

赵阳 辛贤◎主编

# 农业经济理论与政策

## 前沿问题研究

日本农林中金综研系列捐赠  
讲座报告集

(2009—2010)



中国农业出版社

# 农业经济理论与政策前沿问题研究

(2009—2010)

——日本农林中金综研系列捐赠讲座报告集

中国农业大学中国农村政策研究中心

中国农业大学经济管理学院

日本农林中金综合研究所

赵阳 辛贤 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业经济理论与政策前沿问题研究：日本农林中金综  
研系列捐赠讲座报告集，2009~2010/赵阳，辛贤主编。  
北京：中国农业出版社，2012.4

ISBN 978-7-109-14161-2

I. 农… II. ①赵…②辛… III. ①农业经济-经济发展-  
研究-中国②农业经济-经济发展-研究-日本 IV. F323  
F331.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 148016 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 柯文武 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：880mm×1230mm 1/32 印张：8.75

字数：250 千字 印数：1~1 500 册

定价：28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

感谢日本农林中金综合研究所为  
本书所提供的帮助与支持！

## 编委会成员

顾 问：陈锡文 柯炳生 瞿振元

主 编：赵 阳 辛 贤

副 主 编：郭 大 王秀清 郭 沛

参编人员：马 铃 黎 霆 张建伦 王 宾

刘祥琪

# 序 言

长期以来，日本农林中金综合研究所与中国的农业经济学者之间保持着良好的研究交流关系。

1999年日本农林中央金库在北京开设办事处以后，本研究所定期在北京举办研讨会，介绍与日本农业有关的各项政策与制度。2006年本研究所与中国农村政策研究中心以及国务院发展研究中心农村经济研究部达成三方协议，开始从事合作研究，以加深与农村金融及合作金融有关的调查研究。合作研究中的重要一环就是合作进行实地调研，就日中农业与农村共同存在的课题等加深交流，并且建立广泛共识。

毋庸讳言，农业的作用极其重要，因为粮食生产是人类生存所不可缺少的。同时，农业也是农村地区发展的基础产业。农业与农村的发展，不仅在日本和中国，而且在全世界都是一个重要课题。通过与中国学者的研究交流，我们感受到从各种角度推进农业农村发展调查研究的必要性。而且，我们也非常希望进一步巩固这种研究交流关系。基于上述考虑，我们提议在中国农业大学设置捐赠讲座，使得这种研究交流得以不断持续和提高。我们得到了陈锡文先生、韩俊先生、王秀清先生的赞同与支持，这对该捐赠讲座的设置及发展起到重要作用。

2008年10月,该捐赠讲座正式开讲时,正值世界经济出现历史性的转变期。过剩的流动资金作为热钱流入商品市场,使上升倾向很强的原油价格进一步上扬,加速了作为生物燃料原料的谷物行情的上升,导致了世界性的粮食危机。在投资银行泡沫经济崩盘的同时,原油与谷物价格瞬间转为急剧下跌,金融紧缩导致需求迅速下降,世界同时进入了萧条期。这是过度的市场原教旨主义所导致的混乱。现在,我们需要重新构筑社会经济体系。

在世界经济面临这样巨大的变动之际,该讲座不仅聘请日中的学者,而且聘请世界上的一流学者,从多方面就现代农业农村以及粮食问题进行探讨。面向更多的学生与研究者进行公开讲解并且展开讨论,具有重大的意义。

现在,该讲座已进入第三个年度,选择其中部分讲座的演讲稿汇集为这本著作。这些讲义内容,说明了今天日中两国及世界各国在粮食、农业与农村方面所面对的课题。可以确信,这些成果一定会成为更多的学生与研究者的参考教材。

特此向为该讲座的顺利实施付出极大努力的中国农业大学校长柯炳生先生、副校长郭大先生、郭沛先生以及两位讲座教授赵阳先生、辛贤先生等各位相关人士,再次表示衷心的感谢。

株式会社 农林中金综合研究所  
代表取缔役社长 佐藤纯二

# 目 录

序言 .....	[日] 佐藤纯二
新形势下农村改革与发展 .....	陈锡文 (1)
中国的农村改革与发展 .....	韩 俊 (13)
日本农业政策的经验 .....	[日] 小林芳雄 (27)
日本农业、农村和食品安全 .....	[日] 冈山信夫 (41)
农村发展必须培育农村金融的本土力量 .....	刘 奇 (48)
“三农”视角下的农村金融制度创新 .....	何广文 (62)
农村土地承包与流转 .....	胡建锋 (75)
现代畜牧业发展战略 .....	王济民 (85)
粮油食品安全与产业发展 .....	于旭波 (99)
提倡实证研究, 规范学位论文 .....	钟甫宁 (110)
学科视角的农村经济研究最新进展与论文的 规范 .....	陈劲松 (127)
金融危机与中国 .....	[加] John Whalley (142)
世界粮食供求模型 .....	[日] 小山修 (144)
全球粮食问题与日本——面向未来的国际粮食 供求形势 .....	[日] 伊东正一 (149)
中国的收入差距与公共	



政策 .....	[加] Terry Sicular (153)
美国农业部经济研究局对食品消费调查数据的 研究 .....	[美] Bing-Hwan Lin (160)
基于 T21 综合模型的中国未来粮食供求 预测 .....	[美] 曲慰双 (163)
城镇化背景下的农地产权制度及相关问题 .....	赵 阳 (170)
贫困不是穷人的错 .....	刘 奇 (181)
FDI 与中国贸易失衡 .....	万广华 (194)
中国银行业的转型与发展 .....	刘 强 (201)
碳排放权交易概述以及清洁发展机制 在中国的分布情况 .....	封洪丽 (212)
气候变化与经济学 .....	戴晓苏 (218)
日本农业考察三则 .....	赵 阳 王秀清 (231)
日本农业法人投资育成制度及 对中国的启示 .....	郭 沛 (249)

# 新形势下农村改革与发展



陈锡文：

中央农村工作领导小组  
副组长、办公室主任，  
中国农村政策研究中心  
主任、研究员

2009年是中华人民共和国成立60周年，也是中国改革开放的第31年。在这样的历史背景下，中国，乃至农村的发展，都站在新的历史起点上，中共中央在2008年召开的十七届三中全会上明确提出了推进农村改革发展问题。因此，我就针对新形势下如何推进农村改革发展谈两点我个人的看法，供大家参考。

## 一、进入新阶段的农村改革与发展

为什么说现在我国农村已经进入新阶段呢？理解这个问题应该从多个方面入手。

首先，无论是30年来的农村改革，还是60年来的中国农村发展，所取得的举世瞩目的成就是有目共睹的。

其次，粮食产量发生了跨越式的增长。1949年中国粮食产量仅为2 264亿斤，到1978年改革开放前，中国的粮食产量增加到6 095亿斤，到2008年中国的粮食产量进一

步增加到 10 570 亿斤，这个期间出现如此之大的粮食产量跨越式增长是在世界上找不到的，也是世界上任何一个国家无可比拟的。从这个意义上来讲，60 年前和中国处于同样起点的国家，60 年后没有任何一个国家人民生活的改善程度能够比得上中国人民生活的改善水平。

第三，农民人均纯收入增长较快。在 1949 年，虽然当时的统计指标和数据并不完整，但是也有一些基本概况数据，当时全国农民人均纯收入是 58 元，到 1978 年，农民人均纯收入增长到 134 元，2008 年全国农民人均纯收入则达到 4 760 元，这样大的收入增长幅度，国际上也非常少见。

除了看到这样的成就之外，更多的是在思考当前三农工作中存在的问题。有三句话对当前“三农”问题的现实状况做了非常全面地概括和深刻地剖析。即“农业基础仍然薄弱，最需要加强”、“农村发展仍然滞后，最需要扶持”、“农民增收仍然困难，最需要加快”。我认为这是党中央对当前“三农”问题所表达的一种清晰的看法，也是针对如何解决今后的“三农”问题所表达的决心。

### (一) 农业基础仍然薄弱

农业是国民经济的基础，但农业自身的基础依然薄弱。从现实情况来看，我国耕地面积不断减少。很多人认为：没有 18 亿亩耕地中国人就不能安全地生活了吗？虽然从学术和理论层面，这个问题可以解决，但是在目前的生产力水平下，如果任由耕地面积大幅度地减少，可能会带来灾难性后果。

1996 年中国政府完成了第一次农业普查，当时结果显示是中国耕地为 19.51 亿亩，2008 年公布的耕地数据就下降到 18.26 亿亩。在过去 12 年中，我国耕地面积减少量达

1.25 亿万亩。我国大陆 31 个省（自治区、直辖市）中，耕地面积超过亿亩的只有四个省，即黑龙江、内蒙古、山东和河南，其中河南省的耕地还不到 1.2 亿亩。目前，我国人均耕地面积已经下降到人均不足 0.1 公顷，仅相当于世界平均水平的 4% 左右，而且我国还是世界上人均耕地最少的国家之一。因此，面对耕地流失，我们要常存一种忧患之心。

如果进一步从水资源的分布状况来看，更需有忧患意识才行。一方面，目前，中国是世界上人均水资源最少的国家之一，人均水资源只有 2 000 立方米，和现在世界平均水平相比，中国仅相当于世界平均水平的 1/4，所以从这个意义上来讲，水资源的紧缺性问题比土地更为严重。另一方面，中国水资源的时空分布不均衡，大部分水资源分布在南方地区，尤其长江以南的水资源约占全国的 70%，并且大部分降雨是主要集中在夏季，但是目前主要产量地却在北方。作为农业大学的学生，一定要清楚：粮食是高耗水的产业。农业的耗水量占到全国水资源消耗的 60% 以上，其中绝大部分都是用于粮食生产，更不用说南方水稻地区的用水量之高了。

从以上分析可以看出，农业的基础相当薄弱，当然，大家还要看到农业科技进步、农民的合作组织体系，国家对农业的支持保护体系，农业的社会化服务体系，农产品的市场体系等等，这些都和农产品的现实需求之间存在着很大的差距。因此，我想指出的是“农业基础仍然薄弱，最需要加强”应当引起全社会的高度认同。

## （二）农村发展仍然滞后

农村发展仍然滞后，城乡差距问题除了收入方面的差距，还包括基础设施、社会发展方面的差距。进入新世纪以

来,由于国情的变化,国家对农业的设施和基础设施的投入和过去相比有了非常大的变化,特别是党的十六大以后,党中央明确指出要把农业建设的重点转向农村,到农村去投向农民最关心的和他切身利益有关的基础设施和社会事业。根据调查,主要是八个方面。

第一是路,道路不通就没有办法改革农村封闭的状况。

第二是电,过去农村电网的特点是:覆盖面不足、电网质量差、电价高。1998年以来,国家投入将近四千亿元改造农村电网,目前95%的农户都已经被大电网所覆盖,农村电价和城市电价已基本一样,大约每度为6毛钱。

第三是饮水,目前农村饮水问题已基本解决,但饮水安全问题还没有解决。主要原因是地质的原因,含有害物质比较多,再加上农业污染,还有部分地区存在血吸虫问题。

第四是燃料,如果没有安全的、清洁的、可持续的燃料供给,农地的有机质的退化以及农村的生态环境破坏都不可避免。

以上路、电、水、气四件事主要涉及基础设施建设方面,是农民最关心的四件事。进入新世纪以后,农民最关注的还有以下四件事。

第一是子女教育。只有获得好的教育才有助于真正离开农村,进入非农产业,为改变命运提供机遇。从2003年开始中央就提出要建立健全农村的义务教育经费保障体系,从2007年开始整个农村的义务教育全部免除学杂费,全部教科书由政府免费提供。所以农民在子女教育问题上减轻了负担,实际上是为后代掌握先进的科学文化知识提供了基础。

第二是农村医疗。过去相当长时间里,农民的医疗保障实际上处于缺失状态,很多地方农民贫困是由于生病引起的,因病致贫、因病返贫,国家从2003年开始新型农村医

疗改革试点，到现在覆盖了八亿四千多万，基本上全体农民都参加了。很多农民就由于有了这个新型农村合作医疗制度得了大病、住院动手术的时候相当部分的医疗费用可以得到报销，因此就避免了因病返贫的现象。

第三是农村的文化事业。过去农村的文化事业相当落后，所以农民的文化生活相当落后，但进入新世纪以来中央政府推出了一系列丰富农村文化生活的措施，包括广播电视村村通工程、文化医疗科技三下乡、农家书屋工程等等，使农村单调枯燥的文化生活问题有所改观。

第四是农民的社会保障。过去农民都认为他的社会保障就是土地、子女，最多有村级组织，退休金、养老金之类的事情只有城里人才能有，但是从2007年开始，党中央国务院下决心在全国农村建立最低生活保障，2009年总理在人民代表大会上宣布，要进行农村新型养老保险试点。农民社会保障工作要真正坚持下去做好，才能从根本上为农民解决后顾之忧。

虽然上述八件事是进入新世纪以来我国“三农”方面出现的成绩，但是如果与城市居民所享受的公共设施服务去比较，农村发展仍然滞后，迫切的需要扶持，必须进一步加快，才能使得城乡居民共享改革开放的成果。

### （三）农民增收仍然困难

农民人均总收入2008年达到4671元，跟过去比确实有很大增长，但是与城市居民纯收入间的差距依然非常明显，2008年城市居民可支配收入是15781元，差距是1:3.31。1978年该比例是1:2.57，现在扩大到1:3.31，今后20年、30年，差距能否缩小，难度还很大，所以中央明确地提出农民增收仍然困难，最需要加快。

十七届三中全会总结改革开放三十年成就的时候，即看到了成就、经验，也看到问题，并明确提出对“三农”问题要居安思危，如果只陶醉在已取得的成就中，农村的发展就会面临很大的障碍。目前我们要认识到我们的发展已经进入一个新的历史阶段，以邓小平同志在改革之初设计的“三步走”战略，进入新世纪，我们已经顺利地走完了前两步。第三个目标是到21世纪中叶使中国基本实现现代化，达到中等发达国家的水平。目前，我们正处在实现总体小康转向全面小康的历史阶段，这一步成功与否关系到农村、农业、农民的改变是否成功。我们党对于“三农”问题的认识不断地深化，对于解决“三农”问题的理论也在不断地深化，对于解决“三农”问题的政策措施也在不断地强化。很多事实大家都了解，进入新世纪以后理念上就发生了很多变化。十六大报告明确提出要用统筹城乡经济发展的思路解决“三农”问题。2003年年初胡锦涛总书记在中央农村工作会议上指出，全党全民的全职工作就是全面建设小康社会，全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村，同时他指出解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。2003年底，党的十六届三中全会决定中首次提出了科学发展观，第一次描述的科学发展观就叫做坚持以人为本，树立全面、协调可持续发展的科学发展观，促进人的发展。并且由此提出了在现阶段怎么去落实科学发展观，提出了五大工作，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济和社会发展、统筹人和自然的和谐相处、统筹国内的发展和对外开放。其中统筹城乡发展放在五大工作之首。十六届三中全会还明确地提出改革要着眼于建立逐步改变城乡二元经济结构的体制。2004年9月份召开的四中全会研究党的执政能力，总书记在这次会议上做的重要讲话中有一段非常精彩，纵观世界上已经实现了工业化的

国家都有两个基本的趋向，第一个趋向就是现在最发达的国家，它在工业化的初始阶段也都要从农业中提取，这是一个普遍现象，第二个趋势是当这些国家的工业化发展到相当程度的时候，都又提出了工业反哺农业，我觉得锦涛书记提出的两个趋向是有非常深刻政治意义的。我的理解是总书记说到了我们现在这个阶段，党能不能处理好工农、城乡关系实际上直接关系到党的执政基础和党的执政能力水平的提高。2005年召开十六届五中全会，再一次明确提出了社会主义新农村建设，包括生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，也就是我们协调的经济建设、文化建设和基础文明的建设。2006年10月中央召开十六届六中全会，六中全会的主题是构建和谐社会，“逐步实现基本公共服务均等化”，因为新中国成立以来基本公共服务绝大多数资源用在城镇，用在农村的比例很低，中国实现基本公共服务均等化，要全体农民都能够享受到公共服务。十七大的报告中关于农村发展讲了两句话，第一句叫坚持走中国特色农业现代化道路，第二句叫形成城乡经济社会发展一体化新格局。很明显，十七大的报告对“三农”问题如何解决的思想认识在十六大的基础上又向前推进了一大步。

## 二、十七届三中全会提出的要求

十七届三中全会关于新形势下农村发展的《决定》中，规划的是要到2020年全面实现小康，所以提出了从2008年算起12年的基本要求，第一大要求明确提出要把社会与新农村建设作为战略任务。第二要把走中国特色社会主义现代化道路作为基本方向，第三要把形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。报告中用了三句话描述我们现在进



入了什么样的状态，第一句话叫做从总体上看我们已经进入了以工促农、以城带乡的发展。只有树立了科学发展观，不单纯地追求 GDP 的增长，才有可能使更多的财力投到农村去，实现中央特别的保证基础发展，实现中央提出的走上实现中国现代化的道路，这个阶段已经到了。

第二个方面，我们已经走到中国农业现代化道路的关键时刻，全党全社会对“三农”问题要有忧患意识，怀着居安思危的心态来考虑问题。现在大家普遍觉得农产品供给很丰富，人民生活水平不断地提高。但是目前，我们农产品的自给率在下降，因为农产品的进口数量不断增加，现有的土地农业资源和现有的农业生产水平满足不了现有的生活水平，这就是危机。

第三个方面是为什么讲实现城乡经济社会发展一体化结合是根本要求。十七大报告里提到和谐社会是中国社会主义的本质，从这个高度去认识，城乡一体化不实现，这个社会不可能和谐，也体现不出中国特色社会主义的本质。所以把这个问题解决好，城乡经济社会发展一体化是我们今后整个经济社会工作的根本要求。

党中央有这样的认识，全党有这样的认识，在我们的经济社会不断发展的情况下，尽管我们的“三农”面临着如此严峻的问题，我想我们还是应该有信心、有能力把它解决好。

### 三、农村体制机制的完善

党的十七届三中全会，主要是一些大的原则、大的思路、大的框架。提到具体要求，有四大任务：第一，体制机制创新，进一步深化改革；第二，加快现代农业建设，提高