

上海市人民政府发展研究中心系列报告

◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀◀ [周振华 主编 周国平 副主编]

迈向“十二五”：创新驱动 转型发展

上海“十二五”发展战略思路研究

图书在版编目(CIP)数据

迈向“十二五”:创新驱动 转型发展:上海“十二五”发展战略思路研究/周振华主编. —上海:格致出版社:上海人民出版社,2011.9

ISBN 978-7-5432-1992-2

I. ①迈… II. ①周… III. ①区域经济发展-五年计划-研究-上海市-2011~2015②社会发展-五年计划-研究-上海市-2011~2015 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 164082 号

责任编辑 忻雁翔
美术编辑 路 静

迈向“十二五”:创新驱动 转型发展

——上海“十二五”发展战略思路研究

周振华 主编 周国平 副主编

出 版 世纪出版集团 格致出版社
www.ewen.cc www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号24层)



编辑部热线 021-63914988

市场部热线 021-63914081

发 行 世纪出版集团发行中心
印 刷 苏州望电印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 22.25
插 页 3
字 数 335,000
版 次 2011年10月第1版
印 次 2011年10月第1次印刷
ISBN 978-7-5432-1992-2/F·458
定 价 56.00 元

本书课题组主要成员

	总负责人	执行负责人	协调人
总报告	周振华	周国平	高 骞
专题一	朱金海	高 骞	
专题二	朱金海	陈群民	
专题三	孙福庆	郭爱军	
专题四	孙福庆	郭爱军	
专题五	朱金海	陈群民	
专题六	朱金海	陈群民	
专题七	孙福庆	郭爱军	
专题八	孙福庆	钱 智	

前 言

——“十二五”时期上海的历史方位：战略新起点

按照以往通常的惯例，每一个五年规划都要确定一个阶段性目标。为此，我们首先要对当地发展阶段水平及其特点、面临的发展环境条件等作出科学研判，然后才能提出一个符合实际且具有前瞻性的阶段性目标。上海“十二五”规划的研究与制定，同样也不例外。但我们的研究表明，与以往五年规划研究与制定有所不同，上海“十二五”规划更需要有一个大时间跨度（不限于五年）的历史方位的判断与阐述。这并不是“十二五”规划本身有什么特殊性质和要求，而是上海将以“十二五”为标志进入一个历史性重大转折的发展阶段。这不管是对“十二五”上海发展阶段水平及其特征、环境条件的基本判断，还是经济社会发展目标、总体思路的选择确定，都具有指导性的意义，需要我们在规划中予以特别关注和体现。

当我们在研判上海目前发展现状及其面临的各种问题时，需要对这座城市的发展机理及其轨迹有一个透彻的洞察和理性思考：它是怎样一路走过来的，留下了什么样的历史足迹？如今它处于何种历史方位，面临什么样的机遇与挑战？未来它又将走向何处，需要迈出什么样具有历史性意义的步伐？根据我们的研究，自新中国成立以来，上海在过去 60 多年的发展历程中留下两大历史足迹，而在未来 30 年中又将留下新的历史足迹。在这 90 多年的时间序列中，上海这座城市的发展将清晰呈现三个重大历史阶段：新中国成立后 30 年，上海成为一个典型的工商业城市；改革开放后 30 年，上海转向经济中心城市；未来 30 年，上海将走向全球城市。

众所周知，在 20 世纪 30 年代，上海曾是远东地区最大的金融

中心、贸易中心和经济中心。但在新中国成立后 30 年,上海却走上了工商业城市之路。这种城市发展逻辑断裂性的转折,是由当时特定历史背景条件所塑造的。新中国成立之初,在美国等发达国家对我国实行战略遏制与经济封锁的条件下,中国对外贸易、国际资金融通、先进技术交流等方面都无法广泛展开,上海在近代所形成的对外贸易中心、金融中心、东西文化交流中心的功能都不可能再现。与此同时,国内亟待复兴,在中央提出的“以农业为基础,以工业为主导”的经济发展方针指导下,上海作为当时全国工业基础最好、设备最优、生产能力最强、技术水平最高、产品质量最好的城市,重点发展工业及形成全国制造业生产基地,无疑是当时国家战略的体现和要求,也是发挥传统优势、挖掘潜力、实现“投入最少、速度最快、效益最高”的明智选择。而随后实行的传统计划经济体制,更是强化了上海制造业生产中心的功能,使上海成为一座较典型的单一功能的工商业城市(以工业为主、商业为辅的城市)。其主要特点是:(1)形成了具有门类齐全的产业配套功能的综合性工业基地,工业在经济总量中的比重迅速上升,其中重工业发展又比轻工业更为突出。(2)形成高密度的财富创造,以全国 1/1 500 的土地、1/100 的人口,提供了全国 1/6 的财政收入。(3)在短缺经济的状态下,提供了大量日用工业品,其中不少是享誉全国的名牌产品,并形成了基于计划渠道的产品批发中心。(4)通过产品调拨,以及提供人员、设备甚至整建制企业的输出方式辐射外地。(5)在城市发展中,城市基础设施、公用设施、居民住宅、绿化环境等方面建设严重滞后。

改革开放后的 30 年,上海以开放促改革、以改革促发展,不断冲破传统计划经济体制的禁锢与束缚,极大地解放了生产力,实现了城市复兴与再生,拓展了新的城市功能。特别是 20 世纪 90 年代以来,以浦东开发开放为契机,实施“以东带西、东西联动”的发展战略,并通过打造两级政府三级管理的新体制和实行土地批租、发展资本市场、吸引外资等制度安排,推动新一轮的城市改造与开发,形成强大的资源集聚与配置能力,成为连接内地与融入世界经济的重

要桥梁,在产业结构调整优化过程中实现经济高增长,逐步演化为一座以金融、贸易、航运为支撑的多功能经济中心城市。其主要特点是:(1)通过完整而强大的市场体系,吸引与集聚了国内外大量资源要素,并具有明显的内敛性与沉淀化特征,从而使城市规模迅速扩张,凸显出较强的经济实力与静态配置效率。(2)通过在“调整中发展”与“发展中调整”,服务业打破长期滞后局面而快速发展,产业结构迅速高度化,服务业与制造业“双轮”驱动,支撑了连续 15 年的两位数经济高增速。(3)城市面貌焕然一新,城市设施基本配套,城市形态大为改善,具有较强的经济集聚功能,形成大量的财富创造活动。(4)吸引了大量跨国公司地区总部、金融机构和研发中心入驻,形成了具有鲜明特色的产业集群和一批具有较强实力与竞争力的企业集群。(5)与周边地区的合作与竞争程度增强,依然保持着“中心—外围”的关系,强调中心城市对周边地区的辐射作用。

今天,特别是以 2009 年全球金融危机和中国 2010 年上海世博会为契机,上海这座城市的发展又将面临一个历史性的重大转折。一方面,国际金融危机冲击使得上海自身的深层次结构性矛盾更加突出,过多依赖土地财政、大规模投资和出口导向的发展模式已经难以为继,必须转变经济发展方式,实现城市全面转型;另一方面,后危机时代国际经济、金融格局调整以及上海世博会所带来的机遇,又为上海全面提升城市功能、实现新的发展跨越提供了可能。因此站在新的历史起点上,展望未来 30 年,上海将义不容辞、义无反顾地走向具有强大网络功能的全球城市。

在后危机时代,随着世界经济格局的调整和世界经济秩序发生重大变革,世界经济地理格局正加速重组,全球经济重心不断向亚洲地区转移,中国等新兴国家成为世界经济引擎之一。与此同时,随着世界城市化进程的不断深化,城市在世界经济网络体系中的作用将发生新的变化,国家竞争将日益演化为城市竞争,全球城市体系也将发生重大变化。在未来 30 年内,中国仍处在经济高速增长期,经济总量将跃入世界前列(据高盛预测,中国将在 2027 年超过

美国成为世界最大的经济体),从而我国融入世界经济的程度及其影响力、人民币的国际地位等将明显上升。当前,随着东盟 10+1 自由贸易区的建立、CEPA6 的实施以及两岸“三通”机遇的出现,在东亚城市链上已经出现大量的人流、物流、技术流、信息流和资金流,这就迫切要求在中国大地上崛起全球城市。特别像上海正处在东亚沿海地带城市链的枢纽地置,若能发展成为世界经济网络中的主要(基本)节点,通过网络控制力和影响力来参与国际经济秩序的重组,承担起我国参与和影响世界经济事务的重要平台的作用,充当全球经济资源流动与配置的重要空间载体,那将是具有十分重大的战略意义的。因此,中央要求上海实现“四个率先”,建设“四个中心”和现代化国际大都市,实属具有卓识远见的国家战略的重大部署,是我国在全球化进程中崛起、争夺全球战略制高点的必然选择。

与此同时,上海也具备了作为全球城市崛起的潜在基础及条件。无论从经济规模、收入水平、产业结构以及城市功能等方面看,当前上海经济、社会、城市发展已进入新的阶段。上海经济发展水平已达到人均 1 万美元,具有较大的经济规模和较强的经济实力。更为重要的是,上海已集聚了大量跨国公司地区总部、国际金融机构、国内外的生产者服务公司以及研发中心,在金融、航运、贸易、技术、信息等方面形成巨大规模的经济流量,对外联系和连接程度均较高,与亚洲各国和地区具备了良好的贸易往来与合作。同时,上海城市基础设施已具有相当的规模和完备性,生活环境良好,人力资源丰富,科技基础较雄厚,基于中西交融的海派文化具有较强的吸引力和凝聚力。上海世博会的成功举办,则使上海这张城市名片有了更高的国际知晓度。另外,上海所处的长三角地区,是世界第六大城市群。在改革开放进程中,长三角各类城市都已建立起较广泛的国际性联系,且具有良好的内部联系性,表现出全球城市区域的显著特征,已成为我国参与经济全球化和世界经济竞争的重要平台。与传统的全球城市崛起不同,当今全球城市通常是立足于一个全球城市区域中崛起的。上海在这一全球城市区域中作为首位城

市,同时具备了作为全球城市崛起的区域性条件。

当今,随着全球化与信息化两大潮流的交汇发展,作为全球城市网络体系中的主要(基本)节点的全球城市,是全球经济网络的控制与管理中心。与传统的国际经济中心和国际大都市相比,全球城市除了一般经济中心的功能外,还具有四方面的突出功能:一是世界经济组织(机构)高度集中的控制点;二是金融机构和专业服务公司的主要集聚地;三是高新技术产业的生产和研发基地;四是产品及创新活动的市场。因此,全球城市具有更强的辐射力和带动力。

参照目前纽约、伦敦等全球城市的标杆,上海作为全球城市的崛起,必须在经济中心城市功能的基础上进一步发展与提升,努力争取达到:(1)在世界经济网络体系中具有基本(主要)节点的地位,能够促进全球资源要素的流动性与增值化,强调流量经济与动态配置效率。(2)具有完备和强大的城市综合服务功能,产生大量的知识与信息创造。(3)集聚大量全球公司、跨国企业和国际组织机构,形成基于主导性公司(企业)网络的微观基础,具有广泛的对外联系与联结程度。(4)与周边地区形成“核心节点—次节点”的网络关系,强调在全球城市区域中发挥主导作用。尽管这是上海未来30年的发展方向和总体目标,但在“十二五”规划的阶段性目标和发展思路中必须得到充分体现,从而在“十二五”期间迈出实质性的步伐。

上海走向全球城市,是一次重大的蜕变重生,是一个非线性的发展轨迹转换。尽管城市发展有其路径依赖,但上海要走向全球城市,必须摆脱原有的发展轨迹,实现城市全面转型,犹如上海当初从单一功能工商业城市转向多功能经济中心城市那样。如果说“十二五”规划与以往五年规划在内容上有所不同的话,那就在于它要体现一种非线性发展轨迹的转换。也就是,上海要从投资驱动的经济增长转向创新驱动的经济增长,从工业与服务业并重的产业结构转向以服务经济为主的产业结构,从单核的城市空间结构转向多中心的城市空间结构,从经济建设主导的城市发展转向经济、社会、文

化、环境相互协调与促进的城市发展,从集聚主导的城市服务功能转向集聚与辐射并重的城市综合服务功能。这是“十二五”的重大突破,也是提炼“十二五”发展主线的基本依据。

当然,上海之前60多年发展历程形成的路径依赖,并不是无足轻重的,更不是可以随意否定的,它将影响和决定上海作为全球城市崛起与其他全球城市不同的操作方式与实现途径。因此,上海“十二五”的发展战略及其重大举措,要从现有的发展基础、特定结构和约束条件出发,结合国内外环境的新变化和城市发展新趋势,着力解决城市全面转型中的现实障碍和出现的各种新问题,探索具有时代特征、符合中国国情、适合上海特点的全球城市崛起之路。

周振华

2011年6月

总报告 上海“十二五”总体发展思路研究 /001

- 一、上海“十二五”发展的国内外环境 /001
- 二、上海“十二五”发展阶段、主要矛盾与潜在优势 /008
- 三、上海“十二五”发展主线、主要目标和指标体系 /016
- 四、上海“十二五”发展战略与主要方针 /025
- 五、上海“十二五”发展的主要任务 /034

专题一 浦东新区“十二五”发展规划思路研究 /091

- 一、浦东新区“十二五”发展阶段与主要矛盾 /091
- 二、浦东新区“十二五”发展总体思路定位 /097
- 三、浦东新区“十二五”发展的重点 /102
- 四、浦东新区“十二五”发展的重大战略举措 /111

专题二 黄浦区“十二五”发展规划思路研究 /121

- 一、黄浦区“十一五”经济社会发展回顾 /121
- 二、黄浦区“十二五”发展阶段分析 /124
- 三、黄浦区“十二五”发展思路与目标 /129
- 四、黄浦区“十二五”发展的主要任务和举措 /133
- 五、黄浦区“十二五”发展的保障性措施 /149

专题三 长宁区“十二五”主导功能转型规划思路研究 /152

- 一、长宁区区域发展主导功能回顾 /152
- 二、“十二五”长宁区主导功能转型面临的机遇与挑战 /154
- 三、“十二五”长宁区主导功能转型的总体思路 /156

四、“十二五”长宁区主导功能转型的重点任务、功能布局
和重大项目 /167

五、“十二五”长宁区推进主导功能转型的制度创新 /176

专题四 杨浦区“十二五”发展规划思路研究 /178

一、杨浦区“十二五”发展基础条件评估 /178

二、杨浦区“十二五”发展思路与发展主线 /181

三、杨浦区“十二五”若干重大问题深化研究 /186

专题五 宝山区“十二五”发展规划思路研究 /204

一、宝山区“十一五”经济社会发展成绩显著 /204

二、宝山区发展现状判断及发展中面临的主要问题 /208

三、宝山区“十二五”发展主线及目标 /213

四、宝山区“十二五”发展的总体思路与举措 /217

五、宝山区“十二五”发展的保障性措施 /236

专题六 松江区“十二五”发展规划思路研究 /238

一、松江区“十一五”规划执行评估 /238

二、松江区“十二五”发展阶段分析 /243

三、松江区“十二五”发展主线与目标 /249

四、松江区“十二五”发展的重大举措 /253

五、松江区“十二五”发展的保障措施 /281

专题七 奉贤区“十二五”发展规划思路研究 /284

一、奉贤区“十二五”发展阶段与发展瓶颈 /284

二、“十二五”奉贤区发展的机遇与挑战 /289

三、“十二五”奉贤区功能定位与战略目标 /293

四、“十二五”奉贤区发展的主要任务 /298

五、“十二五”奉贤区发展的工作重点和政策保障 /303

专题八 金山区“十二五”发展规划思路研究 /308

一、金山区“十一五”发展成效与面临的问题 /308

二、金山区“十二五”发展阶段与发展目标 /319

三、金山区“十二五”的发展思路及重大举措 /329

四、推动金山区“十二五”发展的若干保障性措施 /340

后记 /343

总报告 上海“十二五”总体发展思路研究

“十二五”时期,国内外发展环境的重大调整 and 变化,给上海加快建设“四个中心”和国际化大都市既带来了复杂性和不确定性,同时也提供了重要历史机遇。上海面临着加快转变经济发展方式、实现“四个率先”和加速建设“四个中心”、参与全球竞争的双重任务,必须以加快转变发展方式为主线,以创新为龙头,全面推进“四个中心”建设,加快城市转型发展。

一、上海“十二五”发展的国内外环境

(一) “十二五”时期的国际环境

“十二五”时期既是全球经济的复苏期,也是全球产业分工格局、贸易格局、经济力量对比和全球治理结构的重大调整期,各国争夺未来全球经济发展主导权的竞争日益激烈。上海肩负着代表中国参与全球竞争、争夺全球经济话语权的历史重任,必须在发展思路和发展模式上全面创新,加快建设“四个中心”,进一步提升国际竞争力。

1. 全球经济和政治格局发生重大调整和变化,中国的国际地位快速提升,上海面临着在全球城市网络体系中地位提升的重大机遇和争夺全球经济话语权的历史重任,必须加快建设“四个中心”,全面提升城市国际竞争力

“十二五”时期,全球经济力量的对比将发生重大变化,中国将成为全球第二大经济体,综合竞争力和国际地位进一步上升,并从制造大国和贸易大国向资本大国迈进,在全球经济中发挥日益重要的作用。随着世界经济格局和政治力量对比的变化,全球治理结构将出现调整和重构,多极化趋势会进一步加强,中国在国际社会中的话语权相应增大。与此同时,国际社会对我国承担国

际责任和义务的期望也会相应提高。如何从国际规则的被动接受者转变成为国际规则制定的积极参与者,是我国面临的重大问题。在此背景下,作为中国最大的国际经济中心城市,上海肩负着代表国家参与国际规则的制定和争夺全球经济话语权的历史重任,必须加快建设“四个中心”,增强全球资源配置能力。

另一方面,“十二五”时期,随着国际贸易的深化发展,原先全球化的世界贸易格局将转向区域主导的贸易格局。特别是东亚地区仍将保持较快增长速度,世界经济增长重心的东移趋势更加明显,东亚区域经济一体化进程将进一步提速,中国—东盟自由贸易区有望超越北美自由贸易区和欧盟,成为世界上最大的区域经济集团。上海处在北起日本东京和大阪,南至中国香港、新加坡的国际经济中心城市链的枢纽位置。由于各国和世界主要城市在此次全球金融危机中遭受重大冲击,若干城市的中心地位有可能出现削弱,上海依托世博会的品牌效应,面临着在全球城市网络体系中地位快速提升的战略机遇,有可能从国家级经济中心城市跃升为亚洲级经济中心城市。特别是国际货币体系面临着重构,人民币国际地位大幅上升,上海建设国际金融中心面临着前所未有的历史机遇,必须加快提升城市功能,进一步增强国际竞争力。

2. 经济全球化和区域一体化将在新的基础上继续发展,国际产业分工格局和贸易格局有可能发生重大调整,上海经济发展面临着新挑战和新机遇

“十二五”时期,全球经济处于后危机时代。由于受金融危机的影响,全球经济、贸易、投资等将会保持在较低的水平,各种贸易保护主义倾向抬头,经济全球化进程有所放慢,经济复苏将呈现缓慢、曲折的过程。这将对上海长期以来形成的高外向度、高增长模式带来严峻挑战。但另一方面,以印度、巴西、南非等为代表的新兴经济体仍会继续保持较高的经济增长速度,发展中国家和新兴经济体的力量将进一步增强,原先由发达国家主导的全球化进程将转向由发达国家和新兴经济体共同主导的全球化进程。因此,从中长期看,全球化不仅不会倒退,还会在新的基础上继续深化。随着全球经济的逐渐复苏,全球贸易和投资仍会继续增长。这将有利于上海进一步利用两个市场和两种资源,释放增长潜力,加快发展进程。

与此同时,随着发达国家消费储蓄结构和国际收支结构的调整,以及新技

术和新产业的发展,全球经济从失衡走向再平衡,各国的比较优势和竞争关系将发生变化,并对全球产业分工及贸易格局产生重大影响。发达国家部分资金相对密集、技术含量较高的制造业,以及某些原来不可转移的服务业,将进一步向发展中国家转移。这不仅有利于上海充分吸收国际资本、国际技术和国际人才,促进产业结构升级,增强竞争优势,也有利于上海扩大对外直接投资,获取重要的国际资源和技术。

3. 全球新一轮科技革命兴起,若干重要领域正在酝酿重大突破。上海以低劳动力成本为基础的发展模式难以持续,迫切需要转变经济发展方式,寻求新的竞争优势

“十二五”时期,为应对全球气候变化和金融危机,发达国家将大幅度增加科技投入,抢占未来竞争的战略制高点,新一轮技术革命处于孕育突破期,原先基于供给主导的创新将转向需求主导的创新,以 IT 技术渗透应用为基础的应用技术革命和新能源革命有可能取得重大突破。一方面,以 IT 技术向各行业渗透为基础的“智慧地球”和 IT 技术与能源系统相结合的“智能电网”,将成为继 20 世纪 90 年代信息高速公路后的又一个带动全球经济增长的动力源。另一方面,对全球气候变化的高度关注将带动全球新能源技术和节能减排技术的研发和产业化,使新能源革命成为新一轮科技革命的核心。在此背景下,以美国为代表的欧美发达国家纷纷推进“再工业化”,大力发展新技术和新产业,抢占新能源、智能电网等未来经济发展的“制高点”,以期摆脱对过度消费和负债的依赖,寻求新的全球经济平衡方式,夺取新一轮产业发展主导权。全球产业分工格局将面临大规模的分化整合,发展中国家制造、发达国家消费的经济格局将发生重大变化,上海长期以来产业发展过度依赖出口和低成本优势,长期处于价值链低端的增长模式正面临着严峻挑战。因此,大力推进自主创新和高新技术产业化,加快产业升级和提升价值链势在必行。建设创新型城市,加快构建以高新技术产业和高端生产性服务业为核心的现代产业体系,逐步向全球价值链分工的高端延伸,已成为上海“十二五”时期产业发展的必由之路。

4. “低碳化”和绿色增长将成为全球经济发展的新趋势,上海作为我国对外开放的窗口和门户,迫切需要加强节能减排,走绿色发展的道路

“十二五”时期,全球将步入“后京都时代”,绿色发展和绿色复苏的呼声日

益高涨,发展低碳经济的要求更趋强烈,“低碳化”有可能成为继“信息化”和“全球化”之后的全球经济发展的新趋势。随着全球关注程度的不断提高,气候问题已演变为国际政治博弈和经济竞争的焦点,节能低碳正在成为新的国际贸易壁垒,高耗能的发展中国家有可能成为发达国家推行“碳关税”的打压对象。作为世界上人口最多的发展中国家和最大的碳排放国之一,我国面临的减排压力将不断增大。上海作为我国对外开放的重要窗口和门户,碳排放强度偏高,是发达国家平均水平的3~4倍,在节能和低碳发展上所采取的各种行动和措施将日益受到国际社会的关注。如果能耗和碳排放快速增长的势头不能得到有效遏制,将会对提升城市国际形象和开展国际合作交流带来很大的不利影响。但与此同时,加强节能减排也为上海发展节能低碳技术、装备制造和相关服务产业提供了市场空间和发展机遇,有利于优化上海城市的生态环境,提高城市的绿色竞争力。因此,必须加大节能减排力度,大力发展低碳产业,倡导低碳生活,促使城市产业结构由高消耗、高能耗、高污染向低消耗、低能耗和绿色环保转变。

5. 跨国公司调整投资策略和全球布局,上海面临着产业链优化升级的新机遇,必须进一步扩大对外开放,形成开放型发展的新局面

金融危机后,针对供应链不断延伸和日趋复杂,导致跨国经营管理成本高、风险管理难等问题日益突出的情况,以及对气候变化将增加物流运输成本的担忧,跨国公司纷纷调整国际化战略,加快对全球资源和供应链的整合。贴近目标市场、简化管理程序和区域产业集聚正在成为跨国公司战略布局的新趋势,跨国公司高端制造活动的跨境转移、研发与服务外包的国际化趋势将进一步加强。拥有快速扩张的大市场与配套产业齐全的低成本制造双重优势的中国,对全球高端产业活动的吸引力大幅上升。根据相关调查,危机后跨国公司更加看重中国的综合竞争优势,不仅将继续把中国作为其面向全球市场的制造基地,而且计划将更多的研发活动、区域总部、先进服务业和高端制造业等高附加价值的产业活动向中国转移,加快整合在华投资和经营,开展更多的高附加值活动,积极参与中国经济的快速发展进程。作为对外开放门户和连接国内外市场桥梁的上海,面临着引进高端产业活动、加快建立服务经济为主产业结构的新机遇。必须进一步加大对外开放力度,着力打造和优化具有国