角、富查伊拉、乌姆盖万和阿治曼7个酋长国组成的松散联邦,总统由实力最强的阿布扎比酋长担任,副总统兼总理由第二大酋长国迪拜的酋长担任。巴林王国为君主立宪制,国家元首由哈利法家族长子世袭。这些国家的统治家族之间都有着密切关系,在历史上的对外关系的重大关头都发挥了

^① 英国在海湾建立保护国体系主要是指这一地区,并成为英国保持在1820—1971年海湾主导影响的支撑。之后英国退出,美国进入时,也是与这些国家建立了新的安全关系。见James Onley, *Britain and the Gulf Shaikhdoms*, Occasional Paper No. 4, Center for International Studies, Georgetown University School of Foreign Services in Qatar(2009), p.1。