

# 学习《论十大关系》

江西师范学院马列主义教研室编

一九七七年一月

## 目 录

前 言.....	( 1 )
一 重工业和轻工业、农业的关系.....	( 10 )
二 沿海工业和内地工业的关系.....	( 16 )
三 经济建设和国防建设的关系.....	( 19 )
四 国家、生产单位和生产者个人的关系.....	( 22 )
五 中央和地方的关系.....	( 29 )
六 汉族和少数民族的关系.....	( 33 )
七 党和非党的关系.....	( 37 )
八 革命和反革命的关系.....	( 43 )
九 是非关系.....	( 51 )
十 中国和外国的关系.....	( 58 )
结束语.....	( 64 )
 名词解释 人物简介.....	( 66 )
争取财政经济情况根本好转的三个条件.....	( 66 )
“三定” .....	( 66 )
义务交售制.....	( 67 )
剪刀差.....	( 67 )
大汉族主义、地方民族主义.....	( 67 )
民主党派.....	( 68 )

共同纲领	(68)
《阿Q正传》	(69)
《关于无产阶级专政的历史经验》	(70)
辛亥革命	(70)
高岗	(71)
卫立煌	(72)
翁文灏	(72)
龙云	(72)
梁漱溟	(73)
彭一湖	(73)
胡风	(73)
潘汉年	(74)
饶漱石	(75)
宣统皇帝	(75)
康泽	(76)
王明	(76)
贾桂	(77)

# 前　　言

## (一) 历史背景

《论十大关系》是伟大领袖和导师毛主席一九五六年四月二十五日在中共中央政治局扩大会议上的讲话。

当时，在国际上，伟大的马克思列宁主义者斯大林同志逝世，赫鲁晓夫上台。斯大林在领导苏联的社会主义革命和社会主义建设中，立下了不朽的功绩，但也存在一些缺点和错误。赫鲁晓夫为了复辟资本主义的需要，在一九五六年二月召开苏共第二十次代表大会，在会上搞突然袭击，对斯大林工作中的缺点错误，采取攻其一点，不及其余的卑劣手法，全盘否定斯大林，恶毒攻击无产阶级专政和社会主义制度，并且提出一条“三和”（和平共处、和平过渡、和平竞赛）的修正主义路线。国际共产主义运动中出现了修正主义逆流，尖锐地提出了一系列问题，首先是对斯大林究竟应当如何评价？这一年的四月五日，我党中央以《人民日报》编辑部的名义发表了著名的文章《关于无产阶级专政的历史经验》，对斯大林的功过给予了正确的评价，澄清了国际共产主义运动中的混乱思想，捍卫了马克思列宁主义的基本原则；给赫鲁晓夫修正主义以迎头痛击。

另一方面，斯大林在过去的工作中确实存在一些缺点和错误，例如，在社会主义建设中片面地注重重工业，忽视了农业和轻工业，对国家和农民的关系，只顾一头，侵犯了农民的一些利益；过分强调中央集权，把地方卡得过死；在党内斗争中，不准犯错误的同志改正错误；在肃反问题上搞扩大化，杀了一

些可以不杀的人，等等。使苏联的社会主义革命和社会主义建设受到一些挫折，走了一些弯路，这也引起了全世界共产党人和革命人民的深思。无产阶级政党在领导社会主义革命和建设中，还要不要学习斯大林领导下的苏联经验？怎样学习？苏联走过的弯路，怎样引以为戒？对于这些重大问题，迫切需要作出马克思列宁主义的回答。

在国内，我国城乡生产资料所有制的社会主义改造已接近基本完成，第一个五年计划（1953—1957）已经进入第四个年头，我国的社会主义革命和建设积累了一定经验。生产关系的大变革促进了生产力的大解放，亿万人民意气风发，斗志昂扬，迫切要求尽快改变我国一穷二白的面貌。毛主席在一九五五年冬就预见到一个社会主义建设高潮的到来。我国的社会主义革命和社会主义建设进入了一个新的时期。怎样把亿万人民的社会主义积极性最充分地调动起来，尽快地把我国建设成为一个强大的社会主义国家，这是摆在全党面前的迫切任务。

但是，社会上的阶级斗争、两条道路的斗争以及党内两条路线的斗争仍然很激烈。以刘少奇为代表的修正主义路线，同赫鲁晓夫相呼应，否认在所有制的社会主义改造基本完成以后，社会主义社会还存在着矛盾、阶级和阶级斗争，鼓吹阶级斗争熄灭论，宣扬埋头建设，不问政治的谬论，妄图把我国引向资本主义邪路。在社会主义建设方面，刘少奇推行少慢差费的右倾保守路线，扼杀人民群众的社会主义积极性。在学习苏联问题上，刘少奇否定我国的经验，全盘照搬苏联的作法，革命队伍中的有些同志，由于没有经验，对苏联的作法缺乏分析的态度，因此，在经济、文教、军事等各方面，都存在着教条主义。在苏共二十大以后，刘少奇又跟着赫鲁晓夫转，从一个极端走到另一个极端，否定苏联经验中的普遍真理。这些情况，

严重阻碍着各方面积极因素的调动，不利于社会主义事业的发展。究竟采取什么基本方针来指导我国的社会主义革命和社会主义建设，这是关系到我国社会主义事业成败的大问题。

正是在国际国内形势发展的这种关键时刻，毛主席作了《论十大关系》的讲话。毛主席的这篇讲话，以苏联的经验为鉴戒，总结了我国的经验，论述了社会主义革命和社会主义建设中的十大关系，提出了适合我国情况的多快好省地建设社会主义总路线的基本思想。这篇讲话，既批判了教条主义，又给修正主义思潮以沉重的打击，回答了国际国内提出的重大问题，是一篇伟大的马克思列宁主义的光辉文献。

## (二) 基本思想

毛主席在《论十大关系》中指出：“提出十个问题，都是围绕着一个基本方针，就是要把国内外一切积极因素调动起来，为社会主义事业服务。”这就是贯穿于这篇光辉著作的一个基本思想。毛主席正是围绕着这个基本思想，对十大关系进行分析，解决了如何调动一切积极因素和为什么要调动一切积极因素的问题。

怎样调动一切积极因素？首先要有一条马克思列宁主义的思想路线。在《论十大关系》中，毛主席坚持运用对立统一这个宇宙的根本规律观察社会主义社会，通篇闪耀着唯物辩证法的两点论的光辉，处处反对形而上学的一点论。毛主席再次强调：“世界是由矛盾组成的，没有矛盾就没有世界。”指出：“一万年都有两点。将来有将来的两点，现在有现在的两点，各人有各人的两点。总之，是两点而不是一点。说只有一点，叫知其一不知其二。”有力地批判了那种认为社会主义社会没有矛盾的错误思想。毛主席提出的十大关系就是十大矛盾，这十大

矛盾，既讲了生产关系与生产力之间的矛盾，又讲了上层建筑与经济基础之间的矛盾，实质上都是社会主义社会基本矛盾的表现，既有敌我之间的矛盾，又有人民内部的矛盾。“我们的任务，是要正确处理这些矛盾。”

要正确处理矛盾，就必须深入分析矛盾。毛主席在分析每一种矛盾时，都坚持了两点论，避免了斯大林犯过的片面性即一点论的错误。既强调了矛盾的主要方面，又指出不可忽视矛盾的次要方面；既分析了矛盾双方的互相对立，又分析了它们之间的互相统一；既看到它们之间的互相依存，又强调它们之间在一定条件下可以互相转化；在分析矛盾双方的依存关系时，毛主席强调这种依存关系是相互的，而不是单方面的。总之，在分析矛盾时，只知其一不知其二，离开了两点论，就不可能正确处理矛盾，也就不可能调动一切积极因素。

毛主席教导我们，对待一切事物都要坚持两点论，采取分析的态度。“有些人对任何事物都不加分析，完全以‘风’为准。”“往往由一个极端走到另一个极端。”对待苏联过去的经验，要么肯定一切，机械照搬，要么否定一切，不要马列主义的普遍真理。毛主席的论述，深刻揭露了教条主义和修正主义的思想根源，为我们指出了一条把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合的唯一正确的路线。

调动一切积极因素，为革命事业服务，这是毛主席为我们党制定的一贯方针，是我国长期革命斗争的一条宝贵经验。在民主革命时期，实行这一方针是“为了结束帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治”。现在实行这个方针，是“为了进行社会主义革命，建设社会主义国家”。这是一个总目标，离开了这个总目标，就会迷失方向。

在政治上，调动一切积极因素，在国内是为了进一步发展

工人阶级领导的以工农联盟为基础的包括爱国民主党派、爱国人士、爱国侨胞和港澳同胞的革命统一战线，巩固我国的无产阶级专政，努力建设一个强大的社会主义国家，争取对人类作出较大的贡献。在国际上，为了加强同国际无产阶级、全世界被压迫民族和被压迫人民的团结，加强同第三世界各国的团结，联合一切受帝国主义、社会帝国主义侵略、颠覆、干涉、控制和欺负的国家，反对苏美两个超级大国的霸权主义。

这个方针，是以承认国内外都存在着阶级和阶级斗争为前提的，它充分体现了党的阶级路线和阶级政策。什么是国内外的积极因素？毛主席指出：“在国内，工人和农民是基本力量。中间势力是可以争取的力量。反动势力虽是一种消极因素，但是我们仍然要作好工作，尽量争取化消极因素为积极因素。在国际上，一切可以团结的力量都要团结，不中立的可以争取中立，反动的也可以分化和利用。”调动一切积极因素，在国内就是要调动八亿人民的社会主义积极性，首先是调动工人和农民的积极性，这是我们一切事业的基本立足点。其次对于象民族资产阶级及其知识分子、民主党派这样~~中间势力~~，要采取又团结又斗争的方针，“尽可能把他们的积极性调动起来为社会主义服务。”对于反动势力，毛主席指出，反革命是消极因素，破坏因素，对反革命必须采取严肃态度，才能保护人民的积极性，但也要尽量地化消极因素为积极因素。总之，要以阶级斗争为纲，正确处理两类矛盾，才能调动一切积极因素，为社会主义事业服务。

斯大林部分地违背了这个基本方针，他忽视了农业的发展，既侵犯了农民的利益，也影响了工人的积极性，伤害了工农联盟，在社会上不要中间势力，在肃反中，杀了一些可以不杀的人。在我党历史上，陈独秀、王明等机会主义者都违背了

这个基本方针，使革命事业遭受严重损失。历史证明，违背了毛主席的这个方针，革命事业就受挫折，甚至失败；执行了这个方针，便能从胜利走向胜利。

在经济方面，调动一切积极因素的目的，是为了多快好省地建设社会主义。《论十大关系》深刻论述了革命和建设、政治和经济的辩证关系，既强调了革命、政治的统帅作用，强调无产阶级政党和无产阶级专政“非继续加强不可”，否则，就“不能建设社会主义，建设起来也不能巩固”。有力地批判了赫鲁晓夫、刘少奇的无产阶级专政“已经过时”的谬论，同时也体现了“社会主义革命的目的是为了解放生产力”，强调建立无产阶级专政的强大物质基础的重要性，给那种空喊革命词句，反对发展生产的假革命以沉重的打击。

建设社会主义必须坚持多快好省的原则。一九五五年底，毛主席就提出又多、又快、又好、又省地建设社会主义的口号，批判了刘少奇为代表的右倾保守思潮。《论十大关系》体现了党的群众路线，不仅要调动八亿群众搞革命，还要调动八亿群众搞建设。《论十大关系》深刻阐明社会主义经济发展的客观规律，精辟地论述了重工业和轻工业、农业，沿海工业和内地工业，经济建设和国防建设等一系列矛盾，并且提出了解决矛盾的正确方针。所有这一切都是为了多快好省地建设社会主义。一九五八年，毛主席又在这一基本思想的基础上，为我们党制定了鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义的总路线，为把我国建设成为一个现代化的社会主义强国指明了一条正确的道路。

《论十大关系》这篇光辉著作，字字句句都凝聚着毛主席对于改变我国一穷二白面貌、建设现代化的社会主义强国的殷切希望。它鼓舞着我们以可上九天揽月，可下五洋捉鳖的无产

阶级英雄气概去夺取这一伟大的胜利。

### (三)伟大意义

毛主席的《论十大关系》是一篇伟大的马克思列宁主义的历史文献。在《论十大关系》中，毛主席坚持运用唯物辩证法，科学地总结了苏联和我国的经验教训，深刻地分析了社会主义革命和社会主义建设中的矛盾、阶级和阶级斗争，阐明了社会主义社会政治经济发展的规律，回答了国际共产主义运动中提出的新课题，从而继承、捍卫和发展了马克思主义的哲学、政治经济学和科学社会主义，丰富了马克思主义的理论宝库。

在这篇著作中，毛主席强调指出，在社会主义社会，还要坚持继续革命，还要加强无产阶级政党和无产阶级专政，在社会主义革命和建设中，要正确认识和处理各种矛盾，调动一切积极因素，开创一条适合我国情况的建设社会主义的道路，为建设一个强大的社会主义国家而努力奋斗。毛主席的《论十大关系》是指导无产阶级政党和革命人民进行社会主义革命和社会主义建设的纲领性文件，是反对修正主义和教条主义的强大思想武器。

以华主席为首的党中央，坚持毛主席的无产阶级革命路线，一举粉碎王张江姚“四人帮”的篡党夺权阴谋，取得了伟大的历史性的胜利，一个社会主义革命和社会主义建设的新高潮正在蓬勃兴起，在这样一个重要时刻，在纪念伟大的领袖和导师毛主席诞辰八十三周年的日子里，以华主席为首的党中央决定公开发表毛主席的《论十大关系》，这是一件具有重大现实意义和深远历史意义的大事。这是以华主席为首的党中央，继承毛主席的遗志，坚持以阶级斗争为纲，坚持党的基本路

线，坚持无产阶级专政下的继续革命，彻底粉碎“四人帮”，推进我国社会主义革命和社会主义建设的一项英明决策。正如华主席所指出的，毛主席在《论十大关系》中提出的基本方针，就是我们各方面的工作都要贯彻执行的基本方针。我们要贯彻执行这个基本方针，就一定要执行华主席提出的“在两个阶级的激烈斗争中，实现安定团结，巩固无产阶级专政，达到天下大治”，即抓纲治国的战略决策，胜利完成华主席提出的一九七七年大治天下的各项战斗任务。

《论十大关系》的发表，给了我们批判“四人帮”以锐利的思想武器。“四人帮”一贯疯狂反对毛主席在《论十大关系》中提出的理论、方针和政策。他们形而上学猖獗，肆意歪曲和搞乱生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政治和经济、革命和生产的辩证关系，既破坏革命，又破坏生产；既破坏工业，又破坏农业。他们反对兼顾国家、生产单位和生产者个人的原则，把它污蔑为“物质刺激”、“利润挂帅”。他们借口反对“条条专政”，大搞独立王国，破坏中央的集中统一领导，搅乱地区之间的社会主义协作关系。他们里通外国、崇洋媚外，在口头上却一概反对学习外国，反诬别人是“洋奴买办”。总之，他们颠倒敌我，混淆是非，打击一切积极因素，以便篡党夺权，复辟资本主义。《论十大关系》，条条都是对“四人帮”针锋相对的批判，句句都是射向“四人帮”的重型炮弹。只要我们认真学习这篇光辉著作，掌握了这个思想武器，就能分清什么是马克思主义，什么是修正主义，什么是社会主义，什么是资本主义，什么是唯物论、辩证法，什么是唯心论、形而上学，就能撕掉“四人帮”的伪装，揭露他们的极右实质，批臭他们的谬论，肃清他们的流毒，把被他们颠倒了的是非重新颠倒过来。

《论十大关系》的发表，为我们努力把国民经济搞上去指明了正确的方向。当前，我国正处在一个重要的历史发展时期，全国亿万军民，决心在华主席为首的党中央领导下，继承毛主席的遗志，遵照周总理在四届人大庄严宣告的毛主席提出的宏伟目标，为在本世纪内把我国建设成为一个强大的社会主义国家而努力奋斗。最近，华主席指出，要发动群众，下大决心，花大气力，首先把农业搞好，也要把轻工业搞好，把市场安排好，进一步把工业生产的全局搞活，使我国国民经济在新的一年里扎实地前进一步，为第五个五年计划的后三年国民经济的大发展作好准备。这正是根据毛主席《论十大关系》的基本方针所作出的战略部署。只要我们最紧密地团结在以华主席为首的党中央周围，认真贯彻执行毛主席在《论十大关系》中提出的理论、方针和政策，我们就一定能够造成一个政治上生动活泼，经济上繁荣昌盛，科学文化百家争鸣、百花齐放，人民生活在生产发展的基础上不断改善的崭新局面。毛主席为我们绘制的改造中国的最新最美的蓝图，就一定会在我们的手上变为现实。

# 一 重工业和轻工业、农业的关系

这一节论述重工业和轻工业、农业的辩证关系，指出重工业是我国建设的重点，必须优先发展生产资料的生产，但是决不可以因此忽视生活资料尤其是粮食的生产，必须用多发展一些农业、轻工业的办法来加快发展重工业。

## （一）重工业是我国建设的重点

我国的社会主义经济建设，必须以重工业为重点。因为重工业是制造生产资料，特别是制造生产工具的主要部门。马克思主义再生产理论认为，生产资料优先增长是技术进步、扩大再生产的物质基础。重工业的发展，会给国民经济各部门提供日益先进的生产工具和其他现代化技术装备，推动国民经济的技术改造，促进整个社会生产力的发展。现代工业的主导作用，主要是由重工业体现的。在社会主义制度下，重工业为农业提供各种农业机械、水利电力设备、化肥、农药等生产资料，用先进技术装备农业，促进农业生产发展。重工业为轻工业生产各种轻工业机械和轻工业原料，促进轻工业的技术改造和劳动生产率的提高，使轻工业相对地减少对农业原料的依赖，支援轻工业为人民提供更多的日用工业品。重工业还为交通运输业、建筑业和国防工业提供现代化技术装备，促进这些部门的技术改造和发展。所以毛主席指出：“重工业是我国建设的重点。”

旧中国是一个半封建半殖民地国家，工业极端落后，无产阶级革命胜利后，迅速发展工业，实现社会主义工业化，就具有

更大的迫切性。毛主席早就指出：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”要实现社会主义工业化，重点就要发展重工业。列宁指出：“不挽救重工业，不恢复重工业，我们就不能建成任何工业，而没有工业，我们就会灭亡而不成其为独立国家。”只有优先发展重工业，才能保障国家经济独立和国防安全，把我国建设成为社会主义现代化的强国。

## （二）要用多发展一些农业、轻工业 的办法来加快发展重工业

要重点发展重工业，优先发展生产资料的生产，但是，决不能因此忽视生活资料尤其是粮食的生产，必须处理好重工业和轻工业、农业的关系。

重工业和轻工业、农业之间是相互依存、相互促进的。重工业是整个国民经济技术改造的物质基础，而轻工业在国民经济中的作用也是十分重要的。轻工业生产各种吃、穿、用的生活资料，满足劳动人民不断提高的生活需要。轻工业投资少、收效快、积累多，可以为社会主义建设提供大量资金。轻工业的发展要求农业提供日益增多的原料，从而促进农业的发展，并协助农业发挥基础作用。轻工业还要求重工业提供更多的原料和技术设备，为重工业提供市场，促进重工业的发展。因此，轻工业的发展，能直接和间接地促进整个国民经济不断的向前发展。

说到农业，更为重要。它是国民经济的基础。人们进行生产，或者从事文化、社会活动，首先就需要衣食之类的物质生活资料，而农业就是生产这些生活资料的部门，它是人类生存和一切社会生产的先决条件。没有农业，就没有工业、商业、

交通运输业和科学文化事业的产生和发展。农业是国民经济的基础，这是一个客观规律。在社会主义制度下，农业的基础作用更加明显。人是每天都要吃饭的，解决吃饭问题是一件大事，而粮食完全需要由农业提供。发展工业需要原料，而农业是工业原料的主要基地，目前我国轻工业所使用的原料百分之七十来自农业，重工业也需要某些农副产品作为原料。“农民——这是中国工业市场的主体。”农业不仅是轻工业品的重要市场，也是重工业品的重要市场。农村人口是工业和其他部门劳动力的来源之一。农业是国家建设资金的重要来源。因此，轻工业和重工业的发展，整个国民经济的发展，都不能离开农业这个基础。我国的实践证明，当农业发展较快的时候，工业和整个国民经济的发展也就较快，反之则较慢。

毛主席从重工业和轻工业、农业之间互相依存、互相促进的辩证关系出发，总结了处理三者关系的正反两个方面的经验，提出了用多发展一些农业和轻工业的办法，来推动重工业的更快发展，并且指出，要适当调整投资比例，加重对农业和轻工业的投资。多发展一些农业和轻工业，“一可以更好地供给人民生活的需要，二可以更快地增加资金的积累”，而且可以为重工业提供广阔的市场。因此，这种办法会使重工业发展得多些和快些，而且由于保障了人民生活的需要，会使它发展的基础更加稳固。毛主席正是从这个意义上强调指出，对于重工业的发展“你如果是真想，或者想得厉害，那你就要注重农业轻工业”。

发展重工业可以有两种办法，一种是少发展一些农业、轻工业，一种是多发展一些农业、轻工业。苏联和一些东欧国家是采取前一种办法，我们是采取后一种办法。他们片面地注重重工业，忽视农业和轻工业。这些国家，虽然在一个短时期内，

重工业似乎发展得快一些，但是，农业发展缓慢，轻重工业发展很不平衡，因而造成消费品供应紧张，货币不稳定。这样，人民不满意，重工业发展的基础不稳固，甚至产生了严重问题。拿苏联来说，粮食产量长期达不到革命前的最高水平。十月革命后，经过十三年，即到一九三〇年，粮食产量才第一次超过革命前最高水平，以后十年间，粮食产量却徘徊不前。第二次世界大战期间，粮食产量又急剧下降，直到一九五三年才恢复到略超过革命前最高水平。一些东欧国家由于轻重工业发展不平衡造成的经济困难，一度被帝国主义和反革命分子所利用，他们借机煽动骚乱事件，一九五六发生的匈牙利反革命事件和波兹南事件，就是明显的例子。我们比苏联和一些东欧国家作得好些。我们在优先发展重工业的同时，比较注重发展农业和轻工业。从一九四九年到一九七三年，我国农业总产值增加了一点八倍，轻工业产值增加了十二点八倍，重工业产值增加了五十九倍。从一九六二年起，农业连续十五年丰收。农产品和轻工业产品保证了八亿人民吃穿的基本需要，物价和货币是稳定的。实践证明，用多发展一些农业轻工业的办法来发展重工业，是一种多快好省的办法，用少发展一些农业轻工业的办法来发展重工业是一种少慢差费的办法。

### （三）贯彻“以农业为基础、工业为主导”的 发展国民经济的总方针

毛主席在这篇光辉著作中，从重工业和轻工业、农业的辩证关系出发，提出了正确处理三者关系的办法。后来，毛主席进一步总结了我国社会主义建设的经验，在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》这部伟大著作中，把正确处理农、轻、重的关系归结为我国工业化道路的问题，指出：“这里所讲的工

业化道路的问题，主要是指重工业、轻工业和农业的发展关系问题。我国的经济建设是以重工业为中心，这一点必须肯定。但是同时必须充分注意发展农业和轻工业。”一九五八年，毛主席把在优先发展重工业的条件下，实行工业和农业并举，重工业和轻工业并举，规定为社会主义建设总路线的一个基本点。一九六二年，毛主席又制定了“以农业为基础、工业为主导”的发展国民经济总方针。毛主席关于重工业和轻工业、农业关系的一系列论述，发展了马克思主义关于社会主义建设的理论和生产资料优先增长的基本原理，从根本上解决了我国工业化道路的问题，为调动一切积极因素，多快好省地发展国民经济指明了方向。

“以农业为基础、工业为主导”的发展国民经济总方针，既是处理好农业和工业这两个物质生产部门关系的正确方针，又是无产阶级专政条件下，正确处理工人和农民两个劳动阶级关系，巩固工农联盟的正确方针。认真执行这一方针，就可以加强工人阶级对农民的领导，充分调动广大农民建设社会主义的积极性。因此，贯彻发展国民经济总方针，不仅是一个经济问题，首先是一个政治问题，路线问题。

贯彻发展国民经济总方针，就要按照农、轻、重的顺序来安排国民经济计划，正确处理三者的关系。制定国民经济计划时，在人力、物力和财力方面首先要考虑农业的需要。在安排轻工业和重工业的发展规模和速度时，要以农业可能提供的粮食、原料、劳动力以及市场情况为根据。安排国民经济计划以农、轻、重为顺序，并不意味着重工业的投资要少于农业和轻工业。在一般情况下，重工业的投资比重大，这是发挥工业主导作用的需要。当前，必须使我国农业有一个更大的发展。我国农业虽然连续十五年丰收，但是，由于刘少奇、林彪、