



为了十三亿人民的 生命健康

全国两会代表委员畅谈食品安全

中国食品质量报 社编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为了十三亿人民的生命健康——全国两会代表委员畅谈食品安全
中国食品质量报社编.

北京: 红旗出版社, 2005. 2

ISBN 7-5051-1183-3

I. 为 … II. 中 … III. 食品卫生 - 文集 IV. R155-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 015046 号

为了十三亿人民的生命健康

全国两会代表委员畅谈食品安全

中国食品质量报社编

责任编辑: 杨柏榕 封面设计: 北京光明捷诚企业形象设计有限公司

红旗出版社 出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037148 发行部: 64037154

印刷: 北京北方印刷厂

2005 年 3 月北京第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

开本: 170 毫米 × 228 毫米 1/16 印张 14.5 字数 260 千字

ISBN 7-5051-1183-3

定价: 80.00 元

编委会

总顾问 许嘉璐 张怀西
顾问 徐心华 王文哲 张志祥
主编 朱长学

副主编	杨柏青	李 涛	荣 军		
编 委	李树标	许晓惠	石 巍	胡美兰	韩美征
	曹 盈	周凯亮	牛春安	廖俊杰	王会生
	戴正聪	刘永祥	奎正忠	周元礼	王建新
	李志勇	陈贤义	程家武	牛秀敏	颜志华
	张福才	肖长春	上官继东		

民以食為天真而
洁則安誠信生財
道他律務除奸

許嘉璐

全国人大常委会副委员长许嘉璐题词

关注食品质量
保障人民生活

二〇四年十月

張懷西



全国政协副主席张怀西题词

序 言

随着我国社会和国民经济的持续发展，特别是农业生产的发展，以粮食为重要构成的食物的数量供需矛盾逐步缓和。由于化学品的不合理投入、市场经济秩序的不规范和人民生活水平的日渐提高，食物的质量问题，尤其是以食品卫生为主要内容的食品安全问题凸现出来，受到了党和政府以及社会各界的高度重视与共同关注。

就我国食品安全工作而言，目前主要面临以下几个方面的挑战：一是食品安全的管理体制需要尽快理顺，“多部门共同管理、不同部门负责食品链条的不同环节”的食品安全管理格局，不可避免地出现职责交叉、政出多门、相互矛盾、管理缺位的现象；二是法律法规体系、技术标准体系、检验检测体系等有待于规范和完善，《食品卫生法》、《产品质量法》、《农业法》和《进出口商品检验法》等现有相关法规的规定比较注重原则，但相互间协调性差、可操作性不够强；三是科技对食品安全的支撑能力不足，我国几十年来为解决温饱问题建立起来的科技体系，主要是解决食物的数量问题，目前对食品安全的危险性评估技术、食源性危害的快速检测技术等尤为缺乏；四是新产品、新技术等带来了食品安全的潜在隐忧，比如，转基因技术的应用、新型包装材料、新型添加剂等等，都不同程度地存在食品安全的风险。

党中央、国务院高度重视食品安全工作，把食品安全作为整顿市场经济秩序的重中之重。国务院专门出台了《关于进一步加强食品安全工作的决定》，明确提出了我国食品安全工作的指导思想、工作原则和工作目标，并制定了加强食品安全工作的六项重要措施：进一步理顺有关监管部门的职责；强化地方政府对食品安全监管的责任；加强基层执法队伍建设；完善食品安全法律法规和部门规章；建立健全食品安全标准和检验检测体系；加快食品安全信用体系和信息化建设。《决定》指出，加强食品安全管理是一项长期艰巨的任务，必须立足当前，规划长远，标本

兼治，着力治本，建立健全监管制度和长效机制。

中国食品质量报社利用2005年“两会”前夕的特殊时机，组织出版《为了十三亿人民的生命健康——全国两会代表委员畅谈食品安全》一书，意义重大，也表现出中国食品质量报社的高度社会责任感。该书约请了50多位来自国务院相关部门、地方政府和食品企业的全国“两会”代表委员，以食品安全和食品产业发展为主题，从现状分析、立法探索、监管协调和产业发展对策研讨等多方面入手，目的在于推动国务院《关于进一步加强食品安全工作的决定》的贯彻实施，促进我国食品安全工作，加快我国食品产业的健康发展。该书具有较强的权威性、专业性、指导性，较好地反映了食品行业部分深层次问题，提出了一些前瞻性建议，逻辑层次清晰，结构合理，对我们当前搞好食品安全与食品产业健康发展具有重要的参考作用。

中国农业专家咨询团主任

国家食物与营养咨询委员会主任

卢良恕 院士

二〇〇五年二月十六日

作者简介

卢良恕，男，汉族，1924年11月出生，浙江湖州市人，1953年加入中国共产党，十二届中共中央候补委员，第三、五届全国人大代表，中国工程院院士。现任中国农业专家咨询团主任、国家食物与营养咨询委员会主任等职务。卢良恕是新中国早期的小麦育种与栽培学家，曾主持选育了“华东6号”等系列小麦优良品种，并创造性地提出了“现代集约持续农业”等重要战略观点。曾荣获1998年度中国工程科技奖及2001年中国老科协科技耆英奖。

監督篇

目 录

序 言.....	卢良恕
----------	-----

监 管 篇

1 / 发挥“抓手”作用 提高食品安全综合监管效能	郑筱萸
7 / 食品安全保障体系建设存在的主要问题及建议	金 昇
17 / 挖掘可食资源 发展绿色食品	章崇任
19 / 重视食品安全 保障人民身体健康	俞祖彭
23 / 立足自身优势 实施工业拉动 举全省之力推进农产品加工业发展	王守臣
28 / 发挥加快发展“领跑”优势 打造中国食品工业名城	祝业精
31 / 以“三个代表”重要思想为指导 全力推进食品放心工程 切实保护广大人民群众饮食安全和身体健康	臧胜业
35 / 抓龙头 强监管 大力推进无公害食品基地市建设	靳克文

38 / 从践行“三个代表”的高度 大力实施“食品放心工程”	张洪义
41 / 努力提高食品安全保障水平	冀纯堂
44 / 食品安全监管发展趋势	田惠光
48 / 早日实现茶叶生产无公害化	冯明光
50 / 维护市场经济秩序 撑起食品安全天空	鲁 成
53 / 齐心协力 共筑食品安全防线	谢德体
56 / “食品相克”及“饮食禁忌”是食品安全中不可忽视的一环	骆少君

产 业 篇

58 / 保障食品安全 推动中国啤酒行业发展	李福成
63 / 建设标准化食品安全体系 促进放心肉品顺畅流通	万 隆
69 / 搞好食品安全工作就是向消费者负责	王秀林
73 / 消费者爱喝的酒才是好酒	王效金
80 / 扶优治劣 打造食品“放心”品牌	宗庆后
85 / 坚持质量建设 引领健康生活	王佳芬
88 / 三鹿致力打造安全乳品的旗帜	田文华

92 / 质量是兴企之本 兴业之路	孙利强
95 / 千年沧桑见精神	郭双威
97 / 领导品牌质量问题上的三大隐患	崔桂亮
101 / 禽流感形势下我国禽蛋产业与食品安全对策	韩 伟
106 / 华龙日清诚信铸就品牌	范现国
111 / 推行羔羊当年育成出栏 确保畜牧业持续发展	张振武
116 / 以质量求发展	余克建
122 / 开发绿色食品和有机食品是解决食品安全的重要措施	金连武
128 / 发挥农业产业化龙头企业作用 促进农村经济快速发展	刘宪鲁
132 / 食品安全是系统工程 必须坚持从源头抓起	刘学景
137 / 实施一条龙绿色产业工程 全力打造唐人神安全放心品牌	陶一山
142 / 质量责任 重于泰山	刘华国
147 / 拆除地方保护主义这道“篱笆墙”	卢志民
150 / 坚持技术创新 环保治理结硕果	江保安
153 / 建设无规定疫病示范区项目是增加出口创汇的重要保障	姜鸿斌

155/ 重视产品质量 保证食品安全	王宝林
158/ 创新质量安全体系 推动食品工业升级	王金友
163/ 食品行业 良心行业	赵启三
166/ 做强做大民营企业 扶持农民同奔小康	韦清文
169/ 大力发展食品工业 促进农产品转化增值	陈泽民
173/ 面制品产业的市场价值和社会价值	姚忠良
177/ 走农业产业化道路 切实保证食品安全	徐德全
181/ 食品质量安全责任重于泰山	吴明楼
189/ 假冒食品的危害及其防范措施	帅金高
191/ 企业发展中几个问题的思考	张清海
194/ 完善食品安全法律制度 保证人民群众饮食安全	陈伟忠
199/ 大力加强对食品安全的监管和协调	刘嘉坤
202/ 倡导绿色环保产品 抓好产品质量安全 是企业占领市场的重要保证	汪建军
207/ 有机茶种植的前景及发展	蔡日省

发挥“抓手”作用 提高食品安全综合监管效能

郑筱萸

（全国政协十届委员、国家食品药品监督管理局局长）

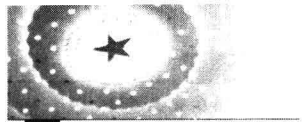
一、目前我国食品安全综合监管模式

国务院赋予国家食品药品监督管理局对食品、保健品、化妆品（下称“三品”）安全管理的综合监督、组织协调和依法组织开展对重大事故查处的职能。各地根据本地实际，制定了机构改革方案。绝大多数省（市、区）按照国家食品药品监督管理局的模式，在食品综合监管方面履行综合监督、组织协调和依法组织开展对重大事故查处的职能。为了进一步探索和完善食品安全监管体制和工作机制，在2005年全国食品药品监管工作会议上，国务院领导将上海市确定为食品安全监管体制改革的试点。

二、2004年食品安全综合监管工作

2004年，是我国改革开放和经济建设取得新的重大进展的一年，一年来，国家食品药品监督管理局以“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，认真贯彻落实国务院《关于进一步加强食品安全工作的决定》（简称国务院《决定》）和温家宝总理、吴仪副总理等领导同志的重要指示，继续坚持“以监督为中心，监、帮、促相结合”的工作方针，按照国务院统一部署，抓住机遇，推进改革，各项工作取得新成效。

2004年，国家食品药品监督管理局以深入开展食品安全专项整治、落实国务院《决定》为中心，推进食品安全工作。在卫生、工商、质检、农业、商



务、公安、海关、国务院法制办、整规办等有关部门大力支持和共同努力下，食品安全专项整治取得实效，食品安全整体形势有所好转。

1. 食品安全专项整治初见成效

制定方案，开展宣传。为推进食品放心工程向纵深发展，2004年5月，国务院决定在全国开展食品安全专项整治，国家食品药品监督管理局会同有关部门拟定整治方案，吴仪副总理在电视电话会议上作出了全面部署，提出明确要求。各地各部门先后组织开展了食品安全宣传周等多种形式的宣传活动，普及食品安全知识，动员群众广泛参与监督。

督查督办，狠抓落实。国家食品药品监督管理局会同各部门分赴各地，加强督查督办，指导整治工作。积极探索综合监督的方式方法，与各部门联合发布了《实施食品放心工程综合评价办法（试行）》，加强对各地管理指标、检测指标和消费者满意度三方面的综合评价。已在大庆、辽源等11个市县展开试点。

抓住重点，查处大案。2004年，各地发生一系列重大食品安全事件，涉及种类多、环节多、地域广、原因复杂。特别是阜阳劣质奶粉事件，震惊全国。按照国务院领导指示，国家食品药品监督管理局会同公安、监察、卫生、质检、工商等部门组成调查组，展开全面彻底的调查，查清事实，分析原因，总结教训。还先后组织查处了“广州散装假酒”、“黄花菜二氧化硫超标事件”等影响重大的食品安全事件；督查督办“重庆火锅底料”、“龙口粉丝”、“太原陈醋”等40多起食品安全事件。

既抓整治，又抓规范。开展食品安全信用体系建设试点工作。国家食品药品监督管理局会同有关部门制定了《关于开展食品安全信用体系建设的若干指导意见》和试点方案，在大庆等5个城市、粮食等3个行业展开试点。先后召开两次交流会，组织行业协会推出食品生产企业信用档案示范文本。目前，全国已有20个省、区、市的39个市县开展试点工作。部署食品放心工程三年规划，将阶段性目标和中长期目标、治标和治本结合起来，把食品放心工程引向深入。

一年来，各地各部门树立大局意识，讲风格，在协调和配合方面下工夫，推进专项整治，使食品安全状况有所好转。食品源头污染初步得到控制，生产经营秩序进一步规范，制假售假违法活动受到打击。据统计，2004年，全国共查处有关食品违法案件近40万起，总货值金额14.7亿元，其中，立案

查处13万起,货值金额15万元以上的988起,移送司法机关1585起,涉案人数7872人,逮捕270人,有力打击了食品违法犯罪行为。

此外,各地各部门开展了奶粉、儿童食品专项整治,成效显著。浙江开始探索建立食品安全“三网”(放心食品供应网、监管责任网和社会监督网)模式;上海确立“堵源头、端窝点、严准入、强监管”的思路;河南初步建立食品安全风险评估和整治效果评价制度。

2. 贯彻落实国务院《决定》工作逐步展开

2004年6月23日、7月21日,温家宝总理两次主持国务院常务会议,听取食品安全情况汇报,并作重要指示。9月1日,国务院正式下发《关于进一步加强食品安全工作的决定》。

《决定》是建国以来国务院第一次就食品安全工作作出的重大决策。《决定》以“三个代表”重要思想为指导,按照科学发展观的要求,从保障和维护人民群众身体健康和生命安全出发,确立了食品安全工作的指导思想、工作原则和工作目标;全面部署了当前食品安全重点工作,统筹规划了今后一个时期的主要任务。《决定》对进一步加强食品安全监管工作,促进食品产业持续健康发展,满足人民群众日益增长的食品安全和健康需求,恢复和提高我国食品安全信誉,具有重要而深远的意义。

各部门认真学习国务院《决定》,在领会精神实质、统一思想、提高认识的基础上,结合自身职能,提出贯彻落实《决定》的思路和具体措施。按照一个监督环节由一个部门监管的原则,采取以分段监管为主、品种监督为辅的方式,进一步理顺食品安全监管职能。国务院法制办启动了《食品卫生法》修订工作。国家食品药品监督管理局会同相关部门发布了食品安全监管信息发布暂行管理办法,明确了食品安全信息发布的原则、内容以及发布形式。初步建立了食品安全信息源制度、信息通报制度、责任制和协调机制,确定奶制品和蔬菜作为规范信息发布的试点。

为落实国务院《决定》关于地方政府对当地食品安全负总责的要求,各地加强了食品安全的统一领导和组织协调。目前,31个省、区、市先后成立了食品安全委员会、协调委员会或联席会议等,由政府主管领导担任主任、食品药品监管部门领导任副主任,相关部门负责人参加,办事机构一般设在食品药品监管部门。15个省、区、市的全部市县,其他省份的部分市县也都建立了相应的机构。各级协调机构健全制度、建立协调机制、明确责任制和责



任追究制，进一步强化了政府的统一领导和各部门间的协调配合，增强了监管合力，强化了日常监督和专项整治。

三、2005 年食品安全综合监管的主要任务

（一）全面贯彻落实国务院《决定》

目前食品安全的总体形势虽有所好转，但存在的问题和事故隐患还很严重。贯彻落实国务院《决定》，推进食品安全状况的根本好转，是一项长期的战略任务，需要各方面密切协作，共同努力。国家食品药品监督管理局要按照温家宝总理、吴仪副总理的指示精神，继续加强与各部门的协调配合，以深入开展食品安全专项整治为重点，推进国务院《决定》提出的各项重点任务和各项措施的落实。

1. 继续开展食品安全专项整治，确保取得实效

要按照国务院《决定》和整顿领导小组会议部署，在实施食品放心工程、开展专项整治取得一定成效的基础上，继续深入开展食品安全专项整治，在抓落实、求实效上下工夫。

抓住关键，引向深入。要继续按照食品安全专项整治方案的要求和出现的新情况、新问题，抓住与老百姓生活关系密切的粮、肉、菜、奶等重点品种，容易发生问题的种植养殖、加工、流通等环节开展整治，特别是对媒体曝光的、对老百姓危害严重的大案要案和恶性事故，要做到及时、彻底查处，严肃追究相关人员的责任，坚决把重大案件、恶性事故的发生率降下来，增强老百姓的安全感，维护法律的尊严，维护社会稳定。

要把握食品安全的整体状况，掌握专项整治的动态，剖析大案要案、重大事故发生的特点和深层次原因，探索规律性，增强预见性、主动性，把“整治”和“建设”结合起来，突出大案要案查处后的整改，建立有效防范机制，防患于未然。

各负其责，整体推进。要继续按照“全国统一领导，地方政府负责，部门指导协调，各方联合行动”的工作格局，强化地方政府的责任，健全食品安全协调机制，强化行政执法部门监管责任。要按照责权一致的原则，积极探索建立和切实落实食品安全监管责任制和责任追究制。

各地要密切结合实际，针对本地区的食品安全状况，制定具体方案，采

取切实可行的措施,抓住主要矛盾,抓住关键环节,解决突出问题,务必抓出成效。各级食品药品监管部门,在专项整治中,要坚持全面把握、平台运作、重点突破的工作方法,充分发挥“抓手”作用。

考核评价,促进落实。为保证专项整治健康发展,确保各项工作落到实处,要建立和完善食品安全综合评价体系。国家食品药品监督管理局将在总结2004年11个城市开展综合评价试点工作的基础上,对所有省会城市进行综合评价。及时发展和宣传好经验、好典型,使保障群众饮食安全成为各级政府和各部门的自觉行动。

2. 着力治本,加强食品安全制度和机制建设

全面推进食品安全信用体系建设。要认真总结试点工作经验,推进信用体系建设,建立健全食品企业生产经营质量档案和食品安全监管信用档案,建立信用信息评价、披露等制度和奖惩机制,强化食品生产经营者的责任意识和信用意识。力争用3至5年时间,逐步建立起我国食品安全信用体系的基本框架和运行机制。要发挥行业协会的自律作用和龙头企业的示范带动作用。会同有关部门组织相关行业协会,扶持龙头企业,引导产业结构调整,开展实施良好的种植、生产、经营管理规范试点工作。

加强食品安全信息管理和综合利用。一是建立食品安全信息监测系统和信息通报网络,提高对食品安全风险和事故的快速反应能力。加强从生产到消费各个环节的监测,为决策提供科学支撑,推动我国食品市场健康发展。2005年要选定几个高风险食品品种开展食品安全调查试点。构建以省级和副省级城市为重点的信息通报网络,选择部分地区进行网络设到县级食品药品监管机构的试点。二是落实《食品安全监管信息发布暂行管理办法》,建立和规范各部门信息发布程序,落实责任制,保证信息发布的准确性、规范性和统一性。推进奶制品和蔬菜两个品种规范信息发布试点工作,三是建立食品安全信息报送制度,建立食品安全形势分析评估和预警机制,对信息来源归档、整理、分析,迅速研判,及时传递,准确评估,找出规律,适时预警,准确预测安全走势,为预防事故提供决策依据。选择粮油、儿童食品、饮用水、清真食品、豆制品及包装材料等6个行业,部分省市大型乳品生产企业,部分食品添加剂、保健品、化妆品开展安全性调查分析和信息跟踪,提高综合监督的针对性和目的性。

加快健全食品安全标准和检验检测体系。组织协调有关部门,尽快清